



主持人沈明：财税体制改革是中国经济改革的重要组成部分，近日公布的2018年《政府工作报告》量化指标任务落实情况显示，财政赤字、全国财政支出、减税降费、新增地方政府专项债等主要财政指标均已落实。那么，今年的财政赤字率、减税降费目标、地方政府专项债规模将是多少，房地产税会在哪些方面有所突破？

财政政策将更加积极 今年财政赤字率或升至3%

本报见习记者 刘伟杰

2018年12月召开的中央经济工作会议指出，“继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策”。作为财政政策的重要一环，确定适合的财政赤字率非常关键。

不过，“防风险”背景下财政赤字率也不宜过高。2016年和2017年我国财政预算赤字率均为3%，2018年下调至2.6%，但从下半年开始经济下行压力增大。湘财证券研究所宏观研究员祁宗超昨日在接受《证券日报》记者采访时表示，预计今年财政政策总基调将更加积极，大概率会重回前两年3%左右水平，但难以超过3%。

郭晓蓓认为，2019年减税降费和扩大支出同时推进，财政收支缺口将会明显扩大，赤字规模和赤字率上调势在必行。在居民和企业继续去杠杆的背景下，政府部门适度加杠杆符合

乎现实，也责无旁贷。2018年以来，受国内外不确定因素影响，我国经济运行“稳中有变、变中有忧”。陈杰指出，在拉动经济“三驾马车”中，投资增速下滑幅度较大，2018年全年仅增长5.9%，增速较2017年下滑1.3个百分点。其中，基建投资增速呈“断崖式”下滑，全年仅小幅增长3.8%。

更大规模减税降费”，适度上调财政赤字率是合理的。不过，财政赤字率也不宜过高，过高的财政赤字对经济增长前景和金融体系会有明显负面影响，不利于防范化解重大风险攻坚战。

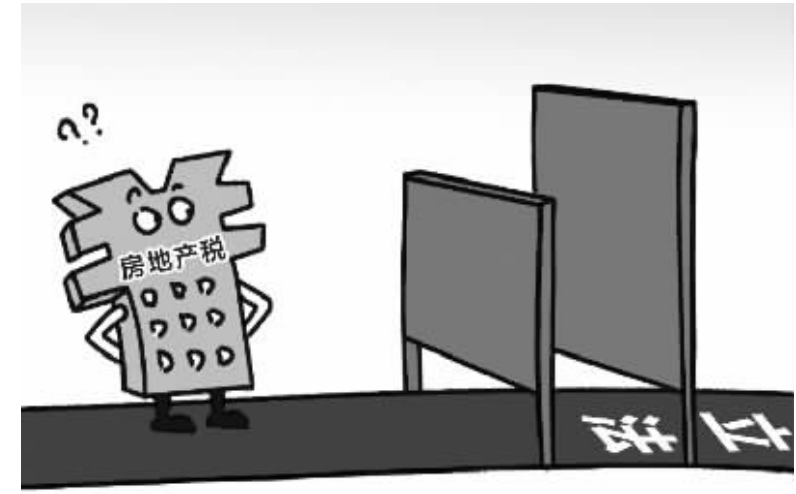
今年减税降费目标能超额完成吗？

阎岳

科创板是今年全国两会最热的话题，除此之外，减税降费也作为代表委员们所重点关注。尤其是有去年政府工作报告提出的减税降费目标做参考，让今日开幕的十三届全国人大二次会议更受关注。

实施更大规模的减税降费。随后，财政部、国家税务总局等部门相关负责人纷纷表态，会加大这方面的工作力度。各界预测，今年减税降费的额度有望超过1.5万亿元。

房地产税出台还需两大条件 今年进入立法程序可能较小



本报记者 杜雨萌

从立法层面来看，在2018年9月份十三届全国人大常委会公布的立法规划中，房地产税法被列入第一类项目，即条件比较成熟、任期内拟提请审议的法律草案。由全国人大常委会预算工委和财政部负责；再从不动产登记信息联网来看，自然资源部已于2018年6月份宣布，全国统一的不动产登记信息管理基础平台已实现全国联网，也就是说，不动产登记体系正式进入到全国运行阶段。

“首先可以明确的是，房地产税进程加快在业内已达成普遍共识，但房地产税作为一个重要税种，需要有较长时间的准备期。”昨日，58安居客房产研究院首席分析师张波在接受《证券日报》记者采访时表示，2019年房地产税依然处于立法前的准备阶段，正式进入立法日程的可能性相对较小。

增值税所得税两大税种发力 今年减税降费目标或1.5万亿元

本报见习记者 孟珂

今年全国两会已拉开序幕，不少代表委员的建议提案都涉及减税降费的内容。当前中国经济仍面临下行压力，减税的经济效应，不仅可以体现在企业利润的直接提升，更重要的是通过改善企业的未来预期，而发挥的乘数效应，进而对经济产生的间接带动作用。2019年减税降费在进度上和力度上都有可能超出市场预期，以达到进一步激发微观经济活力的目的。”万博新经济研究院副院长刘哲昨日对《证券日报》记者表示。

些领域，刘哲认为，今年减税降费将着力于增值税和所得税两大主力税种上，通过调减税率的方式，直接降低企业税收成本。从结构上看，先进制造业、现代服务业等领域，以及共享经济、信息经济等新业态的结构性减税政策将会持续出台，一方面缓解这些企业在初创期的资金压力，加速进入企业的供给扩张阶段，同时，对于整体经济的高质量发展也会起到更有效、更直接的推动作用。

今年新增地方政府专项债规模有望达1.5万亿元—2万亿元

本报记者 包兴安

《证券日报》记者统计，1月份全国各地区共发行新增专项债1411.67亿元，2月份发行1574.49亿元，1月份—2月份累计，各地区发行新增专项债2986.16亿元。这意味着，今年提前下发的新增专项债8100亿元中尚有5113.84亿元待发。专家预计，今年新增地方政府专项债规模将超1.5万亿元。

《证券日报》记者表示，专项债是基建投资的重要资金来源，在经济下行压力增大，基建托底经济作用进一步凸显的背景下，预计2019年专项债发行额度将明显提高。2018年新增专项债额度为1.35万亿元，预计2019年提高到2万亿元左右。

据了解，中国政府网发布的2018年《政府工作报告》量化指标任务落实情况显示，2018年全年减税降费规模约1.3万亿元。对此，东方金诚首席宏观分析师王青昨日在接受《证券日报》记者采访时表示，去年底召开的全国财政工作会议强调，2019年将“实施更大规模的减税降费”，这就意味着今年减税降费力度将超过去年，估计将至少达到1.5万亿元的规模。减税降费正在成为这一轮积极财政政策的主要抓手，谈及今年减税降费将会着重于哪

“增值税是我国第一大税种。特别是对当前处于困难时期的小微企业来说，今年如果能够实施增值税税率的进一步下调，对减轻企业税负的效果将更为显著，企业获得感会明显增强，其中对小微企业更具有定向支持效应。”王青预计，今年深化增值税改革的主要内容或包括按照“三档并两档”方向优化税率结构，适当下调增值税税率1个百分点到2个百分点。最终目的是推动增值税实质性减税。

是金融研究院研究员李畅对“首先可以明确的是，房地产税进程加快在业内已达成普遍共识，但房地产税作为一个重要税种，需要有较长时间的准备期。”昨日，58安居客房产研究院首席分析师张波在接受《证券日报》记者采访时表示，2019年房地产税依然处于立法前的准备阶段，正式进入立法日程的可能性相对较小。

度在4月份发行完毕，那么3月份—4月份新增专项债的发行规模将有所提升。新增专项债对基建的拉动幅度只有20%左右。从2019年发行的各类新增专项债占比来看，土地储备专项债和棚改专项债合计占比上升到78%，这一部分不计入基建投资。从这个角度看，2019年发行的新增专项债中能够拉动基建投资的水利、收费公路、轨道交通等部分合计占比约20%左右。

农村集体经营建设用地使用权抵押贷款试点期限延长

本报记者 杜雨萌

为持续深入开展农村集体经营性建设用地入市改革试点工作，根据《全国人民代表大会常务委员关于延长授权国务院在北京市大兴区等三十三个试点县(市、区)行政区域暂时调整实施有关法律规定的决定》，中国

银保监会及自然资源部日前发布关于延长农村集体经营性建设用地使用权抵押贷款试点工作期限的通知。首先，通知将《农村集体经营性建设用地使用权抵押贷款管理暂行办法》(以下简称《暂行办法》)的有效期限延长至2019年12月31日。其次，试点地区银行业金融机构

要按照《暂行办法》要求，稳步推进农村集体经营性建设用地使用权抵押贷款业务。最后，试点地区银行业监督管理机构及自然资源行政主管部门要将《暂行办法》执行中遇到的问题及时向银保监会和自然资源部报告。昨日，上海易居研究院智库中心研

究总监严跃进在接受《证券日报》记者采访时表示，政策的出发点是希望为农村集体建设用地入市提供金融支持。此类用地的“身份”基本已经确立，即与国有用地是同权的。但入市后，各类资金来源如何保障不明确，所以，需要推进土地抵押金融政策，这将有助于形成更好的金融保障措施。

严跃进认为，政策总体上体现了对于集体建设用地改革的决心，也体现了金融政策宽松的导向，对于集体建设用地建设租赁住房有积极作用。最典型的就是此类土地后续可以通过抵押来获取更多资金，对于农村集体经济组织，尤其是一些大城市的城中村和城边村来说，做租赁住房会更有“底气”。

今年已有7家企业 IPO申请终止审查

本报记者 朱宝琛

上交所3月4日公布的数据显示，截至3月1日，今年新增4家IPO申请报会企业，其中上交所1家，深交所创业板3家。截至3月1日，证监会按周公布首发及发行存托凭证申报企业共280家，其中上交所118家，深交所162家(中小板48家，创业板114家)；2019年已公布终止审查企业7家，其中上交所4家，深交所3家(中小板2家，创业板1家)。

异地公积金买房新政发布 天津首付不低于60%

本报记者 杜雨萌

昨日，天津市住房公积金管理中心发布《关于在外地缴存住房公积金职工在本市购房申请个人住房公积金贷款有关政策的通知》明确，在外地缴存住房公积金的职工也可在天津购房。本《通知》自2019年6月1日起施行。

青岛蓝海股权交易中心董事长 蒲晓煜表示 区域性股权市场科创专板 将成科创板“孵化器”

本报见习记者 石运来

2月28日，青岛蓝海股权交易中心召开“担当作为 共谋发展”——会员大会暨优秀会员表彰盛典。该中心董事长蒲晓煜接受《证券日报》记者采访时表示，随着科创板的政策落地，包括青岛蓝海股权交易中心在内的全国区域性股权市场科技创新专板，将成为科创板的“孵化器”。

蒲晓煜介绍，2018年，中央发布了《中共中央国务院关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见》，明确提出促进跨区域有序自由流动，完善区域性股权市场。国务院常务会议决定再推广一批促进创新的改革举措，更大激发创新创造活力，其中就有在区域性股权市场设置科技创新专板。最重要的是，这一年国家决定在上交所推出“科创板”，区域性股权市场科技创新专板将成为科创板的“孵化器”。

蒲晓煜介绍说，2018年蓝海股权交易中心硕果累累。这一年，该中心挂牌业务进展迅速，新增挂牌企业441家，累计挂牌企业达1529家，数量在全国各家股交中心名列第6。这一年，“国际人才创新创业板”实现翻番，挂牌展示共计73家，聚集国务院特殊津贴、泰山产业领军人才等91人，9家“人才板”企业实现多元化融资3441万元。这一年，顺应发展民营经济的滚滚大潮，中心与青岛市政府联合开通挂牌企业政务服务绿色通道，为民营企业落实解决用地、办证、开户、外汇等数十项困难，帮助挂牌企业实现多元化融资15.6亿元。这一年，中心完成可转债备案4.85亿元。2018年年底，全国首单中小企业扶持计划在蓝海股权交易中心落地。中心还与即墨区政府、青岛城投共同出资1亿元，以可转债形式投资于“四新”企业，与此同时还探索“投贷联动”“投保贷联动”，间接融资与直接融资实现了良好的衔接。这一年，该中心基金集聚效应明显，“蓝海基金工场”入驻基金92只，规模100亿元，“基金板”已有86只基金挂牌展示，总规模突破600亿元。

2018年，蓝海股权交易中心托管的企业海容冷链成功在上海证券交易所主板上市，是2018年山东省内唯一一家在A股挂牌上市的企业，也成为全国首家三、四板协同服务达成主板IPO的公司。此外，该中心托管的企业青岛农商行A股也顺利通过，将于2019年3月下旬首发。据统计，由蓝海股权交易中心托管服务的企业占年度全省A股过会企业的1/3。