



主持人沈明：财税体制改革是中国经济改革的重要组成部分，近日公布的2018年《政府工作报告》量化指标任务落实情况显示，财政赤字、全国财政支出、减税降费、新增地方政府专项债等主要财政指标均已落实。那么，今年的财政赤字率、减税降费目标、地方政府专项债规模将是多少，房地产税会在哪些方面有所突破？

财政政策将更加积极 今年财政赤字率或升至3%

本报记者 刘伟杰

2018年12月召开的中央经济工作会议指出，“继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策”。作为财政政策的重要一环，确定合适的财政赤字率非常关键。

“综合来看，今年财政赤字率定在2.8%-3.0%之间是比较合适的。”富国基金高级策略分析师陈杰昨日在接受《证券日报》记者采访时表示，“稳增长”需要适度提升财政赤字率，

不过，“防风险”背景下财政赤字率也不宜过高。

“2016年和2017年我国财政预算赤字率均为3%，2018年下调至2.6%，但下半年开始经济下行压力增大。”湘财证券研究所宏观研究员祁宗超昨日在接受《证券日报》记者采访时表示，预计今年财政政策总基调将更加积极，大概率会重回前两年3%左右水平，但难以超过3%。

“我国财政赤字率在世界主要经济体中处于较低水平，预计2019年赤

字率目标为3%。”民生银行研究院研究员郭晓蓉昨日在接受《证券日报》记者采访时表示，中国自2008年实施积极财政政策以来，赤字率一直保持在3%的国际公认警戒线以内，即使在2007年—2009年全球金融危机期间也没有超过3%。

郭晓蓉认为，2019年减税降费和扩大支出同时推进，财政收支缺口将明显扩大，赤字规模和赤字率上调势在必行。在居民和企业继续去杠杆的背景下，政府部门适度加杠杆既合

乎现实，也责无旁贷。

2018年以来，受国内外不确定因素影响，我国经济运行“稳中有变、稳中有忧”。陈杰指出，在拉动经济“三驾马车”中，投资增速下滑幅度较大，2018年全年仅增长5.9%，增速较2017年下滑1.3个百分点。其中，基建投资增速呈“断崖式”下滑，全年仅小幅增长3.8%。

陈杰还表示，为了保持经济运行在合理区间，基建补短板需要财政进一步发力。与此同时，今年还需“实施

更大规模减税降费”，适度上调财政赤字率是合理的。不过，财政赤字率也不宜过高，过高的财政赤字对经济增长前景和金融体系会有明显负面影响，不利于防范化解重大风险攻坚战。

祁宗超也表示，经济下行压力带来税收收入增速下滑，受减税降费政策和基建投资稳增长需求影响，财政预算赤字率有所提升是必然之举，预计今年财政支出的增速仍会高于财政收入。

今年减税降费目标能超额完成吗？

阎岳

科创板是今年全国两会最热的话题，除此之外，减税降费也为代表委员们所重点关注。尤其是有去年政府工作报告提出的减税降费目标做参考，让今日开幕的十三届全国人大二次会议更受关注。

在昨日上午举行的十三届全国人大二次会议新闻发布会上，大会新闻发言人张业遂介绍，个人所得税法实施满3个月，超过7000万的工薪基层须缴纳个人所得税，减税额度达1000亿元。

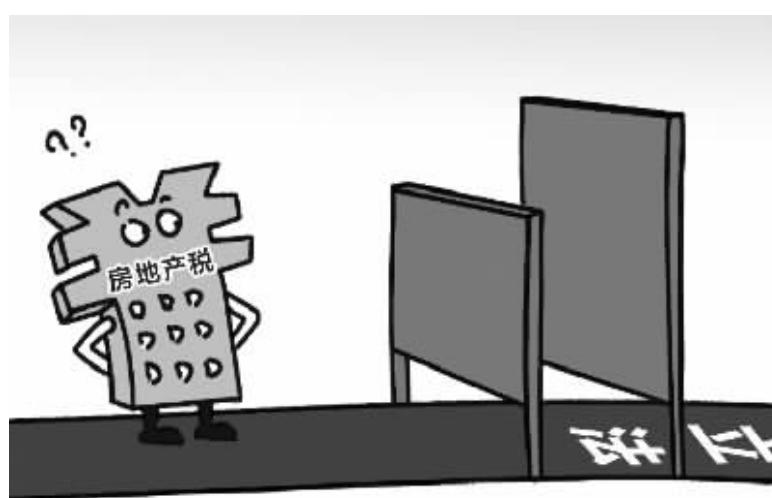
2019年1月1日新个人所得税法开始实施，在养老、子女教育、住房利息、大病医疗等多个方面都能实现个税抵扣。目前，个税专项扣除申报工作仍在紧张进行中，这部分减税额度需要到次年才能清算清楚，估计会是一个相当可观的数字。

居民切身感受到的减税降费的利好，与去年政府工作报告制定的目标分不开。

去年的政府工作报告提出了一系列的量化指标，其中包括减税降费。日前，中国政府网发布了2018年《政府工作报告》量化指标任务落实情况，其中2018年全年共为企业和个人减税降费1.3万亿元，超额完成了2018年政府工作报告定下的1.1万亿元减税降费目标。

2018年年底召开的中央经济工作会议指出，宏观政策要强化逆周期调节，积极的财政政策要加力提效，

房地产税出台还需两大条件 今年进入立法程序可能较小



本报记者 杜雨萌

房地产税，可以说是每年全国两会都绕不开的话题。

尽管去年中央层面多次提及要加快推进房地产税的出台和落实，但不少业内人士认为，短时间内仍难以落地实施。

中原地产首席分析师张大伟对《证券日报》记者分析称，房地产税作为一个新税种，其开征必须要有很多门槛，其中最为重要的一个门槛就是立法程序，其次就是作为基础的不动产信息联网登记以及房价的动态评估体系。

“首先可以明确的是，房地产税进程加快在业内已达成普遍共识，但房地产税作为一个重要税种，需要有

从立法层面来看，在2018年9月份十三届全国人大常委会公布的立法规划中，房地产税法被列入第一类项目，即条件比较成熟、任期内拟提请审议的法律草案，由全国人大常委会预算工委和财政部负责；

再从不动产信息联网登记来看，自然资源部已于2018年6月份宣布，全国统一的不动产登记信息管理基础平台已实现全国联网，也就是说，不动产登记体系正式进入到全面运行阶段。

“首先可以明确的是，房地产税进程加快在业内已达成普遍共识，但房地产税作为一个重要税种，需要有

较长时期的准备期。”昨日，58安居客房产研究院首席分析师张波在接受《证券日报》记者采访时表示，2019年房地产税依然处于立法前的准备阶段，正式进入立法日程的可能性相对较小。

张波称，当下，除了对不动产进行统一登记联网以外，房地产税的出台还需要以下两个条件：一是对房屋性质进行统一界定，以此确定税基。除了商品房外还有大量房改房、福利房、央产房、军产房、小产权房、经济适用房等，未来都需要统一界定；二是对房地产相关税种进行统一梳理，既包括土地出让和建设环节，也包括交易和保有环节，尤其是土地环节的税收和持有环节之间是否存在重复征税问题，还需要进一步厘清。

缘何房地产备受瞩目？

张波认为，其作为未来房地产行业的重要税种，不但有利于推动土地财政从根本上得到解决，并且还可以保障房地产市场平稳运行。总的来说，房地产税出台的实质目的在于改变现有税赋“重流转、轻保有”的现状，以此达到优化房地产税制效果。

一方面谁持有谁纳税的方式更合理，有利于对投机行为的控制；另一方面，房地产税与一次性收入的土地出让金制度相比，后者更容易造成地方政府的短期行为。

增值税所得税两大税种发力 今年减税降费目标或1.5万亿元

本报记者 孟珂

今年全国两会已拉开序幕，不少代表委员的建议提案都涉及减税降费的内容。

“当前中国经济仍面临下行压力，减税的经济效应，不仅可以体现在企业利润的直接提升，更重要的是通过改善企业家的未来预期，而发挥的乘数效应，进而对经济产生的间接带动作用。2019年减税降费在进度上和力度上都可能超出市场预期，以达到进一步激发微观经济活力的目的。”万博新经济研究院副院长刘哲昨日对《证券日报》记者表示。

据了解，中国政府网发布的2018年《政府工作报告》量化指标任务落实情况显示，2018年全年减税降费规模约1.3万亿元。

对此，东方金诚首席宏观分析师王青昨日在接受《证券日报》记者采访时表示，去年年底召开的全国财政工作会议强调，2019年将“实施更大规模的减税降费”。这就意味着今年减税降费力度将超过去年，据估计将至少达到1.5万亿元的规模。减税降费正在成为这一轮积极财政政策的主要抓手。

谈及今年减税降费将会着重于哪

些领域，刘哲认为，今年减税降费将着力于增值税和所得税两大主力税种上，通过调减税率的方式，直接降低企业税负成本。从结构上看，先进制造业、现代服务业等领域，以及共享经济、信息经济等新业态的结构性减税政策将持续出台，一方面缓解这些企业在初创期的资金压力，加速进入企业的供给扩张阶段，同时，对于整体经济的高质量发展也会起到更有效、更直接的推动作用。

“增值税是我国第一大税种。特别是对当前处于困难时期的小微企业来说，今年如果能够实施增值税税率的进一步下调，对减轻企业税负的效果将最为显著，企业获得感会明显增强，其中对小微企业更具有定向支持效应。”王青预计，今年深化增值税改革的主要内容或将包括按照“三档并两档”方向优化税率结构，适当下调增值税税率1个百分点到2个百分点。最终目的是推动增值税实质性减税。

此外，在降费方面，王青表示，今年的主要目标将是减轻企业社会保险缴费负担，重点是单位缴费率由20%的基本养老保险。她预计，2019年养老保险缴费率存在个百分点左右的下调空间，并向小微企业适当倾斜。

本报记者 包兴安

据《证券日报》记者统计，1月份全国各地共发行新增专项债1411.67亿元，2月份发行1574.49亿元，1月份—2月份累计，各地区发行新增专项债2986.16亿元。这意味着，今年提前下达的新增专项债8100亿元额度中尚有5113.84亿元待发。专家预计，今年新增地方政府专项债规模将超1.5亿元。

十三届全国人民代表大会常务委员会第七次会议授权国务院提前下达2019年地方政府新增一般债务限额5800亿元、新增专项债务限额8100亿元，合计13900亿元。

中国财政预算绩效专委会副主任委员张依群对《证券日报》记者表示，今年国家将继续加大地方政府专项债券的发行力度，进一步发挥积极的财政政策作用，加大基础设施方面的投资，加快补齐我国经济发展中的基础设施短板，保证我国经济在合理区间运行。从当前我国面临的国际环境和国内经济发展形势研判，今年地方政府新增专项债将会达到1.5万亿元，在2018年的基础上有较大增长。

如是金融研究院研究员李畅对

《证券日报》记者表示，专项债是基建投资的重要资金来源，在经济下行压力增大，基建托底经济作用进一步凸显的背景下，预计2019年专项债发行额度将明显提高。2018年新增专项债额度为1.35万亿元，预计2019年提高到2万亿元左右。

此前，财政部部长助理许宏才表示，按照中央经济工作会议要求，今年实施积极的财政政策，要较大幅度增加地方政府专项债券规模，支持重大在建项目建设和补短板，更好发挥专项债对稳投资、促消费的重要作用。

张依群表示，去年地方政府债券发行主要集中在9月份—10月份，由于季节性因素，对当年经济的推动作用并没有充分发挥。今年前两个月新增地方政府专项债累计发行近3000亿元，进度明显比去年加快，未来专项债发行进度还会进一步提速，发行任务主要集中在上半年，对保证更加积极的财政政策能够顺利实施、保证经济平稳有序推进将发挥重要作用。

李畅表示，今年1月份—2月份单月地方债发行进度大幅提前。截至2月份已发行的专项债占提前下发额度的37%，意味着如果提前下发的额

度在4月份发行完毕，那么3月份—4月份新增专项债的发行规模将有所提升。新增专项债对基建的拉动幅度只有20%左右。从2019年发行的各类新增专项债占比来看，土地储备专项债和棚改专项债合计占比上升到78%，这一部分不计入基建投资。从这个角度看，2019年发行的新增专项债中能够拉动基建投资的水利、收费公路、轨道交通等部分合计占比约20%左右。

张依群认为，未来专项债的使用重点是突出补短板，投资项目将主要集中在农业、水利、交通、环保等领域，通过政府加大投资形成支撑经济发展的托底效应，并通过专项债与建设项目的对接，采取更具针对性的点对点投资，避免资金浪费和大水漫灌。

同时，地方政府专项债投资还将对民间投资形成有效的吸引作用，在我国进一步扩大开放，放开电信、交通、能源、金融等领域投资限制政策的大背景下，政府和民间将会实现目标更一致、意愿更强烈、利益共分享的投资融合，从而扩大全社会的投资规模，让更加先进的理念、技术、管理融合到投资当中，推进供给侧结构性改革和经济转型。

农村集体经营建设用地使用权抵押贷款试点期限延长

本报记者 杜雨萌

为持续深入开展农村集体经营性建设用地入市改革试点工作，根据《全国人民代表大会常务委员会关于延长授权国务院在北京大兴区等十三个试点县（市、区）行政区域暂时调整实施有关法律规定期限的决定》，中国

银保监会及自然资源部日前发布关于延长农村集体经营性建设用地使用权抵押贷款工作试点期限的通知。

首先，通知将《农村集体经营性建设用地使用权抵押贷款管理暂行办法》（以下简称《暂行办法》）的有效期延长至2019年12月31日。

其次，试点地区银行业金融机构

要按照《暂行办法》要求，稳步推进农村集体经营性建设用地使用权抵押贷款业务。

最后，试点地区银行业监督管理机构及自然资源行政主管部门要将《暂行办法》执行中遇到的问题及时向银保监会和自然资源部报告。

昨日，上海易居研究院智库中心研

究总监严跃进在接受《证券日报》记者采访时表示，政策的出发点是希望为农村集体建设用地入市提供金融支持。此类用地的“身份”基本已经确立，即与国有用地是同权的。但其入市后，各类资金来源如何保障不明确，所以，需要推进土地抵押金融政策，这将有助于形成更好的金融保障措施。

严跃进认为，政策总体上体现了对于集体建设用地改革的决心，也体现了金融政策宽松的导向，对于集体建设用地入市提供金融支持。此类型的土地后续可以通过抵押来获取更多资金，对于农村集体经济组织，尤其是一些大城市的城中村和城边村来说，做租赁住房会更有“底气”。

今年已有7家企业IPO申请终止审查

本报记者 朱宝琛

上交所3月4日公布的数据显示，截至3月1日，今年新增4家IPO申请报会企业，其中上交所1家，深交所创业板3家。

截至3月1日，证监会按周公布首发及发行存托凭证申报企业共280家，其中上交所118家，深交所162家（中小板48家，创业板114家）；2019年已公布终止审查企业7家，其中上交所4家，深交所3家（中小板1家，创业板1家）。

具体看，7家终止审查的企业分别是青岛森麒麟轮胎股份有限公司、熊猫乳品集团股份有限公司、铁将军汽车电子股份有限公司、句容华新材料有限公司、北京华航唯实机器人科技股份有限公司、赫基（中国）集团股份有限公司、江西九丰能源股份有限公司。

此外，数据显示，截至3月1日，上交所主板13家IPO公司完成上市，募资99.22亿元，1家公司发行中，8家公司过会待发行。深交所中小板5家IPO公司完成上市，募资45.65亿元，3家公司发行中，2家公司过会待发行。深交所创业板5家IPO公司完成上市，募资37.07亿元，2家公司发行中，10家公司过会待发行。

异地公积金买房新政发布 天津首付不低于60%

本报记者 杜雨萌

昨日，天津市住房公积金管理中心发布《关于在外埠缴存住房公积金职工在本市购房申请个人住房公积金贷款有关政策的通知》，明确在外埠缴存住房公积金的职工也可在天津购房。本《通知》自2019年6月1日起施行。

《通知》明确，在外地缴存住房公积金的职工，被所在单位派驻到本市工作一年以上，在本市购买自有住房且为职工家庭首套住房的，可按本市有关规定申请个人住房公积金贷款。

其中，在外地缴存住房公积金职工申请个人住房公积金贷款的，应支付不低于购房全部价款60%的首付款，贷款额度不高于其申请贷款时住房公积金账户余额的10倍，贷款最高限额40万元。其他相关规定与本市缴存职工一致。

《通知》强调，以欺骗手段获得住房公积金贷款或提高贷款额度的，由市住房公积金管理中心责令限期退回违法所贷款额，并依据《天津市住房公积金管理条例》予以处罚；逾期不退回的，市住房公积金管理中心申请人民法院强制执行。

青岛蓝海股权交易中心董事长蒲晓煜表示

区域性股权市场科创板将成科创板“孵化器”

本报记者 石运来

2月28日，青岛蓝海股权交易中心召开“担当作为 共谋发展”——会员大会暨优秀会员表彰盛典。该中心董事长蒲晓煜接受《证券日报》记者采访时表示，随着科创板的政策落地，包括青岛蓝海股权交易中心在内的全国区域性股权市场科技创新专板，将成为科创板的“孵化器”。

蓝海股权交易中心董事长蒲晓煜发表了热情洋溢的欢迎词。他认为，2018年对整个“四板”行业来说是承上启下的一年。这一年全国基本完成了市场整合，市场格局正式定型，市场定位和业务基本明确。“四板”市场正式进入顶层设计，市场规模不断扩大，影响力与日俱增，探索前行的道路上已经初现曙光。

蒲晓煜介绍说，2018年，中央发布了《中共中央国务院关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见》，明确提出促进资本跨区域有序自由流动，完善区域性股权市场。国务院常务会议决定再推广一批促进创新的改革举措，更大激发创新创造活力，其中就有在区域性股权市场设置科技创新专板。最重要的是，这一年国家决定在上交所推出“科创板”，区域性股权市场科技创新专板将成为科创板的“孵化器”。

蒲晓煜介绍说，2018年蓝海股权交易中心硕果累累。这一年，该中心挂牌业务进展迅速，新增挂牌交易企业441家，累计挂牌交易企业达1529家，数量在全国各家股交中心名列第6。这一年，“国际人才创新创业板”实现翻番，挂牌展示共计73家，聚集国务院特殊津贴、泰山产业领军人才等91人，9家“人才板”企业实现多元化融资3441万元。这一年，顺应发展民营经济的滚滚大潮，中心与青岛市政务办联合开通挂牌企业政务服务绿色通道，为民营企业落实解决用地、办证、开户、外汇等数十项困难。帮助挂牌企业实现多元化融资15.6亿元。这一年，中心完成可转债备案4.85亿元。2018年年底，全国首单中小企业扶持计划也在蓝海股权交易中心落地。中心还与即墨区政府、青岛城投共同出资1亿元，以可转债形式投资于“四新”企业，与此同时还探索“投贷联动”“投保联动”，间接融资与直接融资实现了良好的衔接。这一年，该中心基金汇聚效应明显，“蓝海基金工场”入驻基金92只，规模100亿元，“基金板”已有86只基金挂牌展示，总规模突破600亿元。

2018年，蓝海股权交易中心托管的企业海容冷链成功在上海证券交易所主板上市，是2018年山东省内唯一一家在A股挂牌上市的企业，也成为全国首家三、四板协同服务达成主板IPO的公司。此外，该中心托管的企业青岛农商行A股也顺利过会，将于2019年3月下旬首发。据统计，由蓝海股权交易中心托管服务的企业占年度全省A股过会企业的1/3。