



主持人刘伟杰：中央全面深化改革委员会第十次会议于9月9日召开，重点部署了多项工作。其中包括，推动先进制造业和现代服务业深度融合；保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公开公平公正参与市场竞争、同等受到法律保护；以共建“一带一路”为重点，大力优化贸易结构等。对此，本报采访了业内专家进行解读和分析。

民企发展支持政策加码 四维度护航转型升级

本报记者 包兴安

支持民营企业发展的政策正在加码。

9月9日召开的中央全面深化改革委员会第十次会议，审议通过了《关于营造更好发展环境支持民营企业发展的意见》。会议强调，支持民营企业发展，要坚持和完善中国特色社会主义基本经济制度，坚持两个“毫不动摇”，营造市场化、法治化、制度化的长期稳定发展环境，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公开公平公正参与市场竞争、同等受到法律保护，推动民营企业改革创新、转型升级、健康发展。



中国财政预算绩效专委会副主任委员张依群对《证券日报》记者表示，中央再次强调“两个毫不动摇”，以政策制度形式进一步明确民营企业主体地位和市场权利，让民营企业在发展中同其他所有制经济“同权同利同目标”上能够更加自信。“良好营商环境的打造需要公平公正的市场化、有法可依违法必究的法治化和相关制度的配套细化落实，携手推动民营企业改革创新、健康发展。”盘古智库高级研究员盘和林对《证券日报》记者表示，长远来看，市场化、法治化、制度化的营商环境本身是有效的生产要素，与实体经济相适配相融合，稀缺且不可替代。通过市场化、法治化、制度化优化营商环境，能够有效释放我国的制度生产力，从而提升整体生产率，促进经济社会健康发展。

市场准入进一步放宽

民营企业是扩大就业、改善民生、促进创业创新的重要力量，今年以来，国家密集出台多项支持中小企业和民营企业。2月份，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于支持民营企业发展的若干意见》，指出坚持对所有所有制经济一视同仁，消除对民营

经济的各种隐性壁垒，不断深化金融改革，完善金融服务体系，按照市场化、法治化原则，推动金融资源配置与民营经济在国民经济中发挥的作用更加匹配，保证各类所有制经济依法公平参与市场竞争。

另外，中共中央办公厅、国务院办公厅在4月份印发的《关于促进中小企业健康发展的指导意见》指出，进一步放宽市场准入。坚决破除各种不合理门槛和限制，在市场准入、审批许可、招标投标、军民融合发展等方面打造公平竞争环境，提供充足市场空间。不断缩减市场准入负面清单事项，推进“非禁即入”普遍落实，最大程度实现准入便利化。

国务院又在8月份印发的《全国深化“放管服”改革优化营商环境电视电话会议重点任务分工方案》提出，进一步放宽市场准入，缩减市场准入负面清单事项，清单之外不得另设门槛和隐性限制。“市场准入、生产经营、政府招标采购项目中的平等竞争环境是民营企业关注的重点。保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公开公平公正参与市场竞争、同等受到法律保护，减少不必要的体制机制障碍，在关键领域降低准入门槛，做到竞争中

有利于激发民营经济的活力，稳定企业的中长期经营和盈利预期。”万博新经济研究院副院长刘哲对《证券日报》记者表示。

中国国际经济交流中心经济研究所研究员刘向东对《证券日报》记者表示，一直以来，国家都在强调给予民营企业公平待遇和公平的市场竞争环境，但部分领域仍存在“玻璃门”、“玻璃门”，因此仍需要继续破除垄断，为民营企业营造更公平的市场环境。

建立民企融资长效机制

民营经济在稳定增长、促进创新、增加就业、改善民生等方面发挥着不可替代的作用，但部分民营企业融资难融资贵问题较为突出。在刘向东看来，在支持民企融资方面应提供公平合理的增信机制，使民企能通过正常渠道获得信贷融资，还要发展多层次资本市场，健全企业退出机制，让民企上市更加便利，使其能以更低的成本发行债券，获得低廉的资金，支持其创新发展。

为支持实体经济降本，降低社会融资实际成本。9月6日，央行宣布全面降准0.5个百分点，对部分城商行定

降成本的八大重点，细化成27项重点任务。例如，全年将为企业和个人减负约2万亿元的减税降费，是今年降成本中的“主力”。

据记者了解，监管层将在2019年9月底前组织开展减税降费政策实施效果监督检查工作，重点关注非税收入增速异常和乱收费等情况，坚决纠正违规开征、多征、预征非税收入的行为，坚决查处乱收费、乱罚款和各种摊派等问题。

此外，资本市场支持民企融资也有重磅举措。近日，《非上市公司非公开发行可转换公司债券业务实施办法》发布，进一步扩大创新创业公司债发行主体范围，把新三板市场的各层级挂牌公司纳入发行主体范畴，进一步强化新三板市场融资功能，更好实现创新型民营中小微企业融资需求。

“化解融资难和融资贵问题，不是简单的增加中小微企业的贷款，而是针对市场化利率改革和优化金融监管，建立解决中小企业融资难融资贵的长效机制。”刘哲表示，对于大型企业而言，需要提升在管理成本、信贷审批制度、金融科技等领域的转型升级。刘哲还认为，对于城市商业银行、村镇银行，应注重专业定位、区域定位，充分发挥区域优势和机制灵活的特点，专注于中小微企业。同时，鼓励支持发展天使投资、PE投资、并购投资等股权投资基金，满足企业不同发展阶段的融资需求。

刘哲还认为，对于城市商业银行、村镇银行，应注重专业定位、区域定位，充分发挥区域优势和机制灵活的特点，专注于中小微企业。同时，鼓励支持发展天使投资、PE投资、并购投资等股权投资基金，满足企业不同发展阶段的融资需求。

“土地是发展之基，保障民企发展，需要建立民营企业灵活供地机制。据葛找房市场研究员姜国君对《证券日报》记者表示，部分民营企业面临“用地难”问题，归根结底还是企业发展有所欠缺，资本等生产要素积累不足所致。通俗地讲就是部分民营企业规模小、资金少，导致了拿地环节的竞争力较弱。

姜国君认为，“保证各种所有制经济依法平等使用生产要素”，也要让民营企业享有更为平等的土地使用土地、资本等生产要素的权利。《土地管理法》明确规定，集体经营性建设用地可依法出让、出租给单位或个人用于工业及商业等经营活动。姜国君认为，这为民营企业拿地拓宽了渠道，不再单纯依靠以往通过参与“招拍挂竞争”获得土地。所以，从法律及各项政策来看，明显利好民营企业的发展，部分民企“用地难”的情况也将得到有效解决。

降成本让企业轻装上阵

今年以来，降成本相关举措已陆续落地，相关部门一直持续推进包括“减税降费”、“金融加大对实体经济支持力度”等，力促企业负担切实减轻，让企业轻装上阵。

张依群表示，在当前实施大规模减税降费政策的背景下，民营企业的运营成本呈现下降趋势，这主要得益于国家的税费政策。

今年5月份，国家发展改革委等四部门联合印发了《关于做好2019年降成本重点工作的通知》，圈定今年

姜国君建议，各地方政府应积极探索适合中小民营企业的土地供应策略。比如结合当地产业发展实际制定土地规划及出让方案，特别是在宗地面积划定方面，要充分考虑到民营企业的承受能力，以此吸引更多有潜力的民企参与到产业发展中来。

“一带一路”持续扩充“朋友圈” 助力外贸行稳致远

本报记者 苏诗钰

中央全面深化改革委员会第十次会议于9月9日召开，会议指出，以共建“一带一路”为重点，大力优化贸易结构，推动进出口、货物贸易与服务贸易、贸易与双向投资、贸易与产业协调发展，促进国际国内要素有序自由流动、资源高效配置、市场深度融合。“一带一路”倡议提出6年来，共建“一带一路”为世界经济增长开辟了新空间，也为中国开放发展开辟了新天地。

合作机制日益完善

6年来，共建“一带一路”的朋友圈越来越大，商务部数据显示，截至6月份已经有160多个国家和国际组织与中国签署了超过190份合作文件。今年4月份在北京举办的第二届“一带一路”国际合作高峰论坛更是

引起了世界关注。论坛期间举行了高峰论坛开幕式、领导人圆桌峰会、高级别会议、12场分论坛和1场企业家大会，来自150个国家、92个国际组织的6000余名外宾参加了论坛。有关国家和国际组织在交通、税收、贸易、审计、科技、文化、智库、媒体等领域同中方签署了100多项双边、多边合作文件。

据了解，商务部不断完善经贸合作机制，今年又与相关国家新建了一批贸易畅通工作组和投资合作工作组，这是中国和相关国家为快速有针对性地处理双边经贸问题，而设立的非常有效的工作机制。截至7月初，这些小组已经建了11个，还与18个国家建立了双边电子商务合作机制，为发展“丝路电商”提供了机制保障。

商务部数据显示，今年以来我国对“一带一路”国家投资合作更是稳步推进。1月份至7月份，我国企业对“一带一路”沿线的52个国家有新增投资，合计79.7亿美元，占同期总额

的12.5%；对“一带一路”沿线国家并购36起，投资额13.8亿美元。在“一带一路”沿线国家新签对外承包工程合同额722.6亿美元，占同期总额的59.9%；完成营业额445亿美元，占同期总额的55.1%。

国务委员兼外交部长王毅表示，实实在在的成果说明，共建“一带一路”的朋友圈越来越广、伙伴越来越多、合作越来越深入。共建“一带一路”有理念、有机制、有举措，必将行稳致远。

贸易往来持续扩大

商务部数据还显示，截至5月底，中欧班列累计开行数量突破了1.6万列，到达了境外16个国家的众多城市。商务部综合司司长储上家表示，中欧班列开行以来，由初期的去程多回程少，发生了非常重要的变化，回程班列快速增加，目前基本达到了“去一回一”。

另外，海关总署数据显示，从贸易

伙伴看，我国对欧盟、东盟和日本等主要市场进出口均保持增长，对“一带一路”沿线国家进出口增速高于整体。

具体而言，前个半月中欧贸易总值3.15万亿元，增长9.7%，占我国外贸总值的15.6%；我国与东盟贸易总值为2.74万亿元，增长11.7%，占13.6%；中日贸易总值为1.39万亿元，增长0.7%，占6.9%。同期，我国对“一带一路”沿线国家合计进出口5.83万亿元，增长9.9%，高出全国整体增速6.3个百分点，占我国外贸总值的29%。比重提升1.7个百分点。

9月10日，商务部研究院国际市场研究所副所长白明在接受《证券日报》记者采访时表示，“一带一路”的沿线国家对我国外贸不可不设。同时，“一带一路”倡议也为很多国家增加了就业，与我国产业发展进行对接，形成良性互动，从而分享到中国经济增长的溢出机会。

上海迈柯荣信息咨询有限责任公司董事长徐阳对《证券日报》记者表

示，在目前全球贸易局势复杂的情况下，我国外贸波动较小的原因在于我国与“一带一路”国家之间的外贸正在加速发展，可能会成为未来的重要支撑之一。“一带一路”倡议受到各国的欢迎是因为，“一带一路”加强了区域之间的合作，提高国家经济质量，同时可以促使这些国家间的贸易费用下降，提高国内居民的生活质量。

在徐阳看来，“一带一路”将继续发挥的影响领域会在各个方面，包括基建、资源开发、产业园区建设等，并可能会出现小范围内的国家分工，进一步加强区域间的经济发展。

“目前，‘一带一路’倡议已从谋篇布局的‘大写字’阶段转向精雕细琢的‘小笔画’阶段，将以项目建设为重点来抓，尤其是基础设施的互联互通、产业投资和产业园区的建设。在这个过程中，要倡导绿色高质量发展，优化贸易和投资结构。”上海立信金融学院自贸区研究院副院长肖本华在接受《证券日报》记者采访时表示。

制造业与服务业深度融合 助力实现产业链持续升级

本报见习记者 寇迪

9月9日召开的中央全面深化改革委员会第十次会议指出，推动先进制造业和现代服务业深度融合是增强制造业核心竞争力、培育现代产业体系、实现高质量发展的重要途径。会议指出，要顺应技术革命、产业变革、消费升级的趋势，深化业务关联、链条延伸、技术渗透，探索新业态、新模式、新路径，推动先进制造业和现代服务业相融相生、耦合共生。

业内专家对《证券日报》记者表示，现代制造业与制造业有融合发展趋势。无论是一些传统工业与云计算、大数据的结合，还是轻工业与电商渠道的结合，都有助于产业链的进一步升级。此外，这也有助于制造业附加值和竞争力进一步提升。

制造业新产品持续增长

制造业转型升级是近年来的发展重点之一。今年的政府工作报告提到，“围绕推动制造业高质量发展，强化工业基础和技术创新能力，促进先进制造业和现代服务业融合发展，加快建设制造强国”。

中国国际经济交流中心经济研究所研究员刘向东对《证券日报》记者表示，制造业服务化智能化趋势明显，符合经济社会发展的现实需求。

根据海通证券近期研报，从过去三年看，以钢铁、有色、水泥、电力、煤炭为代表的传统工业品产量平均增速普遍低于5%，以新能源汽车、工业机器人、光伏电池、集成电路为代表的新产品产量则呈现出爆发式增长，平均增速普遍在20%左右，远超前者。

此外，从过去五年看，战略性新兴产业

趋势，这为我国制造业高质量发展提供了新路径。现代信息技术即互联网技术为产业带来了新的产业革命，相关产品正在重新进行国际性重组与分配，为我国制造业和服务业深度融合提供了新路径。

从不同的分类来看，刘向东分析，工业互联网与制造业深度融合提供了新路径。工业互联网与制造业深度融合提供了新路径。工业互联网与制造业深度融合提供了新路径。

刘向东认为，促进制造业和服务业融合发展，既有助于制造转型升级和高质量发展，也让服务业发展有了坚实的基础。在此情形下，推动制造业转型升级

趋势，这为我国制造业高质量发展提供了新路径。现代信息技术即互联网技术为产业带来了新的产业革命，相关产品正在重新进行国际性重组与分配，为我国制造业和服务业深度融合提供了新路径。

为需求定制化提供可能

国家统计局数据显示，2012年至2018年，我国服务业增加值由244852亿元增长到469575亿元，年均增长7.9%，高出GDP年均增速0.9个百分点，高出第二产业1.3个百分点。服务业在国内生产总值中的比重进一步上升，6年提高了6.7个百分点，2018年达到52.2%，占据国民经济半壁江山。

刘向东认为，促进制造业和服务业融合发展，既有助于制造转型升级和高质量发展，也让服务业发展有了坚实的基础。在此情形下，推动制造业转型升级

级就要向制造的两端要效益。一方面，要加快增加研发投入和科技创新投入，提升制造业发展的质量和效益；另一方面，要向价值链的末端要效益，增加制造产品与消费市场的结合，提供给消费者更多的商品价值。

另外，国家统计局数据还显示，各类企业作为科技创新投入和产业化活动的主体，扮演着越来越重要的角色。2017年，我国研发经费中企业资金达到1.35万亿元，占全社会研发经费支出的76.5%。

“制造业与服务业的深度融合，特别是硬件、软件技术的发展与融合，以及物联网和工业互联网日益进步，将为需求定制化、高端定制提供了新型供给的可能性和经济性。例如广东、浙江等地的一些智能家居、智慧医疗、智慧出行等领域，正是这一制造业企业所应出现的全价值链业态模式创新，进一步提升了制造业的附加值和竞争力。”盘和林表示。

证监会“深改12条”出炉 重磅利好A股市场

本报记者 侯捷宁

9月10日，证监会在“全面深化资本市场改革工作座谈会”上提出了当前及今后一个时期，全面深化资本市场改革的12个方面重点任务。

“证监会全面深化资本市场改革的12项重点任务非常全面，抓住了A股市场目前的短板，发力稳、准、狠，非常实，抓住问题要害，改革力度很大。”9月10日，武汉科技大学金融证券研究所所长董登新接受《证券日报》记者采访时表示。

英大证券首席经济学家李大霄接受《证券日报》记者采访时表示，这12项改革重点的发布对股市来说是一个重大利好，提高上市公司质量、推动中长期资金入市、提高违规成本、保护投资者利益……，这些政策组合拳将为A股市场带来中长期的利好预期。

中原证券首席经济学家邓淑斌在接受《证券日报》记者采访时表示，此次会议透露出的一个信号是：证监会牵头的“资本市场改革总体方案”在系统内经过多次讨论、论证后，总体方案及具体改革举措基本成型、更加成熟，有望在年内“出炉”。

针对证监会提出的推动建立具有中国特色的证券集体诉讼制度，探索建立行政罚没款优先用于投资者救济的制度机制，推动修改或制定虚假陈述和内幕交易、操纵市场相关民事赔偿司法解释等内容。董登新表示，中国特色的证券集体诉讼制度，非常重要的一项制度，这个制度的推出意味着证券违法犯罪、违法成本会大幅提高，不仅将提高上市公司质量，而且对中小投资者也是一个非常有利的保护，同时还会提高监管水平。

董登新认为，这次提出的大力发展权益类基金也是一项重要的改革亮点。他指出，目前公募基金规模有13万亿元，但股票基金只有0.7万亿元，是很不平衡的，因此，大力发展权益类基金非常必要。

“推动更多中长期资金入市，可提高养老金和险资入市比例，养老金和险资都是中长期资金的重要来源。”董登新还表示。

此外，董登新认为，注册制改革也是今后资本市场改革的亮点。注册制改革将成为A股市场改革的风向标。下一步，创业板可能会率先落实注册制，且注册制改革会持续向前推进。另外，他指出，退市制度也会加大改革力度，进一步提升退市的效率。

邓淑斌表示，此次证监会提出的12项改革任务，较此前相关表述有如下亮点值得关注。一是在上市公司质量提升中，提出畅通多元化退出渠道、支持分拆上市试点；二是在多层次市场体系中，突出选择若干区域性股权市场开展制度和业务创新试点，允许优质券商拓展柜台业务；三是在压实中介机构责任中，明确提出要狠抓中介机构能力建设，支持优质券商创新提质，鼓励中小券商特色化精品化发展，推动公募机构大力开发权益类基金。

银保监会：守住不发生系统性风险底线

本报记者 张 毅

9月3日下午，银保监会系统召开“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会。银保监会党委书记、主席郭树清主持会议并讲话，中央第二十三指导组组长陈雨露出席会议并讲话。

郭树清指出，“不忘初心、牢记使命”主题教育开展以来，银保监会党委深入学习贯彻习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神，在中央第二十三指导组的有力指导下，把开展好主题教育作为首要政治任务，坚持以以上率下，加强组织领导，扎扎实实推进全系统主题教育。系统各级领导班子成员开展调研9918人次，形成调研报告3237篇，讲党课3981人次。领导班子成员梳理出61个个体问题，系统各单位共梳理出问题21906个。

郭树清表示，会党委积极回应群众和社会关切，对小微企业融资难融资贵、部分交叉金融产品流入房地产领域、以及车险市场乱象等问题果断采取监管措施，做到立查立改、即知即改。根据中央专项整治工作部署，结合实际制定“8+4”专项整治工作方案，对系统存在的问题进行集中整治。系统各单位结合实际，派出了734个巡回督导组，坚持严字当头，抓好督促指导。召开专题民主生活会，党委班子和班子成员联系思想和工作实际，认真盘点收获、检视问题、深刻剖析，联系整改落实情况，红脸出汗，严肃开展批评与自我批评，会议开出高质量。

郭树清还表示，银保监会党委按照“四个到位”的要求，聚焦目标任务抓落实，取得了广泛的思想认识成果和实践成果，人民群众关注的一批热点难点问题得到进一步推动解决。在台州召开小微企业金融服务经验现场交流会，在5个省市试点开展“百行进万企”融资对接工作。小微企业贷款年初增长14.27%，平均利率比上年下降0.58个百分点。

郭树清指出，畅通银行保险投诉维权热线，进一步拓宽消费者投诉渠道。全力开展“利奇马”台风灾后救助，对重大灾害损失的补偿程度明显提高。着眼于金融供给侧结构性改革全局和满足人民群众根本性需求，启动了信托业未来发展方向、理财产品转型和发展第三支柱养老保险等重点领域专项课题研究。聚焦打好防范化解金融风险攻坚战，多措并举化解高风险金融机构风险，持续整治网络借贷等互联网金融风险，坚决打击非法金融活动，遏制房地产金融化泡沫化倾向，守住不发生系统性风险的底线。

郭树清指出，畅通银行保险投诉维权热线，进一步拓宽消费者投诉渠道。全力开展“利奇马”台风灾后救助，对重大灾害损失的补偿程度明显提高。着眼于金融供给侧结构性改革全局和满足人民群众根本性需求，启动了信托业未来发展方向、理财产品转型和发展第三支柱养老保险等重点领域专项课题研究。聚焦打好防范化解金融风险攻坚战，多措并举化解高风险金融机构风险，持续整治网络借贷等互联网金融风险，坚决打击非法金融活动，遏制房地产金融化泡沫化倾向，守住不发生系统性风险的底线。

郭树清还表示，银保监会党委按照“四个到位”的要求，聚焦目标任务抓落实，取得了广泛的思想认识成果和实践成果，人民群众关注的一批热点难点问题得到进一步推动解决。在台州召开小微企业金融服务经验现场交流会，在5个省市试点开展“百行进万企”融资对接工作。小微企业贷款年初增长14.27%，平均利率比上年下降0.58个百分点。

郭树清指出，畅通银行保险投诉维权热线，进一步拓宽消费者投诉渠道。全力开展“利奇马”台风灾后救助，对重大灾害损失的补偿程度明显提高。着眼于金融供给侧结构性改革全局和满足人民群众根本性需求，启动了信托业未来发展方向、理财产品转型和发展第三支柱养老保险等重点领域专项课题研究。聚焦打好防范化解金融风险攻坚战，多措并举化解高风险金融机构风险，持续整治网络借贷等互联网金融风险，坚决打击非法金融活动，遏制房地产金融化泡沫化倾向，守住不发生系统性风险的底线。

本版主编袁元 责编刘伟杰 制作闫亮 E-mail: zmxz@zqrb.net 电话 010-83251785