

优化营商环境面面观

编者按:10月8日召开的国务院常务会议审议通过了《优化营商环境条例(草案)》,以政府立法为各类市场主体投资兴业提供制度保障。这是国家层面首次出台此类行政法规。那么,在落实优化营商环境过程中需要解决哪些痛点和难点?各地推出的一系列举措中有哪些可圈可点的亮点?是否会带来新一轮的投资热潮?企业是否感受到了营商环境优化给自身带来的变化?本报今日就相关话题进行深度解读。

# 专家:优化营商环境需软环境和硬环境两手抓

本报记者 吕江涛

10月8日召开的国务院常务会议,审议通过了《优化营商环境条例(草案)》。对此,接受记者采访的专家表示,此举标志着我国从国家层面着手填补了营商环境法律法规顶层设计的空白。在优化营商环境过程中,需要软环境和硬环境两手抓。

苏宁金融研究院高级研究员付一夫对《证券日报》记者表示,2018年以来,国务院办公厅连续出台了部分地方优化营商环境典型做法、进一步推动营商环境政策落实的通知等政策文件,对优化营商环境作出了具体部署。进入2019年,不少地方政府都在放宽市场准入、优化政务服务、鼓励科技创新、大幅减税降费等方面纷纷推出有针对性的举措。国务院常务会议还通过了《优化营商环境条例(草案)》,以政府立法为各类市场主体投资兴业提供制度保障。

此外,今年以来,国家不遗余力地全面推行大规模的减税降费,范围覆盖所有行业,并对中小微企业与科技型企业加以倾斜,以此来改善其生存发展环境,这也是对营商环境的优化。

“优化营商环境的本质在于,为企业经营者和投资者建设一个公平公正、民主法治、诚实守信、安定有序的社会发展环境。良好的营商环境有利于国家或地区有效地开展商引资、交流合作,并更加自信地参与国际竞争,同时也是激发市场活力、推动经济转型升级提高市场竞争力的客观要求,是激发市场活力、释放国民经济增长动能、推动产业转型升级的关键所在。”付一夫说。

中国战略文化促进会、中国经济传媒协会、万博新经济研究院和第一财经研究院此前发布的《2019中国城市营商环境指数评价报告》显示,上海、北京、深圳排名前三。

“这个结果与我们的直观感受一样,北上广深这些一线城市的营商环境还是显著高于其他城市的。”中国人民大学财政金融学院副院长、金融与证券研究所副所长赵锡军在接受《证券日报》记者采访时表示。

在赵锡军看来,目前我国经济正处于由规模扩张向高质量发展的转型阶段,优化营商环境就显得更加重



要。通常来讲,营商环境主要包括硬环境和软环境两块。其中,很多城市在近几年的硬环境建设上花了很大的力气,取得了许多成绩,基础设施建设方面更是可圈可点,有些城市甚至专门划出新的片区为企业提供办公场所,企业办公条件大幅改善。

但他同时提出,在基础设施不断完善的同时,一些城市的房价也随之水涨船高。特别是北上广深这些一线城市,高房价带来的最直接的副作用是企业的用工成本大幅提高,想雇佣到合适的员工,就需要支付更多的成本。

“一些大型企业或许还能承受,但对中小微企业而言,需要为员工的后勤保障、衣食住行方面支付更高的成本,这或许是它们不能承受的。”赵锡军说。

《报告》显示,上海列营商环境指数首位,软硬环境均居全国第二,有近七成的指标位列全国前五。其中,基础设施环境、人才环境、技术创新环境、文化环境和金融环境等5个二级指标均进入前三,基础设施环境和文化环境排名第一。在35个三级指标中,高端人才供给、政府文教投入力度、外资吸引力、直接融资、间接融资、消费市场规模等18个指标均列全国前三,其软硬环境的综合优势明

显。从硬环境来看,深圳硬环境指数位居第一,技术创新环境领跑全国。深圳一直把创新驱动作为城市发展的主导战略,工程实验室、工程研究中心等各类创新机构数量、技术专利数量、科研支出等居全国前列,技术创新环境名列第一。

软环境指数排名则是北京居首,人才和金融环境优势明显。在金融环境、人才环境、技术创新环境、文化环境、生活环境等5个二级指标中,北京均排名前三,其中人才环境和金融环境列全国首位。在24个软环境三级指标中,北京的科研人才供给、政府文教投入力度、大学数量、学术文化、服务市场规模、技术成果储备等12个指标均居首位。但受到空气质量的制约,北京硬环境指数排名较为靠后。

值得注意的是,在各项评级指标中,软环境指数排名前十的城市与营商环境指数排名前十的城市高度一致,软环境成为决定城市营商环境竞争力的关键因素。

“相对而言,软环境更不容易量化。”赵锡军表示,软环境的提升,更多的是体现在方方面面的细节上。例如,企业在一个城市投资,在办理各

种手续的方便程度方面、在获得各种资源供应方面、在融资方面等。此外,如果涉及进出口,还会涉及海关、税务等多个部门。

“金融环境、人才环境和技术创新环境等多方面都对经济发展起着关键作用。”赵锡军表示。

而对于改善营商环境的成果,付一夫指出,从减税降费的角度看,制造业效果最为明显,且以个体工商户和民营企业为主的小微企业普遍得到了“瘦身”,经营状况也有所改善。

再者,科技创新型企业受益明显,大规模的减税降费有助于他们将更多资金投入技术改进与研究开发上,进而促进产业转型升级与经济的高质量发展。

此外,近年来“放管服”改革持续深入落实,行之有效的经验做法上升为法规,对内外资企业等各类市场主体一视同仁的制度规范也已经确立,这些都是营商环境改善的成果体现。

对于目前还存在的问题,付一夫认为,各地市场秩序仍有待于进一步规范,政府服务效率水平也可以进一步加强。另外,各地对于中小微企业的扶持政策仍然偏少,尤其是融资难融资贵问题还没能得到有效的解决而这些都是未来营商环境改进的方向。

## 优化营商环境再加码 多方面发力解决“痛点”

本报见习记者 倪楠

优化营商环境再加码。10月8日召开的国务院常务会议,审议通过了《优化营商环境条例(草案)》。在业界看来,条例提出的一系列举措,既是对已有成功经验的全面总结,也是对市场主体合理期待的回应。

新时代证券副总裁兼首席经济学家潘向东对《证券日报》记者表示,营商环境是阻碍一国生产要素流动和生产效率配置效率的根本性因素之一,面对中美贸易摩擦的不确定性和全球经济增速下行压力,优化营商环境,本质上就是推进政府职能转型,从全能型政府向服务型政府转变,建立与市场经济体制相适应的行政管理体制,这是优化营商环境的治本之道。

《优化营商环境条例(草案)》中的诸多举措包括更大力度放权、规范和创新监管执法、加强市场主体保护、突出政务公开透明等。

中国国际经济交流中心经济研究所研究员刘向东在接受《证券日报》记者采访时表示,此次《优化营商环境条例(草案)》主要创新点在于制定专门行政法规推进市场化、法治化国际化营商环境建设。

在市场化方面,依法保护市场主体经营自主权和企业经营者人身财产安全。保障各类市场主体平等使用生产要素、平等享受国家支持政策。建立健全知识产权侵权惩罚性赔偿制度和维权援助等机制。

国际化方面,对标国际一流标准,确立对内外资企业等各类市场主体一视同仁的营商环境基本制度规范。

“推进国家治理体系和治理能力现代化,最重要的着力点便是优化营商环境,提升政府管理水平。”潘向东认为。

那么优化营商环境需要从哪些方面发力?此次审议通过的《优化营

商环境条例(草案)》为优化营商环境解决了哪些“痛点”?

从会议披露的相关内容来看,潘向东对《证券日报》记者表示,改革的核心和发力点有四个方面:一是实施负面清单降低市场准入门槛。我国在电信、医疗、教育以及金融等若干领域仍存在诸如出资规模限制、设立主体限制、软硬件标准等方面的政策门槛,部分行业隐性壁垒较多,亟需持续放宽部分行业市场准入门槛,实施更大力度放权,实行全国统一的市场准入负面清单制度,清单之外不得另设门槛和隐性限制。

二是加强知识产权保护。我国在知识产权保护方面存在一定短板,特别是在商业秘密、专利、著作权、职务发明奖励和报酬以及商标等领域,仍存在较大的提升空间。

三是提升国内国际贸易便利化水平。根据世界银行报告,我国贸易便利化水平在全球排位中比较靠后,海关文件比较繁琐,跨境贸易成本较高,这样就增加了国际贸易成本,因此我国亟需加强贸易便利化程度。

四是政策透明度有待进一步提升。消除不同企业遭受的不公平待遇,实现无论是国企外资还是中小企业一视同仁。

他同时表示,目前需要重视企业经营软环境“质”的提升,“痛点”包括知识产权的保护、不同区域经济的负面清单执行情况、对企业一视同仁尤其在融资方面的便利性等。因此,需要强化政府转变职能,成为服务型政府,在转变政府职能和营造市场化、法治化、国际化营商环境的时候逐步与国际接轨,增强企业的获得感。

据了解,在国家层面,《优化营商环境条例(草案)》在优化营商环境方面围绕市场主体需求做出了诸多保障,覆盖面较广,紧跟经济发展的步伐,多方面发力以解决市场问题中的诸多“痛点”。

## 中关村科技园区 让企业少跑腿好办事

本报见习记者 郭冀川

优化营商环境是党中央、国务院在新形势下作出的重大决策部署,《优化营商环境条例(草案)》的出台,是促进高质量发展的重要举措。营商环境一直被认为是一地乃至一国经济发展重要的软实力,既关系到招商引资,又影响经济发展的活力与质量。近年来,各地区、各部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,深入推进“放管服”改革,深刻转变政府职能,持续优化营商环境,取得积极成效。

北京海淀的中关村科技园,源于20世纪80年代初的“中关村电子一条街”,现在已经成为国家级高新技术产业开发区,不仅有各类大中型上市公司落户,也专门为中小型创业公司建立了中关村孵化园,通过优化营商环境,让园区内企业少跑腿、好办事。

中关村管委会主任翟立新表示,在支持企业发展关键核心技术这方面,中关村管委会一方面支持企业引进高端人才,支持企业加大研发投入,另一方面推动企业开展产学研合作,帮助企业搭建一些开放实验室,包括产业创新的协同平台。

源生康泰基因公司的创始人余乐,就将企业的注册地落户在中关村孵化园。

“对企业来说,资金和人才是两个最关键的要素,北京营商环境持续改善,这两个方面我们都有满满的获得感。”余乐对《证券日报》记者介绍, OLED产业线是公司重点投入的前沿技术领域,目前正处于产量提升阶段,减轻了企业负担,个税改革落地和专项附加扣除,也让员工的实际收入增加了;人才方面,积分落户政策和证件办理在中关村孵化园都有专

属窗口,方便了企业的人才建设。

“我们是一家医疗科技公司,开发的体外诊断检测设备和数据服务体系正面向市场推广,企业的业绩还处于爬升阶段。在中关村,我们不仅获得了税收等政策优惠,正在申报相关技术与软件专利也获得园区提供的绿色通道。”余乐说。

在海淀区,企业开办必备环节已经缩减至1个,开办时间也缩短至1天。通过采用人脸识别等科技手段,海淀已率先在全国完成营业执照和企业登记档案的自助查询及打印。打造的“AI+人工”客服新模式,可以向办事企业提供多元化咨询服务,服务时效拓展至“7x24小时”模式。

“现在已经成为国家级高新技术产业开发区,不仅有各类大中型上市公司落户,也专门为中小型创业公司建立了中关村孵化园,通过优化营商环境,让园区内企业少跑腿、好办事。”中关村管委会主任翟立新表示,在支持企业发展关键核心技术这方面,中关村管委会一方面支持企业引进高端人才,支持企业加大研发投入,另一方面推动企业开展产学研合作,帮助企业搭建一些开放实验室,包括产业创新的协同平台。

源生康泰基因公司的创始人余乐,就将企业的注册地落户在中关村孵化园。

“对企业来说,资金和人才是两个最关键的要素,北京营商环境持续改善,这两个方面我们都有满满的获得感。”余乐对《证券日报》记者介绍, OLED产业线是公司重点投入的前沿技术领域,目前正处于产量提升阶段,减轻了企业负担,个税改革落地和专项附加扣除,也让员工的实际收入增加了;人才方面,积分落户政策和证件办理在中关村孵化园都有专

## 优化营商环境有望带来新一轮投资热潮

本报记者 于南

经过一段时间的征求意见,10月8日,国务院总理李克强主持召开的国务院常务会议,审议通过了《优化营商环境条例(草案)》。

这是国家层面首次出台此类行政法规。业界认为,《优化营商环境条例(草案)》的发布,将进一步优化营商环境,深化“放管服”改革,带来新一轮的投资热潮。

据了解,《优化营商环境条例(草案)》是根据国务院2019年立法工作计划,在国务院推进政府职能转变和“放管服”改革协调小组的指导下,经过前期调研、专家论证、广泛征求意见,国家发展改革委牵头会同有关部门研究

起草的。其立法目的是为了持续深化简政放权、放管结合、优化服务改革(“放管服”),深刻转变政府职能,营造稳定公平透明、可预期的营商环境,释放全

社会创新创业创造动能,激发市场活力,推动高质量发展。

随着我国经济转型升级的不断深入,越来越多的创新、创业机遇不断涌现,而在这其中,不断优化的营商环境起到了至关重要的作用。

早在2016年5月9日,国务院总理李克强在全国推进简政放权放管结合优化服务改革电视电话会议上,首次提出了持续推进简政放权、放管结合、优化服务,不断提高政府效能。

此后,全国掀起了“放管服”改革的热潮。如今,从地方开展“放管服”

改革的成效来看,这一改革更好的释放了创新创业创造动能,激发了市场活力,也推动了高质量发展。

以浙江省海宁市为例,据悉,该市自2016年来举办海商大会,前3届大会共签约107个招商项目,总投资额近1000亿元。2019年则再次促成40个重大投资项目成功签约,投资总额386亿元。

而在这股投资热潮的背后,是海宁不断优化的营商环境,软硬环境给予产业、企业发展的支持。近年来,海宁积极做好落户企业、项目、人才的服务,促进这些主体引进合作伙伴和上下游配套企业落户,形成引进一个、带来一批的联动效应。今年7月份,海宁市委还作出推进品质服务的

决定,主动回应企业诉求、群众需求,为营商环境持续加分。

与营商环境相得益彰、互为促进的,则是我国经济转型升级、科技创新实力的不断提升。国家统计局、科学技术部和财政部联合对外发布的《2018年全国科技经费投入统计公报》显示,2018年我国研究与试验发展经费投入总量为19677.9亿元,比上年增长11.8%,连续3年保持了两位数增速。研发经费投入强度(研发经费与GDP的比值)为2.19%,比上年提高0.04个百分点,再创历史新高。

2018年国家财政科学技术支出为9518.2亿元,比上年增长13.5%。自2013年以来,我国的研发经费投入一直稳居世界第二。

“放管服”改革,是优化营商环境、激发市场活力、推动高质量发展的关键一招。在优化营商环境、激发市场活力、推动高质量发展的关键一招中,“放管服”改革起到了至关重要的作用。

“放管服”改革,是优化营商环境、激发市场活力、推动高质量发展的关键一招。在优化营商环境、激发市场活力、推动高质量发展的关键一招中,“放管服”改革起到了至关重要的作用。

“放管服”改革,是优化营商环境、激发市场活力、推动高质量发展的关键一招。在优化营商环境、激发市场活力、推动高质量发展的关键一招中,“放管服”改革起到了至关重要的作用。

“放管服”改革,是优化营商环境、激发市场活力、推动高质量发展的关键一招。在优化营商环境、激发市场活力、推动高质量发展的关键一招中,“放管服”改革起到了至关重要的作用。

## 优化营商环境是关乎经济高质量发展的“必答题”

择远

企业是创新发展的主体,优化营商环境,成为一道关乎经济高质量发展的“必答题”。

10月8日召开的国务院常务会议,审议通过了《优化营商环境条例(草案)》,以政府立法为各类市场主体投资兴业提供制度保障。这是深化改革开放、促进公平竞争、增强市场活力和经济内生动力、推动高质量发展的重要举措。

制度保障有了,关键还是在落实。我们看到,在这方面,一些地方推出了一系列的举措。比如北京市去年出台了

“9+N”35个政策,今年又推出了“9+N”2.0版114个政策,近日还成立了第三个企业登记分中心;今年,上海优化营商环境2.0的66项地方事权改革事项已经全都落地,目前已经启动营商环境改革3.0版工作,争取营商环境面貌有更大提升……

可以说,正是这一项项的具体举措,一步步改善着全国各地的营商环境,从而为我国经济实现高质量发展打下坚实基础。

优化营商环境,没有最好只有更好,其中之一,就是要在“放”字上下功夫。

这一点,10月8日召开的国务院

常务会议已经明确:更大力度放权。持续放宽市场准入,实行全国统一的市场准入负面清单制度,推进“证照分离”,压减企业开办和注销手续,各地要向向社会公开企业开办涉及的证照、办税、银行开户、接入电力等的办理时限,超过时限的,办理单位要公开说明理由。实行不动产登记、交易和缴税一窗受理、并行办理。进一步精简行政许可和审批,对确需保留的许可、证明等事项推行告知承诺制。严控新设行政许可,凡要新设的,必须严格依法依规审查论证和批准。

这让笔者想起9月初在浙江省台州市采访时一个细节:台州市在审批制