

主持人宓迪:继中国铁建提出分拆上市预案并相中科创板之后,上海电气成为第二家披露"A拆A"预案的上市公 司。今日本报从市场各方对于相关政策的反应、上市公司披露的分拆上市预案等角度,采访专家学者进行解读。

# 分拆上市规则"发酵": 新规落地后27家公司披露意向

#### ▲本报记者 孟 珂

A股境内分拆上市规则"破冰", 是资本市场深化改革的重要一环。 2019年12月13日,《上市公司分拆 所属子公司境内上市试点若干规 定》(以下简称《若干规定》)正式发 布并实施,距今已有20余天,分拆上 市政策已在市场"发酵"。

如是金融研究院高级研究员葛 寿净对《证券日报》记者表示,上市 公司分拆是指上市公司将部分业务 或资产,以其直接或间接控制的子 公司的形式,在境内证券市场首次 公开发行股票上市或实现重组上市 的行为。

2019年12月19日,中国铁建发 布公告称,拟分拆旗下中国铁建重 工集团股份有限公司。由此,中国 铁建成为《若干规定》后,首例公布 实质性"A拆A"预案的上市公司。1 月6日收盘后,上海电气公告,公司 拟将其控股子公司电气风电分拆至 上交所科创板上市。

《证券日报》记者根据沪深交易 所互动平台不完全统计,截至1月7

日,在《若干规定》发布后,已有百余 家公司在互动平台上被投资者追 问,公司是否有子公司符合分拆条 件,公司是否有分拆计划等。其中, 共有27家上市公司明确表明其子公 司符合分拆上市的各项指标、或拟 分拆上市的意愿。

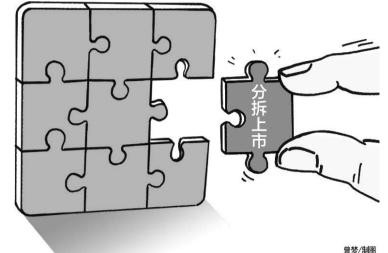
具体来看,在深交所互动易平 台上,已有东港股份、深康佳A、首航 节能、航锦科技等23家上市公司表 达了子公司拟分拆上市的意愿;在 上证e互动平台上,已有山鹰纸业、 安正时尚、联美控股、上海电气等4 家上市公司表达了其子公司符合分 拆上市的各项指标、或拟分拆上市 的意愿。

葛寿净表示,分拆上市对母公 司主要有三方面影响:第一,能提 高企业自身的核心竞争力,分拆上 市作为资产重组的一种有效形式, 可以改善上市公司的治理结构,促 进管理层与股东利益相容,同时从 多方面为企业的股东创造价值,包 括集中核心业务、拓宽融资渠道 等。同时,激励子公司管理层的积 极性,显著提高母子公司的经营绩

效,使其发展得更快更好;第二,使 公司财务更加透明,便于投资人了 解其具体情况;第三,给多元化经 营的上市公司提供新选择,让这些 公司对自身业务有更为透彻的定 位。分拆上市作为公司资产重组 的重要方式,还可以为资本市场实 现更高分拆市值,提高资本市场容 量。因此,分拆上市对于母公司正 面影响会比较多,上市公司分拆上 市的意愿较强。

那么从投资角度来看,分拆子 公司有何投资优势? 苏宁金融研究 院特约研究员何南野对《证券日报》 记者表示,对于拟分拆子公司上市 的公司而言,最核心的投资优势是, 通过将体系内子公司分拆出来上 市,可以将子公司价值最大化,一旦 上市,母公司将充分享受子公司上 市后的投资收益,自身估值和股价 将有明显提升。除此之外,上市公 司的主业将更加聚焦突出,核心竞 争力将更为凸显,也有利于向资本 市场传递清晰的企业形象,获取投 资者的认可和支持。

葛寿净认为,一方面,子公司有



了快捷的融资途径。除了首发IPO 外,上市后还可以进行再融资,从而 获取资金。若子公司没有分拆上 市,母公司一旦出现融资困难的现 象,可能会影响到子公司的发展。 分拆上市后,只要子公司条件容许, 发生融资阻碍的可能性将大大减

在何南野看来,当前表达意愿 的上市公司,可能仅有部分会快速 进入分拆的行列,近期启动分拆操 作的公司预计不会太多。一是因为 分拆上市的条件依旧较高,A股中仅

有一小部分公司满足分拆条件。二 是分拆子公司涉及的考量因素较 多,需平衡好母子公司的利益,同时 在经营管理、主营业务方面做好统 筹的安排和分割,这本身需要一定 的时间。三是在决策流程上,分拆 上市需要董事会和股东大会审议通 过,同时,如果涉及国有企业,还需 要国资委和地方国资部门审核通 过。因此在启动分拆上市之前,需 要就分拆的方案与上述各方进行充 分的讨论,并达成一致意见,也需要 较长的时间。

## 外汇局取消11项 外汇管理证明材料 进一步减证便民、优化服务

### ▲本报记者 刘 琪

2020年1月7日,国家外汇管理局发布消 息,为贯彻落实减证便民、优化服务的要求,目前 国家外汇管理局发布《国家外汇管理局关于取消 有关外汇管理证明事项的通知》(以下简称《通 知》),决定取消11项证明材料,涉及结售汇、境 外投资、跨国公司资金集中运营、外保内贷等业 务,简化办事流程。《通知》将从2020年2月1日 起实施。

具体来看,被取消的11项证明材料分别为 总行及上级行执行外汇管理规定情况考核等级 证明材料、总行(或总社)获准合作办理远期结售 汇业务备案通知书(复印件)、非金融企业(或集团 公司)法人或者下属财务公司所在地外汇管理部 门对申请前两年外汇管理合规情况的证明、获准 经营个人本外兑换特许业务的批复文件复印件、 特许机构总部所在地外汇分局对设立分支机构 的无异议函、经营外汇业务许可证复印件、经营 外汇保险业务批准文件(经营外汇业务许可证) 复印件、成员公司所在地外汇局出具的《出口收 入存放境外资格登记表》、货物贸易分类结果证 明材料、跨国公司资金集中运营业务原备案通知 书复印件、债务人提供的外保内贷履约项下外债 登记证明文件。

国家外汇管理局表示,将认真落实《优化营 商环境条例》,深化外汇管理"放管服"改革,进一 步减证便民,推动营商环境持续改善。

## 上交所今年"1号文"出炉

#### ▲本报记者 张 歆

上交所的 2020 年"1 号文"——"上证发 〔2020〕1号"1月7日出炉。

《证券日报》记者1月7日从上交所官网获 悉,上交所发布了修改《上海证券交易所交易规 则》第3.1.5条的通知。

上交所表示,为增强市场流动性,满足投资 者交易需求,经中国证监会批准,该所决定对商 品期货交易型开放式指数基金实行当日回转交 易,并将《上海证券交易所交易规则》第3.1.5条 修为: "3.1.5 下列品种实行当日回转交易:(一) 债券;(二)债券交易型开放式指数基金;(三)交 易型货币市场基金;(四)黄金交易型开放式证券 投资基金;(五)商品期货交易型开放式指数基 金;(六)跨境交易型开放式指数基金;(七)跨境 上市开放式基金;(八)权证;(九)经证监会同意 的其他品种。前款所述的跨境交易型开放式指 数基金和跨境上市开放式基金仅限于所跟踪指 数成份证券或投资标的实施当日回转交易的开 放式基金。B股实行次交易日起回转交易。"

上交所表示,上述通知自2020年1月20日 起施行。请各市场参与人做好相关业务和技术 系统准备。上交所其他规定与该通知不一致的, 以该通知为准。

## 上市公司"A拆A" 缘何大多首选科创板

#### ▲张 歆

虽然上市公司分拆境内上市的 规定仅强调了"A拆A",并无分拆目 的地的硬性要求,但是目前多数上 市公司还是更多地将目光投向了去 年7月22日开市的科创板。

继中国铁建提出分拆上市预案 并相中科创板之后,上海电气成为 第二家披露"A拆A"预案的上市公 司,也是地方国资首单分拆上市。 该公司拟将控股子公司上海电气风 电集团股份有限公司分拆至上交所 科创板上市。此外,笔者注意到,在 分拆规则正式落地前后,不少上市 公司在沪深交易所互动平台与投资 准包容了多类特殊情况 者交流中提到计划分拆子公司上 市,且首选科创板。

资源配置的重要手段,有利于公司 理顺业务架构,拓宽融资渠道,获得 合理估值,完善激励机制,对更好地 服务科技创新和经济高质量发展具 有积极意义。笔者认为,多数上市 公司分拆子公司上市"首选科创板" 其实是一种必然。

首先,分拆上市规则的快速落 地,与设立科创板并试点注册制高 度相关。

去年1月份,经党中央、国务院 效率,初步经受住了市场考验。 同意的《关于在上海证券交易所设 立科创板并试点注册制的实施意 见》明确,"达到一定规模的上市公 司,可以依法分拆其业务独立、符合 条件的子公司在科创板上市"。这 也是去年底分拆上市规则落地的先 期制度基础。

也就是说,分拆上市规则的"先 天基因"就有着科创板痕迹,也有着 一定程度的"科创板定制感"。

其次,上市公司分拆出来的资 产,大多具有"科创属性"。

从监管部门的介绍来看,上市 公司之所以有分拆上市的诉求,主 要是因为涉足新的产业,而这些新 型产业往往对应着"三高"-技、高精尖、高新产业。对于上述 "三高"企业而言,坚守科创定位、为 科创企业量身打造估值坐标的科创 板,无疑是特别适合的上市目的地。

第三,目前科创板的上市门槛 最具优势,五套可供选择的上市标

去年10月份,证监会副主席李 超在"第六届世界互联网大会资本 上市公司分拆是资本市场优化 市场助力数字经济创新发展论坛" 上指出,设立科创板并试点注册制 具有较强的开创性和突破性:一是 突出科创定位。主要服务于符合国 家战略、突破关键核心技术、市场认 可度高的科创企业。二是企业类型 更加多元。科创板设置了多套上市 标准,允许未盈利、特殊股权结构和 红筹等类型企业发行上市。三是基 础制度更加市场化。从实施效果 看,相关制度安排提升了资源配置

> 笔者认为,目前"A拆A"刚刚起 步,上市公司的操作思路相对类似, 科创板对被分拆资产有着较高吸引 力。随着资本市场深改渐次落地, 分拆上市更加百花齐放,未来多层 次资本市场将为分拆上市提供更多 的展示舞台。

## 两家国企"身先士卒"试水分拆 科创板成境内外上市公司分拆首选

### ▲本报见习记者 吴晓璐

1月6日晚间,地方国企上海 电气公告称,拟分拆所属子公司电 气风电至上交所科创板上市。这 是自分拆上市新规落地后,第二家 正式发布分拆预案的A股公司。 第一家是央企中国铁建,拟分拆子 公司铁建重工到上交所科创板上

业内人士认为,大集团旗下业 务众多,分拆诉求强烈,其中业务独 立、占比较小的新兴板块,比较符合 科创板定位,适合分拆至科创板。

上海电气和中国铁建均表示 分拆有助于提升子公司融资效率, 巩固核心竞争力,并进一步做大相 关板块,实现公司业务聚焦、提升科 技创新能力和专业化经营水平。

华泰联合证券董事总经理张 雷在接受《证券日报》记者采访时 表示,两家公司都是规模比较大的 集团公司,主营业务属于相对传统 的产业,但是分拆出来的板块,都 是相对独立的新兴产业,未来发展 空间较大。子公司独立上市之后, 可以募集到足够的资金,支撑其不 断发展壮大。另外,从激励的角度 上来看,上市公司也需要有独立的 上市平台,来解决内部员工的激励 问题。

"所以分拆实际上是鼓励大集 团里面占比较小、独立性较高的新 兴板块分拆上市。一方面,子公司 分拆出来,对原来的上市公司没有 太大影响。另外,子公司上市后获

得支持和激励,也能迅速做大做 强。"张雷表示。

另外,针对分拆上市规则要求 的盈利、拟分拆子公司净利润和净 资产占比以及独立性等7条硬指 标,两家公司也在公告中逐条分 析,均符合相应规定。据公告显 示,2018年,铁建重工的净利润和 净资产在母公司中占比分别为 9.17%和5.53%,电气风电2018年 净利润为负,净资产在母公司中占 比为3.75%。此外,两家公司均承 诺公司及公司其他控制企业,不存 在与拟分拆上市的公司,形成竞争

"TMT、汽车、石油化工、医药等 上下游产业链较长的行业,其中的 大公司多有分拆诉求。既可以理顺 管理架构,又可以提升企业的估值 水平。从而做到聚焦主业、专业化 经营,进而提升股东回报。预计A股 分拆上市现象将会越来越多。"私募 排排网基金经理夏风光对《证券日 报》记者表示。

记者注意到,目前两家拟分拆 的上市公司,均将科创板作为子公 司分拆上市平台。

张雷认为,两家企业均选择科 创板作为分拆子公司上市平台,是 因为分拆出来的板块属于新兴产 业,未来发展空间比较大,符合科创 板定位,属于科创板优先推荐的六 大领域。

公开资料显示,铁建重工属于 先进轨道交通业务,属于科创板 中的高端装备领域,电气风电属 于新能源及环保设备板块,属于 科创板中新能源和节能环保领

夏风光认为,科创板是建设多 层次资本市场的一个重要探索,将 一些创新业务放在科创板上市,也 体现了对科创板的支持。

此外,不仅A股分拆子公司偏爱 科创板,港股上市公司分拆子公司 到A股上市,大多也选择科创板。去 年,2家港股上市公司微创医疗和金 山软件,均分拆旗下子公司登陆科 创板。目前,3家港股公司分拆子公 司登陆科创板的流程正在进行中。 其中,威胜控股分拆子公司威胜信 息到科创板上市申请已获证监会通 过,即将登陆科创板;三生制药分拆 三生国健在科创板上市,进入"已问 询"状态;天能动力分拆电池板块业 务于科创板上市的申请,也已获上 交所受理。

天能动力在公告中解释了为何 选择科创板作为分拆子公司的上市 平台,"主要是基于中国长三角区域 一体化发展战略、科创板的审核及 发行机制等原因,同时综合了分拆 公司的市场龙头地位、盈利能力、研 发投入、专利数量和绿色发展等多 方面因素之考量。科创板上市的整 体审核周期相对较短、发行定价机 制更为灵活。"

张雷认为,创业板改革实施注 册制,上市条件和监管体系与科创 板没有明显的差异性之后,企业可 能更多从地域等多维度评价体系, 判断并选择在适合的板块上市。

## 《特色小镇蓝皮书》发布 建议丰富投融资工具

## ▲本报记者 姜 楠

近日,《特色小镇蓝皮书:中国特色小镇发展 报告(2018~2019)——中国特色小镇竞争力评 价》在京发布。这是国内第一部专注推动中国特 色小镇高质量发展的蓝皮书。

蓝皮书认为,特色小镇作为"产城融合"的新 型城镇形态,在助推经济转型、促进城乡协调发 展、推动新型城镇化、构建新生活空间等方面具 有重要的现实意义。

蓝皮书表示,特色小镇开发建设投入高、周 期长,前期占用资金规模大,投资收益稳定但整 体回报不高。因此,特色小镇建设投融资单纯依 靠市场化运作难度较大,需要地方政府财政或国 有资本机构的财政支持及信用背书,这是特色小 镇建设的基础。从资本市场的角度看,特色小镇 融资需要打通市场金融渠道,引入社会资本和金 融机构资金,以特色小镇为载体,资源协同,优势

互补,利益绑定,实现各方利益最大化。 蓝皮书认为,特色小镇适合采用项目融资模 式筹集资金。基于项目风险隔离和可操作性角 度,特色小镇投融资以项目资产和未来运营收益 作为偿还债务性融资的保证,融资机构、资金来 源及资金成本都可由项目未来运营收益现金流 和资产价值直接决定。特色小镇建设项目公司 由各方根据项目未来运营收益和资产情况以及 权利义务关系来确定风险分配,进行特色小镇建 设可行性研究、规划设计等,并对特色小镇整个

生命周期内的建设及运营进行安排。

在蓝皮书看来,特色小镇的产业导入和发展 是核心,产业运营影响到小镇的价值和持续发 展。资本是产业的核心要素,专业金融机构参与 为特色小镇项目建设运营提供资本支出,助推产 业扩张,尤其是对于特色小镇的PPP模式,资本 介入时机越早越好。资本金阶段,需要在政府财 政资金之外,获得必要的外部资金支持。到开发 建设阶段,大额资金需要一般只能求助于贷款。 项目成熟阶段,资本需要实现退出。从项目周期 来看,资本需要尽早确定和项目匹配的资金渠道 和投融资模式。

因此,特色小镇建设开发应事先和资本市场 结合,各类资本尽早参与、合理布局,与实施主体 创新投融资模式,发挥社会资本的力量,形成政 府、社会资本、产业开发等多方利益共同体。

## 央企禁入限制新规落地 国资监管"带电长牙"

## ▲本报记者 杜雨萌

加强和完善国有资产监管,是本 轮深化国资国企改革的重要内容。 继去年国务院国资委继续加大在"管 资本"方面的授权放权力度、以及着 力推动构建国资监管大格局的背景 下,为进一步强化国有资产监管,国 务院国资委于近日印发《中央企业禁 入限制人员信息管理办法(试行)》 (以下简称《办法》)。

## 直击禁人限制痛点

据了解,该《办法》作为《中央企 业违规经营投资责任追究实施办法 (试行)》(下称《37号令》)的配套制 度,在明确立法目的原则的基础上, 对禁人限制人员信息录入审查、使用 反馈、职责要求、异议处理和责任追 究等内容作出规定。

中国政法大学民商经济法学院

副教授申海恩表示,该《办法》的出 台,是国务院国资委履行中央企业国 有资产出资人监督职责向纵深推进 的重要举措。

从内容上看,《办法》指出,国资 委和中央企业根据有关规定,作出在 一定时期内不得担任中央企业董事、 监事、高级管理人员处理的违规经营 投资责任人,应将其信息纳入禁入限 制人员信息管理系统,遵循统一管 理、分级负责、真实准确、依规使用的 原则进行管理。

"长期以来,虽然在法律法规和 相关政策性文件中,对上述人员履行 忠实义务和勤勉义务不断予以强调, 但显然这些正面强调并未充分发挥 对央企高管行为规范、对违规违法和 渎职行为的警示震慑作用,甚至在没 有足够规范化、具体化和长久影响力 的制度措施保障的情况下,导致了更 多的短期行为。"在申海恩看来,禁入 限制规则就是集中的体现之一。

具体来看,《中华人民共和国企 业国有资产法》第73条明确规定了禁 入限制规则,但该规则仅对被免职、 造成特别重大损失、收到刑罚处罚的 情形做出了五年、终身禁入限制。从 实际上看,符合该条规定严重违反忠 实和勤勉义务者,遭受刑罚处罚者的 终身禁入比较容易认定;而对于造成 国有资产重大损失被免职的情形,则 存在较大的裁量空间,实践中如何适 用,对于相关企业是否严格执行该规 定,都欠缺具有操作性的规范与统一 的监管、法律责任规范。

中国企业联合会研究部研究员 刘兴国在接受《证券日报》记者采访 时举例称,如一些在A中央企业受到 禁入限制的人员,由于信息不公开, 会出现B中央企业依然有可能聘用 等情况。

正是基于这样的背景下,《办法》 从信息录入和审查、信息使用和反 馈、工作职责和要求、异议处理以及 责任追究等六个方面,首次尝试对禁 入限制进行全流程的规范操作。

## 助国资监管"带电长牙"

《办法》明确,国资委和中央企业 按照"谁处理、谁负责"要求,对禁入 限制人员信息的合法性、真实性、准 确性负责。同时,强调国资委、中央 企业在任命董事、监事、高级管理人 员时,应将查询拟任人员禁入限制情 况作为前置程序;国资委和中央企业 有关人员存在未按规定录入或审查, 应查未查、故意隐匿、伪造,违规向无 关方提供禁入限制人员信息以及泄 露国家秘密、商业秘密或个人隐私等 情形,造成严重不良后果的,依法依 规追究相应责任。

申海恩表示,《办法》制定的目的 显然是着力于通过全面、极具可操作 性的规则设计来落实禁入限制,使其 能够与其他监管措施一起发挥震慑、

惩戒等功能。而值得注意的是,从 《办法》具体细则来看,不仅着眼于禁 入限制规则本身,而且结合当前信息 保护的形势,特别设计了对被限制人 员信息保密管理的规范,充分保护了 被限制人员的合法权益。

在刘兴国看来,《办法》作为《37 号令》的配套制度,从制度上推动了 中央企业违规经营投资责任追究实 施办法的有效落实。与此同时,其出 台与落实还将有助于扎牢国有资产 监管的制度笼子,实现了禁入限制人 员在中央企业范围内"一处受限处处 受限",充分发挥了禁入限制处理的 惩戒震慑作用,传递了从严监管的强 烈信号,真正让国资监督工作"带

电"、"长牙"。 据《证券日报》记者了解,下一 步,国务院国资委将总结《办法》施行 中的经验做法,逐步推进禁入限制人 员信息在全国国资监管系统以及全 社会的综合利用。

本版主编 袁 元 责 编 宓 迪 制 作 王敬涛 E-mail:zmzx@zgrb.net 电话 010-83251785