

# 习近平主持召开中央全面依法治国委员会第三次会议强调 在法治轨道上统筹推进各项防控工作

新华社北京2月5日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面依法治国委员会主任习近平2月5日下午主持召开中央全面依法治国委员会第三次会议并发表重要讲话。他强调,要在党中央集中统一领导下,始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位,从立法、执法、司法、守法各环节发力,全面提高依法防控、依法治理能力,为疫情防控工作提供有力法治保障。

中共中央政治局常委、中央全面依法治国委员会副主任李克强、栗战书、王沪宁出席会议。

会议审议通过了《中央全面依法治国委员会关于依法防控新型冠状病毒感染肺炎疫情、切实保障人民群众生命健康安全的意见》、《关于深化司法责任制综合配套改革的意见》、《关于加强法治乡村建设的意见》、《行政复议体制改革方案》和关于上海市推进法治化营商环境建设情况的报告、关于推进综合行政执法体制改革情况的报告。

习近平在讲话中强调,当前,疫

情防控正处于关键时期,依法科学有序防控至关重要。疫情防控越是到最吃劲的时候,越要坚持依法防控,在法治轨道上统筹推进各项防控工作,保障疫情防控工作顺利开展。

习近平指出,要完善疫情防控相关立法,加强配套制度建设,完善处罚程序,强化公共安全保障,构建系统完备、科学规范、运行有效的疫情防控法律体系。要严格执行疫情防控和应急处置法律法规,加强风险评估,依法审慎决策,严格依法实施防控措施,坚决防止疫情蔓延。要加大对危害疫情防控行为执法司法力度,严格执行传染病防治法及其实施条例、野生动物保护法、动物防疫法,在发公共卫生事件应急条例等法律法规,依法实施疫情防控及应急处置措施。要加强治安、市场监管等执法工作,加大对暴力伤害医务人员、违法行为打击力度,严厉查处各类哄抬防疫用品和民生商品价格的违法行为,依法严厉打击抗拒疫情防控、暴力伤医、制假售假、造谣传谣等破坏疫情防控的违法犯罪行为,保障社

会安定有序。要依法规范捐赠、受赠行为,确保捐赠财物全部及时用于疫情防控。要依法做好疫情报告和发布工作,按照法定内容、程序、方式、时限及时准确报告疫情信息。要加强对相关案件审理工作的指导,及时处理,定分止争。要加强疫情防控法治宣传和法律服务,组织基层开展疫情防控普法宣传,引导广大人民群众增强法治意识,依法支持和配合疫情防控工作。要强化疫情防控法律服务,加强疫情期间矛盾纠纷化解,为困难群众提供有效法律援助。

习近平强调,各级党委和政府要全面依法履行职责,坚持运用法治思维和法治方式开展疫情防控工作,在处置重大突发事件中推进法治政府建设,提高依法执政、依法行政水平。各有关部门要明确责任分工,积极主动履职,抓好任务落实,提高疫情防控法治化水平,切实保障人民群众生命健康安全。

会议指出,司法责任制综合配套改革是司法体制改革的重要内容,事关司法公正高效权威。要抓好改革任

务落地见效,真正“让审理者裁判、由裁判者负责”,提高司法公信力,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。加强法治乡村建设是实施乡村振兴战略、推进全面依法治国的基础性工作。要教育引导农村广大干部群众办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法,积极推进法治乡村建设。要落实行政复议体制改革方案,优化行政复议资源配置,推进相关法律法规修订工作,发挥行政复议公正高效、便民为民的制度优势和化解行政争议的主渠道作用。

会议强调,坚持全面依法治国,是中国特色社会主义国家制度和国家治理体系的显著优势。中国特色社会主义实践向前推进一步,法治建设就要跟进一步。我国社会主义法治凝聚着我们党治国理政的理论成果和实践经验,是制度之治最基本最稳定最可靠的保障。要推进全面依法治国,发挥法治在国家治理体系和治理能力现代化中的积极作用,提高党依法治国、依法执政能力,用法治保障人民当家作主,坚持和完善中国

特色社会主义法治体系,更好发挥法治对改革发展稳定的引领、规范、保障作用,建设高素质法治工作队伍,逐步实现国家治理制度化、程序化、规范化、法治化。要坚持顶层设计和法治实践相结合,健全保证宪法全面实施的体制机制,加强对法律实施的监督,健全社会公平正义法治保障制度,提升法治促进治理体系和治理能力现代化的效能。各级领导干部要强化法治意识,带头尊法学法守法用法,做制度执行的表率。要加大全民普法工作力度,弘扬社会主义法治精神,增强全民法治观念,完善公共法律服务体系,夯实依法治国社会基础。要坚持依法治国和以德治国相结合,把社会主义核心价值观融入法治建设,努力形成良好的社会风尚和社会秩序。要加强国际法治领域合作,加快我国法域外适用的法律体系建设,加强国际法研究和运用,提高涉外工作法治化水平。

中央全面依法治国委员会委员出席会议,中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

## 上市公司担当有为 战“疫”必胜

——专访中国上市公司协会会长宋志平

■本报记者 赵学毅

在抗击新型冠状病毒肺炎疫情的肺炎关键阶段,广大上市公司正结合自身产业特点和实际情况,通过捐款捐物、确保供给、加大研发、参与建设等多种方式驰援湖北,积极践行社会责任,用实际行动谱写着资本市场抗击肺炎的新篇章。这其中,离不开中国上市公司协会的协调和指导。为了进一步了解相关情况,《证券日报》记者专访了中国上市公司协会会长宋志平,在他看来,上市公司各有所长,要在自己深耕的专业和产业支持疫情防控。

### 四大倡议 助推上市公司合力战“疫”

记者:我们注意到面对疫情,上市公司纷纷迅速行动起来,通过捐款捐物、参与建设、加大研发等各种方式驰援湖北。同时,1月27日,中国上市公司协会也发出倡议,号召上市公司积极履行社会责任,保供应战疫情。请您介绍一下相关情况?

宋志平:面对新型冠状病毒肺炎疫情的严峻形势,中国上市公司协会坚决贯彻习近平总书记关于做好疫情防控工作的重要指示精神,按照党中央国务院决策部署和证监会工作安排,将防控疫情作为当前一项重大政治任务。在加强内部自身防控的同时,中国上市公司协会通过官网、微信公众号积极组织宣传上市公司抗击疫情行动,充分发挥地方上市公司协会合力,及时收集汇总各辖区上市公司最新动态。在中国证监会的领导下,协会迅速发出“抗击疫情 上市公司在行动”倡议,大力开展“抗击疫情 上市公司在行动”活动,得到广大上市公司热烈响应。我们倡议上市公司要进一步提高政治站位,坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神,要勇于承担社会责任,积极为疫情防控献计出力;三要发挥相关专业优势,服务大局全力保障研发供给,充分体现新时代上市公司的担当作为;四要切实加强自身防护和企业内部管理,自觉筑牢安全健康防线。

截至2月5日,我们已经收集到780多家上市公司的捐赠信息,初步统计捐赠款物折合金额近50亿元。上市公司用实际行动诠释了“疫情就是命令,防控就是责任”,展现了新时代上市公司的担当作为,形成了监管部门推动、企业自身追求、市场主体合力的“战疫”氛围。每天看到那些一条一条不断增加的支援信息,看到那一串串数字,一张张照

片,一句句触动人的话,我和我的同事们每天都被深深地感动着,为我们的上市公司群体感到由衷的骄傲和自豪。

现在我们正在不断加强宣传力度,除了中国证券报、上海证券报、证券日报、证券时报这四大报外,也同新浪财经、今日头条、新华财经等进行了对接,对我们“抗击疫情 上市公司在行动”的相关专题内容进行转发和宣传。我们希望更多的上市公司、更多的媒体根据自身的情况和专业优势,积极投入到这场抗击肺炎战役中来,大家共同努力,为抗击疫情做出自己的贡献。

记者:抗击新型冠状病毒肺炎的肺炎疫情,上市公司可在哪些方面发挥专业和产业优势支持疫情防控?

宋志平:抗击疫情,是一项系统性工作。我们3700多家上市公司,全覆盖国民经济90个门类。在这次抗击疫情的很多领域,上市公司都发挥其专业优势。我认为,上市公司各有所长,要在自己深耕的专业和产业支持疫情防控。比如,医药行业企业研发新的检测产品、生产急需的药品物资、医药设备、防护用品等;装备制造、工程建设行业积极参与应急工程建设;电商物流等行业积极调配资源运转救援物资等。还有更多的上市公司捐资捐物,贡献自己的力量。

在这种特殊时刻,我相信全国各地上市公司都是心往一处想,劲往一处使。积极发挥专业优势,践行社会责任,众志成城,共克时艰,一起打赢这场战役。

### 上市公司 阻击疫情工作落实处

记者:当前上市公司在信披上应如何做,以便投资者理性、客观地分析疫情影响,秉持长期投资、价值投资理念开展投资活动?

宋志平:特殊时期,监管层已经做出特别政策安排,尊重市场规律,体现监管弹性,灵活妥善调整企业信息披露等监管事项,适当放宽资本市场相关业务办理时限、减免疫情严重地区上市公司上市等部分费用等一系列有效措施,精准助力上市公司应对疫情影响。根据有关通知,在上市公司信息披露方面,交易所将设立上市公司信息披露专项服务通道,就本次疫情涉及的上市公司信息披露及相关业务接受咨询,支持上市公司做好当前疫情防控及相关信息披露工作。调整上市公司年报、业绩预告等信披安排。

(下转A3版)

## 2020年中央一号文件公布 提出两大重点任务

据新华社电 21世纪以来第17个指导“三农”工作的中央一号文件5日由新华社受权发布。

这份文件题为《中共中央 国务院关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见》,全文共5个部分,包括:坚决打赢脱贫攻坚战;对标全面建成小康社会加快补上农村基础设施和公共服务短板;保障重要农产品有效供给和促进农民持续增收;加强农村基层治理;强化农村补短板保障措施。

文件指出,2020年是全面建成小康社会目标实现之年,是全面打赢脱贫攻坚战收官之年。党中央认为,完成上述两大目标任务,脱贫攻坚最后堡垒必须攻克,全面小康“三农”领域突出短板必须补上。

文件确定,对标对表全面建成小康社会目标,强化举措、狠抓落实,集中力量完成打赢脱贫攻坚战和补上全面小康“三农”领域突出短板两大重点任务,持续抓好农业稳产保供和农民增收,推进农业高质量发展,保持农村社会和谐稳定,提升农民群众获得感、幸福感、安全感,确保脱贫攻坚圆满收官,确保农村同步全面建成小康社会。

文件对优先保障“三农”投入

作出了部署。加大中央和地方财政“三农”投入力度,中央预算内投资继续向农业农村倾斜,确保财政投入与补上全面小康“三农”领域突出短板相适应。地方政府要在一般债券支出中安排一定规模支持符合条件的易地扶贫搬迁和乡村振兴项目建设。各地应有序扩大用于支持乡村振兴的专项债券发行规模。中央和省级各部门要根据补短板的需要优化涉农资金使用结构。按照“取之于农、主要用于农”要求,抓紧出台调整完善土地出让收入使用范围进一步提高农业农村投入比例的意见。调整完善农机购置补贴范围,赋予省级更大自主权。研究本轮草原生态保护补奖政策到期后的政策。强化对“三农”信贷的货币、财税、监管政策正向激励,给予低成本资金支持,提高风险容忍度,优化精准奖补措施。对机构法人在县域、业务在县域的金融机构,适度扩大支农支小再贷款额度。深化农村信用社改革,坚持县域法人地位。加强考核引导,合理提升资金外流严重县的存贷比。鼓励商业银行发行“三农”、小微企业等专项金融债券。落实农户小额贷款税收优惠政

策。符合条件的家庭农场等新型农业经营主体可按相关规定享受现行小微企业相关贷款税收减免政策。合理设置农业贷款期限,使其与农业生产周期相匹配。发挥全国农业信贷担保体系作用,做大面向新型农业经营主体开展的县域农户、中小企信用等“银担”风险共担的普惠金融服务体系,推出更多免抵押、免担保、低利率、可持续的普惠金融产品。抓好农业保险保费补贴政策落实,督促保险机构及时足额理赔。优化“保险+期货”试点模式,继续推进农产品期货期权品种上市。

中央农村工作领导小组办公室有关负责人表示,完成这两大目标任务,脱贫攻坚还有一些最后的堡垒必须攻克,全面小康“三农”领域还有一些突出短板必须补上。面对国内外风险挑战明显上升、经济下行压力加大的复杂局面,稳住农业基本盘、发挥“三农”压舱石作用至关重要,政策措施必须逐项抓好落实,确保如期完成任务。

## 从三方面把疫情防控工作“抓实抓细”

■董少鹏

2月5日,习近平总书记主持召开中央全面依法治国委员会第三次会议,强调疫情防控越是到最吃劲的时候,越要坚持依法防控。此前,从1月25日到2月3日,10天内两次召开政治局常委会专门研究部署疫情防控工作,传递了“同时间赛跑、与病魔较量”的决心与信心,也是最高领导层“把落实工作抓实抓细”的示范。此次会议,则从依法治国的高度对防控工作提出更高要求。

疫情防控阻击战面对的矛盾很多,党中央国务院作出了一系列部署,当前最关键的问题是把落实工作抓实抓细。近期要从三个方面加以努力:

一是各级主管干部、带头人员要身先士卒,加强统筹。疫情防控既是疫情防控问题,也是经济社会发展问题;既是本地区的问题,也对其他地区甚至全国形成影响;既是一件件具体工作,也与舆论舆情紧密相关。为此,各级主管带头人员要时刻维护大局、服务大局,增强政治意识,加强工作操作的统筹性,让具体工作操作呈现更多的“正向溢出效应”,传递同舟共济、落实落细的信号。

眼下极为重要的一个统筹,就是把防控工作与实现今年经济社会发展目标任务统一起来。防控疫情最终是为了经济工作更好地发展,要在做好防控工作的同时统筹抓好改革发展稳定各项工作。

二是对新问题新情况要科学应对,加强跨部门、跨行业会商和专业团队攻坚。疫情防控形势不断变化,随时面临新情况新问题,在党中央统一部署下,各地各部门党政主要负责同志挂帅的领导小组要及时应对,做好跟踪、分析,善于用人,用有能力有担当的人,提高行动力。要给予善于协调、善于组织的带头人、专业人员以更多支持,要授权放权,充分释放一线人员的积极性。开会、记录、制作材料等要聚焦疫情防控主责,坚决反对形式主义、官僚主义,让大家把更多精力投入到工作第一线。当前尤其要组织好疫情防控科研攻关,用有力的科技武器应对疫情。

三是处理好疫情防控中出现的各类矛盾和问题,及时传递“平衡性信息”。每当遇到重大公共事件时,都有可能发生借机牟利、不正当竞争、制造散布谣言、违法违规等情形。根据中外历史经验,要坚持信息公开透明,让积极有效的防控工作

和违法犯罪活动都呈现在阳光下。每日通报疫情已经形成一套比较成熟的模式,也是一项重磅工作,起到了安定人心的作用。对一线救治情况、防护知识等加强宣传,及时辟谣,也起到了凝聚共识、减少社会震荡的积极作用。对于疫情防控中出现的社会治安问题,各种扰乱社会秩序的违法犯罪行为,及时处置和发布信息,既是疫情防控工作的有机组成部分,也是社会治理常态化的表现。

各个舆论平台,都有责任及时传递“平衡性信息”,为疫情防控阻击战提供支撑。对自媒体炒作的一些不实信息,主流媒体应及时回应,加以平抑。

我们看到,目前众多的基础产业,满足老百姓衣食住行生活必需的系统,也包括重大工程建设,其他关系国计民生的领域,并没有都停下来,也不可能都停下来。在危机时刻确保经济体系正常运转,这也是现代经济体系的一个基本特征。这一点,我们已经做到了。要进一步把党中央决策部署落实工作抓实抓细,争取尽快打赢疫情防控阻击战,尽快让全社会的生产、生活回归常态。

下。每日通报疫情已经形成一套比较成熟的模式,也是一项重磅工作,起到了安定人心的作用。对一线救治情况、防护知识等加强宣传,及时辟谣,也起到了凝聚共识、减少社会震荡的积极作用。对于疫情防控中出现的社会治安问题,各种扰乱社会秩序的违法犯罪行为,及时处置和发布信息,既是疫情防控工作的有机组成部分,也是社会治理常态化的表现。

各个舆论平台,都有责任及时传递“平衡性信息”,为疫情防控阻击战提供支撑。对自媒体炒作的一些不实信息,主流媒体应及时回应,加以平抑。

我们看到,目前众多的基础产业,满足老百姓衣食住行生活必需的系统,也包括重大工程建设,其他关系国计民生的领域,并没有都停下来,也不可能都停下来。在危机时刻确保经济体系正常运转,这也是现代经济体系的一个基本特征。这一点,我们已经做到了。要进一步把党中央决策部署落实工作抓实抓细,争取尽快打赢疫情防控阻击战,尽快让全社会的生产、生活回归常态。

今日视点

**公牛集团股份有限公司**  
首次公开发行股票  
今日在上海证券交易所上市

股票简称:公牛集团 股票代码:603195

发行价格:59.45元/股  
发行数量:6,000万股

保荐机构(主承销商):**国金证券**  
INNOVATION SECURITIES

投资者关系顾问:**原航成财经**

《上市公告书》详见2020年2月5日  
《证券日报》《中国证券报》《上海证券报》《证券时报》

**今日导读**

多地密集出台政策  
纾困中小企业 **A2 版**

新证券法优化退市规定  
市场化退市将担纲 **A2 版**

## 北京不抽贷不断贷不压贷 缓解企业短期困难

■本报记者 向炎涛

受新型冠状病毒感染的肺炎疫情的影响,以餐饮、旅游、影视等行业为代表的消费企业面临现金流紧张、企业运营成本高企等压力。

2月3日,北京市政府出台19项措施,提出包括帮助各类企业稳定生产经营、妥善解决困难企业融资问题、延迟缴纳社会保险费等措施扶持受疫情影响的困难企业。对此,《证券日报》记者采访了北京地区部分餐饮、旅游、影视等相关企业,了解各行业受疫情影响情况。

### 企业现金流紧张

“可以说疫情对我们的冲击是非常大的,客流确实下滑得很厉害。”2月4日,全聚德总经理周延龙在接受《证券日报》记者专访时表示,目前全聚德全国有超过2/3直营和加盟门店已经处于暂时闭店歇业状态,只有北京、上海和少数城市的部分门店还在正常运营。

周延龙告诉记者,疫情对餐饮业的重创从年夜饭的退订开始初露端倪,从腊月二十七、二十八起,由于各地开始对疫情进行严控,全聚德每天退订的年夜饭桌数几乎以翻倍的速度增加。“其实从2020年年初开始,我们整体经营情况还是不错的,我们对农历春节也充满了期待,在营销宣传、原材料价格的准备、人员配备、排班等方面都做了充分的准备。所以对我们的冲击是很明显的。”周延龙表示。

在周延龙看来,尽管受疫情影响严重,但是全聚德作为上市公司,又是老字号,又是国企,关闭门店也是对员工和消费者负责。而对于目前仍然营业的门店,全聚德严格按照国家和北京市政府的要求,进行卫生方面的严格防控,包括对客人的体温检测、就餐环境的消杀,服务人员全部佩戴口罩等。

在网络上,有图片显示全聚德甚至在店门口卖起了菜。周延龙告诉记者,确有其事。“我们很多门店周边是社区,随着疫情的进一步发展,很多家庭食品原材料采购比较麻烦,而我们这些门店相对有一些储备,就把这些菜拿出来平价、甚至低价卖给消费者以满足他们的急需。”周延龙表示。

除此之外,外卖也成了餐饮企业的出路之一。“年夜饭外卖后来卖得很好,现在我们也通过官网、第三方外卖平台在坚持做一些产品的外卖服务。”周延龙表示。

“对于餐饮企业来说,我们共同面临的最大问题是现金流。如果没有进项只有支出,任何一个企业都无法坚持太长时间。作为餐饮企业来说,我们共同的期盼是疫情早日过去,市场能够复苏,但一定是在确保健康和安全的前提下复苏。”周延龙表示。

(下转A3版)

本版主编:姜楠 责编:孙华美 编:王琳  
制:闫亮 电话:010-83251808