经济日报社主管主办
中国证监会指定披露上市公司信息报纸
官方网站：证券日报网 www.zqrb.cn
新闻热线:010-83251730 010-83251760

证券日报
SECURITIES DAILY

创造·发现·分享
中国价值新坐标

2020年2月15日 星期六
第31期 总第5896期 今日44版

习近平主持召开中央全面深化改革委员会第十二次会议强调

坚持问题导向 继续推出一批重要改革方案

会议审议通过了《中央全面深化改革委员会2019年工作总结报告》、《中央全面深化改革委员会2020年工作要点》

新华社北京2月14日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平2月14日下午主持召开中央全面深化改革委员会第十二次会议并发表重要讲话。他强调，确保人民群众生命安全和身体健康，是我们党治国理政的一项重大任务。既要立足当前，科学精准打赢疫情防控阻击战，更要放眼长远，总结经验、吸取教训，针对这次疫情暴露出来的短板和不足，抓紧补短板、堵漏洞、强弱项，该坚持的坚持，该完善的完善，该建立的建立，该落实的落实，完善重大疫情防控体制机制，健全国家公共卫生应急管理体系。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李克强、王沪宁、韩正出席会议。

习近平在讲话中指出，这次抗击新冠肺炎疫情，是对国家治理体系和治理能力的一次大考。要研究和加强疫情防控工作，从体制机制上创新和完善重大疫情防控举措，健全国家公共卫生应急管理体系，提高应对突发重大公共卫生事件的能力水平。

习近平强调，要强化公共卫生法治保障，全面加强和完善公共卫生领域相关法律法规建设，认真评估传染病防治法、野生动物保护法等法律法规的修改完善。要从保护人民健康、保障国家安全、维护国家长治久安的高度，把生物安全纳入国家安全体系，系统规划国家生物安全风险防控和治理体系建设，全面提高国家生物安全治理能力。要尽快推动出台生物安全法，加快构建国家生物安全法律法规体系、制度保障体系。

习近平指出，要改革完善疾病预防控制体系，坚决贯彻预防为主的卫生与健康工作方针，坚持常备不懈，将预防关口前移，避免小病酿成大疫。要健全公共卫生服务体系，优化医疗卫生资源投入结构，加强农村、社区等基层防控能力建设，织密织牢第一道防线。要加强公共卫生队伍建设，健全执业人员培养、准入、使用、待遇保障、考核评价和激励机制。要持续加强全科医生培养、分级诊疗等制度建设，推动公共卫生服务与医疗服务高效协同、无缝衔接，健全防治结合、联防联控、群防群治工作机制。要强化风险意识，完善公共卫生重大风险研判、评估、决策、防控协同机制。

习近平强调，要改革完善重大疫情防控救治体系，健全重大疫情应急响应机制，建立集中统一高效的领导指挥体系，做到指令清晰、系统有序、条块畅达、执行有力，精准解决疫情第一线问题。要健全科学研究、疾病控制、临床治疗的有效协同机制，及时总结各地实践经验，形成制度化成果，完善突发重特大疫情防控规范和应急救治管理办法。要平战结合、补齐短板，健全优化重大疫情救治体系，建立健全分级、分层、分流的传染病等重大疫情救治机制，支持一线临床技术创新，及时推广有效救治方案。要鼓励运用大数据、人工智能、云计算等数字技术，在疫情监测分析、病毒溯源、防控救治、资源调配等方面更好发挥支撑作用。

习近平指出，要健全重大疾病医疗保险和救助制度，完善应急医疗救助机制，在突发疫情等紧急情况时，确保医疗机构先救治、后收费，并完善医保异地即时结算制度。要探索建立特殊群体、特定疾病医药费豁免制度，有针对性免除医保支付目录、支付限额、用药量等限制性条款，减轻困难群众就医就诊后顾之忧。要统筹基本医疗保险基金和公共卫生服务资金使用，提高对基层医疗机构的支付比例，实现公共卫生服务和医疗服务有效衔接。

习近平强调，要健全统一的应急物资保障体系，把应急物资保障作为国家应急管理体系建设的重要内容，按照集中管理、统一调拨、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效的原则，尽快健全相关工作机制和应急预案。要优化重要应急物资产能保障和区域布局，做到关键时刻调得出、用得上。对短期可能出现的物资供应短缺，建立集中生产调度机制，统一组织原材料供应、安排定点生产、规范质量标准，确保应急物资保障有序有力。要健全国家储备体系，科学调整储备的品类、规模、结构，提升储备效能。要建立国家统一的应急物资采购供应体系，对应急救援物资实行集中管理、统一调拨、统一配送，推动应急物资供应保障网更加高效安全可控。

会议审议通过了《中央全面深化改革委员会2019年工作总结报告》、《中央全面深化改革委员会2020年工作要点》。

（下转A2版）

近日，行深智能科技有限公司将原本用于配送快递的配送机器人进行改造，为长沙经开区东方智造港内复工企业提供午餐、晚餐免费配送服务。2月14日，一次配送任务完成后，工作人员为“超影”配送机器人喷洒酒精消毒。

今日视点

MSCI调整A股样本 隐含对中国开放新期许

一 帆

虽然疫情当前，MSCI纳A标的调整仍然如期而至。这其中，有履约的内涵，也有坚定看好中国经济，看好A股，配合外资布局的内在逻辑。同时，MSCI纳A标的局部调整还隐含着迎合与推动国内资本市场改革的意味。

首先，继MSCI分步扩大纳A因子比例后，在2月份进行季节性调整，是指数操作的常规性动作，是约定俗成的一项工作。唯一不同的，是2020年1月份开始延续至今，在中国乃至全球蔓延的新冠肺炎疫情，对各地各级资本市场造成了不同程度的波动，也带来不同程度的损伤。在这样一个大背景下，各经济体都面临更加严峻的现实，世界经济前景不确定性加重，但MSCI并没有因此改变计划中的工作，并针对中国A股的季节性变化做出相应调整，比如纳入京沪高铁等新股，是持续追踪中国市场的专业性、职业性的体现，也是对所有跟踪指数的投资人的敬畏，更是对自己国际声誉的珍视。

其次，正因有新冠肺炎疫情这一背景，指数标的如期调整这一MSCI的如常工作内容，更加具有不同的含义。

其一，在世界经济前景预期不明朗的情况下，中国经济向好的确定性相对而言更加明确。这不仅因为过去中国经济积累了足够的家底，更有应对意外事件的底气，而且，一直以来，中国针对以科技创新企业为核心的实体经济群体持续给予减税降费等各方面支持，经济活力不断释放，经济结构转型成果不断显现，经济发展进入高质量阶段，抵抗风险能力增强；另外，随着扶贫攻坚战进入决胜之年，全面建成小康社会目标逐步迫近，坚定持续的全面深化扩大开放，使社会总需求与总供给携手迈上新的台阶，为我国经济进入高质量发展阶段提供坚实基础。

其二，A股市场围绕“规范、透明、开放、有活力、有韧性”这十二字的改革画卷正次第铺开，值得期待。早在去年9月份，证监会系统全面深化资本市场改革工作座谈会，提出了当前及今后一个时期全面深化资本市场改革的12个方面重点任务。其中一些重点任务已经渐次落地，比如，新《证券法》今年3月份正式实施，券商、保险等金融机构进一步打开限制，实现更高水平对外开放，新三板全面深化改革措施陆续推出，期货期权产品更加丰富，推动上市公司提高质量的工作由证监会引领，在交易所、中介机构、上市公司、舆论监督等不同层面正深入展开。诚然，疫情局部影响了计划中的工作部署，也可能延后上市公司年报的如期披露，但是无法阻碍资本市场改革完善的脚步。

因此，MSCI纳A标的调整保持了应有的客观独立性，是基于中国经济基本面的稳定向好，是基于中国资本市场改革的良好预期。

第三，此次MSCI纳A标的局部调整不落窠臼地吸纳了科创板公司金山办公，新股京沪高铁。金山办公成为首家入选的科创板公司，至今上市不足3个月，而京沪高铁上市交易仅16个交易日。MSCI这一行为被业界称为“更开放”。换个角度看，这一行为也隐含着对国内资本市场改革的肯定、迎合和推动意味，表达出境外投资人对A股市场更多的期许，而这一点，从市场近期外资持续净流入中也能得到佐证。

证监会连发三文 优化创业板公司再融资制度

本报记者 孟 珂

为深化金融供给侧结构性改革，完善再融资市场化约束机制，增强资本市场服务实体经济的能力，助力上市公司抗击疫情、恢复生产，2月14日，证监会发布《关于修改<上市公司证券发行管理办法>的决定》《关于修改<创业板上市公司证券发行管理暂行办法>的决定》《关于修改<上市公司非公开发行股票实施细则>的决定》（以下简称《再融资规则》），自发布之日起施行。

本次再融资规则部分条款调整的总体思路是：坚持市场化法治化的改革方向，落实以信息披露为核心的注册制理念，提升上市公司再融资的便捷性和制度包容性。

据了解，此次再融资制度部分条款调整的内容主要包括：一是精简发行条件，拓宽创业板再融资服务覆盖面。取消创业板公开发行证券最近一期末资产负债率高于45%的条件；取消创业板非公开发行股票连续2年盈利的条件；将创业板前次募集资金基本使用完毕，且使用进度和效果与披露情况基本一致由发行条件调整为信息披露要求。

二是优化非公开制度安排，支持上市公司引入战略投资者。上市公司董事会决议提前确定全部发行对象且为战略投资者等的，定价基准日可以为关于本次非公开发行股票的董事会决议公告日、股东大会决议公告日或者发行期首日；调整非公开发行股票定价和锁定机制，将发行价格由不得低于定价基准日前20个交易日公司股票均价的9折改为8折；将锁定期由36个月和12个月分别缩短至18个月和6个月，且不适用减持规则的相关限制；将主板（中小板）、创业板非公开发行股票发行对象数量由分别不超过10名和5名，统一调整为不超过35名。

三是适当延长批文有效期，方便上市公司选择发行窗口。将再融资批文有效期从6个月延长至12个月。

中国人民大学重阳金融研究院产业部副主任卞永祖对《证券日报》记者表示，这次大幅放宽了创业板的再融资条件，主要有两方面的考虑。首先是有利于当前新冠肺炎疫情期间创业板上市公司度过这次难关。这次疫情对很多企业造成相当大的负面影响，相对于主板，这些企业规模相对小，而在该期间部分企业无法开工，经营活动无法正常进行，对企业的流动性也造成了影响，因此放宽融资条件，它们可以有利于这些公司渡过难关。其次，再融资放宽符合当前创业板改革的大方向。创业板已经是下一步改革的重点，放宽限制、降低门槛，交给市场是大势所趋，比如将披露情况修改为信息披露，实际上就是把决定权更多的交给市场、交给投资者来判断，监管层更多的是要保证上市公司信息披露的公开、透明、及时。

证监会表示，本次修订后，证监会将不断完善上市公司日常监管体系，严把上市公司再融资发行条件，加强上市公司信息披露要求，强化再融资募集资金使用现场检查，加强对“明股实债”等违法违规行为的监管。

需要说明的是，新《证券法》规定证券发行实施注册制，并授权国务院对注册制的具体范围、实施步骤进行规定。预计创业板尤其是主板（中小板）实施注册制尚需一定的时间，新《证券法》施行后，这些板块仍将在一段时间内继续实施核准制，核准制和注册制并行与新《证券法》的相关规定并不矛盾。

《再融资规则》施行后，再融资申请已经发行完毕的，适用修改之前的相关规则；在审或者已取得批文、尚未完成发行且批文仍在有效期内的，适用修改之后的新规则，上市公司履行相应的决策程序并更新申请文件或办理会后事项后继续推进，其中已通过发审会审核的，不需重新提交发审会审议，已经取得核准批文预计无法在原批文有效期内完成发行的，可以向证监会申请换发核准批文。

分析人士表示，再融资制度作为资本市场的一项基础性制度，在促进上市公司做优做强，支持实体经济高质量发展，服务“一带一路”、军民融合、国资国企改革等国家战略方面发挥着重要作用。

央行：已收到上千家重点企业名单 优惠利率贷款正在快速发放

本报记者 刘 琪

此次新冠肺炎疫情对我国金融市场的影响有多大？在2月14日举行的国务院联防联控机制新闻发布会上，央行金融市场司副司长彭立峰对此进行了回应。他表示，2月3日以来，在经历开市之初的短暂调整后，主要金融市场保持平稳运行。货币市场方面，流动性充裕，利率低位平稳运行，中小金融机构融资顺畅，2月13日DR007为2.11%，较春节前下降43BP。

债券市场方面，疫情相关主题债券认购踊跃，国债收益率下行。2月13日，10年国债收益率报2.82%，较春节前下行17BP。股票市场方面，2月3日股市短暂调整之后，连续7日反弹，创业板已收复失地，创出近期新高，北上资金继续净流入。外汇市场方面，开市首日人民币汇率有所下跌，之后在7元附近小幅双向波动。金融市场基础设施交易、清算、结算、发行等服务保障工作平稳有序。

“一般来说，金融市场对短期冲击反应敏感，但冲击过后还会回归经济基本面和中长期趋势上来。”彭立峰强调，近期金融市场走势表明，疫情对经济的影响是暂时的，不会改变中国经济长期向好、高质量增长的基本面，投资者是理性的，对中国未来经济增长有信心。后续将会继续跟踪疫情进展，及时做好风险应对，维护金融市场平稳运行。

值得关注的是，此次新冠肺炎疫情给部分企业经营带来了较大影响。彭立峰表示，前期央行已会同财政部等五部门出台了强化金融支持疫情防控的30条政策措施。后续的工作重点就是抓好落实，让受疫情影响较大地区、行业和企业都享受到这些支持措施带来的好处，帮助企业渡过难关。

他进一步说道，一是，量要增，要加大信贷支持力度，保持贷款合理增速；价要减，要降低贷款利率，减免服务费用，降低企业融资成本；结构要优化，要增加信用贷款和中长期贷款投放，加大对小微和民营企业支持力度；效率要提高，要简化审批流程，审批放贷要快。二是，金融机构要灵活调整还款安排，对受疫情影响严重的企业到期还款困难的，可予以展期或续贷。对有发展前景但受疫情影响暂遇困难的企业，不得盲目抽贷、断贷、压贷。三是，各级政府性融资担保和再担保机构要取消反担保要求，扩大担保规模，将放大倍数逐步提高至10倍；降低担保和再担保费，将平均担保费率逐步降至1%以下。受疫情影响严重地区的融资担保和再担保机构，国家融资担保基金减半收取担保费。

值得一提的是，央行1月31日还下发了《关于发放专项再贷款 支持防控新型冠状病毒感染的肺炎疫情有关事项的通知》，专门安排3000亿元专项再贷款，支持金融机构向疫情防控重点企业提供优惠利率贷款。

据彭立峰介绍，按照目前的工作机制，全国性重点企业名单由发改委、工信部提供，重点省份的企业名单地方报两部门备案后提供人民银行。收到名单后，央行立即转发银行，要求银行去找企业，快速与名单内企业对接。同时，央行也将名单发给人民银行分支机构，要求分支机构务必与每一家企业直接建立联系，没有对接上银行的企业，人民银行要协助它与银行监理联系，实现名单内企业全覆盖。到目前为止，央行已经收到上千家重点企业名单，优惠利率贷款正在快速发放，贷款利率基本在2%—3.15%之间，企业平均负担成本低于1.5%。

今日导读

基金、券商掀起“自购潮” 用行动力挺A股 ……A2版

房企车企商场都玩直播卖货 传统行业转战线上营销 ……A3版

56家险企扩充保险责任 将新冠肺炎纳入保障范围

本报记者 冷翠华

面对目前形势严峻的疫情，保险业助力抗击新冠肺炎举措继续升级。据北京保研公益基金会提供的数据，截至2月14日记者发稿，共有56家保险公司发布了关于部分保险产品责任扩展公告，将新冠肺炎纳入保障范围。

据《证券日报》记者梳理，56家保险公司一共扩展了602款保险产品的保障范围，产品类型主要包括重疾险、意外险、医疗险和责任险等。

从产品责任的扩展内容来看，意外险主要增加了因新型冠状病毒感染的肺炎导致的意外身故、伤残保险金；重疾险则由因新冠肺炎引起其他症状达到合同约定的某种程度或者身故给付保险金，扩展至被保险人首次经医院确诊为新型冠状病毒感染的肺炎后，保险公司便给付一定额度的保险金；医疗险的责任扩展主要体现在取消了新冠肺炎的等待期限制、取消免赔额限制、取消理赔医院限制、取消给付比例限制等方面。

2月3日，银保监会下发《关于做好新型冠状病毒感染肺炎疫情防控人身保险服务工作的通知》，要求各人身保险公司要从服务消费者的角度出发，优化现有产品理赔标准，适当扩展保险责任，在疫情防控关键期发挥保险保障作用。同时，鼓励向疫情防控一线人员捐赠保险，为其提供充足的保险保障。

保险公司积极行动，赠送保险保障、扩展保险责任、开通绿色理赔通道。数据显示，截至2月9日，仅北京地区的保险公司已累计为奋斗在一线的医护人员及其家属、物流快递和电力生产人员等45.9万人次提供1328.6亿元风险保障。

“稳外资”自贸区在行动

本报记者 刘 萌

近期，从中央到地方陆续推出稳外资措施，自贸区作为开放的前沿、外资集聚的排头兵也积极行动，推动外资企业复工复产，推动外资大项目落地。

上海立信会计金融学院自贸区研究院副院长肖本华对《证券日报》记者表示，疫情之下稳外资面临两大挑战：一是已有外资企业在复工生产销售等方面存在许多困难，部分外资企业将业务转移到境外；二是在招商引资方面存在一定困难，一些前期有意愿的外资项目因疫情可能取消投资。

中共中央政治局常务委员会2月12日召开会议指出，要推动外资大项目落地，实施好外商投资法及配套法规，优化外商投资环境，保护外资合法权益。

以山东为例，近日，山东自贸区青岛片区推出9项外汇创新试点政策，包括放宽货物贸易电子单证审核条件、实施资本项目外汇收入支付便利化业务、开展跨国公司资金集中运营管理业务等。

再比如上海，2月8日，上海市政府发布《上海市全力防控疫情支持服务企业平稳健康发展的若干政策措施》（以下简称“沪28条”），包括六方面共28条措施，并强调外资企业平等享受相关扶持政策。在2月10日复工首日，上海自贸区临港片区特斯拉等重点企业如期开工。

上海市商务委副主任刘敏介绍，“沪28条”出台后，第一时间组织翻译并发布了该政策的英文版，2月12日发布了日文版，使外资企业特别是外籍高管、外国投资者能够更直接地了解和把握政策。此外，还先后收集梳理了两批共140余家外资企业名单报人民银行上海分行享受相关融资优惠政策，梳理3家重点外资防疫物资生产企业名单报财政部门享受相关财政政策。

《证券日报》记者梳理公开信息了解到，包括上海、山东、福建、海南等多地积极帮助外资企业复工复产，解决外资企业近期遇到的实际困难。

肖本华建议，为稳定外资，协助外资企业积极应对疫情，自贸区应采取三方面的措施：一是尽快出台综合扶持政策，从财政补贴、税收优惠、金融扶持、租金减免、物流、通关乃至防护物资供应等方面支持外资复工并实现正常运转；二是加强与外资的联系，率先把危变机，通过远程洽谈、签约等方式实现招商引资的正常进行，加快引进大数据、人工智能等智慧产业；三是针对疫情所暴露出的痛点，加大制度创新力度，进一步优化营商环境。

本版主编：沈 明 责 编：杨 萌 美 编：曾 梦
制 作：李 波 电 话：010-83251808

● 国内统一连续出版物号：CN 11-0235 邮发代号：1-286 ● 地址：北京市西三环南路55号顺和国际·财富中心大楼东侧 3A区501号/502号 ● 邮编：100071 ● 定价：1.30元
● 零售价：1.5元 ● 编辑部：010-83251730 E-mail：zmzx@zqrb.net ● 广告部：010-83251716 ● 发行部：010-83251713 ● 广告经营许可证号：京宣工商广字第093号(1-1)
北京 上海 深圳 成都 同时印刷