

中央部署创业板改革并试点注册制 同时部署健全公共卫生应急物资保障体系等改革工作

新华社北京4月27日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平4月27日下午主持召开中央全面深化改革委员会第十三次会议并发表重要讲话。他强调,我国疫情防控和复工复产之所以能够有力推进,根本原因是党的领导和我国社会主义制度的优势发挥了无可比拟的重要作用。发展环境越是严峻复杂,越是坚定不移深化改革、健全各方面制度,完善治理体系,促进制度建设和治理效能更好转化融合,善于运用制度优势应对风险挑战冲击。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李克强、王沪宁、韩正出席会议。

会议审议通过了《关于健全公共卫生应急物资保障体系的实施方案》、《关于推进医疗保障基金监管制度体系改革的指导意见》、《创业板改革并试点注册制总体实施方案》、《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划(2021-2035年)》、《关于深化体教融合促进青少年健康发展的意见》、《党的十九届四中全会重要改革举措实施规划(2020-2021年)》。

会议听取了党的十九届四中全会以来科技体制改革进展情况和下一步改革思路汇报。

会议指出,打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战,医疗物资保障是重要基础支撑。这次抗击新冠

肺炎疫情,在党中央领导下,有关部门协同配合、多措并举,紧急组织企业迅速复工复产、多种方式扩大产能和增加产量,实行国家统一调度,建立绿色通道,保障了重点地区医疗物资供应。提高公共卫生应急物资保障能力,要加强顶层设计、优化部门协同,按照集中管理、统一调度、平时服务、灾时应急、采购结合、节约高效的要求,围绕打造医疗防治、物资储备、产能动员“三位一体”的物资保障体系,完善应急物资储备品种、规模、结构,创新储备方式,优化产能保障和区域布局,健全公共卫生应急物资保障工作机制,确保重要应急物资关键时刻调得出、用得上。

会议强调,医保基金是人民群众的“看病钱”、“救命钱”,一定要管好、用好。在这次抗击新冠肺炎疫情过程中,国家医保局、财政部等部门及时出台有关政策,把新冠肺炎诊疗救治纳入医保基金支付范围并预付部分资金,确保患者不因费用问题影响就医、收治医院不因支付政策影响救治,体现了我国社会主义制度的优越性。要坚持完善法治、依法监管,坚持惩戒失信、激励诚信,构建全领域、全流程的基金安全防控机制,维护社会公平正义,促进医疗保障制度健康持续发展。

会议指出,推进创业板改革并试点注册制,是深化资本市场改革,完

善资本市场基础制度、提升资本市场功能的重要安排。要着眼于打造一个规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场,推进发行、上市、信息披露、交易、退市等基础性制度改革,坚持创业板和其他板块错位发展,找准各自定位,办出各自特色,推动形成各有侧重、相互补充的适度竞争格局。

会议强调,推进生态保护和修复工作,要坚持新发展理念,统筹山水林田湖草一体化保护和修复,科学布局全国重要生态系统保护和修复重大工程,从自然生态系统演替规律和内在机理出发,统筹兼顾、整体实施,着力提高生态系统自我修复能力,增强生态系统稳定性,促进自然生态系统质量的整体改善和生态产品供给能力的全面增强。

会议指出,深化体教融合促进青少年健康发展,要树立健康第一的教育理念,推动青少年文化学习和体育锻炼协调发展,加强学校体育工作,完善青少年体育赛事体系,帮助学生在体育锻炼中享受乐趣、增强体质、健全人格、锤炼意志,培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

会议强调,党的十九届四中全会重要改革举措实施规划(2020-2021年),是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的施工图,要把握全面深化

改革的阶段性特点和要求,注重系统集成、协同高效,一体推进坚持和巩固制度、完善和发展制度、遵守和执行制度。

会议指出,党的十八大以来,我们系统布局 and 整体推进科技体制改革,通过破除体制机制障碍、打通体制机制梗阻、推出政策性创新,显著增强了各类主体创新动力,优化了创新要素配置,提升了国家创新体系整体效能,推动我国科技事业取得了新突破。同时,也要看到,科技体制改革任务落实还不平衡不到位,一些重大改革推进步伐不够快,相关领域改革协同不足,一些深层次制度障碍还没有根本破除。要从体制机制上增强科技创新和应急应变能力,加快构建关键核心技术攻关新型举国体制,补短板、强弱项、堵漏洞,提升科技创新体系化能力。要创新科技成果转化机制,打通产学研创新链、产业链、价值链。要抓好科研经费管理、科研评价、科技伦理、作风学风建设等基础性制度落实,激发创新创造活力。

会议强调,当前,我国疫情防控向好态势进一步巩固,我们仍要坚持底线思维,做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备,谋划推进改革要有一揽子考虑和安排,围绕做好“六稳”工作、落实“六保”任务,把防风险、打基础、惠民生、利长远的改革有机统一起

来。对有助于促进复工复产、居民就业、投资消费、中小微企业发展、基本民生、脱贫攻坚的改革举措,要集中力量推进。对经济社会发展中的短板弱项和风险挑战,要有前瞻性谋划,聚焦公共卫生、生物、粮食、能源、金融、网络、防灾减灾、社会治理等重点领域,坚持统筹发展和安全,坚持预防为主和应急处突相结合,抓住时机,主动作为。对事关经济高质量发展的体制机制问题,要抓住完善要素市场化配置、转变政府职能、优化营商环境、扩大国内需求、稳定产业链供应链、推进城乡融合发展、加快科技创新、扩大对外开放、促进人与自然和谐共生等重要方面,加强系统集成,统筹推进。要深化对改革规律的认识,根据时与势的变化不断完善,在解决实际问题中不断深化,使改革更加符合实际、符合经济社会发展新要求、符合人民群众新期待。

今年是全面深化改革的一个重要节点,既要确保党的十九届三中全会提出的在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果,又要在贯彻党的十九届四中全会部署的改革上开好局。各地区各部门要坚定信心、迎难而上,坚定不移把党中央部署的各项改革任务落实好。

中央全面深化改革委员会委员出席会议,中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

今日视点

创业板实施注册制改革 将如何影响“全市场”

董少鹏

以更有力的改革举措激发市场活力,让创造社会财富的源泉充分涌流。4月27日,习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第十三次会议,审议通过了《创业板改革并试点注册制总体实施方案》。随后,中国证监会、深交所公布了相关改革事项安排。

从2019年7月22日科创板开市起,注册制作为新时代中国资本市场的重大举措,走进了市场的中心,成为引领市场全面改革的风向标和指示器。去年10月份,在创业板推行注册制的准备工作就已启动;今年3月1日新证券法实施后,这一工作加快推进。

在创业板实施注册制,是在全市场推行注册制的重要步骤,彰显了党中央全面深化改革、大力推进重要领域和关键环节改革的决心。自党的十八届三中全会提出“推进股票发行注册制改革”以来,资本市场发生了许多重大变化,监管上积累了正反两方面经验,加强制度供给、法治供给,补上制度短板,成为共识并付诸实践。设立科创板并试点注册制,是在增量市场开展制度创新、形成可复制推广经验后再全面推行的重大改革谋划,实践证明这个路径是成功的。

在创业板实施注册制改革,具有承上启下的重要意义。由于存量市场改革存在理念适应、制度调整、前后衔接等综合性问题,更需要稳妥安排,兼顾好市场稳定和改革力度节奏。一段时间以来,证监会、深交所已在改革安排上与市场主体开展多轮沟通,特别是在新老制度衔接方面加强了统筹设计,如在投资者适当性制度上强化了“平滑过渡”安排。根据市场情况和公众意见,还将逐步完善相关措施。

在疫情防控常态化下推进深化改革扩大开放,资本市场责任重大。走好创业板注册制改革这一大步,才能为全面推行注

册制打下坚实基础。为此,要坚持“三个统筹”,即统筹推进创业板改革与多层次资本市场体系建设,统筹推进注册制试点与其他基础制度改革,统筹增量改革和存量改革。注册制改革不仅仅是证券发行制度改革,而是既涵盖发行、上市环节,又与信息披露、交易、退市、投资者保护等基础性制度改革紧密结合,相互影响和贯通的系统化改革,也是形成各板块错位发展、各具特色、各有侧重又相互补充格局的助推器。

基于科创板已经形成的制度成果,创业板注册制还要在发行审核、承销、机构跟投、融资融券、持续监管、并购重组等制度方面进行进一步完善和创新,让市场参与者更多地感受到“制度的保障”和“市场的力量”,引导市场投资理性,激发市场创造活力,稳定市场积极预期。

证券发行注册制是一种既严格又包容的制度,核心是强化信息披露主体责任、提高信息披露水平,上市企业必须充分、及时、全面地披露经营信息,让投资者充分了解情况、做出投资决策。在注册制下,上市企业、专业服务机构、交易所审核机构和投资者之间是相互制约、相互促进的关系,大家一起分享公平定价、公平交易的市场,依法参与监督、依法自我维权,根据市场信号管理风险,获取收益。

以信息披露为核心的注册制改革,本质是把投资决策权、选择权交给市场,同时建立有效监管和有效防范风险的制度体系,实现“市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”的平衡。习近平总书记要求“打造一个规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场”,我们要遵循这一指示精神,以深化注册制改革为抓手,推进资本市场法治化、市场化、国际化进程,紧贴实体经济需求,增强资本市场包容性、适应性和竞争力,为实体经济发展和居民财富管理提供更好的市场条件和环境。

创业板改革并试点注册制正式启动 统筹增量改革和存量改革

本报记者 侯捷宁

4月27日,中央全面深化改革委员会第十三次会议审议通过了《创业板改革并试点注册制总体实施方案》(简称《总体方案》)。

为落实《总体方案》,中国证监会日前就《创业板首次公开发行股票注册管理办法(试行)》《创业板上市公司证券发行注册管理办法(试行)》《创业板上市公司持续监管办法(试行)》草案和《证券发行上市保荐业务管理办法》修订草案向社会公开征求意见。同时发布《关于创业板改革并试点注册制实施前后相关行政许可事项过渡期安排的通知》(简称“通知”)。

证监会副主席李超介绍,此次创业板试点注册制改革,坚持“一条主线,三个统筹”,“一条主线”是以信息披露为核心的股票发行注册制,提高透明度和真实性,由投资者自主进行价值判断,真正把选择权交给市场。“三个统筹”包括,一是统筹推进创业板改革与多层次资本市场体系建设,坚持创业板和其他板块的策略发展,形成各有侧重、相互补充的适度竞争

格局;二是统筹推进注册制与其他基础制度改革,实施一揽子改革措施,健全配套制度;三是统筹增量改革和存量改革,包容存量改革,稳定存量上市公司和投资者预期,平稳实施改革。

他还指出,证监会将按照错位发展、适度竞争的原则,统筹推进创业板改革和科创板发展。在实施创业板各项改革措施的同时,支持科创板尽快形成一定规模,树立良好品牌和示范效应。

根据中国证监会统一安排,围绕“一条主线、三个统筹”改革思路,按照“开门搞改革、透明搞改革、合力搞改革”原则,深交所制定或修订8项创业板改革并试点注册制配套规则,涉及创业板发行上市审核、证券交易、持续监管等方面。

四部重要规章出炉

此次公开征求意见的4部规章草案对创业板企业的注册制安排、持续监管、发行保荐等主要制度做了规范和完善。

《创业板首次公开发行股票注册

管理办法(试行)》完善了创业板股票公开发行条件,规定了注册程序与信息披露要求;明确了注册制下发行承销的一般规定与特别要求,更加突出注册制理念、注册标准以及标准执行的统一。

《创业板上市公司证券发行注册管理办法(试行)》规定了上市公司发行股票、可转债等证券品种的具体条件,明确了具体的注册程序,完善了创业板小额快速发行方式,推出向特定对象发行可转债,精简了定向增发的审核环节。

《创业板上市公司持续监管办法(试行)》在现行上市公司持续监管一般性规定的基础上,重点围绕公司治理、信息披露、股份减持、重大资产重组、股权激励等方面做出了有针对性的差异化安排。

《证券发行上市保荐业务管理办法》取消了保荐代表人事前资格准入,明确了注册制下证券交易所对保荐业务的自律监管职责,强调了保荐机构对证券服务机构专业意见的核查要求,督促中介机构强化内控要求,各尽其责、合力把关,同时加大对违规行为的问责力度。(下转A2版)

深交所:全力以赴抓好创业板改革 实现注册制平稳落地

本报记者 姜楠

4月27日,深交所党委召开专题会议,学习贯彻中央全面深化改革委员会第十三次会议精神,研究落实创业板改革并试点注册制有关工作。深交所党委深刻认识到,推进创业板改革并试点注册制是深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深化资本市场改革、完善资本市场基础制度、提升资本市场功能的重要安排,是积极支持粤港澳大湾区和中国特设社会主义先行示范区建设的重大举措,对于发挥市场在资源配置中的决定性作用,打造规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场具有重要意义。

推进创业板改革并试点注册制是党中央交办的重大任务,深交所全体干部员工深受鼓舞,也深感责任重大、使命光荣。深交所党委将切实扛起责任,进一步提高政治站位,把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做

到“两个维护”落实到推进创业板改革并试点注册制的实际行动中,按照中国证监会党委的要求,以最高标准、最严要求、最佳状态,把创业板改革并试点注册制高质量完成好。坚持创业板和其他板块错位发展,找准定位,办出特色,推动形成各有侧重、相互补充的市场格局,推动激发市场活力,增强发展动力,提高市场参与者改革获得感,努力提升创业板服务国家战略、服务实体经济能力。

创业板改革并试点注册制是首次将增量与存量改革同步推进的资本市场重大改革,涉及发行、上市、信息披露、交易、退市等一系列基础性制度。本次改革充分借鉴科创板改革经验,统筹推进创业板改革与多层次资本市场体系建设,一体推进试点注册制与基础制度改革。深交所将根据创业板市场特点和运行实际,做好发行上市审核、持续监管、投资者适当性等业务规则的制定修订工作,稳妥做好新旧规则协调衔接,优增

量、稳存量,力争通过本次改革推动实现深交所市场功能再完善、发展质量再提升、投融资机制再优化、服务实体经济能力再升级,为下一步全市场深化改革积累经验、发挥先行示范效应。

深交所将坚持市场化、法治化改革方向,贯彻落实新《证券法》要求,着重做好三方面工作:一是坚持“开门搞改革”,对主要规则公开征求意见,悉心听取市场各方意见建议,筑牢夯实创业板改革并试点注册制各项基础制度。二是坚持“透明搞改革”,做到审核标准、审核时间、审核状态、审核结果全链条公开透明。三是坚持“合力搞改革”,联合市场各方力量做好市场准备工作,确保创业板改革并试点注册制平稳起步、有序推进、取得实效,服务创新创业和经济高质量发展,为在常态化疫情防控中加快推进生产生活秩序全面恢复、决胜全面建成小康社会积极贡献力量。

贵州三力制药股份有限公司
SANLI
GuiZhou SanLi Pharmaceutical Co., Ltd.

首次公开发行A股 今日隆重上市

股票简称: 贵州三力
股票代码: 603439

保荐机构(主承销商): 申港证券股份有限公司
SHENGTANG SECURITIES CO., LTD.

《上市公告书》详见2020年4月27日
《证券日报》、《中国证券报》、《上海证券报》、《证券时报》

VICTALL
威奥股份

首次公开发行 不超过75,560,000股A股

股票简称: 威奥股份 股票代码: 605001

发行方式: 采用网下向符合条件的投资者询价配售和网上向持有上海市场非限售A股股份或非限售存托凭证市值的社会公众投资者定价发行相结合的方式。

初步询价日期: 2020年4月30日
网上路演日期: 2020年5月8日
网上、网下申购日期: 2020年5月11日
网上、网下缴款日期: 2020年5月13日

保荐机构(主承销商): 中信建投证券
CHINA SECURITIES

《发行安排及初步询价公告》及《招股意向书摘要》详见今日《上海证券报》、《证券时报》、《中国证券报》及《证券日报》

深圳中天精装股份有限公司

首次公开发行不超过 3,785万股A股

股票简称: 中天精装 股票代码: 002989

发行方式: 采用网下向符合条件的投资者询价配售和网上向持有深圳市场非限售A股和非限售存托凭证市值的社会公众投资者定价发行相结合的方式。

初步询价日期: 2020年4月30日及2020年5月6日

保荐机构(主承销商): 中信建投证券股份有限公司
CHINA SECURITIES

投资者关系顾问: 国信证券股份有限公司
GUOXIN SECURITIES

《初步询价及推介公告》及《招股意向书摘要》详见今日《证券日报》、《上海证券报》、《中国证券报》及《证券时报》

Snibe
新产业生物

深圳市新产业生物医学工程股份有限公司
SHENZHEN NEW INDUSTRIES BIOMEDICAL ENGINEERING CO., LTD.

首次公开发行A股 今日网上申购

申购简称: 新产业 申购代码: 300832

网上初始发行数量: 1,236.00万股
网上单一证券账户申购上限: 12,000股
网上申购时间: 2020年4月28日
(9:15-11:30, 13:00-15:00)

保荐机构(主承销商): 华泰联合证券有限责任公司
HUATAI UNITED SECURITIES CO., LTD.

《发行公告》、《投资风险特别公告》详见2020年4月27日《证券日报》、《证券时报》、《中国证券报》、《上海证券报》