



主持人杨萌：今年的政府工作报告重点聚焦于稳就业、保民生、促消费、推动经济发展和维护社会稳定等方面。围绕上述内容，今日本报从优化民营经济发展环境、深入推进双创、深化国资国企改革、大力发展汽车产业及文化产业等多个主题，采访专家学者以飨读者。

优化民营经济发展环境 加快放开电力等领域竞争性业务

■本报两会报道组 包兴安

“优化民营经济发展环境”是今年全国两会的热点话题之一。5月22日，国务院总理李克强在做政府工作报告时说，优化民营经济发展环境。保障民营企业平等获取生产要素和政策支持，清理废除与企业性质挂钩的不合理规定。限期清偿政府机构拖欠民营和中小企业款项。构建亲清政商关系，促进非公有制经济健康发展。

近年来，从中央到地方不断出台政策措施，我国优化营商环境不断迈上新台阶。根据世界银行发布的《全球营商环境报告2020》显示，中国排名从2018年的第46跃升至第31位。中国连续第二年入列世界上营商环境进步最大的10个经济体之一。

“当前经济面临疫情冲击、结构性问题和周期性问题的三重压力，民营企业是中国经济的活力和韧性所在，也是推动经济恢复和‘六保’的重要力量和关键一环。”万博新经济研

究院副院长、营商环境研究中心主任刘哲对《证券日报》记者表示，优化民营经济发展环境除了“九通一平”等投资硬件支持，更多要在软环境方面实现突破，尤其是公平竞争的市场环境和监管执法环境的优化。

“民营经济是国民经济中极为重要的组成部分，民营企业经营灵活，拥有较强的市场应变能力，对提升市场活力的作用不容小觑。”苏宁金融研究院高级研究员付一夫对《证券日报》记者说，优化民营经济发展环境，本质在于为企业经营者和投资者建设一个稳定、公平、透明、可预期的良好环境。这有利于民营企业以更加积极的态度参与经营，有助于进一步激发市场活力、释放经济增长动能。

值得注意的是，近日发布的《关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》两份重磅文件，指明了今年经济体制改革的着力点，对优化营商环境作了

要求。

5月24日，国家发展改革委副秘书长赵辰昕在国新办新闻发布会上表示，着力优化民营经济的发展环境，首先要落实好交通基础设施、制造业等领域支持民营企业发展的具体举措，推动电力、电信、铁路、油气等领域放开竞争性业务，吸引更多的民间资本来参与这些领域的项目运营和项目建设。另外，今年将全面落实营商环境条例，清理与企业性质挂钩的不合理的歧视性的规定和做法。还要进一步构建亲清新型的政商关系，完善企业家参与涉企政策制定的机制，而且会下大力气千方百计地帮助民营企业解决实际困难。

5月24日，在全国政协十三届三次会议第二次全体会议上，全国政协委员、全国工商联副主席黄立表示，据全国工商联调研表明，一些惠企政策在落实上还存在痛点难点堵点，“最后一公里”问题仍然没有得到很好解决。建议进一步完善制度和政策的配套措施和细则，增强可操作

性，破除针对民营企业的隐性条款和不成文规定。

刘哲认为，市场准入、生产经营、政府招标项目中的平等竞争环境是民营企业关注的重点，要切实降低企业在投资或者招标时候的门槛，打破“旋转门”“玻璃门”“弹簧门”。通过优化政务流程，降低企业的制度交易成本，构建产业发展的配套环境，进而形成一个大部分时间企业自由发展，关键时刻政府“雪中送炭”的良性机制，提升民营企业的参与度和市场活力。

如是金融研究院执行院长、首席研究官朱振鑫对《证券日报》记者表示，优化民营经济发展环境，需要鼓励民营企业积极参与国企混改，促进优势互补，并进一步减轻民企税费负担。

“优化营商环境，应从市场化、法治化、国际化三方面入手，建立统一开放、竞争有序的市场体系和秩序。”盘古智库高级研究员吴琦对《证券日报》记者表示，市场化是根

本方向，要通过放宽准入限制、提高政务效率、降低企业成本、优化企业服务，强化企业主体地位，吸引外资和各类高端资源要素集聚；法治化是根本保障，要构建法治化的营商环境制度体系，赋予各类资本公平竞争的机会和权利，加强知识产权保护；国际化是必然趋势，要加强同国际标准和经贸规则的对接，参照世界银行营商环境评价体系，主动对标国际一流营商环境，提升国际竞争力和对国外投资者的吸引力。

付一夫建议，优化民营经济发展环境，首先要认真落实国家减税降费政策，完善降成本各项政策措施，进一步为民营企业减负；第二，要加强对民营企业创新扶持，健全科技资源开放共享机制，逐步形成成熟的创新生态圈，提升民营企业科技创新能力和专精特新发展水平；第三，要创新监管方式，避免“一刀切”现象，更多运用市场化手段开展监管，为企业的正常生产经营活动保驾护航。

汽车行业进入平稳发展期 新能源汽车和充电桩 迎来发展风口

■本报两会报道组 龚梦泽

《证券日报》记者注意到，5月22日，国务院总理李克强做的政府工作报告明确提出“建设充电桩，推广新能源汽车”。

报告中强调，今年将扩大有效投资，中央预算内投资安排6000亿元，重点支持既促消费惠民生又调结构增后劲的“两新一重”建设。这包括加强新型基础设施建设，发展新一代信息网络，拓展5G应用，建设充电桩，推广新能源汽车，激发新消费需求、助力产业升级。

乘用车市场信息联席会秘书长崔东树在接受《证券日报》记者采访时表示，综合历年政府工作报告对汽车行业的描述，2020年汽车行业已进入平稳发展时期。“总体来说，汽车消费已从拖后腿的消费问题，逐步恢复到与其他行业同步发展。这也是多年来政策促进消费发展的效果有所体现。”崔东树表示。

2020年初汽车产业整体受到较大冲击。中汽协最新数据显示，我国汽车产销量1月份至4月份分别累计为559.6万辆和576.1万辆，同比下降33.4%和31.1%。

在此背景下，企业经营压力增加，不少中小企业更是直面生存风险。为减缓企业压力，中央以及地方政府陆续出台相关方案，此次政府工作报告中再度加强减税支持力度，对于稳定汽车供应链、推动产业发展起到了重要助推作用。

新浪汽车财经专栏作家林示对《证券日报》记者表示，各类利好政策信号的释放，将极大地缓解企业负担，稳定行业供应链，利于汽车产业的稳定和向好发展。不过，特殊时期，要改变市场低迷状态，除了国家层面的助推外，更需企业修炼内功，共谋发展。

事实上，在阻碍我国新能源汽车发展的诸多因素中，充电基础设施不足仍为最大桎梏。进入2020年，伴随着“新基建”东风，充电桩建设迎来新的投资热，并被中央及地方政府提上重要日程。

“从此次政府工作报告看，汽车行业已进入平稳发展期，但新能源车仍是政策支持的重点。”崔东树认为，期待2020年的车市暴增，或者第二季度后仍剧烈下滑，可能性都不大。下一阶段汽车市场将是逐步走稳的特征。

文旅消费亟待恢复 文化产业发展 应重点关注三方面

■本报两会报道组 周尚仟

5月22日，国务院总理李克强做的政府工作报告中，稳就业、保民生、促消费、维护经济发展和社会稳定问题被重点提及。据此，深圳文化产业交易所专家顾问、国家金融与发展实验室文化金融研究中心副主任金巍对当下文化产业发展的坐标和方向进行了解读。

面对促消费这一点，金巍表示，扩大内需已经成为当下经济发展的重要引擎。在中短期内，内需的释放已成必需，所以报告提出要“实施扩大内需战略，推动经济发展方式加快转变”。在“推动消费回升”这部分，文化消费和旅游消费被明确列入其中。报告提出，“通过稳就业促增收保民生，提高居民消费意愿和能力。支持餐饮、商场、文化、旅游、家政等生活服务业恢复发展，推动线上线下融合。”文化和旅游消费恢复的重要性显而易见，而且这种文化和旅游消费的亟待恢复更具有风向标意义。

报告指出，困难挑战越大，越要深化改革，破除体制机制障碍，激发内生发展动力。金巍认为，在此困境之下，更需要改革精神，更要向制度改革要竞争力，这是本次政府工作报告透露出的强烈信息。文化产业应重点关注三个方面，一是推进要素市场化配置改革。二是，提升国资国企改革成效。三是，优化民营经济发展环境。

同时，数字经济已经显现了其优越性和未来发展的无限可能。在政府工作报告中多次被提及。结合报告，就文化产业来说，金巍认为应重点关注两方面，包括“互联网+”战略下的互联网文化产业发展，以及积极参与“新基建”。

金巍表示，应该认识到，文化企业发展和我国社会发展的关系正日益密切。应积极推动文化企业参与公共文化服务供给。另外，通过行使企业社会责任，也能够推动文化企业参与民生改善。这次疫情导致的特殊历史时期，一些文化企业需要救助，而社会事业也需要文化企业的积极参与，这种互为依存的生态需要通过各方的努力构建起来。

本版主编 姜楠 责任编辑 杨萌 制作 闫亮
E-mail: zmx@zqrb.net 电话 010-83251785

不足百字圈定今年国资国企改革重点 三年行动占“C位”

■本报两会报道组 杜雨萌

5月22日，国务院总理李克强在做政府工作报告时，用了不到100字定调今年国资国企改革“路线图”。报告在明确今年发展主要目标及下一阶段工作总体部署时提出：提升国资国企改革成效。实施国企改革三年行动。完善国资监管体制，深化混合所有制改革。基本完成剥离办社会职能和解决历史遗留问题。国企要聚焦主责主业，健全市场化经营机制，提高核心竞争力。

中国企业联合会研究部研究员刘兴国在接受《证券日报》记者采访

时表示，与往年不同的是，虽然今年的政府工作报告提及国资国企改革的字数相对较少，但实际却是“言简意赅”，具体来说，既提出了国资国企改革的方向性要求，也提出了国资国企改革的具体任务。

刘兴国进一步表示，从政府工作报告中的表述看，今年国资国企改革中有几项值得期待的成果：一是尽快出台实施的国企改革三年行动方案；二是做实做细第四批混改试点，让混改取得实质性成效；三是或出台深化混改的实施意见，加快混改扩围和深化，加快推动混改从单纯混改的“点”转向以混改为抓手进行全面改革的

“面”；四是基本完成国有企业办社会职能的剥离，帮助国有企业卸包袱、减负担、增活力。

值得关注的是，《证券日报》记者梳理2017年以来的政府工作报告发现，在推进国资国企改革方面，自2017年明确提出要“基本完成公司制改革、电力和石油天然气体制改革，开放竞争性业务”等细化改革任务后，此后的这三年，政府工作报告对于国资国企改革的表述，已从2018年的“推进”到2019年的“加快”，再到今年的“提升成效”这一纵深方向过渡。从一定程度上说，这也肯定了近几年国资国企改革所取

得的成绩。

当然，对于国资国企改革来说，势必要从过去的“量”扩张进一步向“质”的提升转换。

“今年政府工作报告在关于国资国企改革上，最突出的就是实施国企改革三年行动，这说明当前国资国企改革已经进入全面施工阶段。”北京市委党校教授钟勇表示，与去年相比，今年政府工作报告对于国资国企改革其他事项的提法不再那么具体，而是比较综合，这说明国资国企改革已经进入综合推进阶段，具体内容都包含在国企改革三年行动方案中。

在钟勇看来，通过三年行动推进

国资国企改革，说明了三个问题：一是国资国企改革处于新时代经济体制改革中心地位，既是突破口同时也是非常紧迫；二是经过近五年的试点摸索和推进，全面推进国资国企改革的条件已经成熟；三是说明国资国企改革难度比较大，涉及面比较广，需要各方同心协力，攻坚克难。

中央党校（国家行政学院）研究员张春晓认为，2020年深化国有企业改革的重要抓手就是国企改革三年行动方案，下一步，要把国企改革的着力点放在三年行动上，并全面发挥双百企业和科改示范行动企业的带动作用。

深入推进大众创业万众创新 资本市场继续赋能双创发展

■本报两会报道组 刘 萌

5月22日，国务院总理李克强在做政府工作报告时提出，“深入推进大众创业万众创新”。

谈到如何高质量推进双创，为经济发展助力，苏宁金融研究院特约研究员何南野在接受《证券日报》记者采访时表示，一是各级政府应结合自身区域定位和发展要求，明确支持鼓励的创业方向，使双创与区域内实业有机结合，协同发展。二是进一步精简审批事项、优化办事流程、压缩办理时限、提高办事效率，不断优化营商环境。三是加大进行税收的减

免和支持，对优质创业企业给予适当财政补贴。四是引导金融机构积极参与双创融资，创造双创所需的良好融资环境。

政府工作报告提出，发展创业投资，增加创业担保贷款。深化新一轮全面创新改革试验，新建一批双创示范基地，坚持包容审慎监管，发展平台经济、共享经济，更大激发社会创造力。

对此，中南财经政法大学数字经济研究院执行院长盘和林对《证券日报》记者表示，双创示范基地具有资源聚集作用，覆盖面广且能满足不同层次创新需求，对国家创新创业工

作建设具有重要的支撑作用，是培育可持续发展的动力实验舱和引领创新创业的标杆，能够以点带面推动更多的创新创业主体、创新模式、创新成果的涌现，促进新旧动能转换，推动大中小企业融通发展，创造更多的就业空间，是实现经济高质量发展的引擎。

“平台经济、共享经济为创新创业主体提供了更有竞争力、更高效、资源丰富的创新创业环境。”盘和林表示，平台建设要向更加系统高效的方

向升级，包括提升孵化机构服务水平，加强资源对接，推动大中小企业融合、工业互联网建设，“互联网+”服务的完善等等，促进创新资源的进一步聚集。

资本市场在推进双创的过程中如何进一步发挥作用？何南野表示，一是应进一步放宽科创企业上市

的各类限制和门槛，将注册制落到实处，让更多优质科技企业能够借力股权融资市场做大做强。二是积极发挥债券市场作用，鼓励优质科创企业、产业园区发行双创债券，以更加快速的融资方式解决科创企业的资金困境。三是不断活跃私募股权融资市场，减免对私募股权融资机构的各类费用、税收及缩短所投项目上市后的退出期限，扩大私募股权机构对

制造业升级助力经济高质量发展 打造数字经济新优势 资本市场大有可为

■本报两会报道组 昌校宇

5月22日，国务院总理李克强在做政府工作报告时提到，推动制造业升级和新兴产业发展。大幅增加制造业中长期贷款。发展工业互联网，推进智能制造。电商网购、在线服务等新业态在抗“疫”中发挥了重要作用，要继续出台支持政策，全面推进“互联网+”，打造数字经济新优势。

对此，苏宁金融研究院消费金融研究中心高级研究员付一夫在接受《证券日报》记者采访时表示，以制造业为基础的实体经济是社会生产力的集中体现，也是综合国力与社会财富最为坚实的物质基础和命脉，是抵

御各种风险、增强创新能力、缓解经济下行压力最坚实的阵地；新兴产业是高科技创新与高知识密集，高附加值行业载体，更是先进生产力的代表，这些都可以为经济的高质量发展注入源源不断的动力与活力。我国制造业实力雄厚，产业体系完备，产业升级也在提速；而以互联网、新能源新材料、节能环保、高端制造、生物医药等为代表的战略性新兴产业同样日益壮大。这些都是我国应对挑战的底气和实力。

“新供给创造新需求。当前，我国经济面临的主要问题是总需求不足，而需求不足背后的根本原因却是‘供给结构老化’。”万博新经济研究

院院长滕泰告诉《证券日报》记者，引领中国经济走出经济下行压力的根本出路是供给结构升级，而在中国经济已经处于快速工业化和快速城镇化的后期阶段的背景下，升级供给结构的关键在于先进制造业和现代服务业，尤其是要发挥工业互联网和智能制造对提升先进制造业价值的重要作用，以及电商网购、在线服务、互联网+、数字经济等新业态、新模式等新供给对新需求的创造作用，用供给结构升级来推动消费升级，让中国经济早日进入以新供给扩张为特征的经济复苏阶段。

此次疫情对一些传统行业受冲击较大，而新兴产业则展现出强大成

长潜力。那么，对于政府工作报告提到的推动制造业升级和新兴产业发展方面，资本市场发挥了哪些重要作用？

付一夫介绍，资本市场是国民经济发展发展的“金融基石”，能提供高效便捷、功能多样、成本合理的融资服务，在解决产业端资金难题的同时，间接助力科技创新与升级，故而资本市场在经济发展过程中发挥着重要的保障作用。在制造业升级和新兴产业发展过程中，资本市场的作用集中体现在促进金融资本与产业资本的有效对接和有机结合，使金融资本更好地服务于实体经济，并不断推动新技术的发明、新产业的成长和新商业模

式的诞生。

研究表明，数字化程度每提高10%，能拉动人均GDP增长0.5%至0.62%。国际新经济研究院数字经济研究中心主任郑磊认为，打造数字经济新优势也需资本市场“出力”。

郑磊向《证券日报》记者解释，“要更充分发挥股市对数字经济新业态的支持，科创板和创业板就能在该方面发挥较大作用。例如，科创板主要侧重扶持新技术和新业态的公司上市，创业板则侧重新经济、新业态与传统经济的融合和升级。科创板和创业板可以发挥注册制的优势，尽量扶持以上两类企业上市融资。同时应尽快考虑在中小板也推行注册制。”