

## 十三届全国人大三次会议举行第二次全体会议

### 听取和审议全国人大常委会工作报告和最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告 习近平李克强汪洋王沪宁赵乐际韩正王岐山等出席会议 栗战书向大会报告全国人大常委会工作

新华社北京5月25日电 十三届全国人大三次会议25日下午在人民大会堂举行第二次全体会议,听取和审议全国人大常委会工作报告和最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告。习近平、李克强、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山等出席会议。栗战书向大会报告全国人大常委会工作。他指出,新冠肺炎疫情发生以来,全国人大常委会坚决贯彻党中央决策部署,迅速行动、依法履职,作出关于全面禁止野生动物非法交易和食用的决定,部署启动强化公共卫生法治保障体系的立法修法工作,主动宣传解读疫情防控法律,为疫情防控和经济社会发展提供法律支持。

栗战书在报告中总结了一年多来常委会工作情况:审议法律草案、决定草案48件,通过34件;听取审议39个报告,检查6部法律实施情况,开展3次专题询问、7项专题调研,作出1项决议;决定批准5个双边条约;依法任免国家机关工作人员282人次,各项工作取得了新进展新成效。一是确保宪法在治国理政各个方面得到全面实施。作出关于授予国家勋章和国家荣誉称号的决定、关于对部分服刑罪犯予以特赦的决定,研究拟定并审议了《全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定(草案)》。二是不断完善中国特色社会主义法律体系。配合和促进全面深化改革,确保重大改革于法有据;以高质量立法推动高质量发展;加快民生领域立法;加强监察、司法、社会治理、国家安全等领域立法。三是依照法定职责围绕重大改革发展任务推进监督工作。聚焦行政权、监察权、审判权、检察权的依法正确行使,关注老百姓牵肠挂肚的急事难事,让改革发展成果更多更公平惠及全体人民,更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。四是全面加强支持和服务保障代表依法履职的工作制度机制建设。制定了关于加强和改进全国人

大代表工作的35条具体措施,认真办理代表议案和建议,发挥代表在立法工作中的作用,加强常委会同代表的联系,密切代表同人民群众的联系,提高代表服务保障工作水平。五是围绕服务党和国家外交大局开展对外工作。进一步增强人大对外工作的主动性、针对性、统筹性。六是紧扣坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一加强自身建设。栗战书指出,常委会工作还存在一些差距和不足。我们将虚心听取代表和各方面意见建议,不断加强和改进各项工作。栗战书在报告中强调,人民代表大会制度是支撑国家治理体系和治理能力的根本政治制度。要始终坚持和完善人民代表大会制度,不断丰富人民代表大会制度的实践特色、时代特色,把制度优势转化为国家治理效能,通过人民代表大会制度把国家和民族的前途命运牢牢掌握在人民手中。栗战书指出,2020年,我们将

带领人民实现第一个百年奋斗目标。常委会要高举中国特色社会主义伟大旗帜,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,紧扣推进国家治理体系和治理能力现代化,紧扣统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,紧扣决战决胜脱贫攻坚目标任务,全面建成小康社会,统筹推进疫情防控和经济社会发展工作,坚持稳中求进工作总基调,依法履职尽责,推动人大工作不断取得新成绩新进展。栗战书从六个方面对今后一个阶段的主要任务进行了阐述:确保宪法全面实施;加强重要领域立法;依法做好监督工作;支持代表依法履职;积极开展对外交往;加强常委会自身建设。最高人民法院院长周强代表最

高人民法院工作报告时说,2019年,最高人民法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”目标,坚持服务大局、司法为民、公正司法。最高人民法院审结案件3.4万件,地方各级法院审结、执结2902.2万件。周强从八个方面报告了2019年主要工作:一是全面贯彻总体国家安全观,推动建设更高水平的平安中国;二是坚定不移贯彻新发展理念,服务经济社会持续健康发展;三是坚持司法为民、公正司法,维护社会公平正义;四是构建便民高效的矛盾纠纷化解机制,积极参与社会治理;五是巩固“基本解决执行难”成果,保持执行工作高水平运行;六是深化司法体制改革和智慧法院建设,不断提高司法质量、效率和公信力;七是坚持革命化、正规化、专业化、职业化方向,大力加强人民法院队伍建设;八是自觉接受监督,加强和改进人民法院工作。(下转A3版)

## 两会新观察

### 国企改革三年行动紧锣密鼓 深化混改将成突破口

张亮

“国企改革”历来是全国两会的热门话题,在2020年这个“全球疫情和经贸形势不确定性很大”的特殊年景,其对于落实“六稳”“六保”、推动中国经济高质量发展的重要作用,更是备受各界关注。困难挑战越大,越要深化改革。李克强总理在今年作《政府工作报告》中,谈到“依靠改革激发市场主体活力,增强发展新动能”时指出:“提升国资国企改革成效。实施国企改革三年行动。完善国资监管体制,深化混合所有制改革。基本完成剥离办社会职能和解决历史遗留问题。国企改革聚焦主责主业,健全市场化经营机制,提高核心竞争力。”这其中,“实施国企改革三年行动”、“深化混合所有制改革”等,因涉及重点产业领域战略性重组和专业化整合,其最新动向更为资本市场所关注。

实际上,在今年4月20日国新办举行的新闻发布会上,国务院国资委秘书长、新闻发言人彭华岗就曾介绍,《国企改革三年行动方案》经过前一段时间的调研、反复论证、反复修改完善,已经形成初步方案,目前正在履行审批程序。对此,党中央、国务院高度重视,提出要加快出台方案。如今,《政府工作报告》已明确提出“实施国企改革三年行动”。业界普遍预计,该行动方案在多方协同努力下,有望于近期出台。这意味着国企改革即将迎新局面,展现新特征。

### 全国人大代表、全国人大财经委副主任委员刘新华建议 推动证券行政和解制度有效实施 强化投资者合法权益保护

刘新华

证券行政和解制度有望在资本市场拓宽适用空间。5月25日,全国人大代表、全国人大财经委副主任委员刘新华在接受《证券日报》记者独家专访时指出,新证券法已经为构建具有中国特色的行政和解制度奠定了法律基础,为有效化解证券市场违法案件“查处难”与“查处快”的矛盾提供了机制创新。《证券日报》记者了解到,这是新证券法首次在法律层面确立了证券执法领域的行政和解制度。新证券法第171条规定:“国务院证券监督管理机构对涉嫌证券违法的单位或者个人进行调查期间,被调查的当事人书面申请,承诺在国务院证券监督管理机构认可的期限内纠正涉嫌违法行为,赔偿有关投资者损失,消除损害或者不良影响的,国务院证券监督管理机构可以决定中止调查。被调查的当事人履行承诺的,国务院证券监督管理机构可以决定终止调查;被调查的当事人未履行承诺或者国务院规定的其他情形的,应当恢复调查。具体办法由国务院规定。”“行政和解对服务注册制改革、强化投资者保护、加强事中事后监管都

有积极意义。”刘新华建议,在新证券法基础之上尽快制定出台有关行政和解配套规则,完善相关程序规定。《证券日报》记者了解到,证券法并非我国最早实践行政和解制度的领域。早在行政执法领域,2008年《反垄断法》第45条允许反垄断执法机构对承诺整改的被调查经营者中止调查。在行政强制领域,2012年《行政强制法》第42条允许行政机关在实施行政强制中与当事人达成执行协议。在行政诉讼领域,2014年《行政诉讼法》第60条允许行政赔偿等案件进行调解。此后,证券执法领域也开始探索行政和解。2013年,《国务院办公厅关于进一步加强资本市场中小投资者合法权益保护工作的意见》就提出“探索建立证券期货领域行政和解制度,开展行政和解试点”。随后在2015年,中国证监会发布《行政和解实施试点办法》,正式在证券期货领域试点行政和解制度。刘新华认为,新证券法第171条规定,为证券法和行政和解的有效实施奠定了法律基础,拓宽了证券法和行政和解制度的适用空间。刘新华建议尽快制定出台有关行政和解配套规则,而该建议将通过全国人大移交给国务院相关部门。

“制定配套规则,首要的就是明确行政和解的适用范围。在符合新证券法规定的前提下,细化行政和解的适用标准,对于采取行政和解方式有利于实现监管目的、及时稳定市场预期、保护投资者合法权益的案件,可以适用行政和解,对于危害后果严重、社会影响恶劣的案件则不宜适用和解。”刘新华认为,适用标准要明确具体,具有可操作性,防止出现“应和不应和”、“能和不和”等不担当、不作为的情形。刘新华表示,行政和解属于一种新型执法方式,应当遵循程序正当原则。建议对行政和解申请受理、行政和解协商、行政和解协议的签订执行、行政和解案的管理使用等程序进行全面规范,提升行政和解工作的规范化、标准化水平。在此之前,各领域行政和解就出现过交锋式讨论,甚至出现过质疑之声。鉴于此,刘新华建议强化行政和解的透明度。他建议明确行政和解案件有关信息公开的范围和程序,推进行政和解的透明化、公开化,加强社会监督,提升行政和解公信力。

## 两会“云现场”

### 上市公司“就业贡献度”调查: 去年员工总数共2416万人 增逾17万人

昌校宇

工数量排名榜首。对于A股上市公司员工数量变化反映出来的就业特点,苏宁金融研究院高级研究员陶金在接受《证券日报》记者采访时表示,A股上市公司所划分的大类产业中,就业总数超过100万人的共有7个,分别为制造业、金融业、采矿业、建筑业、批发零售业、交通运输业和信息软件服务业。一方面是由于这些产业占国民经济的比重较大,在A股上市的公司较多;另一方面是这些产业为近10年来相对获得更多盈利的产业,从而吸引了更多就业。此外,A股上市公司员工的学历也颇有看点。据东方财富Choice统计显示,截至2019年12月31日,A股上市公司本科学员员工总数达723万人,占员工总数的近三成。其中,农业银行、建设银行和中国银行等3家上市公司的本科学员员工数量排名居前三位。中南财经政法大学数字经济研究院执行院长盘和林在接受《证券日报》记者采访时表示,上市公司员工学历水平呈上升态势,银行业整体学历水平最高。

今年将是实施国企改革三年行动方案的第一年。可以预期,国务院国资委和中央企业将在深化混合所有制改革,推动战略性新兴产业重组和专业化整合、大力推动专项工程等重点领域发力。可以认为,“深化混改”将成为新一轮国企改革的重要突破口,深度和广度将超越之前,从而进一步激发企业活力。这无疑也将为资本市场释放新的红利。

受疫情等内外复杂环境影响,相信接下来将会有更多国企借助混改增加内生发展动力,实现新的发展。除了之前提出的电力、石油、天然气、铁路、民航、电信、军工等7个重要领域,目前混改正在向民航等更多产业领域扩散。

同时,不仅央企层面的混改将深化推进,地方国企层面的混改也将分外活跃。今年以来,地方国企混改的消息可谓接踵而至,如吉林省推出14家国企集团的123宗混改项目、天津市推出来自19个国企集团的60宗国企混改项目等。

蓝图绘就,前景可期。可以预计,2020年将是国企改革精彩纷呈的一年。映射到A股市场,国企混改、重组整合等主题投资的逻辑将更加清晰。

## 浙江浙矿重工股份有限公司

首次公开发行A股今日网上申购

申购简称: 浙矿股份 申购代码: 300837

申购价格: 17.57元/股

网上初始发行数量: 1,000万股

最高申购数量: 10,000股

申购时间: 2020年5月26日(1日)

保荐机构(主承销商): 海通证券股份有限公司 HAITONG SECURITIES CO., LTD.

《发行公告》、《投资风险特别公告》详见5月25日《证券日报》、《中国证券报》、《上海证券报》、《证券时报》

## 襄阳长源东谷实业股份有限公司

首次公开发行A股 今日隆重上市

股票简称: 长源东谷

股票代码: 603950

保荐机构(主承销商): 一创投行

《上市公告书》详见5月25日《证券日报》、《中国证券报》、《上海证券报》、《证券时报》

## 首次公开发行

股票简称: 博汇科技

股票代码: 688004

发行方式: 采用向战略投资者定向配售、网下向符合条件的投资者询价配售和网上向持有上海市场非限售A股股份和非限售存托凭证市值的社会公众投资者定价发行相结合的方式

初步询价日期: 2020年05月29日

网上路演日期: 2020年06月02日

网上、网下申购日期: 2020年06月03日

网上、网下缴款日期: 2020年06月05日

保荐机构(主承销商): 浙商证券

投资者关系顾问: 国信证券

《发行安排及初步询价公告》详见今日《证券日报》、《中国证券报》、《证券时报》及《上海证券报》