



聚焦·新能源汽车

关键词·医疗卫生

全国政协委员,北汽集团党委书记、董事长徐和谊

## 建议以产融结合新模式 推进新能源汽车产业行稳致远

■本报两会报道组 向炎涛

新能源汽车发展继续成为今年两会的热点。5月22日,国务院总理李克强在作政府工作报告时表示,加强新型基础设施建设,发展新一代信息网络,拓展5G应用,建设充电桩,推广新能源汽车,激发新消费需求、助力产业升级。

5月25日,在十三届全国人大三次会议第二场“部长通道”采访中,工业和信息化部副部长苗圩也表示,尽管新能源汽车产销受到新冠肺炎疫情的影响,但4月份的新能源汽车生产能力已经基本达到去年同期水平。下一步,将继续从供给侧、需求侧、使用侧三方面发力,为新能源车创造更好的使用环境。

2019年以来,受行业深度调整、补贴政策退坡等多重因素影响,中国新能

源汽车产业遭受到了前所未有的发展压力:2019年全年产销量出现了近十年来的首次同比下降。今年一季度,叠加疫情影响,包括动力电池、零部件、整车企业在内的整个产业链持续承压。

“应该说,新能源汽车行业面临着技术成本拐点尚未到来、市场驱动暂时乏力、产业链风险持续攀升的客观形势。我国新能源汽车产业发展已进入攻坚克难的关键阶段。”全国政协委员,北汽集团党委书记、董事长徐和谊在今年的两会提案中表示。

《证券日报》记者了解到,徐和谊今年带来了两份提案,分别是《以汽车为新型基础设施推动智慧城市建设》和《以产融结合新模式推进新能源汽车产业行稳致远》。

徐和谊认为,当前新能源汽车产业的突出问题包括:传统补贴模式退坡造成产业驱动断档,亟待创新引导

方式。购置成本高、使用不便仍制约市场成熟,亟待创新培育方式。动力电池与整车全生命周期成本和价值不同步,亟待创新产业模式。

“结合上述问题,亟需通过产融结合新模式,对动力电池的全生命周期成本和价值进行重构优化,从而真正激活电池产业链,在解决当前电池成本过高、消费市场疲软等关键难点的同时,也为加速动力电池产业闭环发展,迎接能源革命打下坚实基础。”徐和谊表示。

对此,徐和谊提出了三点建议:建议政府主导创建动力电池产业引导基金,对全产业链进行创新金融支持,统筹和放大动力电池全生命周期价值;建议加快绿色金融一揽子工具在动力电池产业链的创新应用,以产融创新结合为产业链赋能;建议加大汽车金融在消费、使用、服务等环节的推广力

度,进一步释放消费需求。

而鉴于城市治理的迫切需求与汽车产业的全新发展,徐和谊提出,有必要融合汽车、人工智能与城市发展,把汽车产业打造成现代智慧城市的新型基础设施,成为智能城市的AI细胞。

徐和谊建议,革新汽车产业顶层设计思路,加大对新型汽车产业的支持。在城市规划、城市建设、城市治理等多个层面,充分引入智能电动车这一全新参与方,支持大型汽车企业多角度参与城市建设与城市治理。

此外,他还建议,联合高科技企业、汽车企业共同建设城市大脑;在引导的同时监管智能共享汽车发展。一方面,加大城市资源对共享汽车的支持;另一方面,扶持安全等级高、技术能力领先的国有企业,以政府严监管的方式投资运营智慧共享出行平台;引导跨产业合作,规范跨产业数据应用。

全国人大代表、江苏悦达集团董事局主席王连春

## 建议供需两侧发力推动汽车产业稳增长促转型

■本报两会报道组 张志伟

国务院总理李克强在作今年《政府工作报告》时指出,统筹推进疫情防控和经济社会发展工作,在疫情防控常态化前提下,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持以改革开放为动力推动高质量发展。同时强调加大“六稳”工作力度,保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转,坚定实施扩大内需战略,维护经济发展和社会稳定大局。

全国人大代表、江苏悦达集团党委书记、董事局主席王连春在接受《证券日报》记者采访时称,随着国内疫情防控取得阶段性成效,制造业生产端企业复工复产情况明显好转,整车生产基本全面复工;消费端由于疫情并未完全结束,仍有部分市场需求被抑制。为稳定我国汽车产业基本盘,亟需供需两侧共同发力来推动行业实现持续稳定增长

和转型升级。在今年全国两会期间,王连春就供需两侧齐发力,推动我国汽车产业稳增长促转型等方面提出了建议。

王连春认为,当前,我国汽车产业供给侧还存在车辆购置税税率单一、行业产能利用率低、出口占比小且利润率低等问题,需求侧还存在消费环境有待优化、新能源汽车性价比不高及二手车评估体系不完善、网约车等新业态处在调整期等问题。如何重振汽车消费,已成为我国汽车产业保市场主体的一道“必答题”。

王连春建议,首先在供给侧方面做足文章。

一是鼓励企业增加研发投入,提升产品品质。建议政府设立汽车产业转型升级发展基金,对新能源、智能网联等新技术的研发,给予研发项目资金补助和研发资金贴息支持,鼓励企业加大研发投入,助力汽车产业转型升级。同时,提高车内空气质量强制标准,引导企业规范

车载智能健康功能和加快新型传感器应用,推动构建汽车安全健康全新生态。

二是分级征收乘用车车辆购置税。建议按排量分级确定差异化税率,1.6升及以下执行5%的税率,1.6升以上执行10%的税率,在汽车产业保增长的同时,也实现汽车产业转型升级,满足国家节能减排和新能源汽车发展战略的总体要求。

三是支持车企扩大出口,优化产能利用率。建议政府出台鼓励车企提高产能利用率的支持政策,对消化过剩产能达到一定比例的企业,给予相应的流动资金贴息和研发费用倾斜政策,帮助企业提升出口竞争力。

对于在需求侧方面施策发力,王连春同样建议要抓好三点:一是出台更加精准具体的政策拉动汽车消费,放宽对车辆和经营主体准入条件限制,简化前置审批流程,但是从严事中事后监管,实现网约车、共享汽车与传统巡游出租车的良性竞争,满足市民出行方面的新需求。

政策真正落地实施,如新能源汽车方面,推动各地区按规定将地方资金支持范围从购置环节向运营环节转变,重点支持用于城市公交、公务用车等领域。放宽汽车金融牌照申领条件,为终端消费者和经销商提供全方位、专业化的金融服务。

二是进一步优化新能源汽车消费环境。地方政府结合实际给予车企或终端消费者一定比例的补贴,提高新能源汽车性价比。“新基建”方面加大对充电基础设施建设的政策支持力度,加快对居民小区充电设施的顶层规划布局。健全和完善新能源汽车残值评估标准和体系,推动新能源汽车二手车市场健康发展,为消费者解除后顾之忧。

三是鼓励网约车和共享汽车等新业态发展。建议对网约车和共享汽车相关法规条例进行修订完善,放宽对车辆和经营主体准入条件限制,简化前置审批流程,但是从严事中事后监管,实现网约车、共享汽车与传统巡游出租车的良性竞争,满足市民出行方面的新需求。

全国政协委员、中国石化天津石化公司党委书记李永林

## 加快促进氢能与燃料电池产业可持续发展

■本报两会报道组 向炎涛

目前,多地政府大力推进氢能产业发展,汽车企业、燃料电池供应企业以及投资机构热情高涨,多家企业积极进入制氢产业链。

5月26日,全国政协委员、中国石化天津石化公司党委书记李永林接受《证券日报》记者采访时表示,从2015年开始,氢燃料电池汽车产业已经进入商业化阶段,2019年,全球氢燃料电池汽车销量已超10600辆,较2018年全年5523辆的总量增长91.9%。

根据中国汽车工业协会数据统

计,2019年,全国共销售2737辆氢燃料电池汽车,同比增长79%。中国氢燃料电池汽车保有量超过6165辆,是商用车数量最多的国家。全国建成加氢站61座,投入运营52座。

李永林指出,氢能在交通领域的终端应用将整体带动产业链的发展。据中国汽车工程学会预测,中国氢燃料汽车保有量2025年将达到10万辆,2030年将达到100万辆。“这将带动加氢站、燃料电池、氢气生产和储运各个环节的发展。中国也被国际公认为最有可能率先实现氢燃料电池和氢能汽车产业化的国家。氢燃料电池汽车的发展方向将是氢能利

用的重大发展方向。”李永林表示。

在李永林看来,虽然我国氢能与燃料电池产业已经进入了商业化初期,取得了一定的成绩,但在发展过程中也暴露出基础设施建设还比较薄弱、部分关键材料及核心零部件还依赖进口等问题。

针对以上问题,李永林建议,制定国家氢能产业发展规划,设计未来氢能产业与燃料电池汽车产业发展的可持续行动方案,整体规划氢能产业重点发展区域,提出氢能产业发展路径,整体规划制氢、储氢、运氢及加氢站的发展路径,并发布持续、稳定的补贴政策,给企业一个持

续稳定的政策环境,推动氢能与燃料电池汽车产业的快速健康发展。

此外,他还建议加强关键技术、核心零部件攻关,加快实现全面国产化。我国氢能与燃料电池汽车产业的部分零部件技术和制造能力与国际先进水平仍存在一定差距,关键技术还有待进一步提高,部分核心零部件还需要国产化。建议以政府为主导,联合研发机构及企业,集中力量实现核心材料、装备及关键零部件的技术突破,打造自主化生态链,进一步降低成本,推动产业安全健康发展。

全国人大代表、圣湘生物董事长戴立志

## 建议完善公共卫生体系建设 提升突发疫情应对能力



全国人大代表、圣湘生物董事长戴立志

■本报两会报道组 何文英

日前,全国人大代表、圣湘生物董事长戴立志在接受《证券日报》记者采访时表示,他今年两会上的建议是聚焦完善公共卫生体系建设,提升突发疫情应对能力等。

戴立志认为,新冠肺炎疫情的发生是对我国公共卫生体系的一次大考。虽然我国比较快速地控制住了疫情,但是也暴露出了我国突发疫情防控体制机制存在的一些薄弱环节,特别是在核酸检测能力、应急基础设施建设等方面有待进一步加强。

对此,戴立志提出了两点建议。一是在加大县级综合性医院专业分子实验室建设力度的同时,对医疗基础条件相对薄弱且目前暂不具备新冠病毒核酸检测能力的二级医院和县(市、区)级疾控中心、大型医院发热门诊,配置分子POCT(现场即时检测)设备,建设简易分子实验室,助力我国医疗机构、公共卫生服务机构特别是基层地区的机构快速实现新冠病毒核酸检测,实现疑似病例或相关呼吸道感染症状人群的新冠病毒筛查管理,提升突发疫情检测服务能力;助力大型医院发热门诊新冠病毒快速筛查确诊,避免疫情扩散和交叉感染。

二是以三级医院、传染病医院为重点,按照突发疫情防控要求的标准,每个

医院新建或改造一个生物安全防护更高的分子实验室,日常可作为精准医学能力建设的重要基础设施,突发疫情时可作为专用的分子检测实验室使用。戴立志表示,疫情防控进入常态化阶段,随着医院门诊的恢复,新冠核酸检测和其他项目核酸检测的需求并存将是医院的常态。由于新冠肺炎疫情传染性较强,生物安全防护要求较高,很多医院开展新冠病毒核酸检测时,往往难以同时开展其他核酸检测项目,导致其他核酸检测项目检测需求难以得到及时快速的满足,影响到其他患者疾病的及时诊疗。

此外,戴立志认为,还需强化应急基础设施,增强医疗机构应急救治能力。

据《2015-2020年中国传染病医院全景调研与发展战略咨询报告》显示,我国现有164家传染病医院,公立医院160家。其中,达到三级医院规模、大于500张床位的只有19家医院;绝大多数传染病医院的床位数量在50张-300张,大约占164家传染病医院的60%左右。

戴立志建议,加强传染病医院能力建设,在参照现有综合医院人员编制占比的标准上适当提高传染病医院人员编制占比,并在国家经费支持、设备投入、硬件建设、科研课题申报等方面向传染病医院适当倾斜,真正让传染病医院这支独特的医疗力量在传染病防控工作中发挥更加重要的作用。

此外,他还建议按照“平战结合、战备应急”原则,强化应急基础设施建设,在每个地市至少建设一家传染病医院,在人口较多的县(市)指定一家医院作为传染病医院,并根据传染病防控要求适当配置相关资源。在模式选择上,可以采取“现有医院+小汤山医院”结合的“平战结合”应急模式,疫情期间发挥急救功能,疫情后用于重大感染性疾病临床医学研究。在医院的选址上,可以指定综合性医院、老年专科医院或儿童医院为传染病医院,根据传染病救治要求适当配置改造相应设施,并适当预留一定的场地予以临时改造,日常作为综合性医院或专科医院使用,疫情期间快速改造为传染病救治医院。

全国人大代表、人福医药董事长李杰

## 建议加强基层医疗体系建设 加大对生物医药产业扶持引导



全国人大代表、人福医药董事长李杰

■本报两会报道组 李万晨

“通过这次新冠肺炎疫情,我个人感触比较深的是我们的基层医疗机构能力还需进一步增强,国家对生物医药产业的引导和扶持也需要进一步加强。”全国人大代表、人福医药董事长、宜昌人福药业董事长李杰日前在接受《证券日报》记者采访时表示。

疫情期间,人福医药全力奋战保供一线,承担疫情防控应急物资储备供应重任。集团下属的宜昌人福药业、葛店人福药辅等核心工业企业疫情期间加班加点,最大限度满足抗“疫”一线临床需求;集团旗下湖北人福公司配送口罩、防护服、呼吸机防护物资及医疗设备4500多万件(套/台),服务湖北省内二级及以上医院200多家;集团及旗下公司累计捐赠物资3974.02万元。

“今年两会国务院总理李克强在作《政府工作报告》时提出,‘加强公共卫生体系建设’、‘提高基本医疗服务水

平’”。李杰介绍说,今年参加全国两会,他的建议主要聚焦公共卫生体系建设和生物医药企业发展。具体来看,包括建议国家加强基层医疗体系建设,提升基层医疗机构能力,并加大对生物医药产业科研创新的引导和扶持;建议国家出台更多资金方面的政策来支持生物医药产业发展。

“《政府工作报告》专门提出要强化基层卫生防疫。”李杰说,我国现有的基层医疗机构已达96万个,在出现重大公共卫生事件的时候,如果能发挥更大的作用,将有效减轻大医院的压力,避免出现严重的医疗资源挤兑现象。建议以设施升级、人才培养、激励政策三个方面入手,实现基层医疗能力的全面提升。2019年国家已在基层医疗领域投入了近30亿元的专项资金,建议继续加大这方面的投入。

“疫情发生后,国家有关部门确定了五大研究主攻方向,包括临床救治和药物、疫苗研发、检测技术和产品、病毒病原学和流行病学、动物模型构建等,一些有实力的生物医药企业也参与其中。但是,一个新药的研制能不能成功,能不能上市,这里面有很多不确定因素,给企业带来不少风险。”李杰说。对此,他建议,国家层面进行统筹和引导,避免重复投入造成资源浪费,同时,出台相关扶持政策,鼓励企业开展相关领域的基础研究,提高企业积极性。

“建议国家进一步优化税费政策和资金支持,鼓励企业科技创新,特别是鼓励医药企业加大研发创新。”李杰认为,随着国家全面开展药物一致性评价和带量采购,普通仿制药盈利的时代已经过去了。现在药企要生存,必须走高仿、首仿、原研相结合的道路。但是研发人才的引进和培养、研发环境的优化以及新项目的推进都需要大量资金投入。

## 十三届全国人大三次会议主席团举行第二次会议

(上接A1版)

会议经过表决,通过了财政经济委员会的两个审查结果报告。

5月23日下午和24日上午,各代表团认真审查了计划报告和计划草案、预算报告和预算草案。国务院根据代表们的审查意见,分别对两个报告进行了认真修改。主席团常务主席根据各代表团的审查意见、报告修改情况和财政经济委员会的审查结果报告,建议批准计划报告和计划草案、预算报告和中央预算草案,并代拟了关于计划报告和计划、预算报告和预算的两个决

议草案。会议经过表决,决定将关于2019年国民经济和社会发展计划执行情况与2020年国民经济和社会发展计划的决议草案、关于2019年中央和地方预算执行情况与2020年中央和地方预算的决议草案提请各代表团审议。

5月24日下午和25日上午,各代表团认真审议了民法典草案。全国人大宪法和法律委员会根据各代表团的审议意见,对民法典草案进行了审议,提出了草案修改稿。主席团会议听取了宪法和法律委员会主任委员李飞作的宪法和法律委员

会关于民法典草案审议结果的报告。会议经过表决,通过了这一审议结果的报告和草案修改稿,并决定将民法典草案修改稿提请各代表团审议。

5月25日上午,各代表团认真审议了全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定草案。全国人大宪法和法律委员会根据各代表团的审议意见,对决定草案进行了审议,提出了草案修改稿。主席团会议听取了李飞作的宪法和法律委员会关于全国人民代表大

会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定草案审议结果的报告。会议经过表决,通过了这一审议结果的报告和草案修改稿,并决定将全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定草案修改稿提请各代表团审议。

主席团常务主席王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华、杨振武出席会议。