经济日报社主管主办
中国证监会指定披露上市公司信息报纸
官方网站：证券日报网 www.zqrb.cn
新闻热线:010-83251730 010-83251760

证券日报
SECURITIES DAILY

创造·发现·分享
中国价值新坐标

2020年5月30日 星期六
第115期 总第5980期 今日124版

李克强主持召开国务院常务会议，确定《政府工作报告》重点任务分工

要求狠抓政策和工作落实 完成全年经济社会发展目标任务

据中国政府网 国务院总理李克强5月29日主持召开国务院常务会议，确定《政府工作报告》重点任务分工，要求狠抓政策和工作落实，完成全年经济社会发展目标任务。

会议指出，刚刚闭幕的十三届全国人大三次会议审议通过的《政府工作报告》，确定了全年经济社会发展目标任务和工作重点，体现了人民群众意愿，凝聚了社会各方智慧，是各级政府的任务书、军令状，必须不折不扣落实到位，说到坚决做到。会议将《政府工作报告》提出的45个方面51项重点任务逐一分解到国务院有关部门。

会议强调，一是各级政府要贯彻党中央、国务院决策部署，统筹推进疫情防控和经济社会发展，围绕做好“六稳”工作、落实“六保”任务，抓紧做好纾困和激发市场活力的规模性政策实施，该拨的钱尽快下拨、该发的债加快发行、该出的配套措施抓紧出台。要建立资金直达基层、确保有效使用的特殊机制，财政、社保部门要设立特殊账户，资金要直接拨到中小微企业、个体工商户等市场主体和困难群众，避免中间截留；财政地方监管、人民银行国库管理、审计等机构要立足各自职能加强监管，形成监管合力，对做假账、偷梁换柱等行为发现一起查处一起。减税降费、阶段性降低电价、延长贷款还本付息期限、延长减免民航发展基金和港口建设费期限等各项政策也要切实兑现、不打折扣。让市场主体和困难群众普惠、公平地享受到政策的“真金白银”。二是更大力度推进改革开放。无论是破解难题还是促进发展，都要在改革上想办法、找出路，打破不合理的条条框框，把市场活力和社会创造力更大释放出来。要深化“放管服”改革，把打造市场化法治化国际化营商环境、促进公平竞争放在政府工作的重要位置。推广疫情防控中主动服务企业的好做法，取消非防控需要的管制措施。更大力度自主开放，培育吸引外资的沃土、面向世界的大市场。三是增强责任感和紧迫感，狠抓工作落实，尊重客观规律，力戒形式主义，不搞花架子。国务院各部门、各相关单位要按照《政府工作报告》任务分工，确定责任人、时间表，明确要达到的阶段性和最终成果，并做好日常跟踪督办。任务牵头部门和协办部门要立足大局，协同配合，不推诿扯皮。国办要定期对账督办，对进度慢、办事敷衍、成效不明显的要专项督查，对不作为、乱作为的坚决追责问责，接受人民监督，切实让人民受益。

会议要求，要充分估计当前形势的复杂性严峻性，密切跟踪全球疫情和经济形势新变化，注重了解和解决政策实施中遇到的问题，及时完善政策，做好政策储备，根据需要适时推出必要新举措，稳住经济基本盘，推动实现经济增长，完成全年经济社会发展目标任务。

中国最长过海地下管廊工程贯通

5月29日，厦门翔安新机场片区地下综合管廊——机场快速路过海段实现贯通，工程全长982米，为中国目前长度最长、顶管作业管径最大的过海地下综合管廊项目。图为图为中铁市政（厦门）投资管理公司工作人员查看已投入使用的部分管廊设备。 中新社记者 李思源 摄

今年政府工作报告“微调”89处 补充修改更聚焦民生和就业

本报记者 杜雨萌

“今年《政府工作报告》篇幅较往年压缩近一半，代表提出的建议多是增加内容。”5月29日，《政府工作报告》起草组成员、国务院研究室党组成员孙国君在国新办举行的吹风会上介绍称，今年《政府工作报告》共补充修改89处，其中，90%以上是补充内容的修改，且三分之二的补充修改意见又直接与民生和就业相关。

“就业本质上属于基本民生问题，是民生之本，且关乎社会稳定。”中国社会科学院财经战略研究院副院长、研究员杨志勇在接受《证券日报》记者采访时表示，当前，在疫情和经济仍存在不确定性的背景下，抓住就业，就意味着抓住了“六保”和“六稳”的牛鼻子。不仅如此，由于就业问题比经济增长会表现得更为直观，故而抓就业实际上也是在抓经济工作，这仍然体现了以经济建设为中心的要求。

在5月22日国务院总理李克强所作《政府工作报告》中，透露出今年宏观调控对于就业以及民生问题的高度关注。

比如今年《政府工作报告》未设GDP增长目标，而是强调守住“六保”底线；再比如积极的财政政策要更加积极有为，新增加的1万亿元财政赤字规模和1万亿元抗“疫”特别国债要全部转给地方，主要用于保就业、保基本民生、保市场主体；除此之外，《政府工作报告》还明确了要加大宏观政策实施力度，并提出保障就业和民生，必须稳住上亿市场主体，尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。

万博新经济研究院副院长刘哲在接受《证券日报》记者采访时表示，虽然2020年《政府工作报告》未设定GDP目标，但却明确定调货币政策和财政政策的力度服从于“就业优先”，进一步强化了“六保”的底线思维。实际上，保住了企业，保住了民生，自然也就保住了2020年经济增长的目标和未来增长的潜力。

“从4月份以来的情况看，服务业、投资、消费等各项数据均出现了边际改善，这显示出经济已经进入实质性的恢复期，但要注意的是，当前中国经济复苏仍呈现出一定的不均衡特征。”刘哲进一步解释道，从投资恢复来看，基础建设投资增速恢复最快，制造业投资增速降幅仍较大；从结构上来看，工业的恢复快于服务业，供给的恢复快于消费。整体上看，这种不均衡性有可能会对目前的经济恢复进度和力度产生一定的影响。所以，要想实现保就业、保民生、保市场主体，今年年中将是下一个重要的政策决策窗口。即如果出现新的情况或者不确定性因素，预计更大力度的财政政策和货币政策可能会出台。

正如《政府工作报告》所传递出的信息，要想保障就业和民生，关键还在于稳企业，尤其是提供了大量工作岗位的中小企业。

杨志勇对记者表示，“六保”工作最直接的目标是保居民就业，但中心其实在于保企业。所以，政策和制度改革一定要为企业保驾护航。具体而言，除了实施更加积极有为的财政政策和稳健的货币政策外，还应加快改革力度、更好地释放市场活力。同时，政府治理能力也应进一步优化，容错机制与市场氛围也可进一步完善。

刘哲补充称，今年要想实现“六保”工作，确实还需要一些破冰之力，如在加大财政和货币政策救助和支持力度的同时，要重视各地方营商环境的改革，激发市场活力，提升企业家的信心和政策获得感。

今日视点

三大高频词力透纸背 中国经济承诺高质量发展

张 歆

一字千钧，字字千钧！

在国务院总理李克强5月22日所作的《政府工作报告》中，很多对于经济社会发展的重要目标和承诺都是透过“高频词”表达。其中，“保”是第一高频词，出现85次，关系到就业、粮食安全、医疗卫生建设、对外开放等方方面面的话题。

虽然单纯从字面含义看来，“保”更倾向于防御，但其实，“保”的象形文字起源，是成人对稚子的保护与托举，自然蕴含了两层含义：其一是守住底线；其二是托举希望。对于中国经济如今面临的复杂情况而言，“保”字也确实肩负着守护和托举两项重任。更何况，在《政府工作报告》中，第二大高频词和第三大高频词分别为“发展”（71次）和“稳”（41次）。笔者认为，对于中国经济而言，三大高频词联手展示了中国经济保住底线、奋力发展、行稳致远的图景。

首先，“保”划定了中国经济社会发展和人民美好生活的基础要求，是发展的出发点和必经点，但并不是最终目标。

日前，2020珠峰高程测量登山队成功登顶，有一个细节引起了笔者的注意。攀登活动的起点是在海拔5200米的大本营，此后需要经过过渡营地、前进营地才能到达雪线，后续再经一号营地和二号营业才能到达突击营地，之后真正冲击世界之巅。其实，中国经济社会的发展与珠峰攀登何其相似。

2020年，中国经济面临的形势复杂多变，因此需要更具张力的战略规划、更具针对性的政策安排。战略的张力和政策的针对性就表现在中国经济对于“攀登营地”的选择——以“六保”为核心，保障居民就业、基本民生、市场主体、粮食能源安全、产业链供应链稳定以及基层运转，守住“六保”底线，就能稳住经济基本盘，也才能为中国经济下一步的攀登做好准备。

其次，作为第二大高频词，“发展”站在了“保”的基础上，规划了更清晰的前进目标，也设定了前行的具体路线。

作为一个动词，“发展”有着自我更新与迭代的含义，同时非常强调过程中能量的储备与积累。在《政府工作报告》中，“发展”的绝大多数亮相都匹配了相应的动能，这种动能可能来自于方式改变、科技创新、市场主体的活跃、产业或区域的转型升级，也可能来自于14亿人民的信心。

如此多的笔墨着重于中国经济的发展，显然并不是空谈，而是源于自身的韧性。一方面，中国经济的推动力不是来自于简单的惯性增长，而是得益于以新产业、新业态、新模式为主要内容的新动能快速集聚；另一方面，中国经济正从“高速增长”向“高质量发展”转变，同时谋求从“数量追赶”向“质量追赶”的转变，这些都为中国经济韧性夯实了基础。

正如李克强总理所言，“只要直面挑战，坚定发展信心，增强发展动力，维护和用好我国发展重要战略机遇期，当前的难关一定能闯过，中国的发展必将充满希望”。

第三，在中国经济“发展”的过程中，“稳”是帮助“发展”夯实根基的过程，符合“稳”的“发展”才是最有质量的发展；同时，“稳”以“保”为着力点，构建经济行稳致远的发展架构。

“稳”，由禾和急组成，寓意像禾苗生长一样、不急不躁。2019年，“稳”凭借其关联的政策面“六稳”和网络用语中充满正能量的“稳了”成为年度汉字。笔者认为，这也正是其在《政府工作报告》中主要表达的两层含义。

一方面，“六稳”所包含的稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，涵盖了我国经济生活的最主要方面，表现出了中国经济面临复杂环境时需要守住的关口和寻找到的突破口。“稳”并非原地踏步，行稳致远才是题中之意。另一方面，能够征服上亿网友的“稳”，其实还表达出信任与自信，这也是中国经济的重要发展优势之一。无论是“保供稳价”、“援企稳岗”，还是“产业链供应链稳定”等等，都离不开人民群众对于政府和政策的信赖与支持，“稳”体现了政策与民生的交互性。

大鹏之动，非一羽之轻也；骐骥之速，非一足之力也！中国经济社会的发展当然不是三个“高频词”就能完全涵盖的。但是，笔者认为，正是通过这些力透纸背的“高频词”，以及更多“高频词”所衔接的政策表达，中国经济承诺了高质量发展的未来！

创业板试点注册制实施10个工作日后受理新申报企业申请

深交所还对处于不同审核阶段的在审企业的审核作出具体安排

本报记者 姜 楠

根据国务院金融委统一部署，按照“成熟一项推出一项”原则，创业板改革并试点注册制作为将于近期推出的11条金融改革措施之一正稳步推进。日前，为更好落实中国证监会《关于创业板改革并试点注册制实施前后相关行政许可事项过渡期安排的通知》（以下简称《通知》）要求，稳步推进创业板改革并试点注册制审核衔接工作，深圳证券交易所（以下简称“深交所”）新闻发言人就市场关注的新旧制度衔接、负面清单适用及财报有效期等问题回答记者提问。

深交所发言人表示，为做好新旧制度衔接、稳定市场预期，按照“新老划断”原则，在审企业无需适用相关负面清单的规定。在审企业在报送申请文件时，不需提交有关符合创业板定位要求的专项说明。另外，考虑今年疫情防控特殊情况，允许首发、并购重组在审企业及新申报企业今年提交申请时，招股说明书引用的财务报表、重大资产重组报告书引用本次交易涉及的相关资产财务报表有效期可延长1个月。

就首发新申报企业的审核安排，发言人表示，创业板试点注册制实施之日起10个工作日内，深交所仅接受首次公开发行股票、再融资、并购重组在审企业提交的相关申请。创业板试点注册制实施之日起10个工作日后，深交所开始受理新申报企业的申请。对于首发新申报企业，深交所将根据《创业板股票发行上市审核规则》的相关规定，按其受理的先后顺序开始审核，自受理之日起20个工作日内发出首轮审核问询。

那么，对处于不同审核阶段的中国证监会创业板在审企业（以下简称“在审企业”），深交所在审核上有何具体安排？

上述发言人表示，对于已通过发审委审核的，按照《通知》执行。对于中国证监会审核过程中已通过初审会但尚未经发审委审核通过的，深交所将依据中国证监会的受理顺序和审核成果接续审核，初审会意见已落实的，安排创业板上市委员会（以下简称“上市委”）会议审议；初审会意见未落实的，落实后深交所安排审核会议和上市委会议审议。对于中国证监会已反馈意见但尚未召开初审会的，深交所根据中国证监会的受理顺序和审核成果，继续推进发行上市审核问询工作，反馈意见已落实的，安排审核会议审议；反馈意见未落实的，落实后安排审核会议。对于中国证监会已受理尚未出具反馈意见的，深交所自受理之日起20个工作日内发出首轮审核问询。发行人及其保荐人、证券服务机构在回复问询后在深交所网站披露问询和回复内容。再融资、并购重组在审企业参照前述安排执行。

根据《通知》，在审企业可以在创业板试点注册制实施之日起10个工作日内向深交所提出申请。深交所将按照相关企业提交申请文件的顺序予以受理。

需要说明的是，深交所对在审企业的受理顺序，不作为深交所的审核顺序。如在审企业未在前述10个工作日内提出申请的，视为新申报企业。

今日导读

政策加持中小银行补充资本 进一步增强服务实体经济能力 A2版
金融委点名“注册会计师”行业发展“内功外力”缺一不可 A2版
机构看好八成以上银行成份股 投资优质银行将获确定性回报 B1版
低硫燃料油期货 下月22日正式挂牌交易 B1版

增强风险抵御能力 更好服务实体经济

证监会修改证券公司次级债管理规定

本报见习记者 吴晓璐

5月29日，为落实新证券法有关要求，支持证券公司充实资本，增强风险抵御能力，更好服务实体经济，证监会对《证券公司次级债管理规定》（以下简称《管理规定》）部分条款进行了修改，自发布之日起施行。

证监会表示，此次《管理规定》的修改主要包括四项内容：一是允许证券公司公开发行次级债券。二是为证券公司发行减记债等其他债券品种预留空间。三是统一法规适用。将规定中机构投资者定义统一至《证券期货投资者适当性管理办法》要求，将次级债券销售相关要求按照《公司债券发行与交易管理办法》进行调整。四是增加《国务院办公厅关于贯彻实施修订后的证券法有关工作的通知》《公司债券发行与交易管理办法》等作为上位法依据。

“证监会修改《管理规定》，主要是为了丰富证券公司的资本补充工具，有利于扩大证券公司融资渠道，提高流动性。”兴业银行首席经济学家、华福证券首席经济学家鲁政委对《证券日报》记者表示。

“次级债和减记债都能补充证券公司的资本金，增强证券公司的抗风险能力，进而避免系统性金融风险的发生。”国际新经济研究院副院长郑磊在接受《证券日报》记者表示。

证监会表示，自2010年证券公司次级债相关规定实施以来，次级债在拓宽证券公司融资渠道、支持证券公司补充资本方面发挥了积极作用。近三年，证券公司共发行次级债4563亿元，占证券公司公司债发行总规模的34%，次级债已成为证券公司重要的流动性和资本补充工具。但目前仅限于非公开发行次级债券，且发行减记债等其他品种也缺乏明确依据，有必要进一步完善《管理规定》，适应市场多样化需求，更好支持行业发展。

上交所完善沪市退市股票重新上市首日交易机制

本报记者 张 歆

为进一步完善交易制度，上海证券交易所修订发布了《上海证券交易所风险警示板股票交易管理办法》（以下简称《管理办法》），并自即日起施行。

上交所表示，本次修订主要调整完善了沪市退市股票重新上市首日的盘中临时停牌及申报价格限制措施。重新上市的股票由于公司基本面可能发生较大变化，加之上市首日无价格涨跌幅限制，当日股票价格可能出现大幅波动。此次修订旨在减少交易阻力和不必要的干预，增强市场流动性，保障重新上市股票的充分交易。经调整后的相关措施与科创板新股上市后前5个交易日无价格涨跌幅限制期间的相关做法保持一致。

具体调整包括：一是调整了重新上市股票上市首日盘中临时停牌的具体情形。即盘中交易价格较当日开盘价首次上涨或下跌达到或超过30%、首次上涨或下跌达到或超过60%时，实施盘中临时停牌。原“盘中换手率达到或超过30%”的情形，不再实施盘中临时停牌。

二是新增临时停牌时间和公告发布等相关规定。修订后的《管理办法》新增第十条，规定盘中临时停牌持续时间为10分钟，停牌期间可报可撤，复牌时对已接受的申报实行集合竞价撮合；新增第十一条，规定盘中临时停牌公告事宜；新增第十二条，明确重新上市股票上市首日连续竞价阶段对限价申报实施价格限制，即买入申报价格不高于买入基准价格的102%，卖出申报价格不低于卖出基准价格的98%；集合竞价阶段及开市期间停牌阶段无申报价格限制。

本版主编：于德良 责 编：陈 炜 美 编：王 琳
制 作：李 波 电 话：010-83251808

● 国内统一连续出版物号：CN 11-0235 邮发代号：1-286 ● 地址：北京市西三环南路55号顺和国际·财富中心大楼东侧 3A区501号/502号 ● 邮编：100071 ● 定价：1.30元
● 零售价：1.5元 ● 编辑部：010-83251730 E-mail：zmzx@zqrb.net ● 广告部：010-83251716 ● 发行部：010-83251713 ● 广告经营许可证号：京宣工商广字第093号(1-1)
北京 上海 深圳 成都 同时印刷