

国务院扶贫办党组书记、主任刘永富：

适应“双循环”格局 实现常态化可持续扶贫

■本报记者 闫立良

在9月12日召开的“2020 丹寨论坛”上，国务院扶贫办党组书记、主任刘永富对社会扶贫尤其是民营企业扶贫工作给予充分肯定，同时要求按照转变经济发展方式，提升经济发展质量的要求，提升扶贫工作的质量和效益，实现常态化的扶贫、可持续的扶贫。

本次论坛由贵州省扶贫办、黔东南州人民政府、国务院扶贫办社会扶贫司共同主办，丹寨县人民政府、万达集团承办。

刘永富表示，万达丹寨扶贫项目是脱贫攻坚的一个成功案例，对脱贫摘帽做了大贡献，对丹寨的影响将是长远的。这一项目有丹寨和万达的密切合作共同努力，有国家审计署、全国工商

联、中央有关部门的指导，更有贵州省委省政府、黔东南州委州政府的大力支持和帮助，是一次非常好的精准扶贫、精准脱贫的生动实践。

他指出，要认真总结民营企业参与脱贫攻坚、扶贫攻坚的先进经验和先进典型。民营企业响应党中央的号召、响应总书记的号召，为脱贫出了大力，立了大功，是一支有生力量。民营企业项目选的比较准，工作效率比较高，带动机制好。有很多经验需要总结，有很多的先进典型需要宣传。政府和媒体等有关方面应该在这方面多做一些工作。

刘永富强调，扶贫要实现常态化、可持续。今年是脱贫攻坚的收官之年，现在距离收官还有一百多天，总体来说胜利在望。还要做出最后努力，特

别是要应对好疫情、灾情的影响。社会各个方面，包括民营企业、社会组织和个人，要在就业上帮、产业上帮，要在消费扶贫上帮。今年9月份是第一个消费扶贫月。扶贫产品基本上上半年生产出来，下半年卖出去。千万不要松懈，千万不要懈怠。

打完攻坚战，社会扶贫怎么办？对此，刘永富强调了三点：第一要坚持做。东部帮西部，先富帮后富，是党长期一贯的方针。在这个过程中，东西部扶贫机构、中央党委定点扶贫、军队扶贫参与度不会弱化，还要继续做。民营企业、社会组织、个人参与扶贫的工作还要继续做下去。中国还有相对贫困，要巩固扶贫成果，还要迈向共同富裕。

第二个要适应转。刘永富说，最近

中央提出要加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。要适应这种经济社会发展格局的新转变、新要求，在巩固扶贫成果的基础上帮，在扶贫工作与乡村振兴衔接上做文章。

第三是要提升干。刘永富强调，要总结参与扶贫攻坚的经验，把它用到常态化和持续上来。按照转变经济发展方式，提升经济发展质量的要求，提升扶贫工作的质量和效益，实现常态化的扶贫、可持续的扶贫。

“扶贫向善，帮助别人，提升自己，引领风尚。”刘永富提出：“让我们一起对民营企业和社会各个方面在脱贫攻坚中做出的贡献和在未来巩固脱贫成果、缓解相对贫困过程中即将做出的贡献，表示敬意，多点赞。”

热点追踪

住房租赁市场将迎统一规则
多城提前试水租金专门账户监管

■本报记者 杜雨萌

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。9月11日，北京市住房和城乡建设委发布《北京住房和城乡建设发展白皮书(2020)》(以下简称《白皮书》)指出，住房和城乡建设是重要民生领域，2020年北京将进一步提高政策性住房建设管理水平，持续推进房地产市场平稳健康发展以及有效提升存量房屋居住品质等，包括推进《北京市住房租赁条例》立法工作。

《白皮书》称，2019年北京坚持“房住不炒”定位，落实城市主体责任和“一城一策”要求，保持房地产调控政策稳定性，不加码、不放松，稳步推进房地产市场长效机制工作方案落地，房地产市场总体运行平稳；住房租赁市场加快发展，房源供给渠道多样化，住房租赁市场成为不可或缺的住房供给渠道，租购并举的局面逐步形成。

上海易居研究院智库中心研究总监严跃进在接受《证券日报》记者采访时分析称，截至目前，北京已逐步建立起“一租、一售、一补”(配租公租房、配售共有产权住房、发放租房补贴)为主的保障房供应体系。而对于后续如何继续完善住房保障政策体系，《白皮书》强调，将坚持公租房、共有产权住房、市场租房补贴并举，精准保障城镇中低收入住房困难家庭、新市民、各类人才的住房需求。整体上看，预计后续北京住房租赁市场将在“丰富产品、规范改建、推动放租、财政补贴、降低税负、降低成本”等方面进一步发力，以形成更好的住房租赁市场和产品体系。

值得关注的是，《白皮书》在持续推进房地产市场平稳健康发展方面提出，要持续规范和发展租赁市场，健全房屋租赁管理体系，推动成立区

级房屋租赁管理专门机构，完善住房租赁管理制度体系，推进《北京市住房租赁条例》立法工作。

稍早前，住建部于9月7日就《住房租赁条例(征求意见稿)》向社会公开征求意见，内容涉及出租与承租、租赁企业、房地产经纪活动、扶持措施等多个方面。

58安居客房产研究院院长张波在接受《证券日报》记者采访时表示，随着近年来我国住房租赁市场的快速发展，其“野蛮生长”所导致的部分问题时有发生，特别是近期广泛关注租金贷、租赁机构非理性扩张存在的“高进低出”问题，以及长租公寓企业跑路等现象，行业约束性政策的出台迫在眉睫。总的来讲，此次征求意见稿对住房租赁市场的规范措施设计更为全面和细致，有利于指导各地落实更加本地化的住房租赁政策。

事实上，作为推动房地产市场长效机制建设的重要环节，住房租赁市场的稳健发展至关重要，这一点，从近年来各地屡屡发布的楼市调控政策上可见一斑。

如9月11日，成都发布《关于开展住房租赁资金监管的通知》，剑指长租公寓运营漏洞等问题，明确承租人向住房租赁企业支付租金周期超过三个月的，住房租赁企业应收取的租金、押金和利用“租金贷”获得的资金存入监管账户；8月20日，西安发布《西安市住房租赁资金监督管理实施意见(试行)》提出，“托管式”租赁企业须设立专用账户并接受监管，以进一步防范住房租赁企业经营风险，维护房东、房客等合法权益。

在贝壳研究院首席市场分析师许小乐看来，《住房租赁条例(征求意见稿)》对于构建租购并举的房地产长效机制具有重大意义，有助于推动住房租赁市场监管的制度化、常态化。

“十四五”财税改革将步入优化区
新业态税收优惠更有看头

(上接A1版)

“十四五”财税政策
继续加力提效

展望“十四五”，北京国家会计学院教授崔志娟对《证券日报》记者表示，财政政策的方向是落实财税体制改革，强化绩效管理，借助预算管理一体化，引导资源配置。通过综合财务报告的公开和审计，推进政府治理能力现代化，重视事前科学决策机制，优化政府信用的评价机制。在中央和地方政府事权划分明晰的基础上，地方的财源建设要与其事权相匹配。财税资源分配上除优化税种分配、共享税比例分配之外，还要重视对新经济、新业态的税收优惠。

“十四五”时期，财政政策要加力提效，发挥好逆周期调节作用，财税改革将继续在预算管理、税收制度、央地财政关系三大方面继续深化改革。”张依群表示，将政府过紧日子作为预算编制的重要原则，突出预算绩效管理，在推进政府机构职能转变的同时，合理优化政府预算支出结构，提高政府运转效能；税

制改革将按照税收法定原则加快立法进程，特别是在增值税、消费税、企业所得税改革方面步伐会进一步加快，结合连续出台的大规模减税降费政策，推进费改税和税费规范优化，合理减轻企业和城乡居民负担，大力鼓励技术研发和创新创业，充分调动各经济主体的积极性；央地财政事权和支出责任将进一步理顺和细化，中央与地方、地方以下各级政府责任将更加统一，中央对地方的经济责任和转移支付将更加合理规范。

陈龙表示，“十四五”期间，财税政策的方向和任务是进一步提升财政治理能力，推动“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”尽快形成，激发经济社会发展的潜力和动能。还需要进一步完善现代财政制度，尤其是要考虑税制结构的调整，将减税降费政策与税制改革结合起来，完善有利于创新的税费制度体系。同时，提升财政统筹公共经济资源的能力，在增强财政可持续的基础上，优化支出政策，充分发挥财政在支持国家战略和维护国家安全中的重要作用。

金融控股公司监督管理办法落地
三类“金控”公司纳入监管

(上接A1版)二是投资资金来源应依法合规，监管部门对其实施穿透管理。三是设定负面清单，明确禁止金融控股公司控股股东从事的行为。四是建立资本充足性监管制度，金融控股集团集团的资本应当与其资产规模和风险水平相适应。

上述负责人表示，对于金融控股公司的股权结构，主要有三方面要求：一是金融控股公司的股权结构应当简明、清晰、可穿透，法人层级合理，与自身资本规模、经营管理能力和风险控制水平相适应，其所控股机构不得反向持股、交叉持股。二是金融控股公司所控股金融机构不得再成为其他类型金融机构的主要股东，但金融机构控股与自身同类型的或者属于业务延伸的金融机构并经金融管理部门认可的除外。三是在《金控办法》实施前已存在的、但股权结构不符合要求的企

业集团，经金融管理部门认可后，在过渡期内降低组织架构复杂程度，简化法人层级。

此外，对于为何《金控办法》提高了对违规行为的处罚金额，上述负责人介绍，根据《中华人民共和国行政处罚法》(国务院令)的相关规定，经国务院批准，《金控办法》提高了对违规行为处罚的罚款金额。这有利于促进金融控股公司及从业人员树立依法合规的经营和从业理念，营造公平的竞争环境，维护金融稳定，保护公共利益。

央行表示，下一步将遵循公开、公平、公正的原则，依法开展金融控股公司准入管理和持续监管，与相关部门加强监管协作，推动金融控股公司健康有序发展，提升服务经济高质量发展的能力。

本版主编 姜楠 责编 杨萌 制作 王敬涛 E-mail: zmxz@zqrb.net 电话 010-83251785

新闻演播室
聚焦直接融资助力实体经济发展

主持人杨萌：今年以来，党中央国务院和监管部门屡次强调资本市场服务实体经济。截至9月13日，公司债发行2447只，规模达22395.82亿元，同比增长37%；250家企业登陆A股，合计首发募资达3223.34亿元，其中高科技企业IPO数量和募资金额占比超七成；新三板市场共完成募资233.35亿元，比去年同期221.55亿元增加了11.8亿元。这方方面面都体现了资本市场直接融资能力提升，为服务实体经济做出贡献。

年内250家企业IPO募资3223.34亿元
高科技企业占比超七成

■本报记者 苏诗钰

今年以来资本市场服务实体经济被多个重要会议提及。8月24日，中共中央政治局委员、国务院副总理刘鹤在深交所创业板改革并试点注册制首批企业上市仪式上发表致辞时就表示，资本市场对于优化资源配置，推动科技、资本和实体经济高水平循环具有枢纽作用。

可以说，如何让更多的企业在资本市场顺利融资，早已成为证监会常抓不懈的一项重要工作。新股发行方面，今年在面临突如其来的疫情影响时，证监会便提出，要在保障疫情防控的基础上，充分利用科技手段，创新监管模式，科学合理坚持新股发行常态化。

《证券日报》记者根据东方财富Choice数据统计，截至目前，今年以来，250家企业登陆A股，合计首发募资达3223.34亿元。从所属申万行业划分来看，包括半导体、电子制造、航空装备、化学制药、医疗服务等，其中高科技企业IPO数量和募资金额占比超七成。

前海开源首席经济学家杨德龙昨日在接受《证券日报》记者采访时表示，IPO发行常态化可以为投资者提供更好的投资标的。在注册制下，高科技企业的直接融资规模会增加。今年上市的企业主要集中在科创板、创业板，都属于高精尖企业。这也是为了适应经济转型的要求，提高新经济企业在市值中的占比。

厦门大学王亚南经济研究院和经济学院教授韩乾在接受《证券日报》记者采访时表示，IPO发行常态化有利于为企业发展提供连续便利的长期资金支持，稳定企业对直接融资环境的预期，资本市场资源优化配置、服务实体经济的功能得到强化，这一点在当前全球疫情影响的大背景下尤为重要，对市场构成长期利好。

除新股发行外，公司债的发行也在有序推进。今年在新证券法下的公司债市场也迎来了多方面重大改革，在全面推行注册制简化发行程序的同时，降低了发行条件。3月1日，证监会发布《关于公开发行公司债券实施注



册制有关事项的通知》，明确公司债发行将由交易所负责受理、审核，证监会履行最终的注册程序。

记者根据东方财富Choice数据统计，截至目前，公司债发行2447只，发行总额达22395.82亿元，早已超过去年同期(去年同期为1533只，发行总额为16340.74亿元)。

韩乾表示，今年通过A股IPO以及

公司债公开发行渠道融资的规模均出现了显著增长，大大超过去年同期水平，有的市场甚至创下近年来新高。这充分显示了注册制对于提高企业直接融资比重的促进作用。注册制明确落实了企业公开发行人在信息披露方面的责任，交易所审核过程更加公开透明和便捷高效，这些都为企业直接融资提供了便利。

今年新三板市场共募资233.35亿元
深改助力直接融资规模持续攀升

■本报见习记者 刘伟杰

全国股转公司数据显示，截至9月13日，今年共有463家新三板企业完成475次发行，共完成募资233.35亿元，比去年同期221.55亿元增加了11.8亿元。虽然相较去年同期募资283.43亿元有一定差距，但业内人士预计今年全市场募资金额有望突破300亿元。

对此，北京利物投资管理有限公司创始合伙人常春林对《证券日报》记者表示，今年受新冠肺炎疫情的影响，不少行业受到较大影响。新三板市场前9个多月的时间完成募集资金233.35亿元，同比超过去年同期水平，这说明新三板企业整体韧性较强。

“这说明新三板改革初见成效，新三板对于中小企业来说，是一个极

为重要的融资场所，承载着连接沪深交易所和地方区域股权市场的功能，中小企业登陆新三板具有更多优势，可谓“进可攻，退可守”。同时，近年来投资机构对于新三板的认可度也在不断提高，市场接受度也在不断提升，有了“栖身之所”，从而使整体上市企业扩大了证券市场直接融资比重。”中国国际贸易促进会理事布娜新对《证券日报》记者表示。

本次新三板深化改革后，推出公开发行、小额自办发行等制度，有利于满足企业小额、便捷需求，提升新三板市场融资效率和扩大融资规模，降低融资成本，从而发挥新三板市场对我国中小企业的资本支持作用。全面深改之后，市场对新三板市场重拾信心，新增增发

预案以及募资成功率均得到有效提升。全国股转公司数据显示，截至9月13日，共有532家企业发布555次增发预案。

在常春林看来，直接融资比重以及募资成功率的有效提升，短期将有助于中小企业渡过短期困难，降低疫情带来的影响。中长期来看，一方面将有助于企业改善资产负债结构，降低负债风险，形成更合理、更有效的融资结构；另一方面可以提高金融支持实体经济的能力，缓解实体经济的压力，还有助于提升经济发展质量，促进资源的合理配置，实现转型升级，促进金融和经济的平稳运行。

展望新三板改革下一步的主要方向，川财证券首席经济学家、研究所所长陈雳在接受《证券日报》记者采访时

表示，一是全面落实注册制，可以进一步简化上市流程，为中小企业挂牌上市提供便利，帮助更多优秀的初创、成长型企业获得融资；二是提升市场活跃度，增强市场流动，通过制定相应的政策，完善交易制度，鼓励和引导社保、保险等长线资金进入新三板市场，为整个新三板的流动性提供基础保障；三是加强市场服务，吸引更多市场参与者，通过制定相应政策优化对成长性较好中小企业的支持力度，鼓励证券公司等中介机构加大对新三板研究的投入，进而更好地服务创新性企业。

“随着新三板改革不断深化和新三板流动性的不断提高，将会有越来越多中小企业选择通过新三板市场获得直接融资，进而降低中小企业融资成本，助推企业发展。”陈雳如是说。

年内公司债发行规模逾2.2万亿元 同比增长37%

■本报记者 包兴安

近年来，公司债券市场蓬勃发展，已经成为企业直接融资的重要渠道。《证券日报》记者根据Wind数据统计，今年以来截至9月13日，公司债发行2447只，规模达22395.82亿元，同比增长37%。

中国国际经济交流中心经济研究部副部长刘向东对《证券日报》记者表示，为做好“六稳”工作，落实“六保”任务和金融服务实体经济的需要，有必要提高直接融资比重，降低企业融资成本，同时防范化解金融风险，因此支持有条件的企业发行一定规模的公司债，能缓解企业经营现金流需求，也为企业增强创新能力和抗风险能力提供资金支持。

巨丰投顾投资顾问总监郭一鸣对《证券日报》记者表示，今年以来公司债发行规模大增主要是流动性宽松给公司债发行创造了良好环境，同时，随着公开发行公司债券实行注册制，发行流程、发行上市条件和发行期限等方面做了大幅度调整，提高了公司债审核效率，缩短了发债周期，有助于提高发债人积极性，降低融资成本，提升债券市场直接融资的功能。

今年以来，债券市场还采取了一系列创新措施，比如，今年5月份，沪深交易所发布开展公开发行短期公司债券试点有关事项的通知，允许符合条件的发行人在试点期内，面向专业投资者公开发行期限在1年以内的短期公司债券。

近日，中国人民银行、中国证监

会、国家外汇管理局联合发文称，进一步加强中国债券市场对外开放的系统性、整体性、协同性，便利境外机构投资者配置人民币债券资产。

郭一鸣表示，这些举措对完善我国多层次资本市场建设，强化债券市场服务实体经济发挥了重要作用。

谈及如何提高债券市场服务实体经济质效时，刘向东表示，需要企业根据实际项目和业务发展要求开展债券融资，在加强内部风险控制的同时，用好每一笔资金，提升资金回报率，并切实发挥直接融资降低融资成本和便利融资的作用。

中南财经政法大学数字经济研究院执行院长盘和林对《证券日报》记者表示，今年政策引导市场利率下行，公司债融资火爆。要想进一步提升债券

市场服务实体经济能力，一方面要继续降准降息，金融机构让利，让资金成本下行，另一方面需要进一步加强信息披露。

盘和林表示，现阶段，在债券市场利率下行背景下，固定收益投资吸引力下降，我国较高的储蓄率保障了债券发行，但是需要长期可持续性维持债券承接力度，需要适时推出一些衍生品，提高债券市场活跃度和流动性，推动债券市场发展。

郭一鸣建议继续优化和完善债券发行制度和环境。加大对民营企业债券融资支持力度，为民营企业发债融资提供更好的政策环境和便利条件，并加强违约风险监测预警，健全债券违约处置机制，丰富市场化的违约处置方式。