



主持人于南:面对新冠疫情冲击,中国经济能够稳定恢复,得益于我国围绕保市场主体实施了一系列助企纾困政策,以及并行推进改革开放,激发市场主体活力。而下一步,依托庞大的内需市场,我国还将构建新发展格局,扩大内需与对外开放并进互促,建设强大国内市场,畅通国内大循环,推动更高水平对外开放。

# 政策“大礼包”加速兑现 全国多地促就业成效显著

■本报记者 昌校宇

国务院总理李克强近日在京同主要国际经济机构负责人举行第五次“1+6”圆桌对话会时指出,保住上亿市场主体,就能保住就业,有就业就有收入和消费。全面加强就业优先政策,注重以市场化方式稳定和扩大就业。

“可以看出,目前就业政策着重通过市场化的方式推动就业-收入-消费-企业增收-扩大就业之间的正向循环,这符合我国形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的政策思路。”中航证券首席经济学家董忠云在接受《证券日报》记者采访时表示。

当前,我国就业形势总体稳定。国家统计局官网11月16日公布的信息显示,1月份至10月份,全国城镇新增就业1009万人,提前完成全年目标任务。10月份,全国城镇调查失业率为5.3%,比9月份下降0.1个百分点;其中25岁-59岁人口调查失业率为4.8%,与9月份持平。31个大城市城镇调查失业率为5.3%,比9月份下降0.2个百分点。

据《证券日报》记者梳理,今年以来,全国多地接连出台政策“大礼包”,千方百计稳定和扩大就业。

例如,2月份湖南省人力资源和社会保障厅联合湖南省财政厅印发《稳企稳岗稳就业十项措施》的通知,提出从鼓励企业吸纳就业等10个方面做好稳企稳岗稳就业工作;4月份,湖南省人民政府办公厅印发《应对新冠肺炎疫情影响进一步做好稳就业工作十六条措施》的通知,从开发更多就业岗位、促进劳动者多渠道就业创业等6个方面制定16条举措。2月份,山东省人民政府印发《关于积极应对新冠肺炎疫情做好稳就业工作的若干措施》,围绕“7个紧盯、7个全力”提出24条稳就业政策举措;10月份,山东省人民政府办公厅发布《关于支持多渠道灵活就业二十条措施的通知》,从6个方面提出20条具体举措。

而上述地区的稳就业、促就业成绩亦十分突出。例如,1月份-8月份,湖南省实现城镇新增就业48.85万人,就业困难人员就业8.03万人;8月末城镇登记失业率3.21%,控制在4.5%目标范围内;截至8月31日,湖南省应届高校毕业生就业31.55万人,就业率79.28%。1月份-9月份,山东省实现城镇新增就业93.9万人,完成年度目标的93.9%,快于时序进度18.9个百分点;三季度城镇登记失业率3.1%,同比下降0.22个百分点。

谈及接下来在稳定和扩大就业方面还应从哪些方面发力,苏宁金融研究院高级研究员付一夫对《证券日报》记者表示,第一,可通过稳企业来稳定就业,需要从减税降费、发放补贴、减少裁员、加大金融支持力度等多个方面发力;第二,应抓好重点群体就业,针对就业市场中的弱势群体制定相关就业政策;第三,要支持自主就业,鼓励以创业带动就业,具体应该进一步优化营商环境,致力于提供一个公平、透明、可预期的市场环境,同时要

完善灵活就业人员劳动权益保护、社保缴纳、薪酬等政策制度,以此推动“新个体经济”的茁壮成长,更好开辟消费和就业新空间。

董忠云建议,“接下来,在稳定和扩大就业政策方面,应注重令市场机制发挥作用,一个重要方向是积极引导就业流向发展前景广阔、就业增长潜力高的领域,以确保就业吸纳的有效性,提高就业政策的效率”。

董忠云进一步解释,日前发布的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》明确,“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑”。因此,稳定和扩大就业政策上应运用市场化和公共服务相结合的方式,为新技术、新业态等经济领域吸纳更多就业创造有利的政策环境,引导更多就业流向新经济领域,在稳就业的同时,也顺应我国产业结构优化升级的趋势。同时,在教育培训环节,应进一步加强高等教育与社会产业发展新形态的对接,增强毕业生的就业能力,通过适度扩招等政策手段,鼓励更多教育资源和生源流向高新技术研发领域,增强我国未来人才红利的释放,助力我国实现2035年进入创新型国家前列的远景目标。



把科技自立自强作为国家发展的战略支撑”。因此,稳定和扩大就业政策上应运用市场化和公共服务相结合的方式,为新技术、新业态等经济领域吸纳更多就业创造有利的政策环境,引导更多就业流向新经济领域,在稳就业的同时,也顺应我国产业结构优化升级的趋势。同时,在教育培训环节,应进一步加强高等教育与社会产业发展新形态的对接,增强毕业生的就业能力,通过适度扩招等政策手段,鼓励更多教育资源和生源流向高新技术研发领域,增强我国未来人才红利的释放,助力我国实现2035年进入创新型国家前列的远景目标。

把科技自立自强作为国家发展的战略支撑”。因此,稳定和扩大就业政策上应运用市场化和公共服务相结合的方式,为新技术、新业态等经济领域吸纳更多就业创造有利的政策环境,引导更多就业流向新经济领域,在稳就业的同时,也顺应我国产业结构优化升级的趋势。同时,在教育培训环节,应进一步加强高等教育与社会产业发展新形态的对接,增强毕业生的就业能力,通过适度扩招等政策手段,鼓励更多教育资源和生源流向高新技术研发领域,增强我国未来人才红利的释放,助力我国实现2035年进入创新型国家前列的远景目标。

# 创新金融政策工具更丰富 让金融“活水”直达实体企业

■本报记者 刘琪

“中国经济能够稳定恢复,得益于我们围绕保市场主体实施了一系列助企纾困政策。保住市场主体就能保住就业,有就业就有收入和消费,就能推动经济增长。”国务院总理李克强同主要国际经济机构负责人在日前举行的第五次“1+6”圆桌对话会上如是说。

李克强总理指出,“我们注重采用市场化手段,集中政策资源直接面向市场主体,特别是帮助中小微企业和个体工商户渡过难关”。其中就包括加大货币政策的逆周期调节力度,创新出台直达实体企业的金融政策工具。

今年以来,我国货币政策响应及时有力,总量合理适度,为保市场主体稳就业营造了适宜的货币金融环境。年内央行实施了3次降准,加权平均存款准备金率下降约1个百分点,降准释放流动性1.75万亿元。同时,央行运用结构性货币政策工具精准滴灌,先后推出了3000亿元抗疫专项再贷款,以及1.5万亿元普惠性再贷款再贴现额度,并逐步发放到位,这些工具都是直达实体企业的货币政策工具。

此外,6月1日,根据今年《政府工作报告》的部署,央行再创设两个直达实体经济的货币政策工具,一个是普惠小微企业贷款延期支持工具,另一个是普惠小微企业信用贷款支持计划。通过适当提供央行资金支持,推动银行积极办理企业贷款延期还本付息和普惠小微企业信用贷款。

央行行长易纲在2020金融街论坛上表示,截至8月末,银行已累计对157万家市场主体的贷款本金和81万家市场主体的贷款利息实施了延期,共涉及3.7万亿元到期贷款本息;3月份至8月份,银行累计发放普惠小微企业信用贷款超过3000万笔,共计1.89万亿元,比上年同期多6300亿元。

“总的看,稳健的货币政策取得积极成效,货币信贷和社会融资规模合理增长,有力支持了经济稳步恢复。”易纲表示,金融管理部门通过深化贷款市场报价利率(LPR)改革促进降低贷款利率,实施两项直达货币政策工具,减少收费等方式,推动金融部门向实体经济让利。

央行副行长刘国强在11月6日举行的国务院政策例行吹风会上表示,根据人民银行和银保监会数据测算,今年前10个月金融系统通过降低利率、中小微企业延期还本付息和普惠小微企业贷款两项直达工具,减少收费、支持企业进行重组和债转股等渠道,已向实体经济让利约1.25万亿元。预计全年可实现让利1.5万亿元的目标。

“精准导向是货币政策有效性的重要保障,而创新直达实体的金融政策工具,通过将流动性定向引入相关主体,减少货币政策传导环节,降低损耗,保证相关主体切实获得资金支持,是实现精准导向的主要支撑。”联储资管投资研究部总经理袁东阳对《证券日报》记者表示,通过创新直达实体的金融政策工具,货币政策的结构性特征得到充分体现,比如小微企业等普惠贷款、制造业贷款等规模和占比均明显增加,为保市场主体和稳就业发挥了关键作用。

对于下一阶段稳健的货币政策如何更好地向实体经济提供流动性支持,昆仑健康资管首席宏观研究员张玮在接受《证券日报》记者采访时表示,货币政策的精细度是明年乃至更长时间的大趋势。近年来货币政策工具不断创新,不管是数量型向价格

型的转变,还是针对货币市场利率的多样化工具调整,都意味着货币政策正在不断地向着利率市场化和金融脱虚向实迈进。对于服务实体经济而言,可以从两个方面着手:一个是企业的负债端,更加强调对不同行业不同产业、不同层次的精准投放;一个是企业的资产端,要着重解决针对民营企业的债务拖欠问题,从两端分别缓解流动性压力。

“下一阶段货币政策相较于上半年大概率是偏紧的,上半年释放的大量流动性需要消化,而提高货币政策有效性以及充分发挥结构性作用将是货币政策的具体着力点。”袁东阳表示,这意味着,在保持流动性合理充裕的前提下,类似于创新直达实体的金融政策工具等措施,依然是货币政策支持实体经济的主要途径。而且,为避免“大水漫灌”影响货币政策正常化,与降准等强刺激手段相比,MLF和公开市场操作仍然是补充流动性的主要方式,甚至在很多时候,公开市场操作会占据主导地位。从具体支持对象来看,小微企业、制造业依然是复苏的薄弱环节,结构性货币政策后续将保持或加大对这些领域的支持力度。

型的转变,还是针对货币市场利率的多样化工具调整,都意味着货币政策正在不断地向着利率市场化和金融脱虚向实迈进。对于服务实体经济而言,可以从两个方面着手:一个是企业的负债端,更加强调对不同行业不同产业、不同层次的精准投放;一个是企业的资产端,要着重解决针对民营企业的债务拖欠问题,从两端分别缓解流动性压力。

“下一阶段货币政策相较于上半年大概率是偏紧的,上半年释放的大量流动性需要消化,而提高货币政策有效性以及充分发挥结构性作用将是货币政策的具体着力点。”袁东阳表示,这意味着,在保持流动性合理充裕的前提下,类似于创新直达实体的金融政策工具等措施,依然是货币政策支持实体经济的主要途径。而且,为避免“大水漫灌”影响货币政策正常化,与降准等强刺激手段相比,MLF和公开市场操作仍然是补充流动性的主要方式,甚至在很多时候,公开市场操作会占据主导地位。从具体支持对象来看,小微企业、制造业依然是复苏的薄弱环节,结构性货币政策后续将保持或加大对这些领域的支持力度。

# 激发市场主体动力 减税降费助力中小微企业渡难关

■本报记者 包兴安

近日,国务院总理李克强在京同主要国际经济机构负责人举行第五次“1+6”圆桌对话会。李克强总理指出,我们加大减税降费力度,预计全年为企业减负超过2.5万亿元,其中减免社保费1.6万亿元。

今年以来,为了应对疫情对经济带来的严重影响,我国围绕保市场主体,及时出台了一系列阶段性、有针对性的减税降费政策。财政部最新数据显示,今年前三季度,全国新增减税降费累计达20924亿元,其中新增减税7379亿元,新增降费13545亿元。

北京国家会计学院教授崔志娟对《证券日报》记者表示,今年实施大规模减税降费保市场主体,通过财政政策直接影响企业的活力和市场的信

心,特别是帮助中小微企业和个体工商户渡过难关。

“今年我们整个市场受疫情影响很大,当时基地的花成片成片地开,只能眼睁睁地看着它们一天天地败下来。6月份,市场已完全恢复,按照政策我们园艺场上半年享受到了增值税减免税23.43万元,这笔减免税对我们这样的小商户来说是笔不小的资金。可以用以购买花种,迎接明年春节旺季。”来自东北的李伯轩已经在上海浦南花卉基地经营了17年。

李伯轩说,“疫情期间我们尝试了网络直播销售,反响还不错,在税收优惠政策的加持下,我们将有更多精力投入到开拓销售渠道上,线上线下一同推进,进一步提高销售收入。目前我们每天出货量已基本达到了去年同期水平。”

中国财政学会绩效管理专委会副

主任委员张依群对《证券日报》记者表示,我国今年实施以大规模减税降费为主要措施的更加积极的财政政策,通过政府过紧日子来给企业让渡利益,目的在于减轻企业特别是中小微企业和个体工商户等市场主体的税费负担,增强企业和家庭个人的生产生活能力,从而保企业生存和家庭生活,以保就业作为优先政策拉动基础消费,保持和激发市场基本动能和活力。

“我国已连续多年实施大规模减税降费政策,累计减税降费数额已经超过7.6万亿元,今年全年将达到空前的2.5万亿元规模,正是政府保持减税降费政策连续性和主动性,才有力增强了中小微企业和个体工商户抗风险能力。”张依群说。

值得一提的是,今年大规模减税降费中,降费是主力,仅减免社保费规

模将达1.6万亿元。今年2月份,国家出台了阶段性减免企业养老保险、失业保险、工伤保险三项社会保险费的政策。6月份,根据国内外疫情防控形势,将阶段性减免政策期限进行了延长,其中将减半征收政策延长到6月底,将免征社保费政策延长到今年年底。

人社部最新数据显示,今年前三季度,阶段性减免三项社会保险费政策惠及企业1129.9万户,减免额9107亿元,缓缴社会保险费616亿元。此外,降低社会保险费率政策减少企业缴费2322亿元,合计减轻企业成本12045亿元。

张依群表示,目前,我国持续性减税降费的政策空间已经不大,未来减税降费政策的重点不是追求规模数量的扩大,而是突出政策落地实施的质量和效果。

# 养老市场规模接近10万亿元 年内已新增4.3万家相关企业

■本报记者 吴晓璐

94岁老人被抱起做人脸识别,老人冒雨用现金交医保被拒……近日,老年人被数字时代“抛弃”的新闻,频频登上了热搜。

“老年人眼睛都花了,还让她用手机,这不是开玩笑嘛!”家住北京的张先生对《证券日报》记者表示。

“我爸今年70岁了,虽然也在学习使用手机支付等一些日常的线上服务,但还是有些困难的。我爸也算是高级知识分子了,还这样,更何况普通人?”北京的王先生也向《证券日报》记者讲述道。

在现实生活中,无健康码出行不便,网上挂号、网上就医等等新时代衍生出的“障碍”,无不时影响着老年人的正常生活。

近日,国务院办公厅印发《关于切实解决老年人运用智能技术困难的实施方案》,就进一步推动解决老年人在运用智能技术方面遇到的困难,坚持传统服务方式与智能化服务创新并行,为老年人提供更周全、更贴心、更直接的便利化服务作出部署。

国家统计局数据显示,截至2019年末,我国60岁及以上老年人口达2.54亿,占总人口的18.1%。日前,民政部举行的2020年第四季度例行新闻发布会上,民政部透露,据相关预测,“十四五”期间,全国老年人口将突破3亿,并将从轻度老龄化迈入中度老龄化。

市场预计,“十四五”时期,养老产业将成为我国构建新发展格局的重要产业,在扩大内需、刺激消费、拓展就业等方面,具有重要作用。社会资本布局养老服务产业,需要从最基本的养老需求方面进行布局。

常庞大且产业关联度相当高的一个朝阳产业,会拉动上下游及相关产业的共同发展。“养老服务产业在拉动产业转型升级、扩大内需、刺激消费,尤其是拓展就业空间方面,发展前景十分巨大。”

天眼查App数据显示,近十年来,我国养老相关企业(全部企业状态)注册总量持续增长。目前,我国有超过20万家企业名称或经营范围含“老人、老年、养老”,且状态为在业、存续、迁入、迁出的养老相关企业。以工商登记为准,截至11月25日,我国今年已新增4.3万家养老相关企业,较去年同期上涨7.5%。另外,据不完全统计,今年约有10家养老相关企业有过融资事件。

在董登新看来,目前我国的养老服务产业仍然处在打基础阶段,需要完善基础设施、规范行业服务标准以及培育培养批量的养老服务的专业人才和相关的服务人才。养老服务行业的硬件设施,可以在短时间内通过加速投资来完成,但是,在养老服务的环境方面,包括养老服务人才的培养等,可能还需要一定的时日。

## 政策鼓励社会资本参与

实际上,自2013年《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》(简称《若干意见》)发布,我国养老服务产业就已经正式拉开帷幕,同时鼓励民间资本、社会资本参与。

《若干意见》提出,要通过完善扶持政策,吸引更多民间资本,培育和扶持养老服务机构和企业。此外,2015年发布的《关于鼓励民间资本参与养老服务发展的实施意见》提出,鼓励民间资本参与居家和社区养老服务、机构养老服务、养老产业发展等。加大对养老服务业发展的财政资金投入。2016年发布的《国务院办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》提出,鼓励社会资本采取设立基金、发行企业债券等方式筹集资金,用于建设养老设施、购置设备和收购改造社会闲置资源等。

“国家政策一直都在鼓励民间资本和社会资本参与养老服务产业。”张玮认为,从务实的角度上来看,养老产业投资还是要从最基本的养老需求方面进行布局,如智慧养老等。

“当前的社会资本对养老服务产业高度关注,兴趣非常强烈,但是这些机构更希望通过短期投资就能够获得明显的回报或成效。而投资养老服务可能需要在长远,要有长期投资的打算,短期投资往往很难达成目的。”董登新认为。所以养老服务需要大量长期资本的介入,他们的进入将为我养老服务实现跨越式发展,迈上新台阶,提供非常重要的金融支撑和支持。

“从投资方向上来看,机构养老是少数老年人群的一个高端消费需求,需要有足够支付能力的消费,只能覆盖3%-5%的老年人。”董登新表示,所以,未来我国养老服务不能把太多的资源投向机构养老,社区养老和居家养老才是养老服务的基石,需要做实做强。未来养老服务机构,可以在社区养老和居家养老方面寻找短板和弱项,主攻并做大做强。

## 年内新增4.3万家相关企业

赛迪智库发布的《2019中国养老产业发展白皮书》显示,2018年我国养老市场规模为4.6万亿元,预计2021年将达到9.8万亿元。中国社科院的《中国养老产业发展白皮书》显示,预计到2030年中国养老产业市场可达13万亿元。

“目前,我国养老服务产业还处于‘铺摊子’‘抢占山头’的时期,过去几年,养老机构在数量、规模扩张方面,发展非常快。但是,养老服务的质量、养老服务基础设施的建设以及专业人员的配备,仍有待完善。”武汉大学金融证券研究所所长董登新在接受《证券日报》记者采访时表示,我国养老服务产业起步于“十二五”时期,快速发展于“十三五”时期,预计“十四五”期间,将会有更加规范稳定的发展过程。

昆仑健康资管首席研究员张玮亦对《证券日报》记者表示,养老产业也属于第三产业服务业,部分涉及制造业。近年来,第三产业对GDP的贡献率明显攀升。未来,依靠第三产业的复苏带动GDP的增长,是恢复经济发展非常重要的一个方面。所以,“十四五”时期,第三产业有非常大的发展空间,和养老产业也有很大的结合空间,包括医疗、社区养老等。“养老将成为‘十四五’时期,我国构建新发展格局的一个重要产业。”

董登新认为,目前,养老服务是非

“国家政策一直都在鼓励民间资本和社会资本参与养老服务产业。”张玮认为,从务实的角度上来看,养老产业投资还是要从最基本的养老需求方面进行布局,如智慧养老等。

“当前的社会资本对养老服务产业高度关注,兴趣非常强烈,但是这些机构更希望通过短期投资就能够获得明显的回报或成效。而投资养老服务可能需要在长远,要有长期投资的打算,短期投资往往很难达成目的。”董登新认为。所以养老服务需要大量长期资本的介入,他们的进入将为我养老服务实现跨越式发展,迈上新台阶,提供非常重要的金融支撑和支持。

“从投资方向上来看,机构养老是少数老年人群的一个高端消费需求,需要有足够支付能力的消费,只能覆盖3%-5%的老年人。”董登新表示,所以,未来我国养老服务不能把太多的资源投向机构养老,社区养老和居家养老才是养老服务的基石,需要做实做强。未来养老服务机构,可以在社区养老和居家养老方面寻找短板和弱项,主攻并做大做强。

(上接A1版)

在上述2096.77万家新设企业中,从所属行业来看,企业注册数量排名前十位的行业依次为:批发和零售业、住宿和餐饮业、租赁和商务服务业、居民服务、修理和其他服务业、制造业、农、林、牧、渔业、建筑业、交通运输、仓储和邮政业、科学研究和技术服务业、信息传输、软件和信息技术服务业。

具体来看,排名三甲的行业中,批发和零售业新设企业注册数量为983.08万家,占2020年全国企业注册数量的47.23%,较2019年同期增加40.43万家;住宿和餐饮业注册数量为232.69万家,占比11.18%,较2019年同期减少32.11万家;租赁和商务服务业注册数量为202.88万家,占比9.75%,较2019年同期增加6.71万家。

田利辉认为,“这是政府有为的结果,也是市场有效的反应。虽然上述行业受疫情影响最大,但在各项政策红利地激活下,预计这些行业将迎来更有力的增长。”

从注册地来看,江苏、广东、山东3个省份的新设企业最多。其中,江苏省排名榜首,新企业注册数量达208.67万家,占2020年全国企业注册数量的10.10%;广东省次之,企业注册数量为207.9万家,占比10.06%;山

东省第三,企业注册数量为181.39万家,占比8.78%。

刘向东分析道,“相较而言,批发和零售业企业开办成本较低,特别是居家也能办理,且‘触网’经营加速,吸引更多投资者,从而成为新增注册企业‘部队’中的‘主力军’。”

《证券日报》记者注意到,今年以来,国家出台多项政策力促中小企业发展。例如,7月24日,工业和信息化部联合国家发展改革委、科技部、财政部等17个部门近日共同印发《关于健全支持中小企业发展制度的若干意见》,提出完善支持中小企业发展的基础性制度、坚持和完善中小企业财税支持制度、坚持和完善中小企业融资促进制度等7方面25条具体措施。

谈及未来如何进一步激发市场主体活力,田利辉表示,虽然仅仅从企业注册数量上并不能准确判断行业的增长空间,但可以看见市场的活力所在。高科技、消费、养老等产业都有着充足的发展空间,需要优化、完善相关政策。而进一步激发市场主体活力还需从营商环境提升、金融服务支持、创新创业激励等多维度予以发力。只要我国的市场主体活力满满,经济发展前景就会熠熠生辉。