

## 中共中央政治局召开会议 习近平主持 分析研究2021年经济工作 要求确保“十四五”开好局

新华社北京12月11日电 中共中央政治局12月11日召开会议,分析研究2021年经济工作;听取中央纪委监委国家监委工作通报,研究部署2021年党风廉政建设和反腐败工作;审议《中国共产党地方组织选举工作条例》。中共中央总书记习近平主持会议。

会议认为,今年是新中国历史上很不平凡的一年。面对严峻挑战和重大困难,我们保持战略定力,准确判断形势,精心谋划部署,果断采取行动,付出艰苦努力,交出了一份人民满意、世界瞩目的答卷。我国成为全球唯一实现正增长的主要经济体,三大攻坚战取得决定性成果,科技创新取得重大进展,改革开放实现新突破,民生得到有力保障,全党全国各族人民向心力、凝聚力进一步增强。

会议指出,今年是“十三五”规划收官之年。经过5年奋斗,我国经济实力、科技实力、综合国力和人民生活水平跃上新的大台阶,新时代脱贫攻坚目标任务如期完成,全面建成小康社会胜利在望,中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步。

会议强调,我国经济运行逐步恢复常态,但新冠肺炎疫情和外部环境仍存在诸多不确定性,要强化机遇意识、风险意识,科学部署,狠抓落实,牢牢把握经济工作主动权。

会议指出,明年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年,做好经济工作意义重大。做好明年经济工作,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,坚持稳中求进工作总基调,立足新发展阶段,坚持新发展理念,构建新发展格局,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,坚持系统观念,巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果,更好统筹发展和安全,继续做好“六稳”工作、落实“六保”任务,科学精准实施宏观政策,努力保持经济运行在合理区间,坚持扩大内需战略,强化科技战略支撑,扩大高水平对外开放,确保“十四五”开好局,以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年。

会议要求,要扭住供给侧结构性改革,同时注重需求侧改革,打通堵点,补齐短板,贯通生产、分配、流通、消费各环节,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡,提升国民经济体系整体效能。要整体推进改革开放,强化国家战略科技力量,增强产业链供应链自主可控能力,形成强大国内市场,夯实农业基础,强化反垄断和防止资本无序扩张,促进房地产市场平稳健康发展,持续改善生态环境质量。要对全面建成小康社会进行系统评估和总结,巩固拓展脱贫攻坚成果,做好同乡村振兴有效衔接。要抓好各种存量风险化解和增量风险防范。

会议强调,要加强党对经济工作的全面领导。要增强政治意识,善于从政治的高度思考和推进经济社会发展工作,提高专业化水平,努力成为构建新发展格局的行家里手。岁末年初,要把困难群众生活安置好,落实安全生产责任,提前做好“两节”相关工作作出安排。要毫不放松抓好“外防输入、内防反弹”各项工作,确保疫情不出现规模性输入和反弹。要做好“十四五”规划编制工作。

会议指出,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,中央纪委国家监委和地方各级纪委监委紧紧围绕党中央决策部署贯彻落实情况强化政治监督,锲而不舍督促落实中央八项规定精神,持续整治形式主义、官僚主义,扎实履行政治巡视职能责任,深化运用“四种形态”,精准有力执纪执法,坚决查处政治问题和经济问题交织的腐败案件,着力整治群众身边腐败和不正当之风,构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制,深入推进纪检监察体制改革,强化自我监督和约束,打造高素质专业化纪检监察铁军,在决胜全面建成小康社会、抗击新冠肺炎疫情等重大斗争中忠诚履职尽责,发挥了重要作用。

会议强调,党的十九届五中全会对“十四五”时期我国发展作出战略部署,对全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争提出新的要求。纪检监察工作要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚定不移全面从严治党,坚持和完善党和国家监督体系,忠实履行党章和宪法赋予的职责,有力推动党中央决策部署有效落实,紧扣党和国家工作大局发挥监督保障执行、促进完善发展作用,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,深化纪检监察体制改革,扎实推进规范化法治化建设,切实加强干部队伍建设,为开启全面建设社会主义现代化国家新征程提供坚强保证。

此前,习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议,听取中央纪委监委国家监委2020年工作情况和十九届中央纪委国家监委第五次全体会议准备情况汇报。

会议同意明年1月22日至24日召开十九届中央纪律检查委员会第五次全体会议。

会议指出,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视地方党组织选举工作,对坚持和加强党的全面领导、贯彻执行党的民主集中制、推进全面从严治党、规范完善党内选举制度等作出一系列重大部署,地方党组织选举工作有序开展。《中国共产党地方组织选举工作条例》是党内选举

实践探索和制度建设的重要成果,是新时代地方党组织选举工作的基本遵循,对于规范地方党组织选举,加强地方党组织建设,进一步提高党的执政能力和领导水平,具有重要意义。

会议强调,要坚持发扬党内民主,贯彻党的民主集中制,扩大和完善有序有效参与,尊重和保障党员民主权利。要严格代表资格条件,把政治标准放在首位,确保选出合格的代表。要合理分配代表名额,优化代表结构,确保生产和工作一线代表比例。要坚持新时期好干部标准,坚持德才兼备、以德为先、任人唯贤的原则和结构合理的要求提名委员候选人。要通过科学规范严谨的选举工作,把地方党组织领导班子选好配强,不断增强整体功能,提高抓改革、促发展、保稳定的工作水平和专业化能力。要坚持教育在先、警示在先、预防在先,严肃政治纪律、组织纪律和换届纪律,确保选举风清气正。地方各级党委要加强党对条例实施的组织领导,严格落实主体责任,强化条线执行和督促指导,确保各项政策规定和工作要求落到实处。

会议还研究了其他事项。

## 全国政协经济委员会主任、中国证监会原主席、原中国银监会主席尚福林: 增强金融体系弹性 引导普通投资者在不同金融市场进行资产配置



本报记者 杜雨萌

“党的十九届五中全会在深刻分析当前国内外面临的深刻复杂变化基础上,提出了加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,这给资本市场发展也提出了更高的要求。”12月11日,全国政协经济委员会主任、中国证监会原主席、原中国银监会主席尚福林在证券日报社主办的第四届新时代资本论坛上如是说。

谈及新发展格局下的资本市场创新发展,尚福林表示,一是要发挥资本市场的资本形成功能,提高直接融资比重。我国有全球最高的储蓄率,但是在资本形成方面,仍然存在着短板。由于历史和现实等种种原因,形成了我国间接融资为主,直接融资占比较低的融资结构,而与银行间接融资相比,发行股票和债券融资,更有助于形成长期资本、控制债务杠杆、降低企业负债率。所以,一方面要进一步夯实基础性制度建设,构建多层次资本市场,增强金融体系的弹性,适应企业在不同发展阶段的融资特点和融资需求,推进股票发行注册制,畅通直接融资渠道,逐步扩大资本市场在金融体系中的比重;另一方面,要丰富直接融资工具和健全市场基础设施建设,推

动债券市场健康发展,加大产品创新力度,增强市场的吸引力,形成全方位、宽领域、有竞争力的直接融资市场;此外,要推进资本市场信用体系建设,补齐信用体系制度短板,完善信息披露,失信惩戒等关键制度,严厉打击失信行为等。

二是要更好发挥资本市场的价值发现功能。创新驱动是形成新发展格局的关键所在。“十四五”规划建议中明确提出要完善金融支持创新体系,促进新技术产业化和规模化应用,这就需要资本市场更好的发挥支持创新的制度优势。目前我国上市公司中,传统产业占比高,高新技术产业占比低。这一方面与我国过去的经济产业结构有关,另一方面也反映了资本市场对创新支持还有广阔的空间。在新发展格局下,要引导各类创新要素聚集,助力打好关键核心技术攻坚战,既要提高新兴产业在资本市场中的占比,也要引导传统产业借助新技术实现升级。

具体来说,应更好地发展多层次资本市场,更好发挥科创板、创业板、新三板,支持创新的功能作用,服务符合国家战略的高新技术产业和战略性新兴产业;要鼓励发展创业投资,并鼓励发展私募股权基金,激发风险资本的活力,壮大创新资本总量,打通金融资源与科技成果转化渠道;要进一步优化完善上市公司制度,建立健全市场对上市公司未来发展的评估预测,发挥证券市场估值在资产交易定价中的作用,吸引更多创新企业通过资本市场发展壮大。

三是要更好发挥资本市场的资源配置作用。包括通过持续优化再融资,并购重组、股权激励等机制安排,实现企业的优胜劣汰,淘汰低效供给,出清落后产能;要以注册制改革为抓手,放松和取消不当发展需要的管制,压实各方责任,提高信息披露透明度,充分发挥市场调节功能,提升市场活跃度,有效发

挥市场的定价机制;要建立常态化的退市机制,畅通退出渠道,倒逼企业完善公司治理,加快转型升级和制度变革;要通过市场化的交易机制安排,让估值相对合理,具备内生盈利增长动力的优质企业,成为价值投资标的,让市场学会主动规避风险,使交易行为更加理性。

四是要更好地发挥资本市场的财富效应。资本市场是提高居民财产性收入,分享经济增长成果的重要渠道,健康的资本市场是具有财富效应的。目前股票投资者在参与区域协调、开拓国际市场、畅通国际产业链供应链方面,是可以积极作为的。越是在逆全球化思维和单边主义抬头的当下,大型上市公司越是在国际化发展方面寻找机会,力求突破。证券期货等专业服务机构为实体经济服务,也将在创新驱动中得到锤炼,不断创新发展,延伸创新和利润的链条。

第三,资本市场要尽快建成更加成熟的制度体系,担当起高标准市场体系的枢纽作用。“十四五”时期,从国家全局来讲,要通过全面深化改革,构建高水平的社会主义市场经济体制。而资本市场越是可以在国际化发展方面寻找机会,力求突破。证券期货等专业服务机构为实体经济服务,也将在创新驱动中得到锤炼,不断创新发展,延伸创新和利润的链条。

第三,资本市场要尽快建成更加成熟的制度体系,担当起高标准市场体系的枢纽作用。“十四五”时期,从国家全局来讲,要通过全面深化改革,构建高水平的社会主义市场经济体制。而资本市场越是可以在国际化发展方面寻找机会,力求突破。证券期货等专业服务机构为实体经济服务,也将在创新驱动中得到锤炼,不断创新发展,延伸创新和利润的链条。

五是更好发展资本市场进一步扩大开放的吸引力。要坚定地推动资本市场高水平双向开放,构建系统性、制度化的开放格局和透明、规范、预期稳定的市场环境,提高我国资本市场的国际化水平;要依托国内庞大消费市场,通过开放、增强市场吸引力,引入更多各种长期资本参与我国资本市场,增加有效资本供给;要支持外资机构依法合规展业;要提升中资机构海外业务水平和国际竞争力。

## 经济日报社社长兼总编辑郑庆东: 为促进我国资本市场健康发展共同努力



本报记者 包兴安

12月11日,经济日报社社长兼总编辑郑庆东在证券日报社举办的第四届新时代资本论坛上表示,我们将迎来新中国资本市场创立30周年纪念日。回首这三十年来,资本市场作为国民经济的重要组成部分,也是最活跃的要素市场,承担着支持我国实体经济高质量发展,满足人民财富管理需求的重要职责,风雨兼程,迅猛发展。三十而立正当年,收拾行装再出发。中国资本市场要完善制度,创新机制,优化生态,在服务经济社会发展大局的同时,努力实现自身的高质量发展。

郑庆东表示,展望“十四五”,放眼全世界,面对不确定性日益增强的国际形势,前路充满风险挑战,重点领域关键环节的改革任务艰巨繁重。在这个新发展阶段,在中华民族伟大复兴和世界百年未有之大变局这个历史大背景下,要解决经济社会发展中的种种困难和问题,关键还在于落实新发展理念,构建新发展格局。党的十九届五中全会指出,实现“十四五”时期经济社会发展主要目标,必须强化国家战略科技力量,提升企业技术创新能力,“畅通国内大循环,促进国内国际双循环,全面促进消费,拓展投资空间”;必须高度聚焦全面建设社会主义现代化国家,建成现代化经济体系,形成更高水平开放型经济新体制。而我国资本市场的发展进程,既要与我国的经济总量、结构优化和人均收入水平相适应,更要与现代化经济体系、更开放的市场机制相匹配。

第一,资本市场支持实体经济和服务居民理财的功能亟需进一步提升。据预测,“十四五”期间中国经济年增长率将保持在4%到5%左右,2024年底我国人均国民收入可达到14000美元,到2025年我国中等收入群体规模能够超过5.6亿人。应当看到,经济总量扩张意味着各类企业对金融服务的需求在显著增加。资本市场作为融资效率高、包容性强、定价机制优的平台,可以为各类企业融资,并提供更加市场化的服务。为满足居民财富管理需要,资本市场应当在服务更加便捷、更加多元、更加丰富方面取得新的进展。与此同时,也要切实采取措施,加强对投资者的教育和保护。

第二,资本市场在加快发展现代产业体系、推动经济优化升级进程中面临更多机遇。坚持创新驱动在我国现代化建设全局中的核心地位,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑,提升产业链供应链现代化水平,就要资本市场在制度创新、增强适应性方面必须有新的突破。要以注册制改革为统领,优化多层次资本市场体系功能,把支持科技创新放在更加突出的

位置,加快建成优质创新资本中心,更好发挥科创板、创业板、新三板、私募股权投资基金等支持创新的功能作用。从畅通国内大循环、促进国内国际双循环的角度看,上市公司在参与区域协调、开拓国际市场、畅通国际产业链供应链方面,是可以积极作为的。越是在逆全球化思维和单边主义抬头的当下,大型上市公司越是在国际化发展方面寻找机会,力求突破。证券期货等专业服务机构为实体经济服务,也将在创新驱动中得到锤炼,不断创新发展,延伸创新和利润的链条。

第三,资本市场要尽快建成更加成熟的制度体系,担当起高标准市场体系的枢纽作用。“十四五”时期,从国家全局来讲,要通过全面深化改革,构建高水平的社会主义市场经济体制。而资本市场越是可以在国际化发展方面寻找机会,力求突破。证券期货等专业服务机构为实体经济服务,也将在创新驱动中得到锤炼,不断创新发展,延伸创新和利润的链条。

发挥其作为金融市场、要素市场的枢纽作用。现在看来,还应当进一步健全市场主体特别是上市公司提高质量的长效机制,完善促进证券基金期货经营机构做优做强的制度安排,大幅度提升中长期资金入市制度水平,从而建立起科学的、有温度的、高效的监管体系。

郑庆东指出,2021年正在大步向我们走来,中国的资本市场一定会继续奏响“规范、透明、开放、有活力、有韧性”的时代主旋律。经济日报是党中央、国务院指导全国经济工作的重要舆论阵地,作为中央党报经济大报,我们与资本市场和上市公司关系十分密切。经济日报社旗下的证券日报,就是伴随着我国的资本市场发展壮大的。我们愿同上市公司及企业界交朋友,为中国的资本市场和众多的上市公司摇旗呐喊,助力加油!

## 第四届新时代资本论坛成功举办 群英汇聚 共议“十四五”资本市场新思路

本报记者 侯捷宁

12月11日,由证券日报社主办的第四届新时代资本论坛在北京成功举办,论坛主题为双循环下的资本市场创新发展。来自监管系统、上市公司、拟上市公司、金融机构、中介机构、经济学界的逾400名代表参加了此次会议。会议针对“十四五”时期资本市场的改革发展以及如何更好的服务新发展格局进行了深入探讨。

全国政协经济委员会主任、中国证监会原主席、原中国银监会主席尚福林在主题演讲中表示,党的十九届五中全会

在深刻分析当前国内外面临的深刻复杂变化基础上,提出了加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,这给资本市场发展也提出了更高的要求。

尚福林指出,资本市场在这样的历史交汇期,应进一步发挥现代经济金融体系的枢纽作用,支持构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。他提出了五点建议:一是要更好发挥资本市场的资本形成功能;二是要更好发挥资本市场的价值发现功能;三是要更好发挥资本市场的资源配置功能;四是要更好发挥资本市场的财富效应;五是要更好发挥资本市场进一步扩大开放的吸引力。

经济日报社社长兼总编辑郑庆东在致辞时表示,“十四五”时期,从国家全局来讲,要通过全面深化改革,构建高水平的社会主义市场经济体制。而资本市场制度也应当更趋成熟和定型,以更好地发挥其作为金融市场、要素市场的枢纽作用。现在看来,还应当进一步健全市场主体特别是上市公司提高质量的长效机制,完善促进证券基金期货经营机构做优做强的制度安排,大幅度提升中长期资金入市制度水平,从而建立起科学的、有温度的、高效的监管体系。(下转A2版)



图为出席第四届新时代资本论坛的与会嘉宾合影