

## 习近平主持召开中央全面深化改革委员会第十七次会议强调 坚定改革信心 汇聚改革合力 推动新发展阶段改革取得更大突破

新华社北京12月30日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平12月30日下午主持召开中央全面深化改革委员会第十七次会议并发表重要讲话。他强调,党的十八大以来,党中央以前所未有的决心和力度冲破思想观念的束缚,突破利益固化的藩篱,坚决破除各方面体制机制弊端,积极应对外部环境变化带来的风险挑战,开启了气势如虹、波澜壮阔的改革进程。党的十八届三中全会确定的目标任务全面推进,各领域基础性制度框架基本确立,许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构,为推动形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,使各方面制度更加成熟更加定型奠定了坚实基础,全面深化改革取得历史性重大成就。要坚定改革信心,汇聚改革合力,再接再厉,锐意进取,推动新发展阶段改革取得更大突破、展现更大作为。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李克强、王沪宁、韩正出席会议。

会议审议了党的十八届三中全会以来全面深化改革总结评估报告。会议审议通过了《关于中央企业党的领导融入公司治理的若干意见(试行)》、《关于加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系的指导意见》、《环境信息依法披露制度改革方案》、《关于建立健全政务数据共享协调机制加快推进数据有序共享的意见》、《关于进一步深化预算管理制度改革的意见》、《新时代加强和改进思想政治工作的意见》、《关于进一步优化税务执法方式的意见》、《关于设立北京金融法院的方案》。

习近平在讲话中指出,回顾这些年改革工作,我们提出的一系列创新理论、采取的一系列重大举措、取得的一系列重大突破,都是革命性的,开创了以改革开放推动党和国家各项事业取得历史性成就、发生历史性变革的新局面。第一,这是一场思想理论的深刻变革。我们坚持以思想理论创新引领改革实践创新,以总结实践经验推动思想理论丰富和发展,从改革的总体目标、主攻方向、重点任务、方法路径等方面提出一系列具有突破性、战略性、指导性的重要思想和重大论断,科学回答了在新时代为什么要全面深化改革、怎样全面深化改革等一系列重大理论和实践问题。第二,这是一场改革组织方式的深刻变革。我们加强党对全面深化改革的集中统一领导,以全局观念和系统思维谋划推进改革,从前期夯基垒台、立柱架梁,到中期全面推进、积厚成势,再到现阶段加强系统集成、协同高效,蹄疾步稳、有力有序解决各领域各

方面体制性障碍、机制性梗阻、政策性创新问题,方向目标清晰,战略部署明确,方法路径高效,实现由局部探索、破冰突围到系统协调、全面深化的历史性转变。第三,这是一场国家制度和治理体系的深刻变革。我们始终突出制度建设这条主线,不断健全制度框架,筑牢根本制度、完善基本制度、创新重要制度。在抗击新冠肺炎疫情、决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚、“十三五”规划实施、全年经济工作等进程中,制度建设发挥了重要作用,改革的关键一招作用充分彰显。无论从改革广度和深度看,还是从党和国家各项事业发展对改革的实际检验看,取得的重大成就都具有鲜明的时代性和实践性。第四,这是一场人民广泛参与的深刻变革。我们以人民为中心推进改革,坚持加强党的领导和尊重人民首创精神相结合,坚持顶层设计和摸着石头过河相协调,坚持试点先行和全面推进相促进,抓住人民最关心最现实最直接的利益问题推进重点领域改革,不断增强人民获得感、幸福感、安全感,全社会形成改革创新活力竞相迸发、充分涌流的生动局面。

习近平强调,改革道路上仍面临着很多复杂的矛盾和问题,我们已经啃下了不少硬骨头但还有不少硬骨头要啃,我们攻克了不少难关但还有不少难关

要攻克。要把接续推进改革同服务党和国家工作大局结合起来,围绕落实新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展等战略目标,推进创造性、引领性改革。要把深化改革攻坚同促进制度集成结合起来,聚焦基础性和具有重大牵引作用的改革举措,加强制度创新充分联动和衔接配套,提升改革综合效能。要把推进改革同防范化解重大风险结合起来,深入研判改革形势和任务,科学谋划推动落实改革的时机、方式、节奏,推动改革行稳致远。要把激发创新活力同凝聚奋进力量结合起来,强化激励机制,充分调动各方面推进改革的积极性、主动性、创造性,推动改革在新发展阶段打开新局面。

会议指出,中央企业党委(党组)是党的组织体系的重要组成部分,发挥好方向、管大局、促落实的领导作用。要完善体制机制,明确党委(党组)在决策、执行、监督各环节的权责和工作方式,正确处理党委(党组)和董事会、经理层等治理主体的关系,坚持权责法定、权责透明、协调运转、有效制衡的公司治理机制,推动制度优势更好转化为治理效能。

会议强调,建立健全绿色低碳循环发展经济体系,促进经济社会发展全面绿色转型,是解决我国资源环境生态问题的基础之策。要坚定不移贯彻新发展

理念,全方位全过程推行绿色规划、绿色设计、绿色投资、绿色建设、绿色生产、绿色流通、绿色生活、绿色消费,使发展建立在高效利用资源、严格保护生态环境、有效控制温室气体排放的基础上,统筹推进高质量发展和高水平保护。

会议指出,环境信息依法披露是重要的企业环境管理制度,是生态文明制度体系的基础性内容。要针对存在的突出问题,聚焦对生态环境、公众健康和公民利益有重大影响,市场和社会关注度高的企业环境行为,落实企业法定义务,健全披露规范要求,建立协同管理机制,健全监督机制,加强法治化建设,形成企业自律、管理有效、监督严格、支撑有力的环境信息强制性披露制度。

会议强调,建立健全政务数据共享协调机制,加快推进数据有序共享,要坚持统筹协调、应用牵引、安全可控、依法依规,以业务协同为重点,加强技术创新、应用创新、模式创新,全面构建政务数据共享安全制度体系、管理体系、技术防护体系,打破部门信息壁垒,推动数据共享对接更加精准顺畅,提升法治化、制度化、标准化水平。

会议指出,深化预算制度改革,要坚持和加强党的领导,坚持预算法定,发挥集中财力办大事的体制优势,加强财政资源统筹,突出保基本、守底线,强

化预算对落实党和国家重大政策的保障能力,坚决落实政府过紧日子要求,杜绝大手大脚花钱、奢靡浪费等现象。

会议强调,思想政治工作是党的优良传统和政治优势,要围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的职责使命,加强和改进思想政治工作,推进理念创新、手段创新、基层工作创新,充分调动一切积极因素,广泛团结一切可以团结的力量,为巩固和发展中国特色社会主义制度服务,为改革开放和社会主义现代化建设服务。

会议指出,优化税务执法方式,要推动税务执法、服务、监管的理念方式手段变革,深入推进精确执法、精细服务、精准监管、精诚共治,大幅提高税法遵从度和社会满意度,明显降低征纳成本,发挥税收在国家治理中的基础性、支柱性、保障性作用。

会议强调,设立金融法院是服务保障国家金融战略实施、营造良好金融法治环境、促进经济健康发展的重要举措。北京是国家金融管理中心,要高起点高标准设立金融法院,结合区域功能定位和特点,对金融案件实行集中管辖,推进金融审判体制机制改革,提高金融审判专业化水平。

中央全面深化改革委员会委员出席会议,中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

## 推动资本市场直接融资再上新台阶

安 宁

从资本市场30年的发展历史来看,提高直接融资比重一直是资本市场发展的重要使命,也是服务实体经济的重要内容。

截至12月30日,A股上市公司总数达4148家,总市值77万亿元,新三板挂牌企业8187家。30年来,资本市场累计实现股权融资超过21万亿元,交易所债券市场,存续余额近16万亿元……资本市场用数据印证了直接融资体系不断完善,直接融资比重不断提升的发展成绩。

“我们将着力提高直接融资比重,科学把握多层次股票市场定位,完善各板块差异化制度安排”,“努力形成功能互补、有机联系的多层次资本市场体系”,12月28日,在中国资本市场建立30周年座谈会上,证监会主席易会满明确了新发展格局下提升直接融资比重的方向 and 具体内容。

笔者认为,“十四五”时期,提高直接融资比重,是加快构建新发展格局、防范金融风险、实现经济高质量发展和资本市场高质量发展的重要内容,可以从三方面发力。

首先,提高直接融资比重,健全多层次市场体系,形成制度更加完善、层次更加分明、功能互补的市场体系。

阶段的企业不同的资本市场平台支持,让各类企业都能够享受直接融资的便利,因此,适应不同类型、不同发展阶段企业差异化融资需求的多层次资本市场体系,是提高直接融资比重的关键。

目前,我国资本市场已基本形成以区域性股权交易市场、新三板等场外交易为底座,以主板、中小板、创业板以及科创板为塔尖的金字塔架构的多层次资本市场体系。在这个体系下,各个板块有不同定位、不同分工,对提升资本市场服务实体经济的能力、提高直接融资比重起到了良好推动作用。

笔者认为,“十四五”时期,提高直接融资比重,还需进一步健全多层次资本市场体系,推动多层次市场体系向更优质、更高层次发展,增强直接融资的包容性。

其次,提高直接融资比重,债券市场大有可为。

债券市场是筹措中长期资金的重要场所,也是提高直接融资比重的重要渠道,对于推动形成全方位、宽领域、有竞争力的直接融资体系发挥着不可替代的作用。

近年来,我国债券市场融资功能显著增强。截至2020年12月17日,我国债券市场存量规模达113.87万亿元,较年初增长16.79万亿元。而交易所债市作为我国债券市场重要的组成部分,其服务实体经济

的能力逐步加强。Wind数据显示,按上市日期计算,今年1月1日至12月17日,非金融企业在交易所债券市场发行公司债券3.84万亿元,有效拓宽了实体经济特别是中小民营企业融资渠道。

此外,提高直接融资比重,还要加快推进私募股权基金的发展。

私募股权基金是直接融资的重要内容之一。经过近年来的快速发展,私募股权基金行业取得显著成绩,基金数量和规模均跃居世界前列。在培育新的经济增长点、促进动能转换和产业升级方面发挥了不可替代的作用,已经发展成为支持实体经济和服务供给侧结构性改革的重要力量。

截至2020年9月末,登记备案的股权和创投基金管理人近1.5万家,累计投资超过10万亿元。私募股权基金在支持科技创新、发展直接融资等方面,正发挥着日益重要的基础性、战略性作用。

笔者认为,随着资本市场即将迈入“十四五”的新征程,在加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局下,资本市场提高直接融资比重也迎来新的机遇。我们要抓住机遇,推动资本市场直接融资再上新台阶,为经济高质量发展注入强劲动能。

## 证监会:协同提高上市公司质量 做好六项重点工作

本报记者 吴晓曦

12月30日,证监会表示,为贯彻《国务院关于进一步提高上市公司质量的意见》(以下简称:《意见》)精神,进一步凝聚共识,近期,证监会分别于浙江、湖南、黑龙江、福建、贵州、陕西组织召开六场提高上市公司质量片区经验交流会议。证监会领导和沪深证券交易所理事长及上述省份相关省领导分别出席会议并讲话,各地金融局、国资委和证监局、沪深证券交易所、中国上市公司协会负责同志参加了会议,实现了全国36个辖区全覆盖。会议深入分析各片区资本市场发展和上市公司特点,交流了贯彻落实《意见》的做法经验和化解风险的典型案例,在互学互鉴中相互启迪,增强监管合力。

证监会表示,地方政府是推动提高上市公司质量的重要力量。《意见》

发布以来,各省市积极响应,上海市、江苏省、广东省、浙江省、江西省、青岛市等地已相继出台落实《意见》的配套文件,结合各自实际提出多项举措。总体来看,各省市贯彻落实情况呈现突出特点:高位统筹,建立多级联动机制,调动全域力量积极推动;树立导向,把推进上市公司高质量发展纳入对地方金融考核评价体系或全省资本市场建设考核;重视“人口”,围绕当地产业布局,大力培育上市后备资源;着眼存量,在优化营商环境支持上市公司高质量发展的同时,将上市公司作为整合各类要素资源的平台,发挥示范引领作用;落实责任,加大力气推动上市公司通过并购重组、破产重整等多种方式化解风险。

与会代表表示,将借鉴兄弟省市的先进经验,结合自身区域特点和发展定位,结合增量上市公司发展方向和增长潜力,结合存量上市公司竞争

优势和风险状况,进一步作出有针对性、可操作性的部署安排,积极营造有利于上市公司高质量发展的良好氛围。

会议强调,协同提高上市公司质量,近期要做好六项重点工作:以国有上市公司为突破口,带动公司治理水平整体提升;以注册制为契机,从源头上提高上市公司质量;以多元化退出为渠道,切实解决存量上市公司问题;以分类处置为依据,推动解决占用担保问题;以场内一致性监管为抓手,推动股票质押风险不断下降;以“零容忍”为原则,持续严厉打击违法违规行为。

证监会表示,下一步,证监会将扎实履行监管职责,继续深化与地方政府的协作,巩固深化“共建、共治、共享”的工作格局,推进《意见》各项安排落地见效,共同推动上市公司高质量发展。

## 年内32家公司退市 新规进一步优化资本市场投资生态 退市新规利于壳公司出清 专家建议投资者远离炒壳

更多内容详见A2版

**OPT**  
Machine Vision  
广东奥普特科技股份有限公司

热烈祝贺奥普特  
今日隆重上市

股票简称:奥普特  
股票代码:688686  
发行价格:78.49元/股  
发行数量:2,062万股

保荐机构(主承销商): 华泰证券  
投资者关系顾问: 华泰证券

《上市公告书》详见2020年12月30日的《证券日报》、《中国证券报》、《上海证券报》、《证券时报》

  
浙江西大门新材料股份有限公司

首次公开发行股票  
今日在上海证券交易所  
隆重上市

股票简称:西大门  
股票代码:605155  
发行价格:21.17元/股  
发行数量:2,400万股

保荐机构(主承销商): 浙商证券  
投资者关系顾问: 浙商证券

《上市公告书》详见2020年12月30日《证券日报》、《中国证券报》、《证券时报》及《上海证券报》

  
火星人厨具股份有限公司

首次公开发行股票  
今日在深圳证券交易所  
隆重上市

股票简称:火星人  
股票代码:300894  
发行价格:14.07元/股  
发行数量:4,050万股

保荐机构(牵头承销商): 中信建投  
联席主承销商: 摩根士丹利华鑫  
投资者关系顾问: 中信建投

《上市公告书提示性公告》详见2020年12月30日《证券日报》、《中国证券报》、《证券时报》及《上海证券报》

  
通用电梯股份有限公司  
GENERAL ELEVATOR CO., LTD.

创业板首次公开发行A股  
不超过6,004万股


股票简称:通用电梯  
股票代码:300931

发行方式:本次发行采用向战略投资者定向配售(如有)、网下向符合条件的网下投资者询价配售与网上向持有深圳市场非限售A股股份和非限售存托凭证市值的社会公众投资者定价发行相结合的方式。

初步询价日期:2021年1月8日  
网上路演日期:2021年1月8日  
网上、网下申购日期:2021年1月11日  
网上、网下缴款日期:2021年1月13日

保荐机构(主承销商): 华泰证券  
投资者关系顾问: 华泰证券

《初步询价及推介公告》《创业板上市提示公告》  
详见今日  
《证券日报》《证券时报》《上海证券报》《中国证券报》

 今日导读

众券商纷纷抛出各种“牛”  
牛年A股投资究竟如何制胜  
.....A3版

见证资本市场三十载辉煌  
“退而不休”心系改革发展  
.....B1版

**休刊启事**

根据国家有关2021年部分节假日安排的通知和沪深交易所2021年元旦休市的规定,本报2021年1月1日至3日休刊,1月4日恢复正常出版。

本报编辑部  
2020年12月29日

本版主编:姜楠 责编:杨萌 美编:王琳  
制作:闫亮 电话:010-83251808