



主持人陈炜:近日,地方“两会”陆续召开,各地新一年的政府工作报告接连发布。作为“十四五”开局之年,各地如何谋划布局2021年的经济发展工作备受关注。今日,本报梳理地方“两会”内容,围绕“数字货币”“自贸区改革发展”“产业集群”“楼市调控”等热词进行相关采访。

数字货币写进多地“十四五”规划纲要草案 专家建议扩大数字人民币试点范围

本报记者 包兴安

近日,地方“两会”陆续召开,审查各地“十四五”规划纲要草案,数字货币成为热词。专家建议,“十四五”时期扩大数字人民币试点范围,大力发展数字经济,进一步激发市场主体活力。

数字货币成地方“两会”热词

数字货币写进多地“十四五”规划纲要草案。

例如,北京市提出,加快数字货币试验区、金融科技与专业服务创新示范区、银行保险产业园、基金小镇、金融安全产业园等建设,支持各类金融企业做大做强。稳妥推进数字货币研发应用,发展全球财富管理。广东省提出,支持深圳、广州争取建设法定数字货币试验区参与制定金融科技国家标准。推进深圳金融科技监管试点工作,推广区块链、大数据、人工智能等技术在客户营销风险防范和金融监管等方面的应用。深圳市提出,制定数字化发展战略规划,实现数字经济五年翻番。建设国家数字经济创新发展

试验区、国家新一代人工智能创新发展试验区。推动大数据、云计算、区块链等数字产业加快发展,加快培育平台经济等数字化新业态。

中南财经政法大学数字经济研究院执行院长盘和林对《证券日报》记者表示,“十四五”时期推动数字货币应用落地,第一,要继续扩大试点,普及相关概念,培养居民对数字货币的信任感;第二,推进与C端的结合,比如去年数字人民币就曾联合美团、滴滴等进行试用,进一步拓宽应用场景;第三,加速封闭化测试,在最终应用之前封闭化测试是非常必要的,有利于及时发现并解决问题。同时,也需要加快对相关数字技术的研究,如区块链、大数据等,对数字人民币的应用做好技术支撑。

去年8月份,商务部发布《全面深化服务贸易创新发展试点总体方案》,提出,在京津冀、长三角、粤港澳大湾区及中西部具备条件的试点地区开展数字人民币试点。此后,数字人民币在全国多地的试点提速,先后在深圳、苏州等地进行大规模试点,上海、北京等地进行小范围测试。

巨丰投研投资顾问总监郭一鸣对《证券日报》记者表示,未来要扩大数字人民币试点的领域和范围;同时,加大数字货币应用场景落地,更好地推动开展数字人民币试点;此外,还需要多方总结和探索,统筹数字人民币和其他支付协调发展,更好地推进数字人民币试点落地。

推动数字经济与实体经济深度融合

郭一鸣表示,“十四五”时期数字经济将迎来更大发展机遇,其在推动传统经济转型升级的同时可以激发新产业发展,在大力发展技术的同时,也培养出各类新型人才以及新型产业,并有效将国内外有机结合,激发市场活力,提升数字经济建设服务经济高质量发展的功能。

北京市提出,“十四五”时期,北京将推动数字经济与实体经济深度融合,政府服务与市场参与高效协同,打造具有国际竞争力的数字产业集群,建设全球数字经济标杆城市。同时,北京将深入实施大数据行动计划,夯实数字化转型技术支撑,建成网络基础稳固、数据智能融合、安全可靠可控的新型基



基础设施,达到国际领先水平。

盘和林表示,发展数字经济的效应具有直接和间接两个方面。直接效应便是企业、个体通过数字化转型,积极融入数字经济当中,在企业经营、决策、市场交易过程中充分利用数字科技,实现降本增效;间接效应则是数字化通过市场、政府的影响间接激发市场主体活力。

“实际上,数字经济是一种数据驱动的经济模式,因此其普惠性质更需要数据来凸显。”盘和林表示,推动数字经济普惠模式有两个方面,一是对存在数字转型条件,

但无力负担数字转型的企业、个体,给予相应的支持;二是对不存在数字转型条件的企业和个人进行支持。数字化技术加持下,数据信息将有效改善信息不完备的现象,这实际上就降低了金融普惠的实现成本,不再需要政府和银行去进行成本自我消化。

郭一鸣认为,要想推动数字经济普惠模式,一方面,应继续发展区块链、大数据、人工智能等技术,使其成为数字经济发展的有力技术支撑;另一方面,继续加大数字经济普惠模式的创新力度,更好服务于各方主体。

多地“两会”瞄准产业集群发展 出台配套支持政策至关重要

本报记者 昌校宇

多地陆续进入“两会”时间,展示年度成绩单,聚焦“十四五”规划新目标。其中,“产业集群”成为多地政府工作报告中的高频词之一。

对于“十四五”时期各地应如何更好地利用当地特色发展产业集群?中航证券首席经济学家董忠云对《证券日报》记者表示,地方特色往往意味着具有比较优势,将地方特色转化为具有竞争优势的产业集群,有助于实现地区差异化发展,构建核心竞争力。各地打造产业集群应符合我国产业结构优化升级的大方向。

产业集群被多次提及

记者梳理多地政府工作报告发现,产业集群成为不能忽视的关键词。

例如,河南省政府工作报告中4次提到“产业集群”,包括在2020年工作回顾及“十三五”主要成就方面提及的“大力发展优势特色产业”,以及在2035年远景目标

及“十四五”时期经济社会发展主要目标任务方面,提出“形成10个千亿级新兴产业集群”“重点培育10个千亿级产业集群”“培育一批百亿级特色产业集群”。

广东省政府工作报告中也多次提到“产业集群”,包括“完善广东战略合作机制,全方位推动科技创新、现代产业、基础设施、营商环境、公共服务等重点领域对接协作,协同布局一批重大科技基础设施,联合实施一批战略性新兴产业重大工程,联手打造世界级产业集群和综合交通枢纽,共同增强核心引擎功能”等。

董忠云表示,“十四五”规划建议提出,“加快发展现代产业体系,推动经济体系优化升级”“坚持把发展经济着力点放在实体经济上,坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国,推进产业基础高级化、产业链现代化,提高经济质量效益和核心竞争力”。因此,各地应重点挖掘上述领域的地方特色优势,并推动与之对应的产业集群建设。在明确产业方向后,具体政策方面应重点构建有利于

产业发展的综合生态环境,在合理规划的基础上,改革重点产业项目管理机制,提升政府服务水平,不断加大产业政策支持力度,如可通过税费、补贴等形式鼓励特色产业内的优质公司加强新产品、新技术的研发和推广,对优秀产业人才的培养和引进给予便利和奖励等。多措并举力争逐步形成优势突出、特色明显、有机互补、错位发展的特色产业格局。

“十四五”时期,各地应本着自身比较优势,使用大数据客观分析,切实做好发展规划,明确阶段性重点,借助科技和资本力量,突出现代化先行,发展当地特色产业集群”。南开大学金融发展研究院院长田利辉在接受《证券日报》记者采访时表示。

金融支持政策至关重要

“产业集群化发展离不开金融的支持。”董忠云认为,“十四五”时期,各地应从四方面加强金融政策切入,为产业集群发展提供支持。第一,应打造良好的金融生态

环境,从行政、司法、金融监管等多角度构建公平诚信的市场氛围,加强政策性金融对结构调整、产业升级的积极推动作用,引导金融机构服务实体经济。

第二,应深入调研和挖掘特色产业对应金融需求,政府部门与金融机构之间应加强联系,共享当地企业融资需求等相关信息。政策上应鼓励金融机构提高金融服务的精细化程度,为企业量身定做服务方案,如引导金融机构为产业集群中的龙头企业提供产业整合、多元化融资、并购重组等一系列的信贷和金融服务,构建有利于产业集群化发展的金融支持体系。

第三,应积极引导资金集聚,拓宽企业融资渠道。政府可通过产业投资基金的形式带动民间资本支持产业发展,并鼓励有条件的企业通过证券市场进行直接融资,有效拓展产业集群内企业的融资渠道。

第四,应完善金融支持创新体系,促进新技术产业化、规模化应用。可通过建立金融风险补偿专

项基金等形式,构建风险分担机制,鼓励企业积极开展技术研发与创新活动。

在田利辉看来,金融支持政策可以成为“十四五”时期地方发展特色产业的重要抓手。例如,各地应成立或引进产业发展基金,活跃区域股权市场,推动企业挂牌上市,发展直接融资。

谈及如何利用产业集群更好激发市场主体活力?董忠云表示,实践表明,产业集群在强化分工合作和降低成本等方面效果显著,因此,政策上应通过着力引导和发挥产业集群的规模效应和集聚效应,以激发市场主体活力。如通过优惠政策,助力集群内企业降低生产、运输、交易等方面的成本等。

“地方产业集群不仅需要具有特色,而且应形成优势,实现市场化导向的高质量发展。”田利辉分析称,具有领先优势的产业集群能够形成供应链产业链。地方政府应该激励市场主体,有针对性地打通堵点、补齐短板,推动传统产业改造升级,发展优势特色产业群。

地方“两会”剧透楼市调控重点 “规范住房租赁市场”成高频词

本报记者 杜雨萌

1月中旬以来,已有多个省市陆续召开地方“两会”。而随着各地新一年的政府工作报告的接连发布,与房地产市场有关的表述备受关注。

根据《证券日报》记者梳理,截至目前,已有北京市、上海市、广东省、福建省、河南省、山西省等十余个省市先后召开地方“两会”,并在其政府工作报告中多次提及房地产市场,尤其是“规范住房租赁市场”。

“历年的地方‘两会’,以及全国‘两会’,可以说都是楼市政策的风向标,也是了解、预判接下来房地产市场发展方向的重要依据。”贝壳研究院首席分析师许小乐在接受《证券日报》记者采访时表示,结合此前发布的“十四五”规划建议来看,“促进住房消费健康发展”“完善长租房政策,扩大保障性租赁住房供给”等内容,显然也将成为今年地方发力楼市调控的重点内容。

例如,北京市提出,要完善长租房政策,规范租赁市场秩序;上

海市提出,要加快租赁住房建设,形成供应5.3万套;广东省提出,要着力解决大城市住房突出问题,加强保障性租赁住房建设,规范发展长租房市场,加大土地供应力度,单列租赁住房用地计划,探索利用集体建设用地和企事业单位自有闲置土地建设租赁住房,大力发展共有产权住房;山西省提出,要完善长租房政策,规范住房租赁市场,筹集租赁住房10万套,开工改造棚户区房屋8526套等。

“今年地方‘两会’就规范住房租赁市场的频繁表态,无疑释

放出更强的监管信号。”上海易居研究院智库研究中心总监严跃进在接受《证券日报》记者采访时表示,可以预期的是,后续,地方将在增加租赁房源供给、规范及支持租赁住房企业发展等方面持续发力。

值得一提的是,尽管当前我国房地产市场调控已取得一定成效,但在部分业内人士看来,我国住房市场发展不平衡、不充分等问题依然存在。

许小乐认为,展望“十四五”时期,预计地方在楼市调控方面,将

从房地产金融调控、住房交易税收、住房保障体系建设、发展租赁住房、改善居住条件、提升居住品质等方面推出新的举措。首先,可从房地产企业融资行为和个人住房贷款行为两方面加强监管;对房价上涨压力较大的城市,可通过上调住房交易契税税率、延长个人住房转让增值税免征年限等加强税收调节;完善住房保障体系,扩大保障性租赁住房供给,并坚持租购并举,通过有效盘活闲置住房资源等增加租赁住房供给,大力发展租赁住房等。

服务实体经济加大创新力度 地方“两会”聚焦自贸区改革

本报记者 刘萌

近日,地方“两会”陆续召开,审查各地“十四五”规划纲要草案,多方面激发市场主体活力,为下一步工作指明方向。

例如,海南省政府工作报告中提到,2021年,海南将突出抓好11个方面、33项工作,主要包括在自贸港早期安排方面,落实政策措施,加快重大功能平台建设,加紧封关研究准备,持续优化营商环境;在扩大开放方面,推进开放合作,办好首届中国国际消费品博览会;在促进投资方面,优化投资结构,坚持项目为王等。

去年9月份,浙江自贸区扩容,义乌正式跨入“自贸区时代”。日前,在义乌“两会”期间,义乌市提出的“十四五”时期经济社会发展主要目标是,必须坚持以市场主体需求为导向,以制度创新为核心,全力推进自贸试验区贸易、投资、资金、运输、人员往来五大领域自由便利化改革,加快构筑形成具有国际竞争力的开放政策和制度体系,以自身发展的确定性有效应对外部环境的不确定性。

对于“十四五”期间各地在自贸区及自贸港建设方面有哪些新突破?上海立信会计金融学院自贸区研究院副院长肖本华在接

受《证券日报》记者采访时表示,“十四五”期间,各地在自贸区及自贸港建设方面将围绕构建国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,进一步推进贸易投资便利化和自由化改革,将在两个方面有新的突破:一是赋予自贸区更大改革自主权,破除深层次体制机制障碍,加强产权和知识产权保护,完善公平竞争制度;二是率先对接国际先进规则,开展规则、管理、标准等制度型开放,形成国际合作和竞争新优势。

苏宁金融研究院宏观经济研究中心副主任陶金在接受《证券日报》记者采访时表示,首先,各地在

推动自贸区和自贸港发展时,会继续推动制度创新,推动负面清单管理,继续以自贸区为抓手扩大对外开放。其次,通过深化“放管服”改革,以自贸区为代表打造国际化营商环境;此外,自贸区数量将进一步增加,本着试点成熟即推广的原则,预计“十四五”期间会在重点省市新增更多自贸区或自贸港。

肖本华表示,为激发市场主体活力,在金融方面自贸区还应围绕服务实体经济进一步加大创新力度,同时各自自贸区可根据实际情况开展差异性制度创新探索,如海南自贸港可重点围绕跨境金融进行制度创新,湖北自贸区可重点围绕

科技金融进行制度创新等。

谈及自贸区有哪些期待?陶金认为,中小外贸企业有望获得更多普惠金融支持。首先,随着自贸区范围扩大、数量增加,更多企业会进入自贸区享受政策制度红利;其次,外贸企业可享受享受外贸相关业务的关税优惠政策,营商环境会持续提升;此外,负面清单将进一步缩减,这使得企业间国际合作将更加顺畅。

肖本华表示,“十四五”期间自贸区内的外贸企业在贸易便利化和自由化上还有更多期待,如发展离岸贸易,推进外汇管理制度和离岸税收制度创新等。

多地明确借资本市场助经济发展 企业上市和新三板成关键词

本报记者 朱宝琛

地方“两会”陆续召开。透过各地政府工作报告,今年在资本市场发力的“小目标”也逐一明确。

《证券日报》记者梳理发现,各地在资本市场要进行的工作包括加快培育一批“硬科技”企业科创板上市、力争新增上市公司数量比上年翻番、推动新三板改革、开展新三板转板试点等。

对此,接受《证券日报》记者采访的业内人士表示,资本市场可以在支持科技创新、产业结构调整方面发挥重要作用,同时,未来我国资本市场将是企业融资的主要渠道。所以,从中央到地方都非常重视利用资本市场助力经济发展。

推动企业上市

从各地政府工作报告来看,推动企业上市是一个着力点。比如,上海市提出,加快培育一批“硬科技”企业科创板上市;湖北省提出,力争新增上市公司数量比上年翻番。

随着1月25日聚石化学上市,科创板上市公司数量达到了221家。从企业所属地区来看,上海市表现亮眼。根据上海市政府工作报告中的数据,2020年上海“三大任务、一大平台”取得新突破,科创板上市公司215家,上海市企业融资额、总市值均居全国首位。

究其原因,一个重要因素是得益于“浦江之光”行动。2019年7月份,上海市人民政府办公厅印发《关于着力发挥资本市场作用 促进本市科创企业高质量发展的实施意见》,提出18项具体举措。其中的一项发展目标是,培育一批代表性科创企业。实施上海科创企业“万、千、百”工程,培育数万家高新技术企业,扶持上千家上市后备企业,打造上百家科创领军企业,为科创板源源不断输送优质上市资源。

在上海小郁资产总经理左剑明看来,科创板落地,上海“近水楼台先得月”率先享受到了制度红利。他进一步解释称,一方面上海培育扶持了一批符合标准的科技型中小企业;另一方面得益于优异的金融服务氛围。所以,无论是在政策响应速度上,还是项目具体落实上,上海作为改革开放前沿阵地,这一次也当仁不让处于领跑状态。

他同时表示,科技创新的表现形式不仅仅是鼓励科技企业上市,而是一个完整的系统工程。比如,建立国家级实验室,以此拉动科技基础设施加速建设;创办世界级科学家论坛,让更多前沿科技能够在上海发声;尊重知识,建设上海知识产权保护中心,让企业敢于在科技领域投资。

“科创板上市是一个最终成果,前面的点滴铺垫才是一座城市真正的‘硬实力’。”左剑明对《证券日报》记者说。湖北省政府工作报告提出,力争新增上市公司数量比上年翻番。据记者查询,2020年,湖北新增9家境内上市公司,A股上市公司总数达到114家。

有分析认为,将上市目标任务细化到一年,这反映了当地对借助资本市场加速发展的巨大期望。

联储证券温州营业部总经理胡晓辉在接受《证券日报》记者采访时表示,扩大直接融资已经成为全社会的共识,未来我国资本市场将是企业融资的主要渠道,地方政府都会十分重视,“像湖北省将推动企业上市工作计划细化到每年,不是唯一一个,也不会是最后一个。”

他进一步表示,目前我国资本市场的制度建设已经越来越完善,随着注册制改革稳步推进,今年上市公司数量和融资规模有望继续扩大。同时,在强监管背景下,各种忽悠式重组也将很难再吸引资金关注。

“因此,推动优质企业上市是必然,上市后企业更加聚焦经营是必然,上市企业给当地带来更多经济增长动力也是必然。”胡晓辉说。

推进新三板市场建设

在多层次资本市场中,新三板处于承上启下的枢纽环节。据全国股转公司统计,2013年以来有194家新三板挂牌公司通过IPO进入沪深市场并上市,500余家公司从区域性股权市场转入新三板。

《证券日报》记者注意到,在多地政府工作报告中都有提及新三板改革问题。北京市提出,推动新三板改革;广东省表示,开展新三板转板试点。业界认为,“十四五”期间新三板市场有望实现更加成熟的运行和发展。

转板上市制度是新三板新一轮全面深化改革的重点之一。在新三板精选层挂牌满一年,符合科创板、创业板定位,达到交易所规定上市条件的企业,可直接向交易所申请转板上市。目前,沪深交易所关于转板上市的相关办法已正式对外征求意见,该项改革措施进入实操落地阶段。

银泰证券证券业务部总经理张可亮对《证券日报》记者表示,金融体系对国家经济发展的重要作用不言而喻。资本市场除了能够解决优质企业的融资问题之外,还可以在支持科技创新、产业结构调整方面发挥重要作用。所以,从中央到地方都非常重视利用资本市场。

他进一步表示,新三板诞生于北京中关村,对于中关村高新技术企业的发展起到了巨大的推进作用,未来继续推进新三板市场建设,依托新三板市场培育高新技术企业,对于北京市增进就业、扩大税收具有重要意义。广东省是深交所所在地,发挥利用好深交所这一优势,吸引创新企业、汇聚金融资源,接收新三板转板企业,也是其二选。

新三板作为资本市场服务创新型成长型中小企业的重要平台,自2013年正式运营以来,持续推进改革创新,在规范企业经营、助力中小企业发展等方面发挥了重要作用。

根据全国股转公司发布的数据,截至2020年末,新三板存量挂牌公司8187家,服务了包括沪深在内资本市场中九成的中小企业,有效拓宽了资本市场服务实体经济的覆盖面;挂牌公司累计融资上万次,筹资金额约5300亿元,超1500家公司在亏损阶段获得融资,缓解了中小企业融资难问题;实施并购重组1633次,涉及交易金额2188.72亿元,有效促进了企业资源整合和转型升级。

那么,未来新三板还可以在哪些方面继续推动改革?张可亮认为,要继续完善各方面制度,既重视发挥企业股权融资功能,也要重视投资者保护,探索出服务不同阶段、不同层级中小企业的特色道路。

本版主编 沈明 责编 陈炜 制作 李波 E-mail:zmnzx@zqrb.net 电话 010-83251785