

习近平在中共中央政治局第二十七次集体学习时强调 完整准确全面贯彻新发展理念 确保“十四五”开好局起好步

新华社北京1月29日电 中共中央政治局1月28日下午就做好“十四五”时期我国发展开好局、起好步的重点工作进行第二十七次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，新发展理念是一个系统的理论体系，回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题，阐明了我们党关于发展的政治立场、价值导向、发展模式、发展道路等重大政治问题。全党必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，确保“十四五”时期我国发展开好局、起好步。

这次中央政治局集体学习，由中央政治局同志自学并交流工作体会，刘鹤、孙春兰、胡春华、蔡奇同志结合分管领域和地方的工作作了发言，大家进行了交流。

习近平在主持学习时发表了讲话。他指出，今年是“十四五”开局之年，也是我们党成立100周年。做好今年经济社会发展工作，迈好“十四五”时期我国发展第一步，至关重要。第一步要迈准迈稳，迈出新气象，迈出新成效。

习近平强调，新发展理念是一个整体，坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，全党全国要统一思想、协调行动、开拓前进。无论是中央层面还是部门层面，无论是省级层面还是省以下各级层面，在贯彻落实中都要完整把握、准确理解、全面落实，把新发展理念贯彻到经济社会发展全过程和各领域。要抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，切实解决影响构建新发展格局、实现高质量发展的突出问题，切实解决影响人民群众生产生活的突出问题。创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，在工作中都要予以关注，使之协同发力、形成合力，不能畸轻畸重，不能以偏概全。从中央层面来说，要从规划设计、宏观指导、政策法规、财政投入、工作安排等方面对全党全国作出指导，抓好关键环节，通过重点突破带动贯彻新发展理念整体水平提升，从全局上不断提高全党全国贯彻落实新发展理念的能力和水平。各部门既要按照自身职责抓好新发展理念涉及本部门的工作，也要综合考虑本部门工作对全党全国贯彻新发展理念的作用和影响。各地区要根据自身条件和可能，既全面贯彻新发展理念，又抓住短板弱项来重点推进，不能脱离实际硬干，更不要为了出政绩不顾条件什么都想干。

习近平指出，进入新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，必须更加注重共同富裕问题。党的十九届五中全会向着更远的目标谋划共同富裕，提出了“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”的目标。共同富裕本身就是社会主义现代化的一个重要目标。我们要始终把满足人民对美好生活的期待作为发展的出发点和落脚点，在实现现代化过程中不断地、逐步地解决好这个问题。要自觉主动解决地区差距、城乡差距、收入差距等问题，坚持在发展中保障和改善民生，统筹做好就业、收入分配、教育、社保、医疗、住房、养老、扶幼等各方面工作，更加注重向农村、基层、欠发达地区倾斜，向困难群众倾斜，促进社会公平正义，让发展成果更多更公平惠及全体人民。促进全体人民共同富裕是一项长期任务，也是一项现实任务，必须摆在更加重要的位置，脚踏实地，久久为功，向着这个目标作出更加积极有为的努力。

习近平强调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，既要以新发展理念指导引领全面深化改革，又要通过深化改革为完整、准确、全面贯彻新发展理念提供体制机制保障。党的十八届三中全会以来，我国主要领域改革主体框架基本确立，现在要把着力点放到围绕完整、准确、全面贯彻新发展理念，加强系统集成、精准施策上来。要在已有改革基础上，立足贯彻新发展理念、构建新发展格局，坚持问题导向，围绕增强创新能力、推动平衡发展、改善生态环境、提高开放水平、促进共享发展等重点领域和关键环节，继续把改革推向深入，更加精准地出台改革方案，更加全面地完善制度体系。

习近平指出，完整、准确、全面贯彻

新发展理念，必须坚持系统观念，统筹国内国际两个大局，统筹“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进。要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，立足国内，放眼世界，深刻认识错综复杂的国际局势对我国的影响，既保持战略定力又善于积极应变，既集中精力办好自己事，又积极参与全球治理、为国内发展创造良好环境。要统筹新冠肺炎疫情防控和经济社会发展，毫不放松抓好“外防输入、内防反弹”工作，确保不出现规模性输入和反弹。要统筹发展和安全，善于预见和预判各种风险挑战，做好应对各种“黑天鹅”、“灰犀牛”事件的预案，不断增强发展的安全性。

习近平强调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，是经济社会发展的工作要求，也是十分重要的政治要求。越是形势复杂、任务艰巨，越要坚持党的全面领导和党中央集中统一领导，越要把党中央关

于贯彻新发展理念的要求落实到工作中去。只有站在政治的高度，对党中央的大政方针和决策部署才能领会更透彻，工作起来才能更有预见性和主动性。各级领导干部特别是高级干部要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，对“国之大者”了然于胸，把贯彻党中央精神体现到谋划重大战略、制定重大政策、部署重大任务、推进重大工作的实践中去，经常对表对标，及时校准偏差。

习近平指出，各级党组织和领导干部要有很强的责任意识，守土有责、守土负责、守土尽责，无论什么时候，该做的事，知重负重、攻坚克难，顶着压力也要干；该负的责，挺身而出、冲锋在前，冒着风险也要担。发现了问题、发现了问题的苗头就要及时処理，不能麻木不仁，不能逃避责任。各级党委和政府要落实各项工作责任制，科学排兵布阵，层层压实责任，推动各级党组织、各个部门、各条战线、各行各业尽忠职守、主动作为，为庆祝建党100周年营造良好社会环境。



1月29日，江苏省南京市雨花台区一家加油站工作人员在给车辆加油。国家发展改革委1月29日称，根据近期国际市场价变化情况，按照现行成品油价格形成机制，自2021年1月29日24时起，国内汽油、柴油价格每吨分别提高75元和70元。这是2020年11月19日以来连续第六次上调。

证监会:IPO现场检查适用各板块首发企业

■本报记者 孟珂

2020年10月份公开征求意见的《首发企业现场检查规定》(以下简称《检查规定》)已正式发布实施。1月29日，证监会召开新闻发布会，发行部副主任李维友回应试点注册制的背景下，开展首发企业现场检查的必要性。

李维友表示，新证券法明确规定了以信息披露为核心的证券发行注册制度，要求发行人真实准确完整地披露信息。证监会在总结2014年以来持续对首发企业开展现场检查的基础上，为贯彻落实修法精神，做好配套制度建设，进一步加强首发企业信息披露监管，严把IPO入口关，压实中介机构尽职，从源头上提升上市公司质量，证监会结合实际情况制定了《检查规定》，明确证券交易所各板块的首发企业均予以适用。在试点注册制的背景下，开展首发企业现场检查仍然有必要性：

一是首发企业现场检查是严格实施IPO各环节全链条监管的重要举措。目前，IPO审核工作主要通过提出问题、企业及中介机构回答问题等书面方式开展。对首发企业实施现场检查，可以通过查阅调取相关基础材料，深入发行人现场开展穿透式重点检查，是对书面审核工作的必要补充，有助于提升审核的针对性和有效性，能够对相关违法违规行起到强大的震慑作用，从源头上

净化IPO市场环境。

二是首发企业现场检查是督促中介机构勤勉尽责、审慎执业，发挥资本市场“看门人”作用的重要抓手。目前，部分中介机构仍然存在职业操守欠缺、合规意识淡薄等问题。首发企业现场检查能够针对性地发现中介机构执业过程中存在的问题，通过加大对现场检查中发现问题的处罚力度，压实中介机构责任，不断提升中介机构职业道德水平及守法合规意识，营造守法诚信的道德环境，夯实资本市场诚信基础。

三是首发企业现场检查是落实以信息披露为核心的证券发行制度，不断提升信息披露质量的重要手段。开展首发企业现场检查，有助于严格落实发行人信息披露第一责任，全面提升公司规范治理水平及信息披露质量，不断推动资本市场高质量发展。

李维友指出，下一步，证监会将以贯彻实施新证券法为契机，坚持以信息披露为核心，常态化开展问题导向及随机抽取的现场检查，聚焦重点问题，不断提升首发企业信息披露质量。针对现场检查中发现的发行人信息披露及中介机构执业质量问题作出分类处理，对信息披露违法违规保持高压态势，压紧压实中介机构责任。坚持从严审核，严把资本市场入口关，支持优质企业上市，努力打造规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场。

在第二届中国资本市场论坛上，证监会副主席方星海表示

深化中日交易所合作 推动ETF互通项目持续拓展

■本报记者 吴晓璐

“近年来，中国证监会坚定不移扩大资本市场对外开放，中日资本市场多层次、全方位的务实合作也不断取得新进展。”近日，在第二届中国资本市场论坛上，中国证监会副主席方星海表示。

据方星海介绍，2019年6月份推出的中日ETF互通项目进展平稳，首批东西双向共四对产品整体投资收益良好。2020年上半年，中国证监会取消证券公司、期货公司和基金管理公司的外资持股比例限制，日本金融机构积极响应和参与，野村证券和大和证券分别控

股的野村东方国际证券和大和证券相继获准设立。2020年11月份，修订后的合格境外机构投资者新规发布，进一步降低了境外机构投资者在中国境内开展证券期货投资的准入门槛，简化了审核程序，扩大了投资标的范围，目前已有20家日资金融机构获得合格境外机构投资者资格。上述合作为中日金融机构和投资者扩大投资展业提供了更为广阔的空间和机遇，也使中日资本市场联动不断增强。

关于下一步推动中日资本市场多层次合作，方星海提出三点建议：

一是继续深化中日交易所合作，推

动ETF互通项目持续拓展。上海证券交易所与日本交易所集团(JPX)更新签署了中日ETF互通协议，深圳证券交易所与JPX签署了中日ETF互通合作项目备忘录，这项工作可以进一步推广扩大。

二是欢迎中日两国证券期货基金行业协会与经营机构加强交流互鉴与务实合作，共同为促进中日资本市场健康稳定发展作出积极贡献。中国资本市场对外开放的大门将越开越大，中国高成长性的市场为日本投资者提供了理想的投资场所，欢迎日本投资者和金融机构抓住机遇来华投资展业。在资本市场助力产业结构升级和经济高质

量发展，应对老龄化挑战、服务养老金第三支柱建设，提高金融行业服务质量与效率等方面，日本金融行业有许多成熟经验值得我们中国资本市场借鉴。

三是进一步加强中日资本市场跨境监管和执法合作。随着资本市场开放程度的提升，跨境监管和执法合作重要性日益凸显。在中日证券监管部门已建立的良好合作基础上，中国证监会愿与日方继续在双边以及国际证监会组织(IOSCO)等多边框架下增进交流沟通，加强跨境监管和执法合作，共同打击跨境违法犯罪行为，切实保护投资者合法权益。

2021年证券监管将有哪些新推进？

■董少鹏

1月28日，2021年证监会系统工作会议在北京召开，围绕“十四五”规划建议，部署新的一年资本市场改革发展稳定重点任务。会议认为，证监会系统在四个方面进一步深化了对资本市场工作的规律性认识，即讲政治才能明方向，落实“建制度、不干预、零容忍”九字方针才能推动高质量发展，坚持系统观念才能破解突出矛盾和问题，“忠专实”的干部队伍是监管事业重要支撑。认识是行动的先导，一系列有力举措已经在路上。此次会议有一些新的提法，传递出积极监管信号，值得所有市场参与者认真思考。

第一，“注重发挥市场内生机制作用”。对证券市场来说，内生机制主要是供需平衡机制和定价机制。近年来，监管者坚持IPO、再融资、并购重组常态化的理念，努力降低外部力量对市场涨跌、对市场主体依法竞争的干扰，坚持该由市场决定的交给市场决定。易会满主席提出“四个敬畏”的监管理念，也是为了充分发挥市场内在机制的作用。

2020年面对疫情防控和经济下行双重压力，证券市场做到了常态化举措和应急措施的相互协调，稳步扩大注册制试点范围，扎实推进改革开放新举措，实现了融资规模、市值规模、股市指数稳定增长，市场主体获得感增强。注册制在科创板试点后，已在创业板落地实施，在全市场推广的预期强烈，这说明公众对市场化方式解决供需矛盾、市场化方式确定价格是认可的。

当然，注册制改革不是孤立存在的，提高信息披露质量，严把发行上市关，严格退市制度，严格执法，是保护市场内生机制的四个重要方面。过去两年来，监管者遵循系统观念，以注册制改革为核心，完善制度、补上短板，着力优化市场生态，大幅度拓展了市场化建设的深度。2021年，要在此基础上，推进注册制配套制度改革和完善，强化中介机构责任约束，释放市场主体活力和创造力，为全面落实注册制改革创造条件。同时要全面提高上市公司质量，坚持市场化、法治化原则，推进优胜劣汰。

第二，“合理确定资本市场重点支持的方向和领域”。

这个提法很新，新在“合理”二字，指的是资本市场服务经济社会发展大局，必须做到措施实、落地实、效果实，防止举措“大波轰”、行动“口号化”。只有遵循资本市场发展规律，深悟市场供需两方面特点，特别是阶段性特点，才能拿出既紧和发展重点任务又吻合市场需要的举措，并以此凝聚更多更大共识。完善IPO、再融资制度，落实退市制度，推进交易所债券市场改革，提升金融期货期权体系，都要充分考虑实体经济需要、市场主体预期稳定、市场运行安全有序，要把改革、发展、稳定、执法统一起来。

“十四五”规划建议提出，“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑”。证券市场在支持科技创新、产业升级、产业链供应链稳定安全方面可以大有作为，但同时，围绕注册制改革，还应应对各类科技创新企业的合理定位、融资需求、产出周期、考评标准、

风险控制等做出制度化安排。这并非一件易事。证监会提出，要完善科创属性评价标准，加强对拟上市公司股东信息披露监管，切实加强监管和风险防范，坚决防止资本无序扩张。这是很有针对性的。要进一步深入调查研究，完善制度措施。

第三，“优化中长期资金入市环境”。

推进中长期资金进入证券市场，使之成为支撑经济高质量运行的长期资本，是当前的重要课题。设立科创板并试点注册制以来，投融资双方依据对称的信息确定发行价格成为市场共识。同时，科创板、创业板市场涨跌幅限制放宽，退市机制更具刚性，炒长、炒小、炒新的投机风受到遏制。这为中长期资金入市打开了空间。

前不久，监管层明确提出“促进居民储蓄向投资转化”，这是扩大中长期资金来源的重要一环。推动储蓄转为投资，并不是要鼓励每个储户都成为股民，而是通过多种方式、多种渠道、多种产品和服务，为个体投资者提供转化平台。要进一步壮大专业资产管理机构的力量，大力发展权益类基金产品，鼓励产品创新和机制创新，让普通居民选择“委托机构”的天地更宽。

要加大政策倾斜和引导力度，稳步增加长期业绩导向的机构投资者，通过它们承接储蓄转化来的投资。将推动个人养老金投资公募基金政策尽快落地。要完善有利于扩大直接融资、鼓励长期投资的会计、审计、财税等基础制度和关键政策，实施梯度税率措施。要进一步拓宽境外投资者进入股票、债券市场的渠道，增强外资参与便利度，以开放促改革。完善对个人投资者

中长线投资的鼓励政策。

较高的市场治理水平和完善的优胜劣汰机制，是吸引长期资金入市的关键。所以，优化中长期资金入市环境，不仅要出面对中长线投资者的鼓励政策，更要把市场基础制度建设好、稳定住。

第四，“强化场内外一致性监管”。

这一提法是在“坚决打赢防范化解重大金融风险攻坚战持久战”项下讲的，很有针对性。近几年，针对金融体系中的重点风险源，监管层坚持标本兼治、消化存量 and 遏制增量并举，实施了“精准拆弹”“挖渠引流”等重大举措。在证券市场领域，对股票质押、债券违约、“伪私募”等风险点进行了排查处置。在处置这些风险过程中，大家充分认识到“马路警察各管一段”的思维和做法本身就是巨大风险，必须坚持系统思维，必须对风险防控实施全流程、全链条、全场景覆盖。

强化场内外一致性监管，主要是针对上市公司股票场内外质押提出来的。通过一致性实施严格业务标准、强化机构监管、提高信息披露要求、压实控股股东责任等措施，取得了实效。笔者认为，这一经验对于证券市场具有全局性意义，证券监管部门要会同其他监管部门和机构，将各类金融活动依法全面纳入监管，消除监管真空。这样，才能系统化地防范化解重大金融风险，为金融和实体经济良性互动、高质量运行提供制度保障，筑牢保护网。

今日导读

“就地过年”年味浓：
餐饮娱乐齐上阵 暖心暖胃过大年

A3版

碳达峰碳中和“30·60 目标”下的A股市场：
有多少优质赛道值得期待

B1版

本版主编：沈明贵 责编：杨萌美 编：王琳 制作：李波 电话：010-83251808