证券日报
2021年2月8日 星期一

新闻演播室
地方“两会”·金融热力图

主持人孙华：除河北、黑龙江等个别省份以外，已闭幕的地方两会集中交出了中国地方经济的“成绩单”。其中，西藏自治区、贵州、云南GDP增速位列前三，跑出了“加速度”。今日本报结合三地两会，梳理三地的经济社会发展预期目标和重点工作内容，采访专家给予解读，以飨读者。

西藏贵州云南借优势产业跑出经济“加速度”

本报记者 昌校宇
见习记者 杨 洁

除河北、黑龙江等个别省份以外，自1月中旬开始的地方“两会”基本收官。但对其重要信息的深度挖掘尚在进行。

《证券日报》记者据国家统计局及地方政府工作报告数据梳理，2020年全国31个省区市GDP增速较快的前三名依次为：西藏自治区（同比增长7.8%）、贵州省（同比增长4.5%）、云南省（同比增长4%）。可以说，这些地区在经济发展的道路上跑出了经济“加速度”。

与此同时，记者梳理注意到，上述三地都将“产业发展”相关内容写入2021年政府工作报告中，并定为2021年重点工作之一。例如，西藏自治区提出，“聚力发展特色优势产业”；贵州省表示，“全力推动特色优势产业提质升级”；云南省明确，“全力推动产业强省建设”。因此，记者此次聚焦这三个省份，继续通过采访区域经济专家、上市公司及非上市公司，从两个维度感知三地政府工作报告的金融“热力图”，探寻金融“最关注”。

西藏自治区：聚力发展特色优势产业

2021年西藏自治区政府工作报告显示，2020年西藏全年经济增长7.8%，地区生产总值突破1900亿元，城乡居民人均可支配收入分别增长10%和12.7%，增速位居全国前列。消除绝对贫困大胜利，全国唯一省级集中连片特困地区整体脱贫，贫困群众人均纯收入突破1万元，连续被中央确定为“综合评价好”。

西藏自治区政府工作报告提出，2021年西藏工作的主要预期目标之一是地区生产总值增长9%以上。同时，完成今年目标任务，西藏要着重做好九个方面工作，其中之一便是“聚力发展特色优势产业”：大力发展高原生物产业，大力发展文化旅游产业，大力发展清洁能源产业，大力发展绿色工业、现代服务业、高新数字产业、边贸物流产业，大力加强品牌建设。

专家说：
发挥资本市场服务西藏特色产业作用

“‘聚力发展特色优势产业’，是立足于西藏资源禀赋和战略定位提出的，对西藏经济社会发展坚持新发展理念、实现高质量发展具有非常重要的意义。”西藏大学经济与管理学院副教授唐雨虹对《证券日报》记者表示，“十三五”以来，西藏GDP总量一直保持较快的增速，“聚力发展特色优势产业”所带来的经济发展潜力无疑能够在资本市场吸引更广泛的关注和更积极的投入。

在唐雨虹看来，接下来，西藏特色优势产业要实现高质量发展，必须要立足于区内优势特色资源，努力争取区外各种资源，包括人才、技术、资金等，并进行高效整合，充分激发内生动力，增强自身“造血”功能。西藏的发展离不开中央财政的支持，同样也离不开资本市场的助力，因此西藏需要不断提升对资本市场的认识，进一步拓宽融资渠道，充分发挥资本市场服务西藏特色优势产业发展的积极作用。

“对于助力西藏经济发展而言，西藏自治区政府工作报告中提到的‘聚力构建新发展格局’也非常值得关注”。唐雨虹分析称，西藏处于“两屏四地一通道一前沿”的重要战略地位，“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念对于西藏经济发展有着特殊意义和特殊要求，新发展格局也将是“中国特色”和“西藏特点”的有机整体。

上市公司说：
产业界受到极大鼓舞

“奇正藏药1995年落户西藏，二十多年来坚持传承与创新发展藏药产业，受到市场和消费者的广泛认可，这是藏药价值的体现”。西藏奇正藏药股份有限公司董事长雷菊芳对《证券日报》记者表示，“藏药作为西藏特色支柱产业之一，近年来在政府的各项支持政策下取得了较快发展，此次西藏自治区政府工作报告中明确提出‘聚力发展特色优势产业’对我们产业界而言更是极大鼓舞。我们相信这项举措必将促进藏药产业和相关企业的快速发展。”

展望未来，雷菊芳表示，藏医药产业发展应强化上游文化传承，中间的产业升级和下游的市场拓展，在深入挖掘和传承藏医药文化的同时，不断促进产业升级，促进规模化、标准化，向数字化、智能制造方向迈进。此外，还应在市场端加大力度，通过市场准入和学术与品牌推广让更多的经典藏药走入更广阔的市场，“我们非常期待政府在这些方面有更加具体的措施出台”。

贵州：全力推动特色优势产业提质升级

2021年贵州省政府工作报告显示，2020年全省地区生产总值达到1.78万亿元，经济总量在全国位次上升5位、人均水平上升4位。综合经济实力快速提升，创造了赶超进位的“黄金十年”。

贵州省政府工作报告提出，2021年贵州省主要预期目标之一是地区生产总值增长8%左右。同时，围绕实现今年目标，贵州省将“全力推动特色优势产业提质升级，加快推进新型工业化”列为2021年要重点抓好的工作之一。

近年来，贵州大数据发展从无到有、从有到优，记者注意到，“狠抓大数据与实体经济融合发展”被写入贵州省政府工作报告中，且是“全力推动特色优势产业提质升级”的重要举措之一。

专家说：
数字经济将成21世纪经济底色

贵州省省管专家，贵州大学经济学院博士生导师李晓红对《证券日报》记者表示，数字经济是我国现代产业体系的重要内容，也将成为21世纪经济的底色。贵州自“十三五”时期将大数据作为三大战略行动（乡村振兴、大数据、大生态三大战略行动）之一以来，大数据理念从无到有、大数据产业从小到大，可谓是后发优势的生动诠释。

贵州大学经济学院教授蒙丹在接受《证券日报》记者采访时表示，“大力推进数字应用是下一步数字化发展的重点。作为国家级大数据综合试验区，贵州在推进大数据基础环境建设上取得了较大成绩，但在大数据应用的发展上相对滞后。为此，贵州正大力推动大数据与实体经济、社会治理、民生服务、乡村振兴的深度融合。工业智能化、农业智慧化、政务数字化将成为‘十四五’期间深入推进大数据战略的重点。”

谈及贵州“十四五”期间深入实施大数据战略行动、深挖大数据“钻石矿”还需从哪些方面入手，李晓红认为，一是要继续抓好国家大数据综合试验区建设，依托国家试点试验政策，争取更多国家试点示范项目立项，继续做好先行先试发展；二是围绕数字产业化，聚焦云计算、高端电子信息制造业、流量变现、数据要素资源开发等取得新突破；三是以服务实体经济为主旨，大力推动产业数字化，尤其是加快关键产业、关键领域的数字化进程，打造数据融合新业态，推动特色优势产业与大数据深度融合发展，实现更多产业数字化应用场景；四是在数字化治理方面取得新突破，除了城市里的民生领域普及应用，应高度重视县乡下沉市场的数字化治理，这不仅可以缩小城乡数字鸿沟，而且可以有效助力乡村建设。

曾梦/制图

公司说：
希望吸引更多优质资本关注

主要业务模式为互联网、大数据、人工智能等新技术与现代物流业融合的满帮集团，是进入贵州省政府工作报告的公司之一。满帮集团党委书记、副总裁徐强在接受《证券日报》记者采访时表示：“贵州省政府工作报告明确了今年的九项重点任务，其中第二条就是‘全力推动特色优势产业提质升级’，这说明政府对产业提质升级的高度重视，产业提质升级既是贵州省以产业促经济的主要措施，也是构建新发展格局的必然要求。同时，贵州省政府工作报告中专门提出‘支持满帮等企业做大做实总部’，这是对满帮的巨大鼓舞，也更加坚定了我们发展的信心和决心。”

“近几年，贵州省大数据产业发展的成就有目共睹，下一步在继续加快发展大数据产业的同时，应更加注重大数据与实体经济的融合。大数据只有和实体经济融合，才更能发挥价值，也更有生命力。”徐强进一步表示，满帮将在政策支持下，继续用互联网、大数据帮助物流业、流通业提质升级，不断提升流通效率和流通质量。同时也希望政府通过推动大数据产业的发展，吸引到更多优质资本的关注，为贵州省大数据产业的腾飞增添羽翼。

云南：全力推动产业强省建设

2021年云南省政府工作报告显示，2020年全省完成地区生产总值2.45万亿元、增长4%，固定资产投资增长7.7%，地方一般公共预算收入增长2.1%，外贸进出口总额增长15.4%。

云南省政府工作报告提出，2021年全省经济社会发展主要预期目标之一为地区生产总值增长8%以上。同时，完成目标需要做好十项重点工作。记者梳理注意到，在云南省政府工作报告中，“产业”作为高频词之一，共出现52次，仅2021年要做好的十项重点工作中就出现39次，包括“全力推动产业强省建设。牢固树立产业兴省富民理念，坚持‘两型三化’产业发展方向，大抓产业、主攻工业，打造一批万亿级支柱产业和千亿级优势产业，不断提高经济质量效益和核心竞争力。”

具体来看，在全力推动产业强省建设方面，云南省政府工作报告明确，打造世界一流“三张牌”新优势，重塑支柱产业新优势，培育壮大新兴产业，加快“数字云南”建设步伐（备注：三张牌包括绿色能源牌、绿色食品牌和健康生活目的地牌）。

专家说：
将进一步吸引国内外资本

云南财经大学金融学院教授、云南迈隆投资总监刘锡标认为，三大产业需要重点关注，即烟草、水电和旅游。这从云南省政府工作报告中4次提到“烟草”、7次提到“水电”、18次提到“旅游”就足以看出它们的重要性，而“推进烟草业、旅游业、有色产业优化升级”以及“加快国家大型水电基地建设”又都是“全力推动产业强省建设”的重点举措之一，预计上述三大产业未来将对资本更有吸引力。

“高质量的经济和社会发展离不开高水平的产业集群，全力推动产业强省建设，有助于进一步提升云南地区的产业竞争力，优化云南经济结构，释放云南的内生增长潜能，实现云南经济的可持续高质量增长。”云南财经大学金融学院硕士生导师赖付军对《证券日报》记者表示。

关于“打造世界一流‘三张牌’新优势”，赖付军认为，这将进一步吸引国内外资本对云南的投资，形成产业资本和金融资本在云南地区的良性互动和循环，能为云南的经济发展提供巨大的动力源。

展望“十四五”时期，赖付军认为可从人才、金融支持及制度环境三个方面发力发展重点产业。第一，充分调动云南省内省外企业家和科技人才的积极性和创造性，加快前沿性创新；第二，加强政府资金引导，充分利用资本市场资金融通效能，提升重点产业投资效率；第三，持续完善云南的投资和营商环境，提振重点产业的市场主体信心。

上市公司说：
资本市场为产业集群发展提供补给

“发展产业，不可避免的就要问到‘钱从哪里来’？这仅仅依靠政府投资是不行的，毕竟发展产业是市场行为，政府在其中起到的是引导作用，而资本市场则是能为产业集群发展提供源源不断补给的。”太平洋证券相关人士对《证券日报》记者表示。

在上述太平洋证券相关人士看来，资本市场可助力发展重点产业，包括帮助产业集群内的企业拓展融资渠道，帮助企业提高知名度，为开拓更多市场提供基础等。“特别需要强调的是，云南省政府于2019年发布了《云南省人民政府办公厅关于印发云南省推进企业上市倍增三年行动方案（2019-2021年）的通知》，围绕打造世界一流‘三张牌’等，筛选确定符合国家产业政策，主营业务突出，竞争力较强、盈利水平较高、有较好上市基础的企业，分别编制上市后备企业资源库，引导同质同产业链企业加快并购重组，并按照实现上市条件和要求优中选优、动态管理，精准确定50户左右重点企业，作为三年上市‘金种子’企业，集中政策和资金等资源予以重点扶持、重点推进、重点突破。这就是云南省依托资本市场助力产业发展的最好实践。”

云南云天化股份有限公司（以下简称“云天化股份”）方面向《证券日报》记者表示，云天化股份将紧扣云南省发展战略，积极融入云南省产业强省建设，助力云南省世界一流“三张牌”新优势打造。

云天化股份方面进一步介绍，具体而言，将在“成为世界级的肥料及现代农业、精细化工产品提供商”的战略愿景牵引下，加快产业结构转型升级，持续壮大精细磷化工、精细氟化工和聚甲醛新材料产业；同时，立足云南省高原特色农业优势，快速布局现代农业产业，推动云南蔬菜、花卉等产业的科技化、精准化、品牌化发展，为粤港澳大湾区及全国市场供应“绿色、生态、有机、健康、品质”的云南高原特色农产品，为助力“云品出滇”，助推地方经济社会发展，贡献更多更大的云天化力量。

云南旅游股份有限公司相关人士对《证券日报》记者表示，云南省政府工作报告提出“持续打造健康生活目的地牌，创建国际康养旅游示范区”等旅游产业的相关重点工作，为公司旅游主业发展提供了思路及方向。“十四五”期间，公司将根据政府对旅游业的发展规划、旅游市场变化情况，调整完善公司发展目标和实施计划，一方面，结合自身旅游全产业链优势，借助资本市场平台积极拓展、获取优质旅游要素资源；另一方面，加强营销推广、产品创新、服务提升，并借助文旅科技的技术及产品优势，提升公司旅游要素资源竞争力以及整体盈利能力。

数字经济是读懂藏贵云未来发展“关键词”

安 宁

近日，随着各省经济成绩单的陆续发布，2020年全国31个省份GDP增速前三强也正式亮相：西藏自治区以7.8%的增速领跑全国，贵州以4.5%的增速位居第二，云南以4%的增速紧随其后。

笔者认为，在2020年新冠肺炎疫情的影响下，西藏自治区、贵州和云南的GDP取得这样的增速来之不易。同时，笔者从西藏自治区、贵州和云南发布的政府工作报告中也发现，撑起GDP增速的背后不仅有各自传统优势产业的助力，“数字经济”正成为地方经济高质量发展的“关键词”。

“十三五”以来，西藏自治区的信息化设施日益完善。2021年西藏自治区政府工作报告显示，五年落实中央预算内信息化基础设施投资31.3亿元，增长2倍多。“一网一云一中心”信息化架构体系基本建成。4798家单位实现电子政务外网“一张网”。移动信号覆盖A级以上景区，5G信号覆盖七市（地）所在地。从珠峰之巅到金沙江畔，从羌塘草原到边境村镇，现代通信飞入寻常百姓家、联通世界。

数据显示，“十三五”以来，西藏自治区信息化指数从“十二五”末的63.3增长到75.8。软件和信息技术服务企业超过300家，数字经济规模突破330亿元。

“建设面向南亚开放的国际通信出入口节点，加快大数据中心建设，推进数字西藏、智慧西藏建设，完成投资50亿元以上。”西藏自治区政府工作报告在谈到今年重点工作时表示。

作为全国首个大数据综合试验区，贵州始终深入实施大数据战略行动，大数据产业亮点频出，成为经济发展的重要增长点及转动能稳增长的重要支撑。数据显示，2020年，贵州数字经济占GDP比重达到32%。

2021年贵州省政府工作报告提出，“十四五”时期要“围绕建设国家大数据综合试验区，加快工业互联网创新发展”“培育数据融合新业态，支持5G、人工智能等应用推广”“数字经济增加值突破6000亿元”等。

云南省政府工作报告在提到2021年重点工作时也表示，加快“数字云南”建设步伐。同步推进数字经济、数字政府、数字社会、数字城市建设。具体内容有：推动大数据、人工智能、区块链等产业加快发展，深化“刷脸就行”“扫码亮码”等集成创新，拓展数字化、智能化、智慧化应用场景，布局一批高水平数字产业聚集区。建立多语种信息数据中心，打造全国区块链产业发展高地、面向南亚东南亚辐射中心数字枢纽。开展“城市大脑”建设试点等。

由此可见，西藏、贵州、云南在做好原有传统优势产业挖潜升级的同时，都在积极布局数字经济的加速发展，通过信息化建设的深入推进，为实现经济高质量发展赋能添力。

笔者认为，当前，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，在此过程中，迫切需要网络信息技术和产业的创新驱动，数字经济已成为中国经济的重要组成部分，推动实体经济与数字经济融合发展，做大做强数字经济，以信息化培育新动能，用新动能推动新发展，也是地方经济高质量发展的新动力和新机遇。

（上接A1版）

二是存量项目分类处理。对在审项目以及已通过上市委审议尚未注册的项目，交易所将及时通知相关发行人和中介机构严格按照《指引》要求，补充披露股东相关信息并进行核查。对于不存在股权代持、突击入股、入股价格明显异常等问题或前期审核问询阶段已对前述问题作出说明或披露的企业，按照规定提交专项承诺后，正常推进审核程序。

三是统一问询标准。交易所将结合企业实际情况合理提出问询问题，同类问题的披露与核查范围将保持一致。在审核中，交易所将进一步关注企业股东信息披露和核查问题，区分企业情况分类处理，有针对性地发出补充问询，重点关注入股价格明显异常的自然人股东和多层嵌套机构股东的信息披露和核查工作。

四是压严压实两个责任。结合前期发布的“常见问题自查表”和《科创板保荐业务现场督导指引》，以及前期制定并外推的信息披露审核要点，交易所将进一步压严压实发行人信息披露主体责任和中介机构核查把关责任，严把科创板、创业板企业入口关。拟上市企业未如实说明或披露股东信息，或相关中介机构未履行勤勉尽责义务的，交易所将予以严肃查处、强化震慑；涉嫌违法违规线索的，及时移送相关部门处理。

五是加强监管协同。交易所将进一步加强与相关部门的监管协同和信息共享，发挥监管合力。对企业存在反洗钱管理、反腐败要求等方面问题的，交易所将及时提请证监会启动意见征询程序。市场主体对《指引》具体适用有重大疑问的，可及时向交易所咨询反映。

《指引》实施后，发行人及相关中介机构应当如何做好信息披露与核查工作？沪深交易所强调，发行人应当诚实守信，真实、准确、完整地披露信息，从规范、承诺、披露等方面落实好《指引》要求。一是严格规范股权代持行为。历史沿革中存在股权代持等情形的，应当在提交申请前依法解除，并在招股说明书中充分披露。二是专项承诺股东适格。明确承诺并披露股东中不存在法律法规规定禁止持股的主体、不存在与本次发行相关的中介机构人员，发行人不存在以股权进行不当利益输送的情形。三是充分披露或者说明相关股东信息。申报前12个月内新增股东的基本信息，应当在招股说明书中充分披露；入股交易价格明显异常的自然人股东、股权结构复杂且入股交易价格明显异常的股东穿透后的自然人的基本信息，应当予以说明；私募投资基金等金融产品作为股东的，应当披露其纳入监管情况。四是督促相关股东落实锁定要求。申报前12个月内新增股东应当承诺所持新增股份自取得之日起36个月内不得转让，发行人应当督促落实。

保荐机构、证券服务机构等中介机构应当勤勉尽责，依照《指引》要求对发行人披露的股东信息进行核查：一是全面深入核查并督促发行人披露股东信息，不能简单以相关机构或者个人承诺作为发表核查意见的依据，全面深入核查包括但不限于股东入股协议、交易对价、资金来源、支付方式等客观证据，保证所出具的文件真实、准确、完整；二是对于入股价格异常的股东、股权结构复杂的股东，应当采取层层穿透的核查手段，核查该股东基本情况、入股背景等信息，确保其不存在股权代持、违规持股、不当利益输送等情形。

此外，沪深交易所有关人士表示，为提高拟上市企业股权结构的透明度，虽然发布之日前已受理的企业不适用《指引》新增股东的股份锁定要求，但仍需按照《指引》要求做好股东信息披露工作，保荐人应该严格按照《指引》要求进行补充核查。

《指引》延长临近上市前入股行为认定的时间标准，将申报前12个月内产生的新股东认定为突击入股，且股份取得方式包括增资扩股和股份受让。新股东需要按照《指引》进行披露、核查和股份锁定。此外，如新股东从控股股东、实际控制人处受让股份，需遵循证监会和交易所关于控股股东、实际控制人持有股份锁定要求的其他规定。

中国证券监督管理委员会市场禁入事先告知书送达公告

韦健、缪宏杰：

因你们对东方成安资产管理有限公司(以下简称东方成安)等涉嫌挪用资金，违反私募投资基金法律法规行为负有责任，违反了《私募基金管理暂行办法》第二十三条第(四)项之规定。韦健、缪宏杰是上述违法行为直接负责的主管人员，违法行为特别严重。依据《私募基金管理暂行办法》第三十九条和《证券市场禁入规定》(证监会令第115号)第三条第(七)项、第五条第(三)项、第五条第(七)项，我会拟决定：对你二人采取终身市场禁入措施。

因其他方式无法送达，我会现依法向你们公告送达《中国证券监督管理委员会市场禁入事先告知书》(处罚字(2020)92号)。限你们在本公告发出之日起60日内，到我会领取前述市场禁入事先告知书(联系电话:010-88060518)。逾期即视为送达。

如你们对我会拟采取的市场禁入措施不服，可在该告知书送达之日起3日内向我会申请陈述和申辩，也可申请举行听证。逾期即视为放弃陈述、申辩和听证的权利，我会将按照前述告知书认定的事实、理由和依据对你们作出正式的市场禁入决定。

中国证券监督管理委员会
2021年1月26日

本版主编 姜 楠 责 编 孙 华 制 作 王敬涛
E-mail:zmzx@zqrb.net 电话 010-83251785