

习近平主持召开中央全面深化改革委员会第十八次会议强调 完整准确全面贯彻新发展理念 发挥改革在构建新发展格局中关键作用

新华社北京2月19日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平2月19日下午主持召开中央全面深化改革委员会第十八次会议并发表重要讲话。他强调，全面深化改革同贯彻新发展理念、构建新发展格局紧密关联，要完整、准确、全面贯彻新发展理念，扭住构建新发展格局目标任务，更加精准地出台改革方案，推动改革向更深层次挺进，发挥全面深化改革在构建新发展格局中的关键作用。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李克强、王沪宁、韩正出席会议。

会议审议通过了《中央全面深化改革委员会2020年工作总结报告》、《中央全面深化改革委员会2021年工作要点》。

会议审议通过了《关于完善重要民生商品价格调控机制的意见》、《关于推动公立医院高质量发展的意见》、《关于县以下事业单位建立管理岗位职员等级晋升制度的意见》、《关于全面加强药品监管能力建设的实施意见》、《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》、《关于持续防范和整治“村霸”问题的意见》、《关于加强诉源治理推动矛盾纠纷源头化解的意见》。

会议指出，过去一年，以习近平同志

为核心的党中央深刻把握形势发展变化，充分发挥改革突破和先导作用，将改革作为应对变局、开拓新局的重要抓手，把推动党的十八届三中全会以来部署改革任务的落实同完成“十三五”规划主要目标任务、决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚紧密结合起来，把防风险、打基础、惠民生、利长远的各项改革有机统一起来，紧紧围绕坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，以更深层次改革、更高水平开放服务经济社会发展大局，以制度优势应对风险挑战冲击，推动全面深化改革取得重大进展。

会议强调，发挥全面深化改革在构建新发展格局中的关键作用，要围绕实现高水平自立自强深化改革，完善党对科技工作领导的体制机制，推动科技创新力量布局、要素配置、人才队伍体系化、协同化，发挥新型举国体制优势，坚决破除影响和制约科技核心竞争力提升的体制机制障碍，加快攻克重要领域“卡脖子”技术，有效突破产业瓶颈，牢牢把握创新发展主动权。要围绕畅通经济循环深化改革，在完善公平竞争制度、加强产权和知识产权保护、激发市场主体活力、推动产业链供应链优化升级、建设现代流通体系、建设全国统一大市场等方面推出更有针对性的改革

举措来，促进各项改革融会贯通、系统集成。要围绕扩大内需深化改革，加快培育完整内需体系，健全区域协调发展体制机制、城乡融合发展体制机制，加快推进以人为核心的新型城镇化，深化土地制度、户籍制度改革，建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接机制，健全再分配调节机制，扎实推动共同富裕。要围绕实行高水平对外开放深化改革，深化商品、服务、资金、人才等要素流动型开放，稳步推进规则、规制、管理、标准等制度建设，完善市场准入和监管、产权保护、信用体系等方面的法律制度，加快营造市场化、法治化、国际化的营商环境，推动建设更高水平开放型经济新体制。要围绕推动全面绿色转型深化改革，深入推进生态文明建设改革，健全自然资源资产产权制度和法律法规，完善资源价格形成机制，建立健全绿色低碳循环发展的经济体系，统筹制定2030年前碳排放达峰行动方案，使发展建立在高效利用资源、严格保护生态环境、有效控制温室气体排放的基础上，推动我国绿色发展迈上新台阶。

会议指出，要把加强改革系统集成、推动改革落地见效摆在更加突出的位置。一要有系统观念，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，主动识变

求应变变，强化全局视野和系统思维，加强改革政策统筹、进度统筹、效果统筹，发挥改革整体效应。二要有辩证思维，坚持两点论和重点论相统一，坚持问题导向，立足新发展阶段，解决影响贯彻新发展理念、构建新发展格局的突出问题，解决影响人民群众生产生活的突出问题，以重点突破引领改革纵深推进。三要有创新意识，改革系统集成有的需要中央层面加大统的力度、集中力量整体推进，有的需要从地方基层率先突破、率先成势，根据实际情况来推动。四要有钉钉子精神，落实落细改革主体责任，抓好制度建设这条主线，既要在原有制度基础上继续添砖加瓦，又要在现有制度框架内搞好精装修，打通制度堵点、抓好制度执行，推动解决实际问题。

会议强调，完善重要民生商品价格调控机制，要坚持以人民为中心的发展思想，统筹发展和安全，聚焦关系基本民生的重要商品，紧紧围绕畅通生产、流通、消费等多个环节，发挥政府、市场、社会等作用，运用经济、法律、行政等多种手段，提升价格调控能力和水平，有力保障重要民生商品有效供给和价格总体平稳。

会议指出，这次抗击新冠肺炎疫情，公立医院承担了最紧急、最危险、最

艰苦的医疗救治工作，发挥了主力军作用。推动公立医院高质量发展，要坚持以人民健康为中心，坚持基本医疗卫生事业公益性，坚持医防融合、平急结合、中西医并重，以健全现代医院管理制度为目标，强化体系创新、技术创新、模式创新、管理创新，加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，为更好提供优质高效医疗卫生服务、防范化解重大疫情和突发公共卫生风险、建设健康中国提供有力支撑。

会议强调，全面推行县以下事业单位建立管理岗位职员等级晋升制度，要坚持党管干部、党管人才，着眼于建设高素质专业化事业单位干部队伍，改造现有职员等级，将县以下事业单位职员等级与岗位等级适当分离，建立主要体现德才素质、个人资历、工作实绩的等级晋升制度，拓展县以下事业单位管理人员职业发展空间。

会议指出，全面加强药品监管能力建设，要坚持人民至上、生命至上，深化审评审批制度改革，推进监管创新，加强监管队伍建设，建立健全科学、高效、权威的药品监管体系，坚决守住药品安全底线。要系统总结这次抗疫的经验做法，健全完善突发重特大公共卫生事件中检验检测、体系核查、审评审批、监测评价、紧急使用等工作机制，提升药

品监管应急处置能力。

会议强调，建立生态产品价值实现机制，关键是要构建绿水青山转化为金山银山的政策制度体系，坚持保护优先、合理利用，彻底摒弃以牺牲生态环境换取一时一地经济增长的做法，建立生态环境保护者受益、使用者付费、破坏者赔偿的利益导向机制，探索政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径，推进生态产业化和产业生态化。

会议指出，要总结吸收党的十八大以来扫黑除恶专项斗争整治“村霸”等突出问题的成功经验和有效做法，坚持打建并举、标本兼治，严格落实各级党委特别是县乡党委全面从严治党主体责任，从组织上推动形成防范和整治“村霸”问题长效机制，为全面推进乡村振兴创造安全稳定的社会环境。

会议强调，法治建设既要抓末端、治已病，更要抓前端、治未病。要坚持和发展新时代“枫桥经验”，把非诉纠纷解决机制挺在前面，推动更多法治力量向引导和疏导端用力，加强矛盾纠纷源头预防、前端化解、关口把控，完善预防性法律制度，从源头上减少诉讼增量。

中央全面深化改革委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

证监会：持续加强 资本市场会计监管

■本报记者 吴晓璐

2月19日，证监会表示，为进一步优化审计与评估机构执业生态，压实“看门人”责任，督促审计与评估机构规范执业，提升资本市场特别是上市公司财务信息质量，2020年证监会组织系统单位对2家审计机构、2家评估机构实施全面检查，合计抽查31个审计项目、19个评估项目；对11个审计项目、7个评估项目实施专项检查，组织开展上市公司控股股东资金占用审计专项检查，共抽查82个审计项目；各证监局结合辖区实际，自主对217个审计项目、37个评估项目进行了检查。

证监会在检查中发现以下三方面问题：在机构管理方面，普遍存在内部管控不完善，总部对分支机构的一体化管理不到位，质量控制体系和独立性管理有缺陷，分级复核形式化，或有收费时有发生等通病。

在审计执业方面，除常见的函证、监盘、分析程序、审计抽样、截止性测试、关联方审计等基础程序执行不到位外，缺乏执业怀疑，对重大异常情况和重要审计证据中的异常迹象未保持合理关注，未采取进一步应对措施的问题比较突出。

在评估执业方面，收益法评估中对营业收入及其增长率、毛利率、折现率等主要参数预测依据不充分，未恰当说明预测趋势与历史业绩和现实经营状况、行业状况存在较大差异的合理性和可持续性等问题依然突出。

证监会表示，根据本次全面检查及专项检查情况，拟对8家次审计机构及28人次注册会计师、6家次评估机构及27人次资产评估师、6名违法买卖股票的执业人员采取出具警示函的行政监管措施并记入诚信档案，同时对部分涉嫌违法违规的问题线索移交稽查处理。各证监局根据检查情况对105家次审计机构及225人次注册会计师、22家次评估机构及47人次资产评估师分别采取了出具警示函、监管谈话等行政监管措施并记入诚信档案。

证监会强调，资本市场是以高质量信息披露为基础的市场，审计与评估机构是保障公众公司财务信息质量的“看门人”。下一步，证监会将按照党中央、国务院决策部署，落实“建制度、不干预、零容忍”的要求，坚持“四个敬畏、一个合力”的监管理念，持续加强资本市场会计监管，促进审计与评估机构全面提升执业能力，构建良性执业生态，切实提高资本市场财务信息质量，服务经济高质量发展。

本版主编：姜楠 责编：于南 美编：曾梦 制作：王敬涛 电话：010-83251808

今日视点

从持续七年的 一件小事 看上市公司与投资者协同发展

■安 宁

投资者是资本市场发展之本，只有懂得尊重、回报、保护投资者的上市公司，才会赢得投资者的尊重和市场的认同。

近日，一份上市公司公告引起了笔者的关注。2月18日，福能股份公告称，为做好公司2020年度利润分配工作，增强公司利润分配方案决策的透明度，保护广大投资者尤其是中小投资者的利益，公司决定就2020年度利润分配事项公开征求投资者意见。

笔者发现，福能股份在每年利润分配时公开征求投资者意见的“好习惯”已坚持了7年，也是目前所有上市公司中坚持年份最长的。从这一件小事上可以看出上市公司对投资者的尊重和重视，以小见大，尊重投资者、回报投资者、保护投资者实际上正是从上市公司做的一件件小事上体现出来的，经过不断的日积月累，上市公司和投资者才能真正成为市场的共生共荣体。

笔者认为，上市公司发展壮大的背后，离不开逾1.7亿投资者的支持，投资者是上市公司赖以存在的基础和前提，只有懂得尊重投资者、回报投资者、保护投资者的上市公司才能走得更稳、更远。在此过程中上市公司也需要不断提升自己的“功力”。

首先，不断优化投资者回报机制，用“真金白银”回报投资者。现金分红是上市公司回报投资者的重要方式之一。近年来，监管层持续加强制度建设，多举措多渠道积极推动上市公司进行现金分红，上市公司现金分红和投资者回报水平逐年提升。

证监会数据显示，2017年，2754家上市公司披露现金分红事项，分红金额合计约10705.72亿元，同比增长21.88%，首次突破万亿元大关；2018年，2787家上市公司实施现金分红，分红总

额达1.15万亿元；2019年2691家上市公司实施分红，全年分红总额达到1.2万亿元，连续三年分红总额超过万亿元。

虽然越来越多的上市公司已形成了用“真金白银”回报投资者的意识，但是，仍有一些具备分红条件却常年不分红的“铁公鸡”存在，甚至还有一些大股东利用自身优势掏空上市公司的行为，这样的企业最终会被投资者“用脚投票”。

其次，提高上市公司信息披露质量，切实保障中小投资者知情权。

给投资者一个真实、透明、合规的上市公司，是保护投资者合法权益的根本手段。而让中小投资者充分享有知情权，及时、公平地获取与投资相关的重要信息，是维护其合法权益的基本前提。因此，上市公司要通过公开透明的信息披露，让投资者看得见、看得清上市公司，更好地实现“用手投票”“用脚投票”。

第三，加强投资者关系管理建设，进一步提高与投资者互动的主动性。

上市公司投资者关系管理，是提高上市公司质量的重要举措，也是投资者保护的重要内容。近年来，投资者关系管理对于上市公司的重要性日益凸显，投资者关系管理已成为上市公司战略的重要组成部分，成为衡量上市公司高质量发展的重要维度。上市公司有效的投资者关系管理，不仅有助于提升上市公司可持续发展能力与内在价值，而且也是尊重投资者、保护投资者的最佳体现。

2021年2月5日，证监会就《上市公司投资者关系管理指引（征求意见稿）》向社会公开征求意见。从制度层面促进上市公司提升投资者关系管理水平。

今年是“十四五”开局之年，对于上市公司来说，在迈上新征程的道路上，尊重投资者、回报投资者、保护投资者依然是企业发展的基石和主旋律。



2月18日，一艘集装箱货轮停靠江苏省港口集团南京龙潭集装箱有限公司码头（无人机照片）。江苏省港口集团南京龙潭集装箱有限公司充分利用龙潭港区公铁水联运的优势，进一步创新港口物流产品，推进集散转换、陆改水等业务发展，提升内贸集装箱业务优势，今年1月份内贸箱量同比增长22%，实现业务“开门红”。
新华社记者 季春鹏 摄

牛年首次LPR大概率继续“原地踏步” 专家预计未来企业一般贷款利率将由降转稳

■本报记者 刘 琪

牛年的首次贷款市场报价利率（LPR）即将出炉，在分析人士看来，央行在春节假期后开展的中期借贷便利（MLF）操作的利率已经对本月LPR的走势作出了“预告”。2月18日，央行对到期的2000亿元MLF进行了等量续作，中标利率为2.95%。去年4月15日，央行开展MLF操作时，中标利率由3.15%下调20个基点至2.95%，随后便一直维持至今。

中国银行研究院研究员王有鑫对《证券日报》记者表示，央行在《2020年第四季度中国货币政策报告》（下称《报告》）中提到“判断短期利率走势的关键是看政策利率是否发生变化”，LPR报价主要锚定MLF利率，此次MLF续作利率未发生变化，本月LPR大概率也将维持不变。

“MLF操作利率是1年期LPR的参考基础。自2019年9月份以来，两者一直保持同步调整。另外，考虑到节前市场利率出现一定幅度的上行波动，银行下调2月份LPR报价加点的动力不足。”因此，东方金诚首席宏观分析师王青在接受《证券日报》记者采访时也认为，2

月份将公布的1年期LPR将大概率保持不变。

同时，王青表示，经历2020年金融系统（主要是商业银行）大幅让利1.5万亿元之后，今年商业银行有可能迎来一个“休养生息”阶段，其中净息差再度明显压缩的可能性不大。这样来看，在政策利率保持稳定、存款利率刚性较强的预期下，未来企业一般贷款利率将经历一个由降转稳的过程。今年信贷政策的要点将从上年的“量升价降”转向引导资金重点流向科技创新、小微企业和绿色发展等领域，而房地产行业以及地方政府平台融资环境则会有不同程度的收紧。

据《证券日报》记者梳理，自2019年8月份LPR改革以来，LPR共经历了四次调整。具体来看，2019年9月份，1年期LPR下调5个基点，由4.25%下调至4.2%，5年期以上LPR维持不变；2019年11月份，1年期LPR及5年期以上LPR同步下调5个基点，分别由4.2%下调至4.15%、4.85%下调至4.8%；2020年2月份，1年期LPR由4.15%下调10个基点至4.05%，5年期以上LPR由4.8%下调5个基点至4.75%；2020年4月份，1年期LPR

下调20个基点至3.85%，5年期以上LPR下调10个基点至4.65%。总体来看，1年期LPR累计下调40个基点，5年期以上LPR累计下调20个基点。自2020年5月份以来，LPR保持“原地踏步”。

值得一提的是，近期央行的逆回购也引起了市场的关注，央行在春节假期前的两个工作日及春节后的两个工作日均开展逆回购操作，但是操作金额均小于当日到期资金量，实现了资金的回笼。但是，这是否就意味着“紧货币”进程的启动？

对此，中信证券明明债券研究团队认为，央行的操作价重于量，资金回笼并不代表货币政策全面转向。尽管年初以来公开市场操作量有所调整，相继出现50亿元、20亿元的“地量”甚至“缩量”投放，但是政策利率水平均维持不变，货币政策未全面转向，仍然在“不急转弯”的基调下，保持稳健中性。

从资金价格表现来看，在央行连续回收流动性后也未出现明显波动。截至2月18日16时，DR007加权平均利率为2.2291%，低于5日、10日、20日的均值；截至2月19日16时，DR007加权平均利率为1.9956%。