

# 脱贫攻坚战果 将促进产业升级和金融高质量发展

■本报评论员 董少鹏

2月25日,全国脱贫攻坚总结表彰大会在北京召开,习近平总书记庄严宣告,我国脱贫攻坚战取得了全面胜利。精准扶贫、精准脱贫不仅改变了我国贫困地区的经济社会面貌,提高了人民生活水平,促进了共同富裕,而且在世界范围内树立了减贫治理的中国样本,为全球减贫事业作出了重大贡献。

在历时8年的脱贫攻坚过程中,“以人民为中心”使改革发展成果更多更公平惠及全体人民”的思想得到深刻诠释。精准扶贫、精准脱贫既是“拔穷根”、消除绝对贫困的过程,也是引领发展方向、塑造发展模式的过程。小康路上决不落一个贫困地区、一个贫困群众,是党中央的郑重承诺,是新时代的重大发展任务。

为了落实新发展理念,推动平衡发展、共同富裕,我们依靠体制优势,

加强组织力度,把真金白银用在扶贫攻坚上。8年来,既坚持政府投入的主体和主导作用,也鼓励金融体系、社会资金市场化参与,形成了多渠道、多样化的投入格局。中央、省、市、县财政专项扶贫资金累计投入近1.6万亿元,其中中央财政累计投入6601亿元,打响脱贫攻坚战以来,土地增减挂钩指标跨省域调剂和省域内流转资金4400多亿元,扶贫小额信贷累计发放7100多亿元,扶贫再贷款累计发放6688亿元,金融精准扶贫贷款发放9.2万亿元,东部9省市共向扶贫协作地区投入财政援助和社会帮扶资金1005.6亿元,东部地区企业赴扶贫协作地区累计投资1万多亿元,等等。

集中力量办大事,坚持平衡发展、共同富裕的政策导向,也对金融体系、资本市场发展带来了深刻影响。近年来,银行、保险、证券等机构纷纷加入到扶贫工作中。商业银行

为易地扶贫搬迁工程提供贷款,为产业发展提供扶贫小额信贷,解决了贫困户贷款难、贷款贵问题。保险公司开展的农产品+保险+期货模式已形成一定规模,对贫困地区种植业良性循环发挥了支持作用,一些贫困地区还开展了资产保险试点。证券行业机构参与扶贫,主要是发挥其市场信息敏感优势,帮助贫困地区引进好的企业,帮助当地建立现代企业制度。中国证监会还推出了贫困地区企业上市绿色通道政策,虽然通过这个通道首发上市的企业数量并不多,筹集的资金只有几十亿元,通过增发筹集的资金近千亿元,但同样体现了倾斜支持。长期看,对相对落后地区增强现代市场经济意识也很有利。

事实上,金融领域各个主体参与精准扶贫,在推动脱贫攻坚的同时,也改善了农村金融环境。在此过程中,农村居民信用意识不断增强,农村信用体系逐步建立,商业银行、保险公司在农村地区开展金融服务的环境改善了,金

融机构的业务范围大大拓展了。

产业扶贫是脱贫攻坚的一大法宝,是促进平衡发展、共同富裕的重要途径。反过来,脱贫攻坚也对产业升级、高质量发展提供了新动力。

近年来,脱贫地区按照因地制宜原则,用好产业扶贫政策,打通了资源、资金、劳动力、市场销售等联系,逐步构建起可持续发展的产业。有了产业支撑,当地经济运行才能稳定,老百姓口袋才能鼓起来,脱贫成果才能得到巩固。放眼全国大市场,脱贫地区有了产业支撑,与其他地区形成有机的产业链、供应链对接,对全国范围内产业链、供应链安全稳定,形成支撑和辐射效应。让脱贫地区更好融入全国大市场、大体系,激活其发展新动能,这也是构建高质量市场体系的题中应有之意。

脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。对脱贫地区产业要长期培育和支持,促进内生可持续

发展,增强“造血”功能。脱贫地区要继续根据本地资源禀赋和产业基础,做产业、找市场、打品牌。要继续发挥好国家产业扶贫政策的支持作用,继续发挥好相关单位的帮扶作用。

无论从构建更加完善的要素市场化配置体制机制层面看,还是从建设高标准市场体系的层面看,脱贫地区都是大市场、大体系的有机组成部分。巩固脱贫攻坚成果,推进乡村振兴战略,对于全面提升我国经济实力、增厚人民生活福祉,具有极其重大的现实意义和长远意义。

我们要按照党中央部署,进一步巩固脱贫攻坚成果,完善乡村振兴工作机制,用实干精神和改革创新办法,进一步促进产业升级和金融普惠,推动经济平衡发展、公平发展、高质量发展。



(上接A1版)

李克强在主持大会时指出,习近平总书记的重要讲话,庄严宣告了脱贫攻坚取得全面胜利,从全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的高度,充分肯定了脱贫攻坚取得的伟大成绩,深刻总结了脱贫攻坚的光辉历程和宝贵经验,深刻阐述了伟大脱贫攻坚精神,对全面推进乡村振兴、巩固拓展脱贫攻坚成果提出了明确要求,具有很强的政治性、思想性、指导性、针对性,要认真学习贯彻,抓好贯彻落实。要更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,以习近平总书记新时代中国特色社会主义思想为指导,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,勠力同心、顽强奋斗,全面推进乡村振兴,巩固拓展脱贫攻坚成果,以优异成绩迎接建党100周年。

会上,习近平等领导人同志会见了全国脱贫攻坚楷模荣誉称号获得者,全国脱贫攻坚先进个人、先进集体代表,全国脱贫攻坚楷模荣誉称号获得者,并同大家合影留念。

中共中央政治局委员、中央书记处书记,全国人大常委会副委员长,国务委员,最高人民法院院长,最高人民检察院检察长,全国政协副主席,以及中央军委委员出席大会。

各省区市和新疆生产建设兵团主要负责同志,中央党政军群各部门主要负责同志,党和国家功勋荣誉表彰工作委员会成员,全国脱贫攻坚总结表彰工作领导小组委员,各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表等约3000人参加大会。

## 聚焦·2021年稳投资

# PPP调动民间投资效果显著 今年总投资规模有望超4.5万亿元

■本报记者 孟珂

近年来,PPP模式逐渐发展成熟,在加强基础设施补短板、调动民间投资方面作用十分显著。财政部PPP中心最新统计显示,截至2月24日,累计入库PPP项目9965个,投资额15.4万亿元,涉及市政工程、交通运输、生态建设和环境保护、城镇综合开发等领域。

财政部PPP专家库专家、360政企安全集团投资总监唐川对《证券日报》记者表示,PPP作为政府与社会资本深入合作的特有模式,有着化解各方风险顾虑,充分保障各方利益的功能优势。

唐川表示,引入优质社会资源建设、运营项目的PPP模式是推进重大项目工程建设任务的重要工具之一。PPP模式可以帮助地方政府更全面高效地发展基础设施和公共服务项目,并且在合理的模式下不会增加地方政府的负债。更为重要的是,借由PPP模式可以引入社会资本进入各地,从而更好地

实现各地区的全面发展,带动欠发达地区内生性的发展动力,最大程度实现资源的优化配置。

中国国际经济交流中心经济研究部副部长刘向东对《证券日报》记者表示,近年来,我国在加强基础设施建设方面广泛推出PPP的模式,并摸索出一整套相适应的政策体系,有效地调动民间投资的积极性。

值得关注的是,PPP模式在助推地方经济实现高质量发展上也起着不可小觑的作用。例如,近日云南省财政厅发布消息,“十三五”以来,PPP紧紧围绕云南省委、省政府“八大产业”和“五网建设”战略布局,特别是助力公路基础设施项目建设成效凸显,对带动地方经济社会发展,推动云南经济社会高质量发展发挥了积极的作用。涉及“八大产业”项目57个,投资额565.63亿元;涉及“五网建设”项目227个,投资额8730.18亿元,其中公路基础设施项目133个,占项目总数25.93%,投资额9937.71亿元,

占总投资额73.92%,为PPP项目中投资额最大的领域,落地项目102个,落地率81.37%。

山东省财政厅副厅长袁培全曾介绍,2014年以来,山东省PPP改革在探索创新中稳步推进,广泛吸引撬动社会资本参与公共服务,在促发展、惠民生方面发挥了重要作用。截至目前,山东省纳入全国PPP管理库项目共756个,投资额8097亿元。其中,2020年新增项目57个,投资额573亿元。累计签约项目573个,开工466个,两项指标稳居全国首位。

“已经有越来越多的企业开始关注优质PPP项目,以及新兴领域的PPP项目。今年,不同类型的社会资本采用更为多样化的方式联合运作项目或将成为主要看点。”唐川进一步分析,比如资金实力更强、融资成本更低的国有企业,和国有资本参股的创投基金可以做项目的主要投资方,而融资难、风险承担

能力弱的民企,可以在项目公司成立后,借由SPV公司建设外包、服务采购等方式进入项目,从而既避免了民营企业承担过重的债务及融资压力,也可充分利用民营企业的技术、服务专长,达到多方共赢的目标。

谈及今年PPP的投资规模将会有多大,唐川预计,从当前PPP项目库的数据来看,“两新一重”项目(即新型基础设施建设,新型城镇化建设,交通、水利等重大工程建设)的入库数量占比在不断提升。可以说,PPP项目和市场发展方向正在逐渐重合,这给今年的PPP项目投资带来了正向的推动。预计今年PPP领域项目总投资规模有望超过4.5万亿元。

但唐川也表示,目前PPP项目运营情况监测、信息披露已成为监管层针对基础设施和公共服务项目管理模式升级的重点方向,所以PPP项目的合规性管理也需要进一步加强,以减少退库事件的发生。

# 多地公布稳投资“施工图” 重大项目集中开工

■本报记者 苏诗钰

去年,面对突如其来的疫情影响,多地一批批重大项目克服各种困难,保质保量地完成了建设进度。今年是“十四五”开局之年,精准扩大有效投资对于经济企稳回升更是起着决定性作用。多地早已积极行动,为2021年的重大项目投资画出了“施工图”。

国新未来科学技术研究院执行院长徐光瑞对《证券日报》记者表示,从我国目前经济发展阶段来看,正逐步由工业化后期走向后工业化时代,在此过程中,投资仍然是稳定经济增长的重要手段之一,特别是实现高效投资、增加有效供给,对于实现“十四五”良好开局具有重要意义。

“早动手、早准备”,各地建设的总“施工图”也相继公布。湖北省发展改革委副主任谢海波曾介绍,2021年湖北省力争新开工4274个亿元以上重大项目,加快推进4881个亿元以上续建项目建设。1月19日召开的陕西省稳投资工作专班电视电话(扩大)会议指出,将高速度推进,加快重大项目建设,上半年陕西省重点项目投资完成率要达到60%以上,前三季度新开工项目开工率要分别达到50%、80%、100%(一季度陕北除外)。

近日贵州省重大工程和重点项目建设工作领导小组办公室下发通知,下达2021年贵州省重大工程项目名单及推进计划,共安排贵州省重大工程14071个,年度计划完成投资7400.7亿元。今年贵州省重大工程项目计划安排的突出特点是聚焦“四化”。共安排“四化”项目(新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化)3154个,年度计划投资5815.3亿元,占贵州省重大工程项目年度计划总投资的78.6%。

徐光瑞表示,各地积极布局稳投资,主要有三点作用和意义。第一,稳投资是稳定经济基本面的重要基础,在国际形势不确定性显著增强的情况下,通过稳定有效投资有利于增强经济增长信心、提供良好社会环境。

# 地方新增专项债项目将投向九大重点领域

■本报记者 包兴安

据《证券日报》记者了解,近期,各地积极推进2021年地方政府新增专项债券资金需求梳理申报工作,旨在充分发挥地方政府债券资金的积极作用,加快补齐基础设施领域短板。

近日,财政部、发改委联合下发《关于梳理2021年新增专项债券项目资金需求的通知》提出,2021年新增专项债券重点用于交通基础设施、能源项目、农林水利、生态环保项目、社会事业、城乡冷链物流设施、市政和产业园区基础设施、国家重大战略项目、保障性安居工程等九大领域。

各地根据上述文件要求,积极推进新增专项债券资金需求梳理申报,并且有的地方披露了报送的新增专项债券项目。具体来看,2021年,开封市共报送新增专项债券项目195个,总投资827.1亿元,全年专项债券资金需求330亿元。市本级(含示范区)共报送新增专项债券项目69个,总投资427.2亿元,全年专项债券资金需求164.5亿元;潼关

县确定申报2021年新增专项债券项目20个,总投资达22.3亿元;其中,申请专项债券资金9.6亿元。涵盖了城市停车场、城镇污水垃圾处理、卫生健康、养老、旅游、城乡冷链物流、供水等领域。

北京国家会计学院教授崔志娟对《证券日报》记者表示,今年新增专项债券重点投向主要聚焦于国家的重大经济和社会发展领域,一是用来补齐基础设施和社会事业短板,如城乡冷链物流等;二是支持地方经济和区域性发展,如产业园区基础设施、粤港澳大湾区、长三角一体化等重点区域发展建设等;三是关注民生领域投资,如城镇老旧小区改造、保障性租赁住房、棚户区改造等。

中国财政学会绩效管理专委会副主任委员张依群对《证券日报》记者表示,今年新增专项债券重点用于交通基础设施建设、农林水利等领域,有助于在重点基础设施领域补短板、惠民生,有效激发各领域的投资并拉动全社会经济增长,达到一举多得、盘活全局的效果。

近年来,新增专项债发行规模逐年加大,为促进经济增长起到了重要作用。财政部数据显示,2020年发行新增专项债券36019亿元。除用于支持中小银行化解风险外,专项债券用于交通、市政和产业园区基础设施,以及职业教育和托幼、医疗、养老等民生服务领域约占八成,用于生态环保、农林水利、能源、冷链物流等领域约占两成。总体看,2020年,新增专项债券发行使用情况良好,符合政策预期,有效发挥了地方专项债券对冲疫情影响、扩大有效投资、促进宏观经济平稳运行等积极作用。

值得一提的是,由于2021年新增地方政府债务限额尚未下达,今年以来,各地发行的都是再融资债券。《证券日报》记者根据同花顺iFinD数据梳理,今年以来截至2月5日,地方债发行4180.6亿元,全部是再融资债券。

对于今年的新增专项债管理问题,财政部表示,将提高信息化监管手段,对专项债券管理实行“一竿子插到底”穿透式监控,及时掌握项目资金使用和

建设进度等信息,督促地方规范使用债券资金。同时,充分发挥全国统一的地方政府债务信息公开平台作用,督促地方公开债券信息以及项目建设进度、资金使用进度等。

张依群表示,对专项债券实行“一竿子插到底”的穿透式监控,有利于强化专项债券的规模控制,增强对专项债券项目情况和资金使用进度的全面了解,为科学决策专项债券发行规模、避免债券资金闲置浪费提供真实依据;也有利于促进债券项目绩效提高,优化债券资金结构,合理布局债券资金分配,更好发挥专项债券拉动经济增长作用。

“专项债券作为一种市场化的融资工具,重在专项债券的市场化发行和资金监管。”崔志娟表示,要提高专项债券的市场化发行水平,必须强化债券信息的公开,防止市场信息不对称。强化资金的拨付使用监管,提升专项债券资金的使用效益,加强专项债券资金的偿还能力,需要监督项目建设进度和资金使用进度,加快资金投入,尽快形成实物工作量。

# 中国上市公司协会2021年招聘公告

中国上市公司协会成立于2012年2月15日,是依据《中华人民共和国证券法》和《社会团体登记管理条例》等相关规定成立的,由上市公司及相关机构等,以资本市场统一规范为纽带,维护会员合法权益而组成的全国性自律组织,是非营利性的社会团体法人。中国证监会为其业务主管部门。协会以“服务、自律、规范、提高”为基本职责,致力于提高上市公司质量,促进完善上市公司治理,推动资本市场健康稳定高质量发展。

为建设一支高素质的员工队伍,进一步充实协会干部队伍,满足业务发展需求,现诚聘法律、金融、经济等专业人士从事协会工作。

## 一、招聘人员的基本条件

(一)遵守国家法律,具备良好的政

治素质和道德品行;

(二)2021年应届毕业生或2020年未就业且被保留应届生资格的高校毕业生,硕士研究生以上学历;

(三)诚实正直,责任心强,有奉献精神和团队精神;

(四)不要求解决北京户口;

(五)无中国证监会及中国上市公司协会规定的任职回避或市场禁入情形;

(六)入职时需清理本人及直系亲属股票期货账户,并签署股票期货账户销户承诺书。

## 二、招聘专业类别及相关要求

A01: 法学类专业

1. 硕士研究生学历;

2. 法律相关专业,具备扎实的专业功底,熟悉证券市场法律法规;

3. 通过法律职业资格考試优先;

4. 具有政府机关或知名律师事务所、金融机构实习或工作经验者优先。

A02: 会计类专业

1. 硕士研究生学历;

2. 会计、财务管理相关专业,具备扎实的会计、审计、财务管理专业功底,熟悉国际国内会计准则差异、变迁;

3. 取得CPA证书者优先;

4. 具有政府机关或知名会计师事务所、金融机构实习或工作经验者优先。

A03: 经济类专业

1. 硕士研究生学历;

2. 金融、经济等相关专业,具备金融、经济学专业功底,在相关学科领域具有深厚理论功底和研究经验,具备对国内外宏观经济与金融形势、金融机构、上市公司等的发展、监管、改革

及体制机制问题进行研究、提出建议的能力。

3. 取得CPA证书者优先;

4. 具有政府机关或知名金融机构实习或工作经验者优先。

A04: 外语类专业

1. 硕士研究生学历;

2. 英语、翻译(英语口语)或相关专业,具备扎实的翻译功底,能熟练从事英语口语笔译工作;

3. 取得全国翻译专业资格(水平)考试CATTI证书者优先;

4. 具有政府机关或专业翻译工作经验者者优先。

A05: 计算机类专业

1. 硕士研究生学历;

2. 信息与通信工程、信息安全管理、网络空间安全等相关专业;

3. 取得具备信息安全、网络管理相关证书者优先;

4. 中共党员、具有政府机关或知名企业、证券金融IT企业实习或工作经验者优先。

## 三、报名方式

应聘人员在协会网站www.capco.org.cn,下载招聘报名表,按要求填写,于2021年3月31日前发送电子邮件至zhaopin@capco.org.cn,邮件主题为:“应聘专业类别+学校名称+姓名”,另附简历或研究成果可发word或PDF版本附件。报考人员只能选择一个岗位报名,报名时间截止时间为2021年3月31日24:00。报名与考试时使用的身份证必须一致。报考人员要如实填写有关信息,如果在应聘过程中发现有与事实不符的情况,即取消考试资格或录用资格。

## 四、其他事项

1. 招聘遵循“严格考试、择优录取”和公开、公平、公正的原则,按照初选、笔试、面试、政审、体检的程序进行;

2. 笔试科目:综合知识(包括证券基础知识、监管相关法律法规、行测、申论)+专业知识考试,时间半天;

3. 协会将对应聘人员资料保密,应聘人员资料恕不退还,招聘咨询邮箱:zhaopin@capco.org.cn;

4. 对初选合格者,将通过电话或E-mail方式通知面试/笔试时间;

5. 招聘人员报名表详见协会网站;

6. 本次招聘在新冠肺炎疫情常态化下开展,应聘人员应当按照国家和北京市疫情防控要求配合做好相关工作,如有特殊安排将由协会在招聘过程中另行通知。

本版主编于德良 责编于南 制作闫亮  
E-mail:zmzx@zqrb.net 电话 010-83251785