

全国政协十三届四次会议在京开幕

习近平李克强栗战书王沪宁赵乐际韩正王岐山到会祝贺



3月4日，中国人民政治协商会议第十三届全国委员会第四次会议在北京人民大会堂开幕。这是习近平、李克强、栗战书、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山在主席台就座。新华社记者 鞠鹏/摄

新华社北京3月4日电 同心筑梦共襄复兴伟业，乘势而上开启崭新征程。中国人民政治协商会议第十三届全国委员会第四次会议4日下午在人民大会堂开幕。2100多名全国政协委员将紧紧围绕中共中央决策部署，聚焦“十四五”规划纲要制定和实施，扎实履职尽责，积极建言资政、广泛凝聚共识，汇聚起夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利的智慧和力量。

全国人大常委会副委员长汪永清，政协副主席主席汪洋，全国政协副主席张庆黎、刘奇葆、帕巴拉·格列朗杰、董建华、万钢、何厚铨、卢展工、王正伟、马飏、陈晓光、梁振英、夏宝龙、杨传堂、李斌、巴特尔、汪永清、何立峰、苏辉、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、邵鸿、高云龙在主席台前就座。

党和国家领导人习近平、李克强、栗战书、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山等在主席台就座，祝贺大会召开。

全国政协十三届四次会议应出席委员2159人，实到2106人，符合规定人数。

下午3时，张庆黎宣布大会开幕，全体起立，奏唱国歌。

大会首先审议通过了政协第十三届全国委员会第四次会议议程。

汪洋代表政协第十三届全国委员会常务委员会，向大会报告工作。

汪洋指出，2020年是新中国历史上极不平凡的一年。在中共中央坚强领导下，政协全国委员会及其常务委员会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧扣统筹推进疫情防控和经济社会发展履职尽责，紧盯社会重大关切加强思想政治引领，紧盯专门协商机构制度建设增强工作效能，为实施“十三五”目标作出积极贡献，专门协商机构建设展现新风貌，服务中心任务取得新成绩，

广大政协委员在特殊年份书写了特殊的“委员作业”。

汪洋从5个方面总结了过去一年全国政协的工作。一是深化理论学习，深入开展委员读书活动，进一步筑牢增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的思想根基。二是深入协商履职，有效运用各种协商形式，发挥网络议政优势，确保在疫情防控常态化条件下履职尽责不松、不乱、不断。三是继续完善委员讲堂、重大专项工作委员宣讲团、谈心谈话等载体平台，健全从党内到党外、从委员到界别群众的凝聚共识工作格局，汇聚团结合作正能量。

四是完善政协工作制度体系，推动贯彻中央政协工作会议精神走深走实。五是加强自身建设，发挥专门委员会联系界别、服务委员功能，提高政协工作质量和水平。

汪洋强调，2021年是中国共产党成立100周年，是全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年。人民政协要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻中共十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，加强专门协商机构建设，进一步把人民政协制度优势转化为国家治理效能。要深

刻把握专门协商机构的制度优势，不断丰富有事好商量、众人的事情由众人商量的制度化实践。要不断完善专门协商机构工作制度，坚持实践导向，培育协商文化，促进政协协商同其他协商形式的联系配合。要着力提升专门协商机构履职能力，促进委员更好地运用协商规则、掌握沟通方法，知责于心、担责于身、履责于行，更好把爱国之心、为民之心和履职之能结合起来，在新征程中展现政协委员的新担当。

全国政协副主席辜胜阻代表政协第十三届全国委员会常务委员会，向大会报告政协十三届三次会议以来的提案工作情况。政协委员、政协各参加单位提出提案5974件，立案5044件。提案紧扣时代脉搏、聚焦中心工作，饱含为民情怀，凝结着委员的心血和智慧，承载着人民群众的愿望与期盼。各提案承办单位克服疫情影响，层层压实责任，办复率为99.64%。政协提案工作为服务党和国家事业发展作出积极贡献。

在主席台就座的领导同志还有：丁薛祥、王晨、刘鹤、许其亮、孙春兰、李希、李强、李鸿忠、杨洁篪、杨晓渡、张又侠、陈希、陈全国、陈敏尔、胡春华、郭声琨、黄坤明、蔡奇、尤权、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、王梦湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华、魏凤和、王勇、王毅、肖捷、赵克志、周强、张军等。

中共中央、全国人大常委会、国务院有关部门负责同志应邀列席开幕会。外国驻华使节等应邀列席开幕会。

两会声音

十三届全国人大四次会议大会发言人张业遂：在“双循环”新发展格局下中国将加大制度型开放力度

▲本报两会报道组 朱宝琛 吴晓璐

3月4日21时40分，十三届全国人大四次会议在人民大会堂新闻发布厅举行新闻发布会，大会发言人张业遂就大会议程和人大工作相关问题回答中外记者提问。张业遂介绍，这次大会会期7天，将于3月5日上午开幕，3月11日下午闭幕。共安排3次全体会议，大会议程共有10项。

张业遂介绍说，去年人大工作的特点是任务重、要求高、节奏快。在立法工作方面，十三届全国人大三次会议以来，全国人大及其常委会共制定、修订法律23件，作出有关法律问题和重大问题的决定9件，主要集中在五个方面。

对于中国宣布将向其他国家特别是向发展中国家提供新冠疫苗，张业遂表示，促进疫苗在全球的公平分配和使用，特别是确保发展中国家能够用得上、用得安全有效的疫苗，需要国际社会的共同努力。“面对疫情，应该说没有什么比人的生命安全和健康更重要。中国开展国际抗疫合作，不是为了谋求地缘政治目标，也不附加任何政治条件，是为了保护更多人的生命安全与健康。”

张业遂介绍，中国政府宣布向世界卫生组织“新冠肺炎疫苗实施计划”提供1000万剂疫苗，用于满足发展中国家的急需。中国政府鼓励和支持疫苗企业向愿意购买中国疫苗的国家出口疫苗。目前已经进口或正在商谈进口中国疫苗的国家有40多个，绝大多数是发展中国家。

2月25日，我国召开了全国脱贫攻坚总结表彰大会，宣布脱贫攻坚战取得了全面胜利。

“脱贫攻坚虽然取得全面胜利，但中国解决不平衡不充分的问题，缩小城乡区域发展差距、实现人的全面发展和全体人民共同富裕仍然任重道远。”张业遂强调，下一步的

赋能创新发展：资本市场的新担当与新使命

▲马方业

又到春暖花开三月时。2021年全国两会在我国成功防控新冠肺炎疫情下如期顺利召开，来之不易，可喜可贺！站在2021年这个“十三五”与“十四五”规划接力交棒的历史节点上，可以说，“十三五”规划已是荣耀收官；决战脱贫攻坚取得了全面胜利，全面建成小康社会取得了伟大的历史性成就，中华民族伟大复兴向前迈出了新的坚实的一大步。特别是刚刚过去的2020年，在全球新冠肺炎疫情的强烈冲击下，中国人民仍然创造了令人惊叹的奇迹：率先控制住疫情并成为全球唯一实现正增长的主要经济体，GDP首次突破了百万亿元大关……与此同时，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、并向第二个百年奋斗目标进军的“十四五”规划已开局落子。

凡事预则立。去年10月29日闭幕的党的十九届五中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。按照两会议程，十三届全国人民代表大会第四次会议将审查“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案。在此，值得一提的是，该规划建议对资本市场提出了明确的要求，即“全面实施股票发行注册制，建立常态化退市机制，提高直接融资比重”。

首先，全面实施股票发行注册制，提升的是中国资本市场服务实体经济的能力。

毫无疑问，注册制下科创板的设

立与运行，以及注册制在创业板市场推进，为中国的经济转型、产业升级树立了一个标杆，开创了我国资本市场实地在对科技创新的股权投资支持以及对科创企业包容支持的新时代。毕竟，增强市场的包容性、加强对尚未盈利但前景看好的创新高科技企业的支持，是注册制改革的一个重要方面。由此可见，当前及未来，资本市场对实体经济的服务更多地表现出的是对企业创新发展的积极赋能。

其次，常态化退市机制的建立是资本市场注册制改革基础制度进一步完善的结果。而资本市场生态系统逐步构建的过程，恰恰反映的是中国资本市场逐步实现高质量发展的过程。

对于退市机制，全国政协委员、中央财经大学知名教授贺贺日前在接受采访时也有客观的表述：在全面实施注册制背景下，退市机制显得非常重要。它为市场参与各方提供了“进有有序”的制度。对上市公司来讲，经营不善导致退市，是顺应市场发展规律的。退市制度的逐渐完善，对我国股票市场“吐故纳新”将起到非常关键的作用。因此，可以说，要发挥好注册制的作用，像退市机制这样与注册制配套高度相关的基础性制度必须加以完善。令人高兴的是，今年以来退市制度新规已落地施行。

第三，结合去年中央经济工作会议精神来看，在当前及未来很长的一段时间，提高直接融资比重，强调的还是资本市场如

何发力支持科技创新。

细看中央经济工作会议确定的2021年要抓好的八大重点任务可以发现，其中的第一项就是强化国家战略科技力量。同时要求充分发挥国家作为重大科技创新组织者的作用，坚持战略需求导向，确定科技创新方向和重点，着力解决国家发展和安全的重大难题。另外会议要求发挥新型举国体制优势，要抓住的第二项任务则直接强调增强产业链供应链自主可控能力，并针对产业薄弱环节，实施好关键核心技术攻关工程，尽快解决一批“卡脖子”问题。很显然，这些重大任务的完成离不开资本市场发力赋能。

对于“十四五”时期如何提高直接融资比重问题，证监会主席易会满此前撰文称，提高直接融资比重是服务创新驱动发展战略的迫切要求，是完善要素市场化配置的关键举措，是深化金融供给侧结构性改革的应有之义，是建设高水平开放型经济新体制的重要途径。他进一步指出，要贯彻新发展理念，围绕打造一个规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场，强化资本市场功能发挥，畅通直接融资渠道，促进投融资协同发展，努力提高直接融资的包容性和覆盖面。

综上所述，笔者认为，赋能创新发展，已成为当前中国资本市场的新担当与新使命。担起这样的新使命，资本市场改革发展已是时不我待。



2021年全国两会

资本市场“十四五”：蓝图将更美发展质量将更高

A3 版

让中长期资金“愿意来、留得住”

A4 版

龙头科技企业带头推动产业链低碳发展

A4 版

ALL TEST

杭州奥泰生物技术股份有限公司
首次公开发行1350万股A股

股票简称：奥泰生物
股票代码：688606

发行方式：本次发行采用向战略投资者定向配售、网下向符合条件的投资者询价配售和网下向持有上海市非限售股份和非限售存托凭证市值的社会公众投资者定价发行相结合的方式发行。

初步询价日期：2021年3月10日 9:30-15:00
网上路演日期：2021年3月12日
网上、网下申购日期：2021年3月15日
网上、网下缴款日期：2021年3月17日

保荐机构（主承销商）：

《发行安排及初步询价公告》详见今日：《证券日报》、《上海证券报》、《证券时报》、《中国证券报》

各地支持中小银行专项债 渐次落地

▲本报记者 吕东

自去年7月份通过发行地方政府专项债用于支持中小银行补充资本的政策推出后，不到一年时间各省已纷纷发行相关专项债，而这也成为中小银行进行资本补充的又一渠道。

日前，四川省即将发行面值总额为114亿元的支持中小银行发展专项债券，募集资金将专项用于补充四川省内21家银行业金融机构。其中包括11家中小银行以及10家农村信用合作联社。

去年12月份首个用于支持中小银行的地方专项债落地后，目前已有6个省份发行此类专项债以支持当地中小银行进行资本补充。

国海证券首席宏观债券分析师靳毅在接受《证券日报》记者采访时表示，当前国内经济在恢复过程中，一些中小企业仍面临一定经营压力，这些企业正是遍布全国各地中小银行们的客户群体，因此，针对这些地区地方银行通过专项债补充资本的方式，也将一定程度上起到“精准滴灌”的作用。

据了解，此次四川发行的支持中小银行专项债券共1期，品种为记账式固定利率附息债，为新增债券，期限为10年，共涉及包括长城华西银行等4家城商行、泸州农商行等7家农商行以及10家农村信用合作联社。上述21家银行（含农信联社）的募集资金均以转股协议存款方式支付，由四川省绵阳市、德阳市、泸州市等市和阿坝藏族羌族自治州政府专项用于补充各地银行资本金，在满足条件后发行转股，专项债对应的股份在存续期5年后（或条款约定的其他时间）可通过市场化方式逐步退出。在正常情况下，本期债券存续期内可偿债资金合计约为274.59亿元，可覆盖债券本息。债券募集资金和偿债资金纳入政府性基金预算管理，四川省各地市市政府性基金收入可对本期债券本息的兑付提供有效的支撑。

对外经济贸易大学金融学院教授林毅夫在接受《证券日报》记者采访时表示，我国已有逾4000家的中小银行，在对中小微企业、民营企业的金融支持中起到了不可或缺的作用，地方专项债用于补充中小银行资本，有效地扩大了此类银行补充资本的途径，中小银行将更容易“补血”，从而得以进一步提高对实体经济的服务能力。

去年以来，为了更好地支持实体经济，在加大信贷投放的背景下，中小银行面临着愈来愈大的资本金压力。银保监会披露数据显示，截至2020年四季度末，我国城商行和农商行的资本充足率分别为12.99%和12.37%，在持续推动中小银行资本补充的大背景下，虽然上述两类银行资本充足率均较去年三季度末有所提升，但仍低于同期商业性银行14.7%的平均水平，中小银行补充资本的需求依旧强烈。

记者注意到，截至目前，已有包括广东、山西、浙江、广西、内蒙古和四川等6个省份发行中小银行专项债，上述省份支持中小银行补充资本专项债发行规模合计达620亿元。

而据早前披露信息显示，截至2020年11月末，用于支持化解地方中小银行风险的新增专项债券额度2000亿元，分地区额度已全部下达，共计惠及18个省份。

贺林表示，我国中小银行数量多且分布在全国各地，因此各省情况也不一样，在实践中补充机制选择方案时，不同省份的银行也会根据实际选择具体方案。针对各个省份支持中小银行专项债，贺林认为，随着专项债使用范围的扩大，后续需要对专项债投向等进行相应调整。而对可能存在专项债与可转债的期限不匹配问题，在退出机制上也应妥善安排。