



### 全国政协委员、香江集团总裁翟美卿： 建议加快增值税税制简化进程



香江集团总裁翟美卿

本报两会报道组 桂小琴

今年两会期间，全国政协委员、香江集团总裁翟美卿提交了包括《关于加快增值税税制简化进程的建议》、《关于鼓励社会监督助推慈善公信力建设的

提案》、《关于加强中小学心理健康教育建设的建议》三份提案，以及《关于各界合力为大学生就业提供支持的建议》、《关于实施民营企业“接链”行动的建议》两份社情民意。  
在提案中，翟美卿建议允许人力资源成本抵减应税收入。对此，翟美卿在接受《证券日报》记者采访时解释，允许人力资源成本抵减应税收入，扩大增值税的抵扣范围，利于降低一些劳动密集型行业的税负，实现税收公平，从而降低劳动密集型行业用工成本，吸纳更多人员就业，促进就业稳定。

此外，翟美卿在提案中还提及，建议出台增值税跨地区、跨法人的集团汇总纳税制度。

不过，也有业内人士担忧，这固然可以减缓内部的税收管理产生的耗费，但对于多地区的税务部门而言，是否会面临着纳税主体博弈的状况，强者恒强之下，造成一些弱势地区更难吸引企业投资。

“现行税制下，就有‘固定业户的总分机构在同一省(区、市)范围内的，经各级税务机关审批同意，可以由总机构汇总申报缴纳增值税’的相关规定。‘增值税跨地区、跨法人的集团汇总纳税制度’是对上述税制的一个提升。跨地区的税收留存可以参考现行的税制进行调节。税收立法应该体现公平税负的原则，即以公正、平等为目标。”翟美卿对《证券日报》记者解释，“而企业选择投资区域更多的是考虑营商环境，主要包括：市场环境、政策政务环境、社会化服务环境、融资环境和法治环境等要素。因此我认为这两者并不冲突。”

有关增值税税制简化的改革，翟美卿建议将三档税率、一档征收率归并为两档，由目前的13%、6%税率和3%的征收率，调整为9%和5%高低两档税率。“销售或进口货物、提供加工修理修配劳务、有形动产租赁等业务的适用税率从13%调整至9%，提供建筑、交通运输、邮政、基础电信服务、转

让土地使用权、销售不动产等业务的适用税率从9%调整至5%；提供金融、现代、生活、研发和技术、文化创意、鉴证咨询、旅游娱乐、餐饮住宿、居民日常等服务的适用税率从6%调整至5%；取消针对小规模纳税人的特殊税收制度，不再区分一般纳税人和小规模纳税人。可通过允许人力资源成本抵减应税收入、允许贷款利息抵税等手段扩大增值税的抵扣范围，降低税负较高的行业，实现税收公平。”翟美卿对《证券日报》记者说。

除上述提案外，翟美卿今年还提交了《民营企业要坚定不移听党话、跟党走》的大会发言，“我们民营企业受益于党和国家的政策，更要饮水思源，常怀感恩、不忘初心，牢记使命，坚定不移地跟党走、跟党走。”民营企业一方面要坚定不移跟党走“十四五”规划的主基调，坚持高质量发展，勇做创业先锋；另一方面要做诚信经营、依法纳税的表率，做践行企业社会责任的楷模，促进全体人民共同富裕。

### 全国人大代表、联泓新科董事长郑月明： 加强顶层设计和整体规划 推动新能源材料产业发展



联泓新科董事长郑月明

本报两会报道组 王 倩

助力“碳达峰、碳中和”，新材料行业大有作为。随着新能源产业的快速发展，新能源关键材料国产化能力不足的矛盾，逐渐凸显出来。全国人大代表、联泓新科董事长郑月明在今年全国两会上，就将目光聚焦到了高端新能源材料领域。“我国在该领域与国外先进水平相比仍存在较大差距，关键材料对外依存度较高，国产化率较低，因此建议从国家层面完善新能源产业的顶层设计和规划，加大相关政策的支持力度，以加快推进产业发展。”郑月明对《证券日报》记者表示。

对于新能源材料产业的现状，郑月明介绍，近年来，包括太阳能转换材料、锂电池材料、储氢材料及超导材料等在内的新能源材料产业取得了较快发展。目前我国已发展成为新能源材料大国，中国新能源材料和零部件在国际市场占比已经很高，如光伏面板占全球市场的70%-85%，风力涡轮机占60%-75%，电动汽车占60%-75%，我国光伏新增装机已连续8年位居全球首位。

“但在高端新能源材料领域，因为国产化率较低、原始创新不足、企业竞争力不强等问题，使得我国新能源材料产业的发展受到严重制约。”郑月明说。

以目前我国最具规模优势的光伏领域为例，光伏胶膜的核心原材料之

一聚烯烃弹性体(POE)全部依赖进口；光伏组件封装用乙烯-醋酸乙烯共聚物(EVA)树脂国产化率也不高，目前对外依存度达65%-70%。此外，郑月明还提到正处于大规模示范应用初期的中国氢燃料电池产业，“解决包括质子交换膜、膜电极、碳纸以及储氢材料等关键材料的‘卡脖子’问题，是突破该产业发展瓶颈的迫切要求。”

因此，郑月明建议，首先要从国家层面完善新能源材料产业的顶层设计和规划，特别是要加强产业整体规划和行业引导。“要充分发挥行业协会等专业机构的作用，建立‘产学研医服’良性的协作模式，引导产业健康发展。”郑月明说，而且要打破目前新能源材料性能评价的行业惯例，搭建标准化、国际化的第三方检测平台，提升性能评价的效率与可靠性。

与此同时，郑月明还建议，要特别注重基础研究的价值，支持设立国家级新能源材料创新平台，重点关注关键材料技术研发，并加大科研院所、高校等在相关领域的前沿技术研发投入，加强核心技术专利布局；加强专业领域的创新型人才培养和人才梯队建设。

“发挥企业的创新主体作用同样关键，因此建议大力培育新能源材料细分领域龙头企业，鼓励围绕龙头企业打造新能源材料产业链和生态圈，增强集群综合竞争力。”郑月明说。

此外，采访中，郑月明还特别提及了“十四五”规划纲要草案对于加快壮大新材料等战略性新兴产业的规划和布局。“对我们新材料企业来说，在广阔的市场空间和消费升级、产业升级的大趋势下，谁掌握了核心技术，谁就能获得更长足的发展。”

因此，作为一家新材料领域的上市公司，联泓新科规划在“十四五”时期，在新材料若干细分领域打造领先的产业集群，在加大研发投入的同时，发挥新材料平台型企业优势，开展协同创新，培育新的增长点，并将整合资源，重点在新材料“卡脖子”领域特别是新能源材料关键领域进行投资和布局。

### 全国人大代表、迈科集团董事局主席何金碧： 建议在陕西设立“能源商品交易平台”



迈科集团董事局主席何金碧

本报两会报道组 殷高峰

2021年1月31日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《建设高标准市场体系行动方案》明确提出“鼓励具备条件的资源型地区依托现有交易场所，探索建设区域性能源资源交易中心。”  
今年两会，全国人大代表、迈科集团董事局主席何金碧就此提出建议：鼓励在陕西设立“能源商品交易平台”，助力新时代西部大开发形成新格局。

“要在陕西设立能源交易平台就要积极推动整合，包括陕西、内蒙古、山西等地区的能源资源，并在机制、规则等方面对标国际标准。”陕西智库科学技术研究院执行院长、一带一路(西安)国际资本交易中心科研组长单英骥在接受《证券日报》记者采访时表示。

据《证券日报》记者了解，我国大宗商品交易市场发展至今已有20余年，存有超过1000家大宗商品交易平台，近年来全社会大宗商品交易总额均占到GDP的90%左右，对促进我国经济高质量发展具有战略性的价值和意义。

“大宗商品交易市场是我国现代市场体系的重要组成部分，建设国际化、市场化、法治化的大宗商品交易市场是充分发挥市场资源配置作用，进一步融入经济全球化、提升我国大宗商品国际话语权的必然要求。”何金碧告诉《证券日报》记者。

近年来，中央在规范市场方面也出台了相关政策。去年9月份，中央财经委指出“要加快完善国内统一大市场，形成供需互促、产销并进的良性循环”；今年1月底，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《建设高标准市场体系行动方案》，明确要求“通过5年左右的努力，基本建成统一开放、竞争有序、制度完备、治理完善的高标准市场体系，为推

动经济高质量发展、加快构建新发展格局、推进国家治理体系和治理能力现代化打下坚实基础。”

在何金碧看来，这也对大宗商品交易市场方面提出了诸多全新要求。

何金碧认为，要更好地推动我国经济向形态更高级、分工更优化、结构更合理阶段演进，在实现高质量发展上不断取得新进展，就需要一个高效、开放、激活企业活力的大宗商品交易市场，充分发挥为实体经济配置资源的积极作用，最终提升我国在国际大宗商品领域的话语权，推动国内产业升级转型。

他认为，目前市场上多数现货交易平台更多的只是提供了交易功能，还没有达到综合化赋能的作用。为此，他建议，国家相关部门按职责分工，尽快制定大宗商品交易市场管理条例，从而对大宗商品交易完成顶层设计，也为这一容量巨大的市场确定规则。

在何金碧看来，陕西具备巨大的能源优势，仅榆林一地矿产资源潜在价值就超过46万亿元，占全国三分之一，而且陕西延长、陕西煤业、陕西有色等能源企业都在向深加工环节转型。

对此，他建议，鼓励在陕西设立“能源商品交易平台”，既有产业优势，也是新时代推进西部大开发形成新格局的

务实举措之一。

“按国际惯例，要作为能源交易中心一般有三种情况，第一是大宗商品的原产地，欧佩克原油价格就属于这种大宗商品的产地；第二是中转地，比如说贸易港，像北海原油价格；第三是大宗商品消费地，像纽约的原油价格属于消费地。”单英骥表示，原产地、集散地和消费地是做大宗商品交易中心的重要特征。

“从目前陕西的情况看，陕西要设立能源交易中心，仅仅依靠陕西的资源是不够的，最基本的要整合陕西、山西、内蒙古等地的能源资源，同时，还可以考虑把相关的有色金属交易纳入平台。”单英骥表示。

“陕西要建立能源交易平台的话，可以做做期货交易和现货交易相结合的能源交易中心。同时，除了传统的煤炭、石油等能源之外，还可以纳入风能、太阳能等清洁能源，打造一个全品类的能源交易中心。”单英骥说。

“一带一路”倡议的顺利落地，有赖于在真实贸易背景下展开的国际交易。”何金碧建议政府鼓励西部地区的现货交易平台积极对接海外资源，尤其以战略资源为交易目标，对政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通这“五通”起到积极作用。

### 全国政协委员、重庆市工商联餐饮商会会长严琦： 完善金融政策体系支持乡村振兴



重庆市工商联餐饮商会会长严琦

本报两会报道组 张志佳

“报告实事求是、措施力度超预期，既是双胜利的‘成绩单’，也是开局之年的‘任务书’，非常有感染力。我听后，感到非常振奋。”3月5日，在听取总理政府工作报告后，全国政协委员、重庆市工商联餐饮商会会长、重庆陶然居饮食文化(集团)股份有限公司(以下简称：“陶然居集团公司”)董事长严琦在接受《证券日报》记者的连线采访时称，“从民营企业来看，要积极把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、

高质量供给引领和创造新需求。下一步，集团将把稳企业、促转型、扩就业、助力乡村振兴作为首要任务，以创新驱动企业行稳致远。”

陶然居集团公司成立于1995年，已成为以餐饮为主，涵盖幸福美丽乡村建设、早餐快餐冷链物流配送、古镇院落式特色酒店、生态养殖、观光体验式农业、厨师烹饪学校、农产品深加工、金融投资于一体大型民营企业。

“积极建言，助力高质量发展。政协委员是荣誉更是责任，绝不能因虚名，当‘挂名委员’。”严琦谈起去年两会自己的履职情况，倍感自豪，“去年全国政协十三届三次会议全勤出席，认真参加小组讨论，并积极参加全国政协委员集体学习会。围绕支持餐饮行业发展、推动民营企业参与乡村振兴等内容提交了8件提案，全部被立案，得到了有关部委的积极响应和采纳。”

今年是严琦连续第三届担任全国政协委员，也是她履职以来提案最多的一年，一共有12个，内容涵盖餐饮业发展、乡村振兴以及驰名商标保护和宣传等。  
在脱贫攻坚取得全面胜利后，如何巩固拓展脱贫攻坚成果，接续推进乡村振兴，是严琦建言献策的重点。“川渝不分家，成渝两地共携手，出台相关

的政策鼓励民营企业，积极参与到乡村振兴的工作当中去。”严琦称。

在严琦的12个提案中，就有一份关于完善金融支持乡村振兴政策体系的提案。

“一些优惠政策，难以真正形成激励机制，地方政府出台了支持、鼓励措施，但受经营成本高、风险大、奖励补贴低以及农村产权抵押障碍等影响，实施效果不是特别理想。”严琦说。

针对存在的一些亟待解决的问题，严琦提出了四条建议：

一是赋予金融支持主体责任。明确一家或几家金融机构承担乡村振兴的金融支持职能，其他金融机构以市场为导向参与。

二是创新金融模式和帮扶产品。鼓励开展“政府担保+金融机构+农户”杠杆模式，“公司+农户+信贷”产业链带动模式，“农户信用评分+信贷”的征信模式，“政银保”小额贷款模式等。积极开展两项抵押贷款。大力支持农业农村基础设施建设，支持农业产业化经营，着力推进优势农产品向优势产业集聚，生产加工向龙头企业集中，积极支持农村村镇地区农产品物流体系建设，搞活农产品流通。大力发展适合乡村的新的结算方式。

三是构建金融支持格局，促进金融资源与产业精准对接。成立金融助推乡村振兴工作领导小组，建立协调联动

机制，形成工作合力。建立政企三方合作平台，签署开发合作协议，政府部门建立健全项目库，做好特色优质项目及重点发展产业的推荐工作，由金融机构提供信贷支持。鼓励不同银行开展不同的金融支持和服务，实现精准对接。

四是建立金融风险防控体系。组建金融支持乡村振兴担保公司和风险补偿机构，严控金融风险。提高参与乡村振兴金融机构的不良贷款拨备率，解决金融机构因发放贷款导致的呆坏账增加的损失，对产生不良贷款清收提供必要的司法支持。明确财政扶贫资金除必要的兜底外，全部用来为金融支持乡村振兴的资金贴息、担保、风险补偿，以此撬动资金投入乡村建设项目建设上。

“陶然居集团公司今后将从三个方面积极参与乡村振兴。”严琦称，“其一，推广‘集团+基地+农户’的订单农业模式，大力发展乡村旅游，促进农旅旅购一体化发展；其二，科学布局产业，严守安全底线，创新做大社区业务和净菜配送业务，建立重庆菜博物馆，传承重庆餐饮文化，打响重庆餐饮品牌；其三，运用‘互联网+’技术，实施‘线上餐饮服务+线下社区便利店’双轮驱动，打造智慧餐饮特色街区，推动数字经济赋能，提升企业的发展质量和效益。”

### 全国政协委员、佳都科技集团董事长刘伟： 让注册制改革下的 再融资更给力



佳都科技集团董事长刘伟

本报两会报道组 桂小琴

“未来十年将是我国资本市场大发展的黄金时代！”在提及资本市场相关议题时，全国政协委员、佳都科技集团董事长刘伟对《证券日报》记者感叹，“注册制改革盘活资本市场，做大增量、激发市场活力，为企业科技创新、技术转化应用提供融资渠道，有利于培育出世界级的科技企业。”

以科创板为例，截至2021年3月份，科创板上市公司已经达到234家，首发募集资金3053亿元，其中超过半数企业是生物医药、TMT、电气新能源等科技类行业，首发募集资金超2000

亿元。刘伟认为，“改革的倾向很明显，就是要畅通资本市场的融资功能，为多层次科技企业的创新发展提供充足‘弹药’，和政府工作报告中提升科技创新能力、强化国家战略科技力量的提法一脉相承。”

刘伟坦言，“注册制改革开了个好头，但路还很长，我们在注册制的配套制度、监管能力、投资者结构等方面与发达国家的成熟资本市场相比仍有不小差距”。

作为致力于人工智能技术应用落地的企业家，刘伟认为，下一步应该要在再融资方面加大对科技企业的支持力度，让企业的融资获得感更强。“目前在再融资募集资金使用上，监管要求资本性支出占比不低于70%，补充流动资金的比例不超过30%，本质上还是延续了‘建生产线-折旧-产出回收’的思维模式，忽视了互联网、人工智能等新技术所带来的新商业模式变化。”

此外，刘伟在提案中也建议有关部门在支持民营企业参与PPP项目上做出进一步的制度性优化思考。自去年政府提出新型基础设施建设以来，智慧城市、人工智能、轨道交通等领域采用PPP建设的项目越来越多，但配套融资工具和规则上的相对缺乏则阻碍了民营企业参与PPP建设的机会。刘伟认为，该问题同样可以通过优化再融资制度得以妥善解决。