



2021年全国两会专题报道

## 新蓝图 新征程 新奋斗

### 全国人大代表、中国银行业协会秘书长刘峰： 借助金融科技力量 推动银行函证数字化



中国银行业协会秘书长刘峰

■本报两会报道组 邢萌 张博

2020年12月份，中国银行业协会发布了银行函证区块链服务平台，以区块链技术为底层技术，助力解决银行函证问题，带来了良好的社会反响。银行函证收费的实际情况怎么样？金融科技给银行函证带来哪些机遇？银行函证区块链服务平台有哪些最新的成果？带着这些问题，《证券日报》记者专访了全国人大代表、中国银行业协会秘书长刘峰。

近年来，银保监会高度重视银行函证服务收费工作，明确要求各银行严格依法定价，公示回函服务不同内

容或档次的收费标准，重点规范分支机构的收费行为；要求银行贯彻执行对中小微企业的优惠支持政策，切实向符合条件的中小微企业让利、减免函证收费。

不过，一直以来，有部分审计机构及社会公众认为银行函证收费过高，进一步加重了中小企业的负担。

“认为银行函证收费过高，加重中小企业负担的说法与实际存在出入。”刘峰从三个角度介绍了银行函证收费及减利让费情况：一是函证收费总体呈逐年递减趋势。2018年至2020年，每份函证平均实际收费分别为158.47元、153.10元和148.29元；单家客户年平均函证费用分别为200.07元、193.60元和190.68元。总体上，各银行函证收费数额呈现逐年下降趋势，企业函证费用负担也逐年降低。二是2018年至2020年，主要银行各年度减免企业的函证费用分别为0.75亿元、1.05亿元和1.35亿元；各年度享受收费减免的企业数量分别为63339户、215492户和307726户。总体上，各银行函证费用减免力度呈现逐年上升趋势，银行业落实函证服务收费减免政策成效显著。三是函证数字化建设投入产出平衡。以某国有大型商业银行为例，近三年，其开发和维护函

证系统已投入2亿多元，但每年的函证业务收入仍难以覆盖相关成本。

近几年，因函证回函暴露出来的舞弊案件时有发生，不仅给会计师事务所审计工作带来困难，也给商业银行造成了一定的法律风险和声誉风险，对资本市场的长期稳定发展也带来了严重负面影响。当下，金融科技为解决银行函证存在的问题提供了新的思路和契机。

刘峰对记者表示，银行函证区块链服务平台有三方面核心优势：一是在目标定位方面。平台改变了线下分散函证回函模式，改为线上集中办理，可实现线上完成银行函证的申请、授权、发送、回函等全流程，加快函证处理效率，有效解决传统纸质函证模式的多种弊端，减少会计师事务所、银行、被审计单位等关联方的人工介入程度，增强风险管控，降低数据错漏和舞弊风险。

二是在安全保障方面。平台只保留函证传输过程信息，不保留函证数据信息，注重信息的隔离与保密，确保银行及事务所数据安全。平台拥有金融级安全防护环境，可实现7×24小时全天候系统安全运行。

三是在技术支撑方面。平台选择工银区块链作为底层区块链技术，工银

区块链不仅技术优势显著，而且拥有完全自主知识产权，已通过工信部可信区块链权威认证，并已有多个成熟应用项目。

“平台进入试运行阶段，目前已累计完成四笔全流程自动化电子函证。”刘峰向记者介绍了平台的最新进展：目前，已有100余家商业银行和近30家会计师事务所明确平台接入意向，除工商银行外，民生银行、光大银行等多家银行正全力推进内部开发与测试，计划于今年一季度末前后上线。普华永道、毕马威、立信等多家会计师事务所已完成所有测试项，拟于近期安排投产。

银行函证区块链平台的建设是一个系统工程，中国银行业协会作为平台建设方未来仍有诸多计划将实施。刘峰透露，“下一步，中国银行业协会将在监管部门的指导下，协同地方银协等各方力量，采用点面结合的方式，分阶段开展对接培训和实施工作，进一步加强与会员银行的沟通协作，加强对中小银行和会计师事务所的接入辅导，细化梳理接入工作流程，通过强化服务推动具备条件的银行机构，按照‘成熟一家，接入一家’的原则稳步有序接入平台，确保平台试点工作顺利开展。”

### 全国政协委员凌振国： 将共享两轮出行纳入碳市场体系 助力交通业实现碳达峰目标



全国政协人口资源环境委员会原副主任委员凌振国

■本报两会报道组 许洁

为在今年的全国两会上，全国政协委员、全国政协人口资源环境委员会原副主任委员凌振国提交了一份关于充分发挥两轮共享出行行业价值促进交通领域如期实现碳达峰目标的提案。提案建议，交通运输行业要在2030年前如期实现碳达峰目标，要在交通出行结构上，向低能耗、低排放、高效率的交通方式转变，降低单位运量交通能耗和碳排放。

凌振国对目前存在影响交通领域充分发挥两轮共享出行行业价值和制约促进交通行业如期实现碳达峰目标的问题短板进行了分析，认为现阶段主要存在以下三个比较突出的问题。

首先是顶层设计滞后，凌振国认为，行业政策方向不一，严重制约行业发挥积极作用。比如互联网租赁自行车至今最高层级的规范性文件，仍然是2017年交通运输部等10部委联合出台的《关于鼓励和规范互联网租赁自行车发展的指导意见》。“2017年至今行业已经发生翻天覆地的变化，互联网租赁电动自行车行业，尚停留在灰色地带。顶层设计缺失导致行业监管政策不一，甚至存在一定矛盾，比如对互联网租赁电动自行车，相关部委同月印发两份规范性文件，有的鼓励发展，有的则要求

清理。”凌振国表示。

其次，公共交通难以有效替代私人小汽车出行。凌振国称：“私人小汽车可以实现点对点直达，出行优势巨大。但在我国私人小汽车保有量和出行占比不断提升的基础上，公共交通投资巨大、时间空间分布不合理，在很多城市出现一方面民众出行得不到满足，另一方面投入巨资的公共交通载客量却严重不足的矛盾局面，进一步刺激了私人小汽车出行。与此同时，广大三线城市尤其是县城难以承担巨额的公共交通建设支出，居民出行只能依靠私人小汽车或自行车”。

最后，慢行交通建设滞后，慢行交通工具路权保障不足。“我国居民仅电动自行车保有量就超过了3.5亿，日均使用超过7亿人次，但相比公共交通，慢行交通基础设施建设存在明显短板，体现在车辆停放、充电设施、路权、监管体系等各个方面。”凌振国表示。

为了解决上述问题，凌振国建议，从国家层面统一规划，将共享两轮出行行业纳入总体交通发展规划，调整与行业发展现状不符的相关政策，统领全国相关政策制定和行政执法工作，激发行业活力。此外，要重视共享两轮出行行业的公共服务属性，从更高层次充分肯定行业价值，鼓励、规范行业与公共交通融合发展。“共享两轮出行与城市公共交通完美结合，通过市场化运作，兼具公共服务和私人产品的特性，节省了宝贵的财政支出，对其公共服务属性应加以肯定、支持，促进共享两轮出行与公共交通融合发展。”

凌振国称：“要将共享两轮出行行业纳入未来的碳市场体系，对行业生态价值量化、货币化，通过碳交易和相关政策优惠，鼓励行业更多运用低碳技术和产品，引导行业相关产业链更加绿色低碳化，通过行业对数亿用户的有效引导，促进全社会形成绿色低碳环保的生活方式。”

### 全国政协委员、青海省工商联专职副主席李青： 建议加快兰西城市群高质量发展



青海省工商联专职副主席李青

■本报两会报道组 张宏伟

“加快区域协调发展的内在要求，更是构建新发展格局的重要途径，对促进生产要素合理流动、释放更大内需潜力、增强创新发展动力、稳住经济基本盘具有重要意义。”在全国两会上，全国政协委员、青海省工商联专职副主席李青对《证券日报》记者表示。

党的十八大以来，国家大力推动区域发展重大战略实施，呈现出东部创新集聚、中部加快崛起、西部奋力追赶的良

好态势，发展动力引领作用不断凸显。

李青称，实施改革开放、推动西部大开发形成新格局，特别是将兰州-西宁城市群建设上升为国家战略以来，西部地区发展步伐进一步加快，但与东中部地区经济总量、人口密度、中心城市贡献度等发展指标相比，既拥有后发优势，也面临不少短板弱项。

为此，李青在今年全国两会期间提交了《关于加快兰西城市群高质量发展，更好融入新发展格局的提案》。李青建议，“十四五”时期国家继续给予西部地区适当的优惠扶持政策，加快支持推动兰州-西宁城市群高质量发展协同合作，更好融入新发展格局。

李青认为，应从四方面发力，加快兰西城市群高质量发展。

“兰西城市群区域基础设施建设，不仅关系到当地经济发展和人民生活，更密切关系到藏区的兴旺发展和国家的长治久安。要建设沟通西北西南、连接欧亚大陆的重要枢纽，强化西宁综合枢纽功能，推进兰西城市群陆桥通道的功能性调整和结构性补缺。实施一批重大引调水、送电输气、城市轨道交通等强基础、增功能、利长远的重大项目，筑牢国家安全和黄河上游

地区安全屏障。”在李青看来，“这就要首先支持重大基础设施建设。”

第二，优化新型城镇化空间格局亦是当务之急。李青认为，推动形成优势互补高质量发展的区域经济布局，要优化中心城市战略布局，强化都市圈中心城市引领作用，高质量建设沿湟水河、沿黄河城镇带，提升城市经济综合竞争力，探索以都市圈为单元进行生产分工、政策配置的新模式，推动城市群政策结构性调整，逐步实现因城分类施策，以此实现区域板块之间融合互动协调发展。李青建议对以西宁为代表的西北区域中心城市，加大政策、产业、项目、资金、土地等方面的支持力度，完善交通、通信、水、电、气等设施，吸引资源要素流动集聚，更好承接省会城市功能疏解。

第三，西宁等西部城市国内外贸易、物流、交通等核心指标相对较弱，面对区域经济发展分化现象，要给予青海和西宁更多开放合作平台的“牌子”，这就要打造开放合作平台。李青建议，推动以建设国家级新区为突破，以综合保税区为基础，聚焦有利于形成更具市场竞争力和竞争力的特殊经济功能区，坚持城市创新、产业升级、

职业教育与吸纳就业联动推进，增强综合服务功能和辐射带动作用。要打造全国生态环保、绿色能源基地，面向“一带一路”对外工作交流的平台和载体，提升城市资源配置活力。推动区域生态共建环境共治，统筹推进“山水林田湖草沙冰”综合治理，加大区域生态屏障建设，形成城市群集约高效开发、大区域整体有效保护的大格局。

第四，近年来西部城市常住人口特别是年轻人、科技人才外流严重，不少城市出现资源枯竭、传统动能不足，以及已脱贫人口因病返贫、新贫的情况。因此，增强可持续发展能力显得尤为重要。李青认为，“要充分考虑区位条件、资源禀赋、发展基础和环境承载能力，运用新技术、新工艺，提高资源采收率，延伸产业链条，支持建设特色产业基地，寻求符合实际的转型方式，提升产业链供应链现代化水平。”

“要根据西部地区特殊情况建立可持续帮扶机制，保障民生底线，完善转移支付制度，加大财力支持，增强基本公共服务保障能力，让各族群众有更多获得感、幸福感、安全感。”李青建议。

### 全国政协委员、恒银科技董事长江浩然： 推进信创产品在关键领域落地



恒银科技党委书记、董事长江浩然

■本报两会报道组 张敏  
见习记者 胡艳萍

全国政协委员、恒银科技党委书记、董事长江浩然在今年全国两会上，提出了《关于强化民营企业创新驱动发展“主力地位”的提案》《关于推动信创产品在关键领域加速落地的提案》《关于加强数据要素整合，畅通数据共享通道的提案》等7个提案。

在《关于推动信创产品在关键领域加速落地的提案》中，江浩然介绍：“加速推进信创产品在关键领域的落地，已经成为了一场‘与时间赛跑’的战役，是实现国家科技自立自强的重要途径。”

他建议，安排政府专项资金，由政府部门统筹信创龙头企业及行业应用单位，从需求侧入手，形成以行业用户为中心的产品与解决方案，加快信创产品与市场需求的匹配，提高产品的竞争性；建议在原有时间表的基础上，进一步优化时间排期，在关乎总体国家安全的金融、电力等领域，拟定信创产品在行业应用单位分阶段、合理化替代比例，加快推动信创产品适配及应用；由财政部牵头研究出台一定时期内针对关键领域信创产品的专项采购政策，开通信创产品专项采购通道，给予行业应用单位专项补贴，

提高信创产品在应用行业中标比例，实现以应用促创新，以应用促提升。

在《关于强化民营企业创新驱动发展“主力地位”的提案》中，江浩然认为，创新是推动经济发展变革的重要力量，民营企业在我国技术创新和新产品研发中占比超过70%，3500多家民营企业已成为创新驱动发展战略的重要载体。

为进一步推动民营企业创新，他建议，大力支持民营企业参与国家科技重大项目；加大国内市场对自主创新产品的支持力度；加快构建多元化支持民营企业技术创新资金体系，统筹协调普惠性财政和金融政策，完善创新风险的分散、担保和补偿机制，对掌握关键技术核心技术的企业实施更大力度的税收减免；支持民营企业走“专精特新”之路，加速培育一批创新能力强、专注细分市场的“明星企业”。

在《关于加强数据要素整合，畅通数据共享通道的提案》中，江浩然提出四条建议：一是建议由国务院领导挂帅成立专门机构，全力推动数据要素整合工作，并搭建由国家主导的公共数据服务平台，推动区域间、部门间数据共享交换，逐步形成“一次采集、多次使用、永久保存”的平台化监管模式，畅通政府、企业及个人等不同层级数据通道；二是加快开展对数据采集及数据使用等方面的立法协商，尽快启动立法工作，明确数据采集及使用的流程和权限，保障企业及个人的数据安全；三是根据数据性质细分数据类别，明晰数据要素产权归属，构建不同应用场景下、多维分类的动态权属制度，规范数据所有方、管理方、使用方权责，降低数据产权的成本和风险，推动数据产权依法合规交易；四是加大对数据产权的宣传工作，构建保护数据产权的良好社会生态，提高公众数据产权的风险意识和安全意识，充分保障个人数据财产权益。

### 全国人大代表、猪八戒网创始人朱明跃： 全面推动政府数字化服务采购 夯实农产品品牌营销



猪八戒股份有限公司创始人朱明跃

■本报两会报道组 王鹤 实习生 冯雨瑶

在2021年的政府工作报告中，数字化、乡村振兴成为高频词。

在数字化转型发展加速、乡村振兴步入新阶段的趋势下，今年全国两会上，代表委员们也纷纷建言献策，交出了许多有关“数字化”“乡村振兴”的议案、提案。日前，全国人大代表、猪八戒股份有限公司创始人和CEO朱明跃在接受《证券日报》记者采访时畅谈

了关于其在两会上提交的“数字化”“乡村振兴”等发展建议。

“可以预见，乡村振兴等重大国家战略的实施，需要数字经济的强力支撑。”朱明跃告诉《证券日报》记者，数字经济催生了一系列的新模式、新业态、新产品，基于数字经济的应用场景不断丰富，所有的传统行业都可以通过数字经济手段重做一遍，以完成“数字化”复刻。

朱明跃是数字化的坚定探索者，自2006年创办猪八戒网以来，朱明跃带领团队不断完善自有的商业模式，并积极开展数字化业务布局。

2018年，全国首个限领以下服务类采购数字化平台——重庆市政府采购云平台·服务超市，是猪八戒网联合重庆市财政局进行的限领以下服务类采购数字化试点。朱明跃向《证券日报》记者介绍：“截至2020年底，这一平台涵盖了400+服务采购目录，累计交易金额超43亿元，累计采购交易次数超过10万次，服务采购单位6469家，惠及供应商2.1万家，财政资金使用节约率达6%，解决了财政资金全面监

管、落实采购人主体责任、提升供应商参与政府采购便利性等问题”。

“通过两年多时间的试点，我们发现重庆市政府采购云平台·服务超市的供应商中，中小微企业占比96%，较没有使用平台化采购前中小微企业数量增长20倍，创造了92%的成交额。”政府数字化服务采购对于中小微企业的赋能作用明显，但在朱明跃看来，目前政府在服务采购数字化方面还需要进一步完善发展，“近年来，政府自主采购比例逐年扩大，现行相关法律法规及相关体系建设，已不能适应改革创新中限领以下服务类采购市场的发展。”

除推动“数字化”转型发展外，今年全国两会，“乡村振兴”也是绕不开的主要话题。

朱明跃提交的《关于夯实农产品品牌营销能力催生乡村振兴新动能的建议》认为，近些年，农村地区农产品的销售规模正在加速崛起，为乡村振兴战略的实施创造了有利条件。

“2019年我国农产品网络零售额4168.6亿元，较2018年增长24.8%；其中农村地区农产品网络零售额占比

23.3%，同比增长35.9%，增速高于城市14.2%。”朱明跃告诉《证券日报》记者，目前农产品品牌存在影响力落后于其他产业、产品品牌运营水平有待提升等问题，主要表现在普通品牌多、知名品牌少，区域品牌多、国际品牌少等方面；此外，农产品的品牌化程度落后于其他产业；当前的农产品品牌运营水平和人才储备难以支撑农产业的转型升级。

朱明跃建议，大力构建农业品牌营销基础设施提升运营能力；健全加大对农产品品牌的保护力度；多渠道解决农产品品牌化建设的资金投入，以特色品牌和特色产品打造农产品产业“同心圆”，培育特色农产品产业生态，催生乡村振兴战略新动能。

作为投身乡村振兴战略的一份子，猪八戒网能提供多少助力？朱明跃就此表示：“广阔乡村大有可为，为顺应乡村振兴战略实施，农业农村现代化发展，猪八戒网也将进一步整合产业链上下游资源，聚焦乡村振兴中农产品品牌打造等一系列关键问题，提供专业解决方案。”