



2021年全国两会专题报道

新蓝图 新征程 新奋斗

全国政协委员、中国节能环保集团党委书记、董事长宋鑫：
解决工业固废挑战 政策标准体系建设起关键作用



中国节能环保集团党委书记、董事长宋鑫

■本报两会报道组 桂小隽

今年两会期间，全国政协委员、中国节能环保集团党委书记、董事长宋鑫准备

了5项提案，包括强化大宗工业固废综合利用、建立清洁供暖可持续发展机制、推进“碳达峰、碳中和”战略、出台矿业权出让收益调整政策、在北京建设科学家主题公园等。

对于大宗工业固废综合利用的现状，宋鑫在接受《证券日报》记者采访时说，“我国工业固废处理面临的问题和挑战，需要从系统思维角度来看待和分析，需要在政策标准、市场环境、技术研发、商业模式创新等多个方面进行突破，其中，政策标准体系建设起关键作用。国务院日前发布的《关于加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系的指导意见》是绿色产业发展的顶层设计，对于多方位、多角度破解工业固废处理难题提供了政策框架。”

宋鑫介绍，由于我国大宗工业固体废物新增产量大、历史堆存量、分布不

均衡、成分复杂等原因，目前仍存在利用量小、附加值低、利用成本高、技术开发投入不足、市场活跃度较低、同质化竞争、产能过剩严重、整体产业科技支撑严重不足、法律法规不完善、政策机制不完善、配套政策不协调等问题。随着我国进入高质量发展新阶段，对大宗工业固废的治理以及资源化利用提出了更高要求。

基于此，宋鑫提出了三项建议，包括建立“全国工业固废综合利用信息平台”；建立“新型”工业固废综合利用示范基地；组织重点工业固废综合利用技术攻关。

“在现有工业资源综合利用基地建设工作基础上，针对地方政府头疼的大宗工业固废处置处理突出问题，在钢铁工业固废、有色冶炼渣、化工废渣、电解锰渣和废耐火材料等集中的重点区域，瞄准‘卡脖

子’环节，着力发挥地方政府和产废企业两方面积极性，通过‘新型’示范基地建设，整合政策工具，完善市场环境，强化对综合利用技术创新的支持，破解政策障碍，将示范基地建设的内涵提升、外延扩大，打造升级版的工业固废综合利用示范基地。”宋鑫介绍。

而中国节能作为以节能环保健康为主业的中央企业，始终高度重视工业固废处理问题，“着重从技术创新和商业实践两个层面入手，为破解行业痛点、地方难点做出贡献。例如，中国节能作为长江大保护污染治理主体平台，发起成立长江大保护科技创新联盟，创建工业固废处理国家工程研究中心，并将工业固废综合利用作为中国节能环保环境综合解决方案的重要组成部分，为沿江城市提供环境综合治理服务。”宋鑫对记者表示。

全国人大代表、格力电器董事长兼总裁董明珠：
围绕高质量发展布局 中国制造业要敢于亮剑



格力电器董事长兼总裁董明珠

■本报两会报道组 贾丽

3月9日，全国人大代表、格力电器董

明珠在接受《证券日报》采访时表示：“今年的政府工作报告提出，依靠创新推动实体经济高质量发展，培育壮大新动能。围绕高质量发展布局，格力在众多领域进行了布局，并在未来向更多领域扩充。”

她称，“运用我们强大的创造创新能力，格力研发出了核酸检测车，这是格力在常态化疫情防控中推动经济社会高质量发展的践行。”

据了解，去年年底，由格力电器旗下成都格力新晖医疗装备有限公司研制的新能源移动P2+核酸检测车下线，该产品通过高通量快速检测等数据分析，可对采集样本进行快速检验、检测，这是格力电器为抗击疫情开发的重点产品，在减少人员接触的同时提高了核酸检测的效率。

不过，董明珠表示：“在核酸检测车下

线后，我们发现国内在新技术认证上缺乏绿色通道。这会阻碍企业的创新和发展空间，希望可以加快速度建设绿色通道，对新技术加快认证。中国标准应该高于国际标准，给消费者带来美好生活，提供健康保证。同时相关部门应监督中国制造业必须达到相应认证标准和规定。”

今年全国两会上，董明珠提出建议：营造公平的市场环境，在中国国内市场推行中国标准中国认证。她认为，很多国产品牌的质量水平已经高于这些标准体系。作为全球范围内重要的经济体之一，中国也应该拿出自己的高水平质量认证体系，拥有我们自己的“中国认证”。

在董明珠看来，推动高质量发展，首先企业要实现自己的高质量发展，而这在产品、服务上都应有所体现。

近日，格力宣布自3月份起，为所有销售的家用空调提供十年的免费包修服务。

“推出免费包修的承诺有两层含义：首先，对消费者承诺，以高质量产品满足消费需求；此外，对行业有所触动，促进行业进一步发展。企业高标准、严要求，遏制劣币驱逐良币现象，促使市场加速净化。”董明珠说。

董明珠认为，为新技术、新产品制定快速标准、通道是推动企业进步的保障。建立明确统一的标准，对产品、品牌加大监管力度，保障消费者合法权益，才能支撑起高质量发展战略。“中国制造业，要敢于亮剑，坚持品质为上原则。”“十四五”规划实施过程中，企业要脚踏实地，扎扎实实地做好每一件事，按照中央部署践行决策和实践，促进“十四五”规划顺利落地。”

全国人大代表、国瓷材料副总经理司留启：
壮大电子元器件产业规模 构建产业供应链



国瓷材料副总经理司留启

■本报两会报道组 王倩

“今年参加全国两会非常受鼓舞，政府工作报告回应人民期待，很多企业发展中遇到的痛点问题也都有涉及并得到解决。”全国人大代表、国瓷材料副总经理司留启接受《证券日报》记者专访时，谈起政府工作报告，难掩激动的心情。

今年是司留启履职两会代表的第四个年头，四年来，作为来自基层企业一线的全国人大代表，司留启一直关注中小企业、初创型企业、科技研发型企业等在发展中遇到的痛点。而经历了新冠肺炎疫情冲击以及我国基础元器件产业遭遇“卡脖子”的生存发展之痛，司留启今年将目光锁定在了仍处于薄弱环节的我国基础元器件领域，他带来的建议也全都围绕破解该领域的痛点展开。“建议国家继续加大对电子元器件行业及相关配套企业的支持，从整体上布局谋篇，建立安全、完善、具备规模优势的产业生态和供应

链。”司留启对《证券日报》记者说。

关注企业发展痛点

“作为来自高新技术企业的全国人大代表，就要在两会上说出企业发展面临的痛点。”司留启一直这样说，也一直在这么做。

特别是在聆听并认真学习了今年的政府工作报告后，司留启对报告提出的“将制造业企业研发费用加计扣除比例提高到100%”“对先进制造业企业按月全额退还增值税增量留抵税额”等激励企业创新发展的新动向、新举措，倍感鼓舞。“这些内容在我之前和今年的建议中都多少有涉及，没想到今年政府工作报告直接就将这些问题消除了。”

司留启告诉《证券日报》记者，“将制造业企业研发费用加计扣除比例提高到100%”，就是在用税收优惠政策激励企业加大研发投入，这对强化企业创新主体地位，加大高科技企业的研发投入力度，推动企业以创新驱动发展将起到非常有力的推动作用。

再如“对先进制造业企业按月全额退还增值税增量留抵税额”，司留启认为，这对于高科技初创型企业非常重要。“之前之所以会产生增量留抵税，是因为企业成立初期，研发设备等投入巨大，说直白点儿就是‘买的東西多，卖的東西少’，之前这些增量的留抵税退还的条件门槛比较高，无形中增加了企业的负担，如今改为按月全额退还，对初创企业、初创型企业来说将极大地减轻企业负担，也将大大提高这类企业的发展速度。”

近年来，司留启持续将目光聚焦在中

小企业、处于初创期的创新型企业身上，从加快建设完全第三方的公共检测服务平台、配合国家相关产业扶持政策、税收优惠、直接融资对接等多角度提出具体可行的建议。“我们国瓷材料就是从中小企业成长起来的，近两年企业通过外延并购，规模不断扩大，考察了很多中小企业，因此对初创型企业由于缺乏资金和相关优惠政策支持形成的发展之痛特别感同身受。”

司留启欣喜地看到包括自己在内的许多代表、委员关注的这些痛点问题，不断消除解决，“这既回应了企业发展的期待，也是国家培育发展壮大新动能的重要举措。”

壮大基础元器件产业

由于在电子行业一线直接了解保障产业链供应链安全的迫切性，并且深知我国在实现高质量发展中基础元器件领域面临发展短板，在今年的全国两会上，司留启将目光聚焦到电子元器件行业及相关配套企业寻求发展壮大所面临的问题上。

“目前整个行业的发展还是比较薄弱的。”司留启援引中国电子元器件行业协会的数据介绍，我国的电子元器件用量占全球50%以上，但国内生产的电容器数量只占全球产量的7%，销售收入额才占全球的3%。

“关键还在于技术上‘卡脖子’，规模仍太小。”司留启说，电子元器件行业属于技术密集型 and 资金密集型产业，企业作为创新主体，需要让各种创新资源、如技术投入、资本资源、人才资源、国家政策等形成合力，注入到企业中去，尽快壮大电子元器件及配套企业的规模，这样才能提升

行业企业的竞争实力，才有希望突破“卡脖子”的问题。

提及资本市场和电子元器件产业的对接问题，司留启建议，是否可以建立一种联动机制，按照国家相关产业发展规划，优先支持电子元器件行业及其配套企业的IPO等，推动企业通过直接融资或再融资，借助资本市场的力量加快成长速度，尽快形成规模。

司留启以国瓷材料为例介绍，公司多年来持续高比例投入产品研发，2020年公司研发费用约为1.61亿元，同比增长16.53%，约占公司营收的6.32%。“目前国内电子元器件行业及相关配套企业众多，但每家规模都很小，如果有政策、资本等助力企业规模快速成长，以企业自身的内生增长动力需求，特别是持续高比例的产品研发投入，破解技术‘卡脖子’问题就指日可待了。”

与此同时，司留启还建议要加强顶层设计，以更好地培育电子元器件产业安全、完善的供应链体系。“要全国一盘棋，有统一的布局，由国家牵头，然后引导企业和行业协会充分参与，区域之间实现良性竞争合作。”司留启说，电子元器件及其配套产业是非常细分的，不似大产业那般容易构建完整性的产业链、供应链，因此更需要由国家统一布局的政策支撑，否则各个区域只盯着自己，很难在电子元器件产业链供应链方面打通国内的大循环。

此外，司留启还特别提到了教育的重要性。“建议高校能增设电子元器件和材料相关专业并扩大招生规模，为产业的发展提供人才支撑。”司留启说，电子元器件和材料是需要密切配合的，因此高校培养的方向也应是既懂工艺又懂材料的复合型人才。

全国人大代表、广汽集团董事长曾庆洪：
推进智能网联汽车发展 合力解决芯片难题



广汽集团董事长曾庆洪

■本报两会报道组 矫月 林婷莹

近日，十三届全国人大四次会议在北京召开，全国人大代表、广汽集团董事长曾庆洪围绕智能网联新能源汽车发展、汽车芯片等关键零部件产业链建设、报废汽车回收行业发展以及自动驾驶汽车保险制度等热点话题积极建言献策。

日前，曾庆洪在接受《证券日报》记者采访时表示，智能网联新能源汽车作为智慧城市、智慧交通和智能服务的基础设施之一，承载了我国经济战略转型、重点突破和构建未来创新型社会的重要使命。而去年出现的芯片紧缺暂时不会影响到单车智能化趋势的发展，长期看反而有利于推动芯片本土化。

充电桩行业市场空间巨大

如今，国内新能源汽车产业的发展备受瞩目。2020年10月20日，国务院办公厅印发《新能源汽车产业发展规划(2021-2035年)》指出，2015年以来，我国新能源汽车产销量、保有量连续五年居世界首位；到2025年，我国新能源汽车市场竞争力将明显增强，并力争其核心技术达到国际先进水平，纯电动汽车成为新销售车辆的主流。

曾庆洪认为，相比于新能源汽车产业的发展，当前国内智能网联新能源汽车的发展仍需要加速推进。

例如，电动汽车与充电桩配比仍显失衡，充电难问题普遍存在；现行交通安全法规不适用于智能汽车实际应用等。曾庆洪还表示，受制于道路基础设施和V2X设备装备率较低，智能网联汽车也暂时只能着重发展“单车智能”的技术路线，网联化发展较慢。

对此，为实现我国智能网联新能源汽车发展的规划目标，曾庆洪建议，在基础设施建设、法律法规、研发测试、技术推进、道路建设等方面都需要做相应的协调和匹配。包括加强配套基础设施建设解决充电难题、完善关于自动驾驶的安全法规与标准编制等，以及支持“车端智能+网联共享”相结合的技术路线，鼓励车辆安装V2X设备并强化其路权，加强道路建设及维护的规范化、作业网联化，降低智能网联自动驾驶技术开发的难度，提升智能网联汽车的适应性、可用性。

“智能网联新能源汽车的发展作为智慧城市、智慧交通和智能服务的基础设施之一，承载了我国经济战略转型、重点突破和构建未来创新型社会的重要使命。”曾庆洪向《证券日报》记者补充说，“发展智能汽车，其实是融合了智能网联、自动驾驶、机器学习、大数据、个性化需求等多个领域的汽车革命。未来汽车将由出行工具进化为移动智慧伙伴，逐步成为各种服务和应

用的入口。”

“再者，充电时间也是目前新能源车所面临的一个问题，业内在快充领域的研发投入将逐渐增加。未来，充电设施会是新能源车行业的一个重要部分，在技术、数据、智能、商业模式上都可能有所突破，还可能出现电动汽车补贴向后端充电倾斜的趋势。”曾庆洪说，“而在如今充电设备仍不足的情形下，充电桩的市场空间同样巨大。”

中国电动汽车充电基础设施促进联盟预测，2021年，国内公共直流充电桩将新增11.1万台，充电站将新增2.11万座。到2021年底，国内新能源车桩比将为2.7:1。

汽车强国要先“强芯”

在今年两会中，曾庆洪还提出了加强当前国内汽车关键零部件产业链建设的建议。

他认为，虽然汽车半导体及零部件市场前景广阔，产业链自主可控意识强，但还存在包括国内芯片投资不积极、汽车芯片产能被挤占等问题。据广汽研究院方面统计，2020年全球汽车芯片市场规模约3000亿元，我国自主汽车芯片产业规模仅约70亿元，占比小于2.5%；新能源三电系统、底盘电控、自动驾驶等领域的关键零部件开发及主要芯片生产被国外企业垄断。

2020年，受疫情与自然灾害影响，芯片等核心电子元器件企业开工不足，同时国内汽车产业发展速度超预期等导致的芯片供应短缺问题，不仅影响到国内汽车行业发展，也敲响了业界加强关键汽车电子零部件布局的警钟。

对此，曾庆洪呼吁，中国汽车要强国应先“强芯”，要集中人力、财力、物力解决芯片问题，加强汽车关键零部件产业链建设，坚持自主创新和开放合作两个不动摇，分别解决长期和短期问题。

“短期内，芯片短缺可能会对产业带来关键零部件‘卡脖子’的问题。”曾庆洪向记者表示，“但长期来看，有利于加速推动芯片本土化，推动自主品牌在芯片领域迎来加速期。”

具体而言，曾庆洪建议加大对汽车电子产业链的精准扶持，加快国内车规半导体标准体系建设及汽车关键电子元器件产业路线图的实施；优化营商环境，助力企业投资整合；引导社会资本投入芯片及关键汽车电子零部件等国家战略科技领域。此外，在国家层面加大国际合作，探索合资或深度合作方式，提升产业链国际竞争力。

据介绍，在芯片制造方面，广汽资本在2020年9月份就通过旗下福沃德基金投资了边缘人工智能芯片品牌地平线。“十四五”期间，广汽集团将围绕零部件补链强链，从梯级零部件研发体系、核心零部件发展、软件能力提升入手，全方位提升核心竞争力。例如应对模块化配套供应，将积极采取自主发展、投资并购等方式加快发展核心零部件，以合资合作方式发展其他零部件，实现自主掌控1-2个核心零部件技术突破。”曾庆洪说。

值得一提的是，针对汽车行业普遍存在的其他问题，曾庆洪在今年两会上还提出了关于完善缺陷汽车产品召回相关法律法规、促进报废汽车回收行业发展、建立自动驾驶汽车保险制度及救助基金体系等多个建议，为促进中国汽车产业健康发展建言献策。