



主持人于南：国家发改委等13个部门近日联合发布《关于加快推动制造业高质量发展的意见》提出，“力争到2025年，制造业在提升制造业质量效益、创新能力、资源配置效率等方面的作用显著增强”，以及“支持符合条件的制造业企业到主板、创业板及境外资本市场上市融资”。在政策引导下，多年来资本市场、银行业大力支持制造业、制造业发展，未来将进一步发挥重要支撑作用。今日本报就此展开报道。

“股债”齐发力 拓宽制造业企业融资渠道

本报记者 苏诗钰 包兴安

近日，国家发改委等13个部门发布了《关于加快推动制造业高质量发展的意见》（以下简称《意见》），《意见》坚持问题导向，紧紧围绕制造业转型升级和高质量发展的迫切需求，提出制造业6个发展方向和9大专项行动，既体现了战略性也突出了实效性，任务十分明确。

中国社会科学院财经战略研究院副院长、研究员夏杰长对此表示，《意见》顺应经济全球化及制造业和服务业融合发展的大趋势，以推动高质量发展为主题，在明确制造业内涵的基础上，深刻理解了推动制造业发展同提升制造业竞争力、建设现代化经济体系、实现经济高质量发展之间的重要关系。

与此同时，夏杰长表示，《意见》准确把握当前两业融合的现状和存在问题，着眼于提升制造业创新能力、优化制造业供给质量等六大发展目标，提出了加快制造业发展的九大专项行动和重点工作，并从强化组织保障、优化发展环境、扩大开放合作、加强用地保障等方面，提出了具有针对性和可操作性的政策措施，有利于形成制造业与制造业深度融合、互促共进的新局面。

政策助力下 新注册制造企业数量持续增长

“十四五”规划纲要提出，促进先进制造业和现代服务业深度融合，强化基础设施支撑引领作用，构建实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的现代产业体系。

财政部专家库专家、360政企安全集团投资总监唐川在接受《证券日报》记者采访时表示，“十四五”是实现“中国制造2025”相关目标的关键阶段，也是新兴产业与传统制造业全面融合的攻坚时期。此时关注制造业是市场的需要。

《证券日报》记者据天眼查专业版数据梳理，在政策助力下，全国每年新注册制造业企业数量持续增长，2010年为71.9万家，2020年为116.3万家（含个体工商户）。而从注册资本来看，年度新增注册资金在1000万元以上的制造业企业，2010年有约3.6万家，而2020年已有超6.8万家。

中国银行研究院博士后汪惠青对《证券日报》记者表示，当前我国制造业企业数量持续提升，但在技术水平、生产能力等方面与全球发达经济体仍存在一定差距，进一步亟需跟上发展要求的就是企业质量。“十四五”时期，我国要实现经济高质量发展，其中重要的一环就是推动先进制造业和现代服务业的深度融合，以顺应新一轮科技革命和产业变革。

夏杰长表示，两业融合是我国产业转型升级的重要方向，事关经济高质量发展的战略大局。《意见》注重把握产业发展规律，着眼于构建两业融



合的生态体系，从生产要素、行业、区域、空间和制度等方面采取各种政策措施，有助于形成制造业、制造业服务企业、新兴技术服务机构与各级政府协同互动、良性互动的产业生态系统。

支持制造业 股权融资提升空间大

制造业高质量发展离不开资金支持，拓宽融资渠道方面，《意见》指出，支持符合条件的制造业企业到主板、创业板及境外资本市场上市融资。

《证券日报》记者据东方财富Choice数据整理，从制造业上市公司情况来看，按照所属证监会行业指数大类行业分类看，截至目前，年内有54家公司完成A股IPO，募资总额达421.88亿元。

唐川表示，受全球疫情和国际经济格局变化的影响，支持地方产业发展的各项融资和立项正在高频落地，包括交通、产业园区、针对产业园区的公共服务配套等项目正被大量纳入地方重大建设项目清单。与之呼应，在“软实力”领域的制造业也越来越多地受到地方政府的关注、支持。在资本市场方面，针对该领域的关注度也随着经济发展方向的明确而日益提升。可以说，资本市场与制造业的联系已自然形成，在各方资金、以及金融工具的配合下，将很快建立起针对制造业的融资保障体系。

汪惠青表示，随着我国制造业企业不断发展，相关企业的融资需求扩大。目前我国制造业的融资渠道主要是银行贷款、股权融资和债券融资，从近年的融资现状来看，股权融资和债券融资在制造业企业融资占比中有较大提升空间。未来可以通过发展多层次资本市场以满足制造业企业在不同发展阶段的融资需求、丰富相关债券的品种和期限结构、发挥区域股权市场和私募股权市场的“下沉式”服务作用，鼓励金融机构为制造业企业提供专业化的融资指导等方式，提高制造业企业的融

资效率。

银行服务制造业发展有“质”有“量” 专家建议未来进一步加强投贷、债贷联动

本报记者 刘琪

为加快推动制造业高质量发展，国家发展改革委等13个部门日前发布《关于加快推动制造业高质量发展的意见》（下称《意见》），聚焦关键环节和领域，从提升制造业创新能力、优化制造业供给质量、增强制造业发展活力等6个方面加快推动制造业发展，以高质量的服务供给引领制造业转型升级和品质提升。

《意见》提出，“更好发挥资本市场的作用，充分利用多元化金融工具，不断创新发展模式，为制造业发展提供更高质量、更有效率的金融服务”。同时，在保障措施方面，《意见》指出，“引导金融机构在依法合规、风险可控的前提下，加大对制造业企业的融资支持力度”。

支持和服务制造业发展也是金融助力实体经济的重要抓手之一。去年以来，银保监会就引导和督促银行保险机构加大制造业支持力度，强

化对先进制造业、高技术制造业、战略性新兴产业领域的金融支持，积极帮扶暂时遇到困难的企业脱困，不断完善和提升制造业金融服务水平。一是积极引导和督促大型银行发挥“头雁”作用，提升服务制造业的战略层级。明确“全年制造业贷款余额增速不低于5%，年末制造业中长期贷款占比提高1个百分点，信用贷款余额增速不低于3%”的“五一三”任务，推动大型银行加大对制造业资源倾斜。二是加强监管评价考核。制定银行政策、产品创新、内部考核、风险控制等9项定性定量指标，加强对服务情况的考核。三是开展专项监督检查。抽取东中西部12个省的部分制造业企业进行暗访，实地了解服务情况，督促解决服务政策落实不到位、激励约束机制不够健全、产品创新较缓慢等问题。

据银保监会主席郭树清在3月2日国新办举行的新闻发布会上介绍，2020年，新增制造业贷款2.2万亿元，超过前五年总和。另据央行发布的2020年第四季度中国货币政策执行报告显示，2020年末，制造业中长期贷款增速为35.2%，增速连续14个月上升。

“银行业在支持制造业以及制造业发展方面，都发挥了积极作用。”中国银行研究院研究员范若滢在接受《证券日报》记者采访时举例，商业银行通过加大普惠小微企业贷款力度，给大量小微企业及制造业企业提供资金支持。例如通过推广供应链金融，对制造业产业链上的主体提供融资；通过发展知识产权融资，一定程度上解决了制造业“轻资产”难以获取抵押贷款的困难。

那么，在政策支持方面，资本市场还可加强哪些方面的工作，如何更好助力制造业发展。汪惠青对此表示，可以加强以下几个方面工作：一是坚定不移地落实好“注册制”和退市制度，推动制造业企业的内部调整，加快处置“僵尸企业”，以实现行业内部的“优胜劣汰”，优化金融生态环境。二是加快创新发展符合制造业企业特点的金融服务和产品，有效精准对接制造业企业在实现高质量发展过程中的融资需求。

唐川表示，通过该《意见》可以看到，从支持传统生产模式向智能制造转型的信息化、大数据、人工智能、网络安全、5G、智能硬件等领域，到支撑绿色发展的节能、环保、回收等领域，以及相应的咨询服务、人力资源领域都被纳入了“制造业”重点发展对象，故可以说，国家正在以“新制造业”为主题，全面统筹各行业的方方面面，支持制造业的高质量发展。所以，无论是对制造业的支持，还是对制造业的支持，都不是“单点突破”的，而是需要全面统筹，多线布局的。

从监管角度看，唐川表示，除了支持优质的制造业企业通过境内外交易所上市、发行债券等融资工具进行融资外，支持各传统制造业细分行业龙头企业将专业的制造业板块拆分上市，立足行业打造独立的服务公司也会是推进制造业良性发展的手段之一。当然，引导银行等金融机构和地方产业基金对制造业企业提供更为全面的资金配套，并针对制造业企业，在其使用债券、ABS、REITs、PPP等工具的过程中提供政策倾斜，也会是比较好的扶持方式。

助力制造业发展 债券融资大有可为

债券市场是制造业企业直接融资的主要渠道之一。《证券日报》记者根据同花顺iFinD数据整理，去年1月1日以来截至今年3月24日，制造业企业发行1646只债券（包括短期融资券、中期

票据、可转债、非公开发行公司债、一般公司债、资产支持票据等），发行金额达17608.6亿元。其中，2020年全年制造业企业发行债券金额达14663.3亿元，同比增长6.8%。今年以来，制造业企业发行债券金额为2945.3亿元。

巨丰投融资顾问总监郭一鸣对《证券日报》记者表示，近年来，我国围绕制造业高质量发展，企业债券融资效果比较明显。制造业企业通过发行债券融资，不仅能获取长期资金，优化融资结构，而且也能拓展制造业企业的发展空间，促进制造业企业升级转型。

此前公布的“十四五”规划纲要提出，实施制造业降本减负行动，并明确提出“推动股权投资、债券融资等向制造业倾斜”。

中国国际贸易交流中心经济研究部副部长刘向东对《证券日报》记者表示，加快推进制造业高质量发展，需要充分利用现代技术手段进一步优化制造业产业链，促进制造业迈向价值链中高端，这就意味着要更好地发展生产性服务业，推动制造业向研发设计和营销服务等方面延伸，在固链、补链、延链等方面有必要加快制造业服务企业的融资支持力度，鼓励更多生产性服务业开展债券融资，以实现降本增效的目的，更好地引导制造业向高附加值环节迈进。

刘向东表示，为鼓励更多资金流向制造业为代表的实体经济领域，需要进一步拓宽融资渠道，降低制造业的融资成本，因此发挥好多层次资本市场的作用，鼓励更多企业利用直接融资工具，利用更广泛的融资渠道，缓解制造业企业融资难融资贵的问题，从而为制造业高质量发展营造良好的融资环境和发展空间。

“我国制造领域仍然存在融资难融资贵问题，要进一步推进制造业高质量发展，除了通过不断努力满足债券融资条件，力争发债进行融资外，制造业企业应加强创新创造力度，力争通过在国内资本市场以及国际资本市场上融资，拓宽融资渠道，降低融资成本。”郭一鸣说。

江苏省分行创新“5G产业链专属贷”，积极支持从事5G相关的网络搭建、电信运营、通信和终端设备制造以及依托5G融合发展的工业互联网、大数据中心、人工智能等应用场景企业；聚焦5G产业核心产品技术的企业。为5G产业客户群体提供授信优先、用、放宽授信额度管控、审批绿色通道、优先保障贷款规模、保障放款效率等差别化政策，采用名单制动态管理。在该产品政策引导下支持下，2020年投放贷款60亿元。

对于未来金融业进一步支持制造业、制造业服务的发力点，范若滢认为主要有三个方面：一是加强投贷联动、债贷联动，鼓励商业银行与创投机构等加强合作，为相关企业提供全周期、综合化金融服务；二是积极推动供应链金融的发展，提高金融在产业链上下游的覆盖度；三是创新金融服务产品，加快知识产权融资、生产设备融资租赁服务等金融创新，以更好地满足企业多元化的金融需求。

年内12家上市公司收信披违规罚单 信披规则优化保障投资者权益

本报记者 吴晓璐

高质量的信息披露是注册制改革的核心要务，也是上市公司高质量发展的重要体现。

近日，证监会主席易会满在中国发展高层论坛圆桌会上表示，注册制强调以信息披露为核心，发行条件更加精简优化、更具包容性，总体上是核准制下发行条件中可以由投资者判断事项转化为更严格、更全面深入精准的信息披露要求。

3月19日，证监会发布修订后的《上市公司信息披露管理办法》（以下简称《管理办法》），新增简明清晰、通俗易懂原则，完善公平披露原则，同时明确自愿披露原则的相关要求，针对性完善“董监高”异议声明制度等。

监管层持续“零容忍”打击信披违规行为。《证券日报》记者据上市公司公告梳理，截至3月24日，今年以来，有12家A股公司因信披违规收到证监会或地方证监局行政处罚决定书或事先告知书，其中8家为财务造假。

细化上市公司信披要求 督促董监高尽责履职

对于上市公司而言，《管理办法》提出了更明确、细致的要求，并对滥用自愿披露“蹭热点”等行为进行约束。

南开大学金融发展研究院院长田利辉在接受《证券日报》记者采访时表示，《管理办法》对于上市公司信息披露提出了更为细致、明确的要求，能够提升信息披露的质量，能够让投资者更好地理解上市公司披露的信息，从而约束信息不对称，有效维护市场知情权，推进资本市场的公开化和公平化建设。

“《管理办法》增加了自愿性信息披露相关规定，即自愿性信息披露应当遵守公平原则，保持信息披露的持续性和一致性，不得进行选择性披露；信息披露义务人不得利用自愿披露的信息不当影响公司证券及其衍生品种交易价格，不得利用自愿性信息披露从事市场操作等违法违规行为。”中山证券首席经济学家李湛对《证券日报》记者表示。

李湛表示，从对于上市公司信披基本要求新增的内容可以看出，此次修改的目的在于影响上市公司的信息披露内容更便于投资者解读，同时对于自愿性信息披露，更是希望上市公司所披露的信息更有价值。

《管理办法》还细化了“董监高”等相关主体的责任。在完善定期报告制度、细化临时报告要求及完善信息披露事务管理制度中均新增内容，强化

多地出实招 支持“专精特新”中小企业挂牌上市

本报记者 昌校宇

“专精特新”中小企业挂牌上市再获政策力挺。

3月23日，广东省工业和信息化厅官网披露，广东省工业和信息化厅、广东证监局、上交所、深交所、全国股转公司联合出台《支持“专精特新”中小企业挂牌上市融资服务方案》（以下简称《方案》）。《方案》提出，“力争未来五年推动300家‘专精特新’中小企业登陆沪深交易所主板、创业板、科创板、新三板等资本市场，助力广东制造业高质量发展”。

北京利物投资管理有限公司创始合伙人常春林向《证券日报》记者表示，“专精特新”中小企业是我国经济发展与社会稳定的重要支撑，2021年，“专精特新”中小企业将迎来新一轮的金融政策支持，破解融资难题。

《证券日报》记者据东方财富Choice数据整理，截至今年3月24日，A股上市公司总数为4221家，新三板挂牌企业为7809家，A股上市公司与新三板挂牌企业合计12030家。其中，在A股上市以及在新三板挂牌的广东省企业共1801家，占全国总量的15%。

具体来看，在A股上市的广东省企业共692家，占A股上市公司总量的16%；在科创板上市的广东省企业为38家，占科创板上市企业总量的16%；在创业板上市的广东省企业为212家，占创业板上市企业总量的23%；在新三板挂牌的广东省企业为1109家，占新三板挂牌企业总量的14%。同时，一定程度上基于深交所位于广东省的地域优势，深交所A股上市企业共2383家，广东省企业为570家，占比24%。

华财新三板研究院执行院长谢彩告诉《证券日报》记者，广东省上市公司和新三板挂牌企业占A股上市公司和新三板挂牌企业比重较大。广东省作为我国改革开放前沿阵地，充分利用资本市场平台作用，激发市场主体活力，发挥了资本市场对于实体经济的支持作用。

“董监高”的责任。

李湛表示，在完善定期报告制度中，其强调“董监高”发表意见应当遵循审慎原则，明确规定董事、监事无法保证定期报告内容的真实性、准确性、完整性或者有异议的，应投反对票或者弃权票。此次新增条款，其实是更有利于督促董事、监事尽责履职，同时也是对于董事、监事的责任进行施压，并进一步严肃定期报告编制及披露工作。在细化临时报告要求中，《管理办法》更加完善了对于重大事件的情形的披露时点，是对于“董监高”责任及义务的进一步落实。

田利辉认为，这次修订强化了“董监高”的公司治理责任。实际上，《管理办法》明确如果“董监高”没有异议，那么“董监高”有责任保证定期报告内容的真实性、准确性、完整性。此外，《管理办法》试图阻断“董监高”等企业重要人士的信息优势，完善上市公司重大事项披露时点。“董监高”知悉该重大事件发生时，上市公司即触发披露义务。有助于减少内幕交易，提升市场公平。

信披规则不断优化 旨在保护投资者权益

今年以来，上市公司信披规则不断优化。除了《管理办法》，今年1月份，为进一步提高行业信息披露的有效性和针对性，深交所先后发布食品及酒制造等5件行业信息披露指引和通信、网络安全2件创业板行业信息披露指引；上交所对16项行业信息披露指引进行了修订。

田利辉表示，注册制下，信息披露的质量是市场健康发展的重中之重。提升信息披露质量，重在完善信息披露规则，明确信息披露主体责任，清晰信息披露程序和流程，不断细化优化信息披露的细节。《管理办法》的推出能够提升我国资本市场信息披露质量，维护市场的公开公平公正，保护投资者利益，推动资本市场的健康发展。

李湛表示，随着资本市场重大改革的推进，资本市场生态的逐渐变化，市场各方对完善上市公司信息披露制度的要求进一步提高，这将推动信披制度的完善和监管力度的加强。与此同时，制度的进一步完善将成为未来A股迈向国际化的重要支撑，有助于打造良好的优胜劣汰市场生态，使得市场资源可以得到充分的优化配置。另外，还应当强化信息披露及传递制度，让中小投资者能有效、及时获得上市公司所披露的信息，从而减少上市公司在信息披露过程中所发生的内幕交易行为，确保投资者权益。

多地出实招 支持“专精特新”中小企业挂牌上市

据《证券日报》记者梳理，今年以来，多地已出“实招”，在支持“专精特新”中小企业挂牌上市融资方面做出了规划。

例如，2月份，陕西省工信厅、陕西省地方金融监管局联合发布通知，积极开展陕西省“专精特新”中小企业上市及挂牌培育，积极组织“专精特新”中小企业集中入库，推荐优秀“专精特新”企业成为省级重点上市后备企业。同月，深圳启动“2022年民营及中小企业创新发展培育扶持计划”，重点支持民营及中小企业改制上市和融资担保。3月份，广西壮族自治区举行“专精特新”小巨人企业发行上市培训活动，就IPO审核政策动态及关注要点，深化新三板改革服务中小企业发展等主题展开授课。

谈及接下来，各地在推动“专精特新”中小企业登陆资本市场方面还需如何发力，常春林认为应从两方面着手。第一，要进一步健全多层次资本市场体系，鼓励和支持具有科技能力和发展潜力的“专精特新”中小企业登陆沪深交易所主板、创业板、科创板、新三板等资本市场，提升“专精特新”中小企业直接融资比重，推动“专精特新”中小企业高质量发展。同时，开展资本市场培训活动，加强对“专精特新”中小企业的上市辅导。第二，推出差异化政策，增加中长期融资，并将股权投资、债券融资等更多地向“专精特新”中小企业倾斜，进一步解决此类企业融资难的问题，帮助企业长期稳定发展。

“未来还需联合更多企业服务机构力量，让更多‘专精特新’中小企业进入到我国多层次资本市场中。”在谢彩看来，由于很多“专精特新”中小企业还未进入资本市场，为他们提供服务的主要是会计机构、咨询机构、知识产权咨询机构等，很多还未能进入到会所、律所以及投行机构服务范围，可以适当扩大专业服务机构范围，将国家支持“专精特新”中小企业登陆资本市场的政策支持，有效地传递给企业，推动企业借助资本市场融资等，促进企业快速发展。