经济日报社主管主办
证券市场信息披露媒体
官方网站：证券日报网 www.zqrb.cn
新闻热线：010-83251730 010-83251760

证券日报
SECURITIES DAILY

创造·发现·分享
中国价值新坐标

2021年5月22日 星期六
第108期 总第6262期 今日84版

习近平主持召开中央全面深化改革委员会第十九次会议强调

完善科技成果评价机制 深化医疗服务价格改革

新华社北京5月21日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平5月21日下午主持召开中央全面深化改革委员会第十九次会议，审议通过了《关于完善科技成果评价机制的指导意见》、《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》、《深化医疗服务价格改革试点方案》、《关于深化生态保护补偿制度改革的意见》、《关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的若干意见》。

习近平在主持会议时强调，加快实现科技自立自强，要用好科技成果评价这个指挥棒，遵循科技创新规律，坚持正确的科技成果评价导向，激发科技人员积极性。义务教育是国民教育的重中之重，要全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，充分发挥学校教书育人主体功能，强化线上线下校外培训机构规范管理。要强化基本医疗卫生事业公益属性，深化医疗服务价格改革，建立合理补偿机制，稳定调价预期，确保群众负担总体稳定、医保基金可承受、公立医疗机构健康发展可持续，提高医疗卫生为人民服务质量和水平。要围绕生态文明建设总体目标，加强同碳达峰、碳中和目标任务衔接，进一步推进生态保护补偿制度建设，发挥生态保护补偿的政策导向作用。要本着对历史负责、对人民负责的态度，建立分类科学、保护有力、管理有效的城乡历史文化保护传承体系。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李克强、王沪宁、韩正出席会议。

会议指出，党的十八大以来，党中央部署推进科技评价体系改革，聚焦“四个面向”的科技成果评价导向逐步确立，激励创新的环境正在形成，带动我国科技创新能力明显提升。同时，分类的科技成果评价体系尚未建立，指标单一化、标准定量化、结果功利化问题还不同程度存在。

会议强调，完善科技成果评价机制，关键要解决好“评什么”、“谁来评”、“怎么评”、“怎么用”的问题。要坚持质量、绩效、贡献为核心的评价导向，健全科技成果分类评价体系，针对基础研究、应用研究、技术开发等不同种类成果形成细化的评价标准，全面准确评价科技成果的科学、技术、经济、社会、文化价值。要加快构建政府、社会组织、企业、投融资机构等共同参与的多元评价体系，积极发展市场化评价，突出企业创新主体地位，规范第三方评价，充分调动各类评价主体的积极性。要把握科研渐进性和成果阶段性特点，加强中长期评价、后评价和成果回溯，推进国家科技项目成果评价改革，健全重大项目知识产权管理流程，加强科技成果评价的理论和方法研究，引导科技人员潜心研究、探索创新，杜绝科技成果评价中急功近利、盲目跟风现象。要加快推动科技成果转化应用，加快建设高水平技术交易市场，加大金融投资对科技成果转化和产业化的支持，把科技成果转化绩效纳入高校、科研机构、国有企业创新能力评价，细化完善有利于转化的职务科技成果评估政策，鼓励广大科技工作者把论文写在祖国大地上。要改革完善科技成果奖励体系，重在奖励真正作出创造性贡献的科学家和一线科技人员，控制奖励数量，提升奖励质量。

会议指出，义务教育最突出的问题之一是中小学生负担太重，短视化、功利化问题没有根本解决。特别是校外培训机构无序发展，“校内减负、校外增负”现象突出。减轻学生负担，根本之策在于全面提高学校教学质量，做到应教尽教，强化学校教育的主阵地作用。要深化教育教学改革，提升课堂教学质量，优化教学方式，全面压减作业总量，降低考试压力。要鼓励支持学校开展各种课后育人活动，满足学生的多样化需求。要加强教师队伍建设，优化教师资源配置，提高教育教学水平，依法保障教师权益和待遇。

会议强调，要全面规范管理校外培训机构，坚持从严治理，对存在不符合资质、管理混乱、借机敛财、虚假宣传、与学校勾连牟利等问题的机构，要严肃查处。要明确培训机构收费标准，加强预收费监管，严禁随意资本化运作，不能让良心的行业变成逐利的产业。要完善相关法律，依法管理校外培训机构。各级党委和政府要强化主体责任，做实做细落实方案，科学组织、务求实效，依法规范教学培训秩序，加强权益保护，确保改革稳妥实施。

会议指出，医疗服务价格是人民群众最关心最直接最现实的利益问题。近几年，党中央部署推动一系列改革，通过取消药品加成、带量集中招采和加强成本控制，把药品耗材价格降下来了，老百姓负担减轻了，也为调整医疗服务价格创造了条件。

会议强调，深化医疗服务价格改革，要规范管理医疗服务价格项目，建立目标导向的价格项目管理机制，使医疗服务价格项目更好计价、更好执行、更好评价，更能适应临床诊疗和价格管理需要。要加强对医疗服务价格宏观管理，平衡好医疗事业发展需要和各方承受能力，在总量范围内突出重点、有升有降。要结合医疗服务特性加强分类管理，对普遍开展的通用项目，政府要把价格基准管住管好；对于技术难度大的复杂项目，政府要发挥好作用，尊重医院和医生的专业性意见建议，更好体现技术劳务价值。要建立灵敏有度的价格动态调整机制，明确调价的启动条件和约束条件。要搞好价格监测评估和监督检查，确保价格机制稳定运行。要积极稳妥开展试点工作，统筹推进公立医院补偿机制、分级诊疗、医疗控费、医保支付等相关改革，形成综合效应。

会议指出，在党中央统一部署下，各有关部门和地区推进生态补偿制度建设，在森林、草原、湿地、荒漠、海洋、水流、耕地等7个领域建立了生态补偿机制，取得积极成效，但仍然存在补偿覆盖范围有限、政策重点不够突出、奖惩力度偏弱、相关主体协调难度大等问题。要围绕加快推动绿色低碳发展、促进经济社会发展全面绿色转型，完善分类补偿制度，加强补偿政策的协同联动，统筹各渠道补偿资金，实施综合性补偿，促进对生态环境的整体保护。要统筹运用好法律、行政、市场等手段，把生态保护补偿、生态损害赔偿、生态产品市场交易机制等有机结合起来，协同发力，有奖有惩，决不能边拿补偿边污染。

会议强调，要着力解决城乡建设中历史文化遗产屡遭破坏、拆除等突出问题，加强制度顶层设计，统筹保护、利用、传承，坚持系统完整保护，既要保护单体建筑，也要保护街巷街区、城镇格局，还要保护好历史地段、自然景观、人文环境。要强化各级党委和政府在城乡历史文化保护传承中的主体责任，统筹规划、建设、管理，加强监督检查和问责问效。

中央全面深化改革委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

今日导读

多地积极布局氢能产业 助力实现“双碳”目标 ……A2版

70多位股东齐聚洽洽食品 探寻“快乐的味道” ……A3版

多地加大对房产中介机构检查 主要聚焦两方面 ……A3版

采掘业相关期货指数坐过山车 行业个股是否“牛歇脚”？ ……B1版

482亿元！ 上市券商拟大手笔分红 ……B1版

今日视点

证券公司 迎来做强做优的重要契机

董少鹏

5月22日，中国证券业协会第七次会员大会在北京召开，将就推动证券行业高质量发展作出部署。正值“十四五”规划开局之年和资本市场第二个三十年的开端，这次会议对于资本市场深化改革、支持创新，服务实体经济，提升自身竞争力、吸引力和综合实力，将发挥重要推动作用。

“十四五”时期，是我国深入贯彻新发展理念、构建新发展格局的重要历史阶段，对经济结构、科技创新和资本市场发展都提出了更高要求。证券公司作为行业主力军，承担着保荐承销、经纪自营、资产管理等多项职能，是筹资者投资者之间的重要中介，自身也是重要的机构投资者，其高质量发展在市场发展全局中具有枢纽作用。

事物总是曲折前进、螺旋上升发展的。从1987年首家专业证券公司创立算起，经过风风雨雨，通过不断改革完善，已形成了符合我国实际情况的行业发展和监管体系。特别是2017年全国金融工作会议以来，证券公司等行业机构规范发展能力得以显著提升，合规、诚信、专业、稳健的行业文化已经建立起来。截至今年4月底，我国拥有138家证券公司，业务种类不断丰富，服务能力持续提升，合规及风险管理体系基本建立。通过开辟多元化的补充资本金渠道，证券公司资本实力显著增强。

进一步提高证券公司质量，服务行业和整体经济高质量发展，应从三大方面深化改革，完善制度，加强自律，提升监管：

一是提升专业化水平，努力做强主业。按照党中央部署，下一步要继续稳步推进以信息披露为核心的注册制改革，并以此带动发行、上市、交易、持续监管等基本环节的改革。要使市场定价机制更加有效，真正把选择权交给市场。依靠一支合规的、专业化的、有竞争力的证券公司队伍，让他们发挥市场引导和专业服务功能作用，是必然选择。

证券公司作为重要的专业服务机构，既要了解所服务的客户，能够给客户准确画像，了解其交易行为的差异性等等，又要充分了解产品供给端的基本情况，特别是其中的风险因素；把合适的投资产品对接给合适的投资者，把真实的上市公司介绍给投资者。证券公司还要在财富管理、社会化的风险管理等方面发挥专业服务、专业定价、专业管理职能。这就需要完善法律、投融资业务、风险控制、信息服务等专业流程，实现无死角的专业服务。

证券公司要靠服务市场主体、提供专业服务实现自身发展，决不能搞游离主业的所谓市场创新。

二是提升合规化水平，树立行业守法标杆。证券公司无论是开展经纪、自营业务，还是从事保荐承销、资产管理业务，都要坚持合规责任大于天。合规责任，既包括坚守法律法规底线，也包括守住职业道德底线。两者都要做好，不可偏废。

要加强“合规负责人”岗位建设，把合规作为证券公司的“基础生产力”来抓。对公司经营管理行为的合法合规性进行审查、监督和检查，是证券公司有别于其他类别公司的一个特点。这是因为资产运营管理业务的风险度更高、牵涉面更广、法律责任更重。

证券公司不仅自身必须做到合规，还要引导客户做到合规。可见，证券公司的合规意识、合规流程、合规作业是何其重要。

三是提升公司治理水平，增强市场竞争力。对证券公司来说，加强公司治理的内容，除了一般意义上的内控机制和风险管理体系外，还包括内幕信息管理、特殊股东行为等。证券公司作为特殊的专业服务机构，其对资本市场整体运行安全承担着重大责任。内幕信息管理是公司治理极为重要的环节。要建立健全内幕信息知情人登记制度，建立健全信息隔离墙制度。

证券公司还应当对重要股东实施穿透式管理。应当将主要控股股东、参股股东和控制结构等情况依法向监管部门备案。上市证券公司应依法披露有关情况，因涉密不宜公开披露的要做提示性说明。

无论是专业要求、合规要求，还是公司治理要求，都要遵守公司法、证券法以及相关行政管理办法的要求，在依法运营、风险防控的基础上，通过创新和优化管理，做大做强主业，做精做优专业。

我国经济社会高质量发展的新征程已经开启，资本市场服务实体经济和居民财富管理的任务艰巨，市场前景广阔。应对疫情和经济下行压力，必须深入推进资本市场改革，无论是总体上提高直接融资比重，还是实行股票发行注册制、完善常态化退市机制、提高上市公司质量等细分工作，都需要证券公司发挥专业服务和市场引导作用。相信在新的征程中，我国证券公司一定能够大有作为，并且能够涌现出一批具有国际竞争力的一流投资银行。

第十二届中国中部投资贸易博览会开幕

5月21日，第十二届中国中部投资贸易博览会在山西省太原市开幕。图为在第十二届中国中部投资贸易博览会上拍摄的消防机器人。 新华社记者 曹阳 摄

逾1.1万亿元财政直达资金 投向超2400个亿元以上项目

本报记者 包兴安

5月21日，国新办举行常态化财政资金直达机制国务院政策例行吹风会。财政部表示，目前中央财政直达资金已经下达了90%以上。从支出成效看，在支持重点领域项目建设方面，初步统计，各地区用直达资金安排的1亿元以上的项目超过2400个，总规模超过1.1万亿元。

中国财政学会绩效管理专委会副主任委员张依群对《证券日报》记者表示，中央财政直达资金具有显著的示范效应，从目前情况看，重点支出得到有效保障，有力促进了地方经济社会的持续健康发展。

财政部副部长许宏才在会上表示，今年直达资金范围由原来的增量资金，改成现有存量资金，总共涉及27项转移支付，总额2.8万亿元，主要涉及惠企利民资金，总量增加了1.1万亿元，基本实现了中央民生补助资金的全覆盖。

“目前，中央财政直达资金已经下达了90%以上。财政部将根据有关工作进展情况和地方对于资金的实际需求，会同有关部门加快测算审核，尽快将剩余资金下达到位。”许宏才说，还有不到10%没有下达，这些需要根据工作进展下达，有些需要在后几个月实施。同时，督促地方加快资金分解细化进度，及时履行备案程序，尽早将资金下达到使用单位，尽快形成实际支出，推动相关政策迅速落地发挥作用。

财政部国库支付中心主任刘金云介绍，从预算资金下达情况看，整体上超过90%的直达资金下达到基层和使用单位，下达情况分几个层次：2.8万亿元中，中央财政已经下达了2.579万亿元，下达比例92.1%；省级财政已分配下达2.362万亿元，达到了中央财政下达的91.6%。其中，按照有关规定，省本级使用了0.869万亿元，下达市县1.493万亿元，市县财政接到上面直达资金指标后，已经将1.428万亿元分配到资金使用单位，达到省级下达的95.6%。

刘金云表示，预算指标下达后，总体来说，实际支出超过1万亿元，按比例算，进度超过了四成。这个进度明显高于地方一般公共预算支出的进度。从支出成效看，突出直达资金的使用重点，推动资金流向群众希望、企业期盼的方向和领域，主要体现在以下几个方面：

在支持保居民就业方面，初步匡算，就业补助和普惠金融支持创业等方面，资金支出超过110亿元，支持落实就业优先政策，稳定就业总体形势；在支持保民生方面，各地用于养老、义务教育、基本医疗、基本住房等基本民生方面的支出，超过了7400亿元，占总支出的近七成，有效地发挥了保基本民生的作用；在支持保市场主体方面，据不完全统计，相关惠企资金累计支出超过1500亿元，惠及各类市场主体达28万家，激发了市场主体活力，增强了企业发展后劲；在支持保基层运转方面，县级基本财力保障机制奖补资金支出超过1800亿元，切实保障基层保工资、保运转等重点支出需要，兜牢基层“三保”底线；在支持重点领域项目建设方面，初步统计，各地区用直达资金安排的1亿元以上的项目超过2400个，总规模超过1.1万亿元，有力保障了农田水利建设、交通基础设施得重大项目有序开展，有效促进投资补短板，夯实经济稳定恢复基础。

张依群表示，财政直达资金机制减少了中间环节，从而确保了资金直达地方，重点支出得到了有效保障，更快更有效落实了惠企利民政策。下一步需要促进完善常态化的财政资金直达机制，促进直达资金及时分配下达、规范安全使用、提高资金效益，更好地发挥惠企利民实效。

证监会携手公安机关亮剑 查获操纵市场重大案件

本报记者 吴晓璐

5月21日，证监会表示，证监会监测发现，有不法团伙通过社交媒体非法荐股等手段，诱骗投资者高价买入股票的同时，其反向卖出相关股票非法牟利，导致个股暴涨暴跌，严重扰乱市场秩序，侵害投资者利益。对此，证监会稽查部门立即启动与公安机关的执法协作机制，协同开展线索分析和调查取证，并于近期配合公安机关将郑某团伙23名主要成员抓捕归案。

经查，私募基金实际控制人郑某及其团伙与配资中介合谋，借入近4亿元资金和80余个证券账户，以连续交易、对倒等方式大幅拉抬嘉美包装股票价格，并伙同股市“黑嘴”，利用直播间、微信群诱骗投资者高价买入接盘，其反向卖出非法获利数千万元，涉嫌操纵市场、非法经营等违法犯罪。

证监会表示，下一步，证监会将坚决贯彻中央关于依法从严打击证券违法活动的总体要求，按照“零容忍”工作方针，深化与公安司法机关的执法协作，严厉打击操纵市场、股市“黑嘴”等市场欺诈行为，持续塑造市场良好生态。同时，证监会提醒广大投资者坚持理性投资，远离“非法荐股”“场外配资”，防止上当受骗。

更多精彩报道，请见——
证券日报新媒体
证券日报之声
证券日报APP

本版主编：姜 楠 责 编：孙 华 美 编：曾 梦
制 作：王敬涛 电话：010-83251808

● 国内统一连续出版物号：CN 11-0235 邮发代号：1-286 ● 地址：北京市西三环南路55号顺和国际·财富中心大楼东侧 3A区501号/502号 ● 邮编：100071 ● 定价：1.30元
● 零售价：1.5元 ● 编辑部：010-83251730 E-mail：zmzx@zqrb.net ● 广告部：010-83251716 ● 发行部：010-83251713 ● 广告经营许可证号：京宣工商广字第093号(1-1)
北京 上海 深圳 成都 同时印刷