

央行等六部门：提升金融服务乡村振兴能力

■本报记者 刘 琪

为贯彻落实《中共中央 国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》和《中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》部署要求，切实做好“十四五”时期农村金融服务工作，支持巩固拓展脱贫攻坚成果、持续提升金融服务乡村振兴能力和水平。近日，人民银行、银保监会、证监会、财政部、农业农村部、乡村振兴局联合发布《关于金融支持巩固拓展脱贫攻坚成果 全面推进乡村振兴的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》表示，2021年，金融精准扶贫政策体系和工作机制同金融服务乡村振兴有效衔接、平稳过渡，各项政策和制度调整优化。存量金融精准扶贫贷款风险可控，对脱贫地区

和脱贫人口的信贷支持接续推进，涉农贷款稳步增长，多元化融资渠道进一步拓宽。到2025年，金融扶贫成果巩固拓展，脱贫地区和脱贫人口自我发展能力明显增强。金融服务乡村振兴的体制机制进一步健全，信贷、债券、股权、期货、保险等金融子市场支农作用有效发挥，农村信用体系建设深入推进，乡村振兴重点领域融资状况持续改善，金融服务乡村振兴能力和水平显著提升。

《意见》主要遵循四项基本原则：一是平稳过渡和梯次推进相结合，二是统筹谋划和因地制宜相结合，三是市场化运作和政策扶持相结合，四是鼓励创新和防控风险相结合。

《意见》提出，金融机构要围绕巩固拓展脱贫攻坚成果、加大对国家乡村振兴重点帮扶县的金融资源倾斜，强化对粮食等重要农产品的融资保

障、建立健全种业发展融资支持体系、支持构建现代乡村产业体系，加大对农业农村绿色发展的资金投入、研究支持乡村建设行动的有效模式、做好城乡融合发展的综合金融服务等八个重点领域，加大金融资源投入。

《意见》对原金融精准扶贫产品和金融支农产品、民生领域贷款产品等进行整合优化，以小额信用贷款、产业带动贷款、新型农业经营主体贷款、民生领域贷款、农村资产抵押质押贷款、农业农村基础设施建设贷款、保险产品等十类金融产品为重点，充分发挥信贷、债券、股权、期货、保险等金融子市场合力，增强政策的针对性和可操作性。

《意见》对银行业金融机构提升服务能力提出了明确要求，督促银行业金融机构健全农村金融组织体系、

改进内部资源配置和政策安排，强化金融科技赋能。同时，《意见》明确，将通过推进农村信用体系建设、改善农村支付服务环境、推动储蓄国债下乡、开展金融知识宣传教育和金融消费者权益保护等，持续完善农村基础金融服务，优化农村金融生态环境，并通过资金支持、财税奖补和风险分担、考核评价和监管约束等措施，强化对银行业金融机构的激励约束。

下一步，人民银行将进一步加强与银保监会、证监会、财政部、农业农村部、乡村振兴局等部门的沟通合作，充分总结借鉴金融精准扶贫工作成功经验，强化统计监测，推进数据共享，推动《意见》落地落实，切实巩固好金融扶贫工作成果，不断提升金融服务乡村振兴质效，助力农业高效高质、乡村宜居宜业、农民富裕富足。



两部委为国企混改“加油”

■本报记者 杜雨萌

6月份，对于以三年为限的国企改革三年行动而言，无疑正处于上、下半场交汇的重要时间节点。其中，国企改革中屡占“C位”的混合所有制改革，既是企业最常涉及的细分内容，又是监管部门最为关切的重点。

近日，国家发展改革委在湖南省长沙市召开的国有企业混合所有制改革经验交流现场会(以下简称“会议”)强调，推进国有企业混合所有制改革要始终坚持“完善治理、强化激励、突出主业、提高效率”十六字方针，真正把混资本和改机制紧密结合起来，实现以“混”促“改”。6月初国务院国资委召开的中央企业改革三年行动推进会也表示，开展混合所有制改革，不能“为混而混”“一混了之”，重点是完善公司治理，关键要转换经营机制。

“目前，国企改革进入深水区。坦白讲，‘为混而混’‘只混不改’的现象已经大大减少，企业对于深化改革的认识已经高度统一。”在阳光时代律师事务所高级合伙人、国企混改与员工持股研究中心负责人朱昌明看来，深化混合所有制改革，还是要进一步结合企业自身特点，分层分类将改革政策落地落实。

典型“开路” 转机制增活力显成效

会议指出，在各方面大力支持推动下，混改试点已取得积极进展和成效。近半数混改试点企业已完成混改试点主体任务，企业治理体制和经营机制实现了系统性重塑，发展活力和经营效益显著改善。

以参会企业中国五矿集团湖南长远锂科股份有限公司(下称“长远锂科”)为例，作为一家致力于高效电池材料研究与生产的企业，长远锂科此前由于市场规模较小，加之内部机制活力不足，公司的经营利润一直处在盈亏边缘，并且资本实力薄弱，薪酬激励不够到位等问题同时存在。为此，长远锂科自2017年以来，走上了一条“改革重组—引入战略投资者—员工持股”的混改之路。

长远锂科董事长、党委委员、总经理胡柳泉告诉《证券日报》记者，长远锂科混改主要聚焦在以下四个方面：一是整合有关资产，实现一体化运营；二是引入战略投资者，加强战略协同；三是在“引战”的同时，进一步引入外部董事和监事，完善公司治理结构；四是结合混改政策精神和非资本战略投资者对于绑定企业和高管利益的诉求，积极推动实施中长期激励，绑定核心人才。

“应该说，改革取得的成效是显著的。”胡柳泉称，资产重组后，长远锂科实现了正极材料和前驱体材料的一体化经营，各项业务相互促进；核心团队不断强化，即便是在市场高薪诱惑的严峻形势下，公司的核心团队依然稳固，没有出现流失现象；业务协同得以不断深化。

对比改革前后，经营业绩的不断向好无疑最能说明问题。据胡柳泉介绍，与2016年比较，长远锂科2020年正极材料产品销量增长300%，营业收入和利润增长200%。再从资产结构看，2018年完成“引战”后，公司资产负债率由52%下降至17%。

当然，企业借助混合所有制改革转机制、增活力的案例还有很多。如中国一汽坚持分层分类、一企一策推进吉林汽车等5家子企业混改，使股权结构更加多元，经营机制进一步转换；东方电气集团推动所属东方风电、东方氢能实现混改“破冰”，

积极推动人才依赖程度高、业务市场化程度高、企业发展潜力大的“两高一大大”企业实施骨干员工持股，留住了核心人才，激活了发展潜能；中国远洋海运在所属泛亚公司混改中同步实施员工持股计划，干部职工“当家”意识明显增强，企业效益稳步提升，为打造综合全程物流供应商提供了有力支撑……

“随着本轮国企改革进入深水区，尤其是国企改革三年行动行至中场，对于混改企业来说，改什么、怎么改一定要目标清晰。”中国企业联合会研究部研究员刘兴国在接受《证券日报》记者采访时分析称，一是要改股权结构；二是要改公司治理，要让非公资本股东参与公司治理；三是完善管理制度，优化管理流程，提高管理效率；四是要根据发展需要，积极推进结构调整，优化资本布局，提升资产质量。

改革行程过半 应注重发挥“战投”作用

从过往国企混改的实践情况看，战略协同的重要性不言而喻。

记者注意到，会议强调的“混改推进中要着力抓好的5个关键环节”中，就有3个方面涉及“战略投资者”。具体来看，包括选对引好战略投资者，优先引入与企业主营业务具有较强协同效应、与企业所处产业链上下游高度关联的产业投资者，实现战略协同、优势互补；设置科学合理的股权结构，让战略投资者在股权架构上有分量、在治理结构上有话语权，真正发挥“战略”作用；构建有效制衡的公司治理，建立有战略投资者参与、结构合理、专业化的董事会，真正落实董事会职权，实施差异化监管。

“战略投资者的选择，在很大程度上决定着混改的成败。”在刘兴国看来，一个好的战略投资者，可以通过混改在业务上形成协同效应，或是在治理与管理上积极推动变革，来更好推动混改企业发展，实现合作共赢；相反，一个不合适的战略投资者，譬如不关心企业持续发展，或是与混改企业业务之间不存在关联、不能为混改企业发展提供支持等，这样的投资者不能给混改企业发展作出积极贡献，实际上也就实现不了混改的目的。

基于此，朱昌明建议，未来在推进国企混改过程中，应进一步改变目前以财务投资者为主的混改局面，优先引入与企业主营业务具有较强协同效应、与企业所处产业链上下游高度关联的产业投资者，以此实现战略协同、优势互补。

在国企改革三年行动的推动下，今年以来，一大批国企混改项目正批量涌现。

如5月下旬，辽宁省推出首批75个国有企业混改项目，其中集团公司层面项目19个，子企业项目56个，涉及资产总额1074亿元；再比如，6月22日在北京举行的“2021年混合所有制改革项目推介会”上，286个混合所有制改革及中央企业民营企业协同发展项目在推介会上集中亮相，拟募集资金超过1200亿元。

刘兴国称，整体上看，央企、国企混改一直在不断深化推进，既有面上的扩围，也有质上的提升。预计后续混改的发力点，一方面，鼓励混改向深化推进；另一方面，借“混”促“改”，以资本的混合为手段、平台，以市场化为导向，积极推动企业治理与管理变革，尤其是要加强董事会建设，深入推进三项制度改革，加快建立健全市场化激励约束机制。此外，进一步优化混改企业监管，加快构建既有助于增强混改企业效率与活力，又可以有效保障混改企业国有资本安全的监管新模式。

(上接A1版)

“十四五”规划中明确提出“多渠道增加城乡居民财产性收入”“创新更多适应家庭财富管理需求的金融产品”。深化资本市场的改革发展，提供更丰富的金融产品，加快提升资本市场的财富管理功能，正是适时之举。

资本市场“绿色通道”助力脱贫攻坚战全面胜利

2021年2月25日，在全国脱贫攻坚总结表彰大会上，习近平总书记庄严宣告：我国脱贫攻坚战取得了全面胜利！

8年来，近1亿人脱贫，832个贫困县全部摘帽，12.8万个贫困村全部出列，区域性整体贫困得到解决，提前10年实现《联合国2030年可持续发展议程》的减贫目标，啃下了最硬的“硬骨头”。这是中国共产党带领中国人民创造的奇迹，是制度优越性的生动体现。

为了打赢这场脱贫攻坚战，金融机构发挥了积极作用，加大对扶贫开发的金融支持，证券期货机构推出扶贫的新模式、新举措。

2016年9月份，证监会出台了《中国证监会关于发挥资本市场作用服务国家脱贫攻坚战略的意见》，通过发行、上市、并购重组、债券融资等市场化机制，引导相对发达地区的资金、人才、技术流向贫困地区，帮扶解决资金“下不来”“留不住”的问题。特别是“即报即审、审过即发”的绿色通道政策，拓宽了贫困地区的直接融资渠道。

与此同时，证券业协会、期货业协会及时推出并持续深化“一司一县”结对帮扶机制，促成101家证券公司、110家期货公司分别与294个国家级贫困县和1212个国家级贫困县签署了帮扶协议，累计帮助贫困地区企业融资2596亿元。基金业协会联合40家基金成立了基金行业扶贫公益联盟，并推动13家公募基金设立了慈善基金会，15家基金机构设立了专项扶贫基金。

脱贫攻坚战的全面胜利不是终点，而是新生活、新奋斗的起点，接下来我们要乘势而上，开启全面建设社会主义现代化国家新征程。

百年恰是风华正茂。中国共产党领导下的中国经济，必将书写更壮丽的诗篇！



上半年245只新股登陆A股市场 机械设备等四大行业占比大

■本报记者 赵子强 见习记者 楚丽君

2021年上半年，在资本市场不断改革完善的背景下，A股市场不断发展壮大，吸纳了一批新成员。同花顺数据显示，今年上半年共有245只新股在A股市场首发上市，而去年同期仅有119只，同比增长高达105.88%。

上述245只新股中有140只在上海证券交易所上市，105只在深圳证券交易所上市。从新股所属板块来看，在科创板和创业板IPO的数量较多，分别是86只和85只，主板有74只。

对此，接受《证券日报》记者采访的金鼎资产董事长龙灏表示，2021年上半年以来，随着疫情得到控制与消费复苏，国内A股IPO基本恢复常态化，依然保持强劲的趋势，IPO数量比去年同期大幅增长。

从申万一级行业分布来看，上

述新股主要来自机械设备(40只)、医药生物(27只)、电子(22只)、电气设备(20只)四大行业。汽车、化工、公用事业、计算机行业上半年上市新股数均在10只(含)以上。由此可见，“十四五”规划纲要提出要发展壮大战略性新兴产业，主要聚焦新一代信息技术、生物技术、新能源、新材料、高端装备、新能源汽车、绿色环保以及航空航天、海洋装备等战略性新兴产业，上述行业新上市公司中不少企业属于战略性新兴产业。

今年上半年新股缘何主要来自上述四大行业，接受《证券日报》记者采访的中南财经政法大学数字经济研究院执行院长、教授盘和林表示，制造业是我国经济发展的坚实基础，制造业企业通过A股市场进行融资，能够促进经济结构的优化。在推进融资方面，A股侧重于有一定壁垒的高端制造业，而高端制造业一般分布

在机械设备、医药生物、电子和电气设备领域。

冬拓投资基金经理王春秀在接受《证券日报》记者采访时表示，一方面，这些行业都处于高景气度之中，相关企业业绩增长很快。另一方面，在科技强国战略支撑下，板块个股估值高、交投活跃，审批上市效率也高，目前是最佳的上市窗口期。

市场表现方面，截至6月30日收盘，有85只个股与首发上市日的收盘价相比实现上涨。顺控发展、南网能源、楚天龙、东鹏饮料、英利汽车、财达证券等6只个股期间累计涨幅均超2倍。

值得一提的是，在上半年上市的新股中也出现了一些较大市值的个股，有4只新股的最新总市值均超1000亿元，其中，三峡能源市值最大，为1817.12亿元，华利集团为1329.21亿元、贝泰妮为1150.88亿元、东鹏饮料为1003.23

亿元。

今年新上市企业的上半年业绩有较好的预期。截至6月30日，85家公司对上半年业绩进行了预测，有67家公司业绩预喜，预喜率78.82%，其中，华立科技、大中矿业、东威科技、富春染织、华菱线缆、电气风电等6家公司预计今年上半年净利润增幅上限均超2倍。

如何把握这些新股的投资机会？王春秀认为，这些上市不久的新股估值普遍较高，财务数据也需要更长时间来观察，投资难度较大，一般来说，打新才是普通投资者参与新股行情的最重要手段。

龙灏表示，对于今年上半年上市的新股，虽然有的出现了破发，但也出现了新股上市后较发行价上涨10倍以上的个股，特别是那些上市定价价较低，动态市盈率在行业合理范围之内的低估值个股均有投资机会。