



主持人孙华：工信部、证监会等六部门日前发布了《关于加快培育发展制造业优质企业的指导意见》，提出十条举措。本报今日从资本市场和金融两个方面进行解读如何培育发展制造业优质企业。

年内247家公司首发上市 超五成成为制造业企业

■本报记者 孟珂

工信部、证监会等六部门日前发布了《关于加快培育发展制造业优质企业的指导意见》，在资本市场助力方面，意见要求，加强企业融资能力和上市培育，支持符合条件的优质企业在资本市场上融资和发行债券；可以通过兼并重组、资本运作、战略合作等方式整合产业资源，提升产业链竞争力和抗风险能力。

粤开证券首席市场分析师李兴对《证券日报》记者表示，相比其他行业，制造业亟待资本市场加码扶持。一方面，在新冠肺炎疫情的背景下，今年国内经济总体延续复苏，但结构上存在差异，复苏动力主要来自出口外需和房地产投资，制造业投资相对较弱；另一方面，制造业由于其重资产的特性，对资金和投资的需求较其他行业更大。

“在新一轮的科技和产业竞争背景下，中国必须更加重视制造业高质量发展，提升我国制造业竞争力。同时，要确保产业链供应链安

全，避免陷入低端锁定的状况。”中国国际经济交流中心经济研究部副部长刘向东在接受《证券日报》记者采访时表示，当前我国制造业的基础还不牢靠，特别是创新能力较弱，还有产业转移的风险，对此需要进一步集中资源促进制造业转型升级。其中，资本资源是支撑制造业转型升级的主要要素投入。因此，要充分发挥资本市场的作用，给制造业转型升级赋能，同时利用资本运作方式优化制造业资源配置，不断提升全产业链的竞争力。

“当前制造业在A股市场已经逐步获得青睐，特别是科创板支持‘硬科技’企业上市，充分利用更便利的上市条件让更多科技创新类制造业企业脱颖而出，增强在市场的竞争力和影响力。”刘向东说。

东方财富choice数据显示，截至7月4日，按证监会行业分类来看，年内有247家A股企业IPO上市，其中有141家为制造业企业，占比57%。制造业企业首发募集资金为1036.67亿元；细分行业来看，专

按证监会行业分类来看，年内有247家A股企业IPO上市



其中有141家为制造业企业 占比57%
制造业企业首发募集资金为1036.67亿元

从上市分布来看

- 在科创板上市的制造业企业有70家
- 创业板42家
- 沪深主板共有29家

王琳/制图

用设备制造业、计算机通信和其他电子设备制造业、电气机械和器材制造业等行业所属IPO公司占比较高；从上市分布来看，在科创板上市的制造业企业有70家，创业板42家，沪深主板共有29家。由此可见，注册制在助力制造业高质量发展

方面发挥了重要作用。

在李兴看来，资本市场上有以上方式可以帮助制造业企业做大做强：一是通过上市建立透明高效的融资渠道，促使企业建立现代化管理机制，同时员工持股与股权激励可以增强核心员工凝聚力，吸引和

稳定优秀人才；二是公开透明的资本市场有利于企业规范运作，全面的信息披露有利于投资者更好地了解各类公司，通过市场化的选择加速企业优胜劣汰、做大做强；三是可以通过并购重组促进企业转型升级，盘活存量资源。

金融支持制造业优质企业加码 专家建议建立多样化“输血”机制

■本报记者 包兴安

“发挥国家产融合作平台作用，整合企业信用信息，支持投贷联动、投贷联动，引导金融机构为优质企业提供精准、有效的金融支持。”工信部、证监会等六部门最新发布的《关于加快培育发展制造业优质企业的指导意见》提出。

“制造业优质企业特别是专精特新‘小巨人’企业、制造业单项冠军企业等中小企业，具有规模小、固定资产少、土地房产等抵押物不足的特点，往往因为资金短缺而无法扩大产能。因此，亟待创新适合这类企业融资需求的金融产品和服务。”无锡数字经济研究院执行院长吴琦对《证券日报》记者表示，投贷

联动是银行以“股权+债权”的模式对企业进行投资，主要有两种模式，一是银行内部模式，即银行来投，投资公司来贷；二是银行外部模式，即银行与外部基金和投资机构合作。这种投贷联动方式，既考虑了企业的融资需求，也符合我国以银行为主的金融体系特点，有利于发挥银行金融机构在客户、资金方面的优势，加大对于企业的融资供给，缓解企业的融资难题。

北京师范大学政府管理研究院副院长、产业经济研究中心主任宋向清对《证券日报》记者表示，金融可以建立多样化的针对制造业企业的“输血”机制，产融结合是近年我国实施金融支持实体经济计划行之有效的措施。投贷联动、投贷联动

进一步丰富了产融合作的内涵，形成投资、金融和产业有机融合的新模式，不仅可以精准对接企业需要，而且对于进一步放大制造业效能，推进制造业科技创新和扩大使用新科技新技术以及促进我国碳达峰碳中和目标具有重要作用。

今年以来，围绕加强制造业金融支持，我国出台了一系列政策。如今年4月份，银保监会发布《关于2021年进一步推动小微企业金融服务高质量发展的通知》，提出要继续加大小微企业首贷、续贷、信用贷款投放力度，重点增加对先进制造业、战略性新兴产业和产业链供应链自主可控的中长期信贷支持。

不少地方举办相关融资活动，助力制造业企业发展。6月28日，

青岛市举行金融支持制造业高质量发展银企对接会，会上10家银行机构与10家制造业企业签订融资协议，协议融资总额达373.6亿元。

随着多措并举加大金融对制造业企业的支持力度，制造业贷款和制造业中长期贷款快速增长。银保监会最新数据显示，今年前4个月，制造业贷款新增1.1万亿元，85%为中长期贷款。

宋向清表示，金融资金投放的方向和力度在一定程度上决定了制造业企业发展的方向和速度。因此，金融向制造业进行的资金投放应该向附加值高的创新型和环保型制造业倾斜，重点支持人工智能、区块链、生物科技等企业发展。同时，建议对中小科技类初创公司加大金

融扶持力度，在投贷联动和投贷联动等方面予以关照。

“需要加强大数据、人工智能、区块链等数字技术的应用，加快数字化征信系统建设，促进政府部门、政府机构与民间机构的数据联通和共享，提高企业信贷可得性。”吴琦表示，当前，制约银行服务制造业优质企业的一点是金融供给主体不足，特别是扎根于当地经济、聚焦中小企业和民营企业的中小银行。因此，建议大力发展中小银行，增加金融供给主体，优化融资结构。同时加快知识产权质押融资等模式创新，扩大金融机构服务制造业优质企业的意愿和能力。

国企改革三年行动时间进程过半 部分配套政策将迎来“升级版”

■本报记者 杜雨萌

进入今年7月份，国企改革三年行动的时间进程已经过半。据《证券日报》记者不完全统计，为确保“今年完成国企改革三年行动任务的70%以上”这一目标，今年上半年，国企改革领导小组办公室和国务院国资委先后召开五场会议，部署推进国企改革三年行动的落地落实。另据了解，国企改革三年行动的部分配套政策即将“升级”。

将重点要求纳入公司章程

坚持市场化的改革方向、推进规范的制度化建设，无疑是落实国企改革的重要保障。

6月24日，国务院国有企业改革领导小组办公室以视频会议方式，召开将国企改革三年行动重点要求纳入公司章程等制度体系专题推进会。

“此次‘将国企改革三年行动重点要求纳入公司章程等制度体系’这一安排，确实有些超乎意料。”上

海天强管理咨询有限公司总经理祝波善告诉《证券日报》记者，若按照过去一定意义上的做法看，应该是先推进相关改革、再逐步完善制度和最后才是推进公司章程的修订。不过，这次反其道行之，确实有其现实必要性。即期望通过制度上的安排，把改革目标成果固化，并以此引导后续的改革推进。

从具体内容上看，该会议强调，要把握好将国企改革三年行动重点要求纳入公司章程等内部制度体系的主要任务，聚焦在完善公司治理中加强党的领导、加强董事会建设发挥董事会作用、健全市场化经营机制、推动混合所有制企业深度转换经营机制等方面的重点要求、重大原则、共性经验，抓好进章程、建制度工作。

阳光时代律师事务所高级合伙人、国企混改与员工持股研究中心负责人朱昌明认为，根据国企改革三年行动的重点要求，国企新章程需要进一步明确三个方面：一是要强化国有企业的市场主体地位。持续巩固“总部机关化”专项治理成果，将强化国有企业财务刚性约束，在

市场竞争中优胜劣汰，夯实市场主体地位等内容纳入公司章程，使之与我国社会主义市场经济体制更加适应。二是做实经理层任期制和契约化管理。要牢牢守住任期制和契约化管理这个“牛鼻子”，使之成为国有企业市场化机制的“标配”。三是完善市场化选人用人和薪酬分配制度等。

国资委研究中心研究员许保利对《证券日报》记者表示，良好的制度安排是增强企业竞争力、实现基业长青的基石。整体上看，国企改革三年行动重点要求纳入公司章程等制度体系，这有利于进一步筑牢改革的“地基”，促进和完善企业制度建设，进而形成改革成果对促进企业发展的长效机制。

确保改革措施制度化长效化

改革推进的态度力度，直接决定着改革的广度深度。

从目前中央企业对于国企改革三年行动的推进情况看，进展是喜人的。在今年6月初召开的中央

企业改革三年行动推进会上，国资委党委书记、主任郝鹏介绍，国企改革三年行动的各项重点任务不断实现新突破、取得新成效。如集团层面100%制定党委（党组）讨论前置事项清单，重要子企业完成率达到95.5%。93.8%的子企业实现了董事会应建尽建，其中六成以上实现了外部董事占多数。全员绩效考核覆盖率已达98.2%，所属单位累计实施了500多个中长期激励方案。研发投入强度稳步提升，关键核心技术攻关实现重大突破，70%以上的攻关任务取得了阶段性成果。剥离办社会职能和解决历史遗留问题基本完成，进入收官阶段。

虽说目前改革成效明显，但改革工作中仍存在一些问题和不足。对此，《证券日报》记者从国资委获悉，近期，国资委党委还将修订印发《中央企业董事会工作规则》《中央企业董事会议事规则》《中央企业董事会议事规则》，进一步明确有关要求。

中国企业发展研究基金会研究员吴刚在接受《证券日报》记者采访时表示，目前仍有部分国有企业

负责人对改革持观望态度，把国企改革三年行动当作“阶段性”任务，抱着“再拖一拖，就过去了”的心态。但事实上，国企改革一直是我国经济体制改革的中心环节，是一项长期任务，没有完成时。因此，无论是此次将国企改革三年行动重点要求纳入公司章程等制度体系，或是部分配套政策的即将“升级”，都是为了确保改革措施的制度化和长效化。

谈及国企改革三年行动后续的发力重点，吴刚认为将从以下四方面推进：一是混改企业积极探索差异化管控方式；二是要落实董事会职权，让董事会真正成为公司的决策机构，有权聘任和考核经理层；三是全面推行职业经理人制度和经理层成员的任期制和契约化管理，尤其要有严格的薪酬兑现和刚性退出措施；四是要合理厘清党委（党组）与董事会、经理层之间的权责边界，党委职权要到位，但不能越位。

国企改革年中盘点

宁夏国资委：推动国有企业高质量发展

■本报记者 李立平

6月30日，宁夏国有控股上市公司西部创业发布公告，按照《自治区国有企业改革三年行动实施方案》关于清理退出不具备优势的非主营业务和无效资产的要求，通过吸收合并、清理退出等方式，整合内部资源、盘活闲置资产，压减二级法人户数，开发注入新业务，实现亏损子公司扭亏脱困。根据经营发展需要，西部创业全资子公司广夏（银川）贺兰山葡萄酒有限公司拟对广夏（银川）贺兰山葡萄酒销售有限公司、宁夏世纪大酒店有限公司进行吸收合并。

这样的吸收合并正是目前宁夏国企改革的一个缩影。据宁夏国资

委二级巡视员金虎介绍，近年来，宁夏国资委积极推进国有经济布局优化和结构调整，通过积极实施重组整合、稳妥推进混合所有制改革，加大清理退出力度，念好“整、混、退”三字经，推动国有资本向重点行业、关键领域和优势企业集中，优化国有企业资源配置，提高运营效率质量，推动国有企业高质量发展。目前已完成28户“僵尸企业”处置工作，共处置低效无效资产6.5亿元，清理债务8.8亿元，并通过多种方式推动企业盘活土地、房产等闲置资产5233万元。

金虎表示，对既无经济效益又无边际效益、扭亏无望的企业坚决清理退出，对主业相同和业务相近的企业，采取吸收合并、解散注销、整体转让等方式，压减企业管理层

级，解决法人户数多、管理链条长、亏损企业数量大等突出问题，促进国有资本进一步向主业集中。

宁夏另一家地方国资控股上市公司宝塔实业发布的公告显示，公司以“保留轴承主业、减亏止损、提质增效”为导向，放弃亏损产品。下一步，宝塔实业将一方面坚持依法依治理企业，另一方面充分发挥资本市场作用，根据战略定位和发展规划，适时择机注入符合产业政策的优质资产，增强和提高公司的持续经营能力和盈利能力，提高上市公司发展质量。

宁夏国资委二级巡视员宋占荣对《证券日报》记者表示，完善国有企业法人治理结构，建立中国特色现代企业制度，是全面推进依法治企、推

进治理体系和治理能力现代化的内在要求，是国企改革的重要任务和基础性工作。宁夏国资委还通过把党的领导融入公司治理、规范董事会建设，保障经理层依法行权履职等措施，推动企业不断完善法人治理组织架构、制度体系、运行机制，提高企业治理能力和治理水平。目前，宁夏区属企业集团及子公司均完成了全民所有制企业公司制改革，开展了对标一流管理提升、内控体系建设等工作。下一步，宁夏国资委将进一步督促指导企业落实董事会职权，建立完善董事会向经理层授权管理制度等，以规范高效的公司治理助力国有企业高质量发展。

另外，《证券日报》记者获悉，宁夏国资委已于日前与宁夏证监局签

署《推动提高宁夏国有上市公司质量合作备忘录》，全面落实《国务院关于进一步提高上市公司质量》《国企改革三年行动方案（2020-2022年）》，着力提升资本市场服务实体经济的能力，推动宁夏国有上市公司高质量发展。同时，建立宁夏国有上市公司资源库，共同培育拟上市国有企业资源，从源头上提高国有上市公司质量。

宁夏国资委党委书记、副主任马云海在日前召开的“宁夏国企改革三年行动”新闻发布会上表示，党的十九年以来，宁夏国有企业资产总额、净资产年均分别增长8.4%、15.2%，累计实现营业收入4128.9亿元、利润总额207.2亿元，上交税费462亿元。

独具慧眼

从三个维度推演 2021年中国经济“下半场”

■朱宝琛

两家国际机构6月底接连发布了对中国经济的预测：世界银行将中国2021年经济增长预期值从8.1%上调至8.5%；标普全球评级公司预测，2021年中国实际国内生产总值将增长8.3%。

对于中国经济2021年的表现，笔者认为，至少可以从三个维度加以推演。

第一个维度，看拉动经济增长的“三驾马车”的运行态势。投资在今年上半年保持了良好的态势，持续发挥关键作用。下半年这一趋势有望持续，依据是两方面：其一，各地的投资资金陆续到位，一些重大项目陆续开工；其二，从中国制造业采购经理指数来看，6月份为50.9%，虽然较5月份回落了0.1个百分点，但继续位于临界点以上，制造业延续稳定扩张态势；建筑业商务活动指数为60.1%，与5月份持平，但比4月份要高出2.7个百分点。这两个指标，为投资后续增长提供了有力支撑。

消费下半年还会继续发力，预计整体将恢复到疫情前水平。原因有三：第一，暑期和10月份的国庆小长假，有望带动旅游消费的增长；第二，下半年的“双十一”“双十二”等大促销活动会拉动线上、线下消费的增长；第三，我国经济整体向好，就业扩大带动居民收入增长以及一系列促进消费政策的实施，对扩大消费有利。

出口方面，预计下半年仍将稳定增长，但增速可能会回落。不过，这并不意味着出口景气度大幅下滑，而是去年同期高基数因素所致。从两年复合增速来看，我国出口韧性较强。

第二个维度，看一些重要产业的发展趋势。以国家统计局公布的一季度GDP绝对额同比增长最大的住宿和餐饮业为例。稍加观察可以发现，住宿和餐饮业的“订单排队”情况今年来不在少数。笔者的一位同学在一个四线城市开了两家主题餐厅，承接各种活动，订单已经排到了8月份。见微知著，住宿和餐饮业下半年的表现值得期待。

此外，以航空运输业为代表的受新冠肺炎疫情冲击较大行业也在快速恢复之中。综合各方判断来看，预计航空运输业最早在今年下半年开始复苏。随着暑期航空旺季的来临，居民出行热度将延伸，国内各航线业务的公司景气度有望率先达到高峰。近年来各地政府“放管服”改革的持续深化和政策扶持，为各行业疫情后的恢复发展提供了有力支持。

第三个维度，看规模上工业企业和中小微企业的运行状态。国家统计局公布的数据显示，5月份，在41个工业大类行业中，有28个行业实现利润同比增长（或扭亏为盈），占68.3%。其中，有8个行业利润增速超过100%，有6个行业利润增速在30%-100%之间。与2019年同期相比，有33个行业实现利润增长，占80.5%。

数据具体，但企业盈利不平衡状况也较为突出。其中一个体现是，受大宗商品价格上涨等因素影响，工业企业新增利润主要集中在上游采矿业和原材料制造业，下游行业成本压力不断加大。不过，针对上述情况，政府有关部门多措并举，加强对大宗商品的监管；多渠道开源节流，促进供需保持动态平衡。随着监管信号逐步释放，一些大宗商品部分回归基本面，价格回归合理。这对缓解企业成本压力，推动工业经济持续稳定恢复大有裨益。

另一个体现是，小微企业利润增速低于大中型企业。事实上，有关部门一直不遗余力地支持小微企业发展。比如，聚焦降费呼声高、使用频度高的基础支付服务，中国人民银行会同银保监会、发展改革委、市场监管总局近期推出12项降费措施。初步测算，全部降费措施实施后预计每年为市场主体、社会公众减少手续费支出约240亿元，其中惠及小微企业、个体工商户超过160亿元。相信，未来会有更具针对性的扶助措施出台，小微企业的难处可得到缓解，从而盈利状况的改善会是大概率事件。

三个维度，三重信心！中国经济发展初动能持续显现，中国经济持续平稳增长，当无意外。

（上接A1版）

两大关键词 剧透科创板改革发力点

“十四五”规划和2035年远景目标纲要明确，“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑”。上交所第十一次会员大会指出，科创板经过近两年的建设，已切实担负起了服务科技创新的国家使命，成为“硬科技”企业上市的首选地。

武汉科技大学金融证券研究所所长董登新对《证券日报》记者表示，“作为一个全新的市场，科创板已经取得了一定成绩，但仍处于起步阶段，发展空间巨大。”

董登新建议，科创板继续从外部环境及内部机制两方面进行优化。“就外部环境而言，应保持足量优质的上市资源供科创板筛选；内部机制方面，多措并举继续提高科创板市场化程度，提升服务科技创新能力。”

对于下半年科创板改革的发力点，董登新给出两个关键词，即“加速纳新”和“加大创新”。“科创板必须通过加速纳新为投资者提供一个基本容量。毕竟没有容量的市场，不仅无法接纳大资金的进入，而且会导致投资者人气不足，从而出现发展滞阻的现象。”

“此外，科创板还应加大改革创新力度。”董登新建议，科创板作为资本市场改革“试验田”，各项改革应走在其他市场前面，如可考虑率先取消新股申购的市值配售规则，实行“T+0”，取消个股涨跌幅限制、延长交易时间等，进一步打好“改革创新牌”。