

## 李克强主持召开国务院常务会议

# 决定加大金融对实体经济支持 推出支持碳减排的措施

### 部署进一步推动医保服务高效便民 确定加强新就业形态劳动者权益保障的若干政策措施

据中国政府网消息 国务院总理李克强7月7日主持召开国务院常务会议,部署进一步推动医保服务高效便民;确定加强新就业形态劳动者权益保障的若干政策措施;决定加大金融对实体经济支持,推出支持碳减排的措施。

会议指出,按照党中央、国务院部署,优化医保便民服务,有利于更好保障群众健康、提升获得感。会议确定,一是重点面向数亿流动人口特别是农民工等群体,加快推进住院、门诊费用异地就医结算服务,确保今年年底前各省份60%以上的县至少有1家普通门

诊费用跨省联网机构,明年底前每个县至少有1家定点医疗机构能够提供包括门诊费用在内的医疗费用跨省直接结算服务。二是优化定点医院总额预算管理,推进现有试点形成经验,抓紧推广。对社会办医疗机构申请定点医药机构,做到一视同仁。引入商业保险机构参与医保服务,丰富保险品种,提高医保精算水平。规范和压缩医保支付自由裁量权,防止医疗机构年底突击“控费”。三是统一规范和优化医保办理流程,简化办理环节和材料,推行医保报销一次告知、一表申请、一窗办成。依托“互联

网+”,实现医保服务“网上办”、“掌上办”。四是强化全过程监管,完善法规,依法严厉打击欺诈骗保、诱导住院、虚开发票、滥用药物等行为,守好用好群众“保命钱”。

会议指出,维护好新就业形态劳动者劳动保障权益,有利于促进灵活就业、增加就业岗位和群众收入。会议确定,一是适应新就业形态,推动建立多种形式的劳动关系,保障劳动者权益。对采取劳务派遣、外包等用工方式的,相关企业应合理保障劳动者权益。二是企业应当按时足额支付劳动报酬,不得制定损害劳动者

安全健康的考核指标。督促平台企业制定和完善订单分配、抽成比例等制度规则,依法打击欺诈骗保、诱导住院,并将结果公示。不得违法限制劳动者在多个平台就业。三是出行、外卖、即时配送等行业为重点,开展灵活就业人员职业伤害保障试点。四是建立适合新就业形态的职业技能培训模式,符合条件的按规定给予补贴。五是放开灵活就业人员在就业地参加基本养老保险、基本医疗保险的户籍限制。

会议决定,针对大宗商品价格上涨对企业生产经营的影响,要在坚持不搞大水漫灌的基础上,保持货币政

策稳定性、增强有效性,适时运用降准等货币政策工具,进一步加强金融对实体经济特别是中小微企业的支持,促进综合融资成本稳中有降。同时推动绿色低碳发展,设立支持碳减排货币政策工具,以稳步有序、精准直达方式,支持清洁能源、节能环保、碳减排技术的发展,并撬动更多社会资金促进碳减排。在试点基础上,于今年7月择时启动发电行业全国碳排放权交易市场上线交易。下一步还将稳步扩大行业覆盖范围,以市场机制控制和减少温室气体排放。

会议还研究了其他事项。

## 上半年碳中和债发行规模1205.93亿元 电力行业占比55.6%

本报记者 包兴安

今年碳中和债券成为绿色债券市场的一大亮点。《证券日报》记者根据同花顺iFind数据统计显示,今年上半年共发行111只碳中和债券,发行规模合计达1205.93亿元。其中,电力行业发行规模占比55.6%。

巨丰投资投资顾问总监郭一鸣对《证券日报》记者表示,与普通绿色债券相比,碳中和债的资金用途更为聚焦,主要用于清洁能源、绿色建筑等低碳绿色项目,有助于碳达峰、碳中和目标的实现。

今年2月份,碳中和债在银行间债券市场启动发行,此后,在短短4个月时间里扩容到111只。

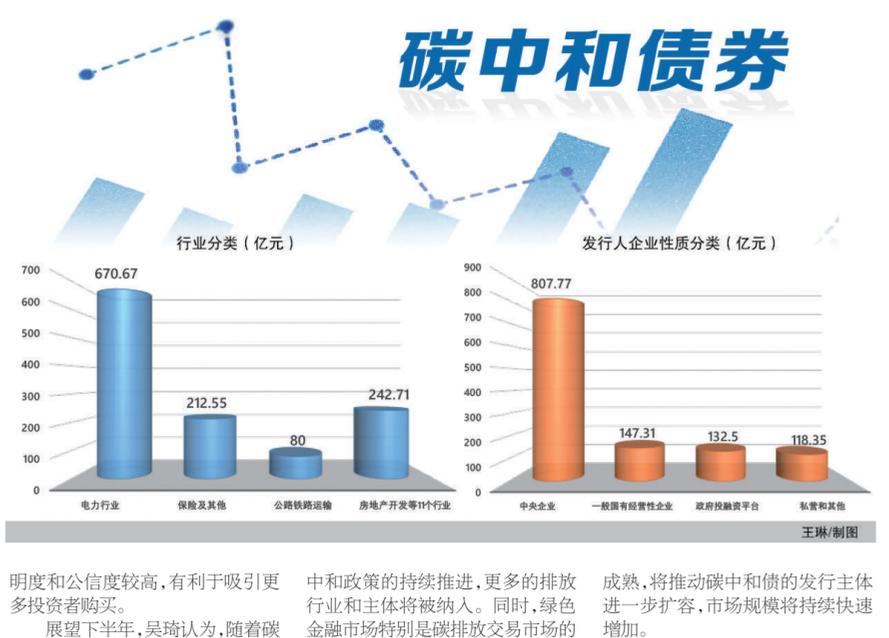
按同花顺二级行业分类来看,有38只碳中和债属于电力行业,发行规模达670.67亿元,占比55.6%;25只碳中和债属于保险及其他,发行规模达212.55亿元,占比17.6%;10只属于公路铁路运输,发行规模达80亿元。其他发行的碳中和债还分布在房地产开发、建筑装饰、钢铁、石油矿业开采、物流、机场航空、景点及旅游等11个行业。

无锡数字经济研究院执行院长吴琦对《证券日报》记者表示,电力行业是主要的碳排放行业,超过一半的碳排放来自电力的生产、运输和利用,电力行业节能减排压力巨大,需要大量投资,急需通过发行碳中和债,获得低成本、中长期的社会资金,发展新能源和节能环保项目,推动自身绿色低碳转型。

从发行人企业性质看,中央企业是发行主力。上述111只碳中和债券中,中央企业发行了56只,发行规模达807.77亿元,占比66.98%;一般国有经营性企业发行18只,发行规模达147.31亿元;政府投融资平台发行23只,发行规模达132.5亿元。此外,发行人企业性质是私营和其他的,也发行了多只碳中和债。

记者注意到,目前发行的各碳中和债券都提出了减排效益。

“碳中和债券提出减排效益是决定发行的关键,相关发行企业需要每半年披露募集资金使用情况、绿色低碳项目进展以及量化的碳排放等环境效益数据。”吴琦表示,减排效益也是获得投资者青睐的重要因素,环境效益显著的碳中和债透



明度和公信力较高,有利于吸引更多投资者购买。

展望下半年,吴琦认为,随着碳

中和政策的持续推进,更多的排放行业和主体将被纳入。同时,绿色金融市场特别是碳排放交易市场的

成熟,将推动碳中和债的发行主体进一步扩容,市场规模将持续快速增加。

## “零容忍”有了更强有力的法治体系保障

张志伟

7月7日,中办、国办联合印发《关于依法从严打击证券违法活动的意见》(下称《意见》),这是我国资本市场历史上第一次以中办、国办名义联合印发打击证券违法活动的专门文件,足见监管层对打击证券违法活动的重视程度。

《意见》以体制机制改革为主线,明确了2022年和2025年分阶段任务,目标、路径清晰。这对建设“愿意来、留得住”的市场生态,更好服务经济高质量发展,落实“建制度、不干预、零容忍”九字方针至关重要。《意见》明确将

“九字方针”作为资本市场执法司法的指导方针,为打击资本市场违法违规活动指明了方向,提供了遵循。

切实提高违法成本,提高执法司法效率,才能更好地落实“零容忍”,彰显“九字方针”对资本市场的意义。如何解决“零容忍”落实过程中的“肠梗阻”、“绊脚石”,《意见》皆有针对性“方案”。

笔者认为,其中有三条尤其值得强调:其一,取消民事赔偿诉讼前置程序。新证券法创新民事赔偿制度,设代表人诉讼制度条款。从证券市场实践看,民事赔偿是提高违法成本,打击违法行为的“重拳”,但这一制度在执

行过程中也遭遇了一些烦恼。2003年最高法出台的虚假陈述司法解释,对证券虚假陈述民事诉讼设置了前置程序,这主要是由于当时法院专业力量有限等因素限制。此次《意见》明确要“修改因虚假陈述引发民事赔偿有关司法解释,取消民事诉讼前置程序”,无疑是顺应市场呼声,踢开“绊脚石”、打通“肠梗阻”。此外,《意见》还要求修改刑事案件立案追诉标准,加快制定上市公司监督管理条例、开展证券行业仲裁制度试点等。

其二,从严从快从重查处证券发行。在依法严厉查处大案要案条款中,

《意见》明确把“依法从严从快从重查处证券发行”放在虚假陈述、操纵市场、内幕交易违法案件的前面。欺诈发行从源头上扭曲了市场制度,使得市场配置功能大打折扣。由于欺诈发行涉及公开发行,往往会对投资者造成较大伤害。欺诈发行行为更主观、更直接,必须对其“零容忍”。对欺诈发行,《意见》要求坚持分类监管、精准打击,从严从快从重查处。唯有如此,才能快速形成震慑效应。

其三,有效运用大数据、人工智能、区块链等技术。“效率”“效能”等有着速度内涵的词汇在《意见》中被多次重点提及,足见效率对于严打证券违

法活动、进一步强化“零容忍”的重要性。随着新技术不断迭代,违法案件查处难度加大,相关执法司法等工作面临新形势新挑战。《意见》明确提到要丰富证券执法手段,有效运用大数据、人工智能、区块链等技术,建立相应的预警体系、监管执法新模式,做到有效预防、及时发现、精准打击。拥抱新科技,也是《意见》的显著特点。

《意见》出台,打击证券违法活动的制度、体制、机制会更加成熟,“零容忍”有了更强有力的法治体系保障,将会极大地利于高效顺畅、崇法守信、规范透明、开放包容的良好资本市场生态全面形成。

今日视点

### 捷豹 JAGUAR

厦门东亚机械工业股份有限公司  
首次公开发行A股  
今日网上申购

申购简称: 东亚机械  
申购代码: 301028

申购价格: 5.31元/股  
单一证券账户最高申购数量: 27,000股  
网上申购时间: 2021年7月8日  
(9:15-11:30, 13:00-15:00)

保荐机构(主承销商):  中信证券股份有限公司  
投资者关系顾问:  方金集团

《发行公告》、《投资风险特别公告》详见7月7日《证券日报》、《中国证券报》、《上海证券报》、《证券时报》

### HX

广东洪兴实业股份有限公司  
首次公开发行A股  
今日网上申购

申购简称: 洪兴股份  
申购代码: 001209

申购价格: 29.88元/股  
单一证券账户最高申购数量: 9,000股  
网上申购时间: 2021年7月8日  
(9:15-11:30, 13:00-15:00)

保荐机构(主承销商):  德邦证券股份有限公司

《发行公告》详见7月7日《证券日报》、《中国证券报》、《上海证券报》、《证券时报》、《经济参考报》

### LEEDARSON 立达信

立达信物联科技股份有限公司  
首次公开发行股票  
今日网上申购

申购简称: 立达申购  
申购代码: 707365

申购价格: 16.97元/股  
单一证券账户最高申购数量: 15,000股  
网上申购时间: 2021年7月8日  
(9:30-11:30, 13:00-15:00)

保荐机构(主承销商):  国金证券股份有限公司  
投资者关系顾问:  方金集团

《发行公告》、《投资风险特别公告》详见7月7日《证券日报》、《中国证券报》、《上海证券报》、《证券时报》

### Rainbow 润丰股份

山东潍坊润丰化工股份有限公司  
首次公开发行6,905.00万股A股  
股票简称: 润丰股份  
股票代码: 301035

发行方式: 本次发行采用网下向符合条件的网下投资者询价配售与网上向持有深圳市场非限售A股股份和非限售存托凭证市值的社会公众投资者定价发行相结合的方式。

初步询价日期: 2021年7月14日  
网上路演日期: 2021年7月16日  
网上、网下申购日期: 2021年7月19日  
网上、网下缴款日期: 2021年7月21日

保荐机构(主承销商):  东证证券股份有限公司  
投资者关系顾问:  金麒麟

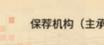
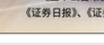
《初步询价及推介公告》、《网下网上询价公告》详见7月14日《证券日报》、《上海证券报》、《中国证券报》、《证券时报》、《经济参考报》

### CIMC 中集车辆

中集车辆(集团)股份有限公司  
首次公开发行A股  
今日深市创业板隆重上市

股票简称: 中集车辆  
股票代码: 301039

发行价格: 6.96元/股  
发行数量: 25,260万股

保荐机构(主承销商):  海通证券股份有限公司  
联席主承销商:  中信证券股份有限公司  平安证券股份有限公司  方正证券股份有限公司  
投资者关系顾问:  九鼎投资

《上市公告书提示性公告》详见2021年7月7日《证券日报》、《证券时报》、《中国证券报》、《上海证券报》