

# 习近平主持召开中央全面深化改革委员会第二十次会议强调 统筹指导构建新发展格局 推进种业振兴 推动青藏高原生态环境保护和可持续发展

新华社北京7月9日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平7月9日下午主持召开中央全面深化改革委员会第二十次会议，审议通过了《关于加快构建新发展格局的指导意见》、《种业振兴行动方案》、《青藏高原生态环境保护和可持续发展方案》、《关于推进自由贸易试验区贸易投资便利化改革创新的若干措施》。

习近平在主持会议时强调，加快构建新发展格局，是我们把握未来发展主动权的战略举措，是为了在各种可以预见和难以预见的惊涛骇浪中增强我们的生存力、竞争力、发展力、持续力，是一场需要保持顽强斗志和战略定力的攻坚战、持久战，要自觉把本地区本部门工作纳入构建新发展格局中统筹考虑和谋划，以更加坚定的思想自觉、精准务实的举措、真抓实干的劲头，推动构建新发展格局取得扎扎实实成效。

农业现代化，种子是基础，必须把民族种业搞上去，把种源安全提升到关系国家安全的战略高度，集中力量破难题、补短板、强优势、控风险，实现种业科技自立自强、种源自主可控。要站在保障中华民族生存和发展的历史高度，坚持对历史负责、对人民负责、对世界负责的态度，抓好青藏高原生态环境保护和可持续发展工作。要围绕实行高水平对外开放，充分运用国际国内两个市场、两种资源，对标高标准国际经贸规则，积极推动制度创新，以更大力度谋划和推进自由贸易试验区高质量发展。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李克强、王沪宁、韩正出席会议。

会议指出，党中央作出加快构建新发展格局决策部署以来，各地区各部门积极探索、主动作为，在加快科技自立自强、促进经济循环畅通、扩大内需、推动绿色发展、实行高水平对外开

放等方面做了大量工作，开局是好的。同时，也面临不少需要抓紧解决和克服的突出问题。

会议强调，要坚持问题导向，突出针对性和可操作性，选取真正的重点堵点难点集中攻关，打好攻坚战和组合拳，以重点突破带动引领发展格局的战略转型。要持续深化供给侧结构性改革，统筹推进重要领域和关键环节改革，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革。要把满足国内需要、改善人民生活品质摆在更加突出位置，更多关注人民群众获得感、幸福感、安全感。要坚持全国一盘棋，更好发挥中央、地方和各方面积极性，推动部门高效联动、区域协同发展。要加强统筹指导，督促地方和部门找准服务和融入新发展格局的切入点，更好服务和融入全国新发展格局，绝不能脱离实际硬干，更不能为了出政绩不顾条件什么都想干。要强化底线

思维，有效防范应对重点领域潜在风险，守住新发展格局的安全底线。

会议指出，近些年，我国种业发展有了很大进步，为粮食和重要农产品稳产保供作出了重要贡献，但种业发展基础仍不牢固，保障种源自主可控比过去任何时候都更加紧迫，粮食安全这根弦比过去任何时候都要绷得更紧。

会议强调，要打牢种质资源基础，做好资源普查收集、鉴定评价工作，切实保护好、利用好。要加强基础性前沿性研究，加快实施农业生物育种重大科技项目，开展种源关键核心技术攻关，扎实推进南繁硅谷等创新基地建设。要强化企业创新主体地位，加强知识产权保护，优化营商环境，引导资源、技术、人才、资本等要素向重点优势企业集聚。要综合运用法律、经济、技术、行政等多种手段，推行全链条、全流程监管，对假冒伪劣、套牌侵权等突出问题要重拳出击，让侵权者付出沉重代价。

要加强组织领导，明确各级党委和政府责任，做好长远规划，给予长期稳定支持，加大统筹协调，避免重复建设。

会议指出，党的十八大以来，我们全面开展西藏生态安全屏障、三江源、祁连山等重点区域生态保护修复，加大生态保护补偿和转移支付力度，加快青藏高原基础设施建设，大力推进脱贫攻坚，有效遏制了青藏高原生态恶化趋势，促进了区域持续稳定和快速发展。

会议强调，要坚持保护优先，把生态环境保护作为区域发展的基本前提和刚性约束，坚持山水林田湖草沙冰系统治理，严守生态安全红线。要坚持绿色发展，立足青藏高原特有资源禀赋，找准适宜的发展模式，大力发展高原特色产业，积极培育新兴产业，走出一条生态友好、绿色低碳、具有高原特色的高质量发展之路。要坚持以人民为中心，统筹解决好群众关心的就业、收入分配、教育、医疗、养老等问题，引

导各族群众树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观，铸牢中华民族共同体意识。要坚持守好底线，妥善处理、防范化解涉及国家安全的各类风险，切实维护边疆安宁和团结发展的良好局面。

会议指出，党的十八大以来，我们先后部署设立21个自由贸易试验区，形成了覆盖东西南北中的试点格局，推出了一大批高水平制度创新成果，建成了一批世界领先的产业集群，为高质量发展作出了重要贡献。要深入推进高水平制度型开放，赋予自由贸易试验区更大改革自主权，加强改革创新系统集成，统筹开放和安全，及时总结经验并复制推广，努力建成具有国际影响力和竞争力的自由贸易园区，发挥好改革开放排头兵的示范引领作用。

中央全面深化改革委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

## 证监会部署《关于依法从严打击证券违法活动的意见》相关重点任务

■本报记者 吴晓璐

据证监会网站7月9日消息，近日，证监会召开贯彻落实《关于依法从严打击证券违法活动的意见》（以下简称《意见》）动员部署会。证监会党委书记、主席易会满作了题为《全面落实“零容忍”要求 依法从严打击证券违法活动》的讲话，强调《意见》出台的重要意义、对相关重点任务作部署安排，并就贯彻落实《意见》提出工作要求。

会议指出，《意见》是历史上第一次以中办、国办名义联合印发的打击证券违法活动的专门文件，意义重大，影响深远，充分体现了党中央、国务院对打击证券违法活动、保护投资者合法权益、维护资本市场平稳健康发展的高度重视。《意见》围绕打造一个规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场总目标，明确将“建制度、不干预、零容忍”九字方针作为资本市场执法司法的指导思想，完善了中国特色证券执法司

法体制机制的顶层设计，指明了“十四五”时期资本市场执法司法工作的方向和目标，为未来一个时期依法从严打击证券违法活动工作指明了方向、提供了遵循，为全面深化资本市场改革、更好发挥资本市场功能提供了重要保障。

会议结合《意见》内容，对近期有关重点任务作了安排部署。会议强调，《意见》的落实是关系资本市场全局的系统工程，抓好《意见》的贯彻落实，是持续优化市场生态的

重要保障，对于资本市场长期健康发展意义重大。各单位、各部门要高度重视，切实抓好学习贯彻落实工作。

一要加强学习，提高认识，充分认识这次会议的重要意义，准确把握《意见》的主要内容和任务要求，切实增强贯彻落实的自觉性和责任感。

二要突出重点，落实责任。要在统筹推进各项任务落地的基础上，重点抓好几项标志性任务的落地，让系统上下、市场各方切切实实

感受到《意见》带来的积极变化。

三要主动沟通，发挥合力。牵头部门要主动上门汇报沟通，争取支持；配合部门要及时跟踪进展，做好督促服务；各派出机构要主动向地方党委政府做好汇报，争取理解和支持。

四要加强宣传，营造氛围。要将《意见》有关任务的落实与舆论引导工作同谋划、同部署、同落实，充分利用各类媒体资源，开展多形式的宣传活动，积极营造良好舆论环境。

## 证监会：严打四类操纵市场、内幕交易行为

■本报记者 孟珂

7月9日，在中国证监会例行新闻发布会上，证监会稽查局副局长陈捷表示，操纵市场、内幕交易严重破坏市场秩序，严重干扰市场功能发挥，严重侵害投资者合法权益，是影响证券市场健康发展的“沉疴顽疾”，历来是证监会稽查执法严厉打击的重点。

川财证券首席经济学家、研究所所长陈雳在接受《证券日报》记者采访时表示，资本市场需要公平公开公正的环境，对上市公司和相关方合谋操纵市场等违法行为从严整治、加强震慑力是必然要求。严厉打击证券市场中的违法违规行，有利于A股市场体系建设，同时也是保护投资者的重要举措。

陈捷表示，2020年以来，证监会严厉打击操纵市场、内幕交易，主要表现为：一是上市公司实际控制人、市场掮客、操纵团伙形成利益共同体，内外勾结，合谋“坐庄”炒作公司股票。例如，实际控制人陈某铭为了高价质押股份，指使上市公司时任总经理谢某、市场操盘手胡某等人操纵中昌数据股价，非法获利1100余万元。二是通过连续交易等手段操纵流通市值较小的股票，恶意“炒小、炒差、炒新”，造成相关股票价格在短时间内暴涨暴跌。例如，私募基金实际控制人景某滥用杠杆交易操纵仁东控股，该股价连续上涨后“闪崩”跌停。三是操纵团伙利用股市“黑嘴”诱骗投资者高价买入股票，同时其反向卖出相关股票非法牟利，例如，郑某等人操纵嘉美包装股价，为短期内迅速出货，伙同股市“黑嘴”利用直播间、微信群诱骗投资者集中买入、借机高价卖出，非法获利数千万元。四是法定内幕信息知情人滥用信息优势从事内幕交易，有的在重大事项公告前突击买入，有的在业绩预亏、商誉

减值等利空信息发布前精准减持，还有有的非法泄露内幕信息导致窝案、串案发生。例如，被收购公司法定代表人颜某某利用相关信息内幕交易1700余万元，非法获利300余万元；上市公司独立董事胡某等人在朋友圈、同事圈内泄露内幕信息并多层传递，11人因内幕交易被处罚。

“操纵市场、内幕交易的涉案主体多、违法链条长、危害后果重，且手段隐蔽，对投资者欺骗误导性强，对市场秩序破坏性大，必须予以严厉惩治。”陈捷进一步表示，根据案发态势，近年来证监会稽查执法部门强化精准发现，强化机制创新，强化行刑协作，统筹推进以下工作：一是依托交易所大数据监控技术，加强异常交易账户信息、违法线索综合分析研判，提升全链条打击的精准度。加大对以市值管理之名行操纵市场之实等违法行为的打击力度。二是坚持打幕后、打组织、打网络，通过统一指挥、集中部署、联合办案，形成集团作战、密切协同的执法格局。三是完善与公安机关的线索研判、数据共享、情报导侦、协同办案等协作机制，不断加大对证券违法犯罪的打击力度。四是坚决落实新《证券法》以及《刑法》修正案（十一）相关规定，着力构建行政、刑事、民事的全方位立体式追责体系。

陈捷表示，下一步，证监会将坚决贯彻中办、国办发布的《关于依法从严打击证券违法活动的意见》，落实“零容忍”工作方针，立足防范化解金融风险和保护投资者合法权益的监管大局，密切关注市场动态，密切关注账户联动，密切关注异常交易，依法依规严肃处理内幕市场和内幕交易等行为，持续净化市场生态，为资本市场高质量发展提供坚强法治保障。

“从预防角度来看，监管部门还需要加大警示教育，不断完善法律法规，对举报违规行为进行奖励。”陈雳认为。



## 操纵市场违法行为空间将逐步“归零”

■张歆

7月9日，证监会在例行新闻发布会上通报了严打市场操纵、内幕交易等违法活动的稽查执法情况。同日，有媒体报道称，因操纵证券市场入狱的昔日“私募一哥”徐翔刑满出狱。时点偶合的两条新闻的焦点，均与操纵市场违法行为相关，但又有着迥然不同的脉络。毕竟，昔日“一哥”曾借助操纵市场叱咤的江湖，如今已不再是那个江湖。

当然，如果仅从操纵市场违法行为为单一维度来分析，部分市场乱象确实未变。例如，在资本市场严重违法违规行为中，操纵市场、内幕交易仍占据较高比重。据证监会最新通报，2020年案件行政处罚176件，罚没金额累计超过50亿元；向公安机关移送涉嫌操纵市场犯罪案件线索41起、内幕交易123起，合计占移送案件总数76%。

这组数据一方面表明，在逐利的驱动下，相关主体操纵市场的违法动机依然较强，动作也较多；另一方面，则显示出有关部门严打此类违法违规行为的监管实效。其实，A股市场严惩操纵市场不仅“数据可见”，还“法治建设可见”“科技监管可见”。

自去年3月份开始实施的新证券法，完善了有关内幕交易、操纵市场、利用未公开信息的法律禁止性规定；今年3月1日起正式施行的刑法修正案（十一）进一步完善了操纵证券、期货市场罪中的操纵情形认定，加强了与证券法的衔接联动，构建起“民行刑”三管齐下的立体化证券期货违法责任追究体系；近日，中办、国办联合印发的《关于依法从严打击证券违法活动的意见》发出“零容忍”信号——“依法从严从快从重查处欺诈发行、虚假陈述、操纵市场、内幕交易、利用未公开信息交易以及编造、传播虚假信息等重大违法案件”。

在法治保障的基础上，科技监管、协同监管带来的证监会执法效能提升

也对打击违法违规行发挥了更大作用；依托大数据，加强异常交易账户信息、违法线索综合分析研判，能够加大对伪市值管理等操纵市场行为的打击力度；集中部署、联合办案，有利于形成密切协同的执法格局；与司法机关的数据共享、情报导侦、协同办案等协作机制，也能不断加大对证券违法犯罪的打击力度。

换言之，A股市场对于操纵市场违法违规行为威慑力、捕捉力、惩戒力，以及监管的时间效力和对受害者的司法救济力均在持续增强。不过，铤而走险者自古有之。操纵市场行为在如今乃至未来相当长一时期内，仍有可能发生，甚至可能变化出新的手法。但笔者相信，只要监管部门以“零容忍”的姿态持续立体化提升监管效能，引导市场主体合法合规运作，操纵市场的行为空间将逐步“归零”。

### 今日导读

打击非法证券活动迎合力  
“穿透式”监管紧盯违规入市资金  
.....[A2版](#)

谁将主导  
科技股第二波行情？  
.....[B1版](#)

15日起降准0.5个百分点  
释放长期资金约1万亿元

■本报记者 刘琪

7月9日，中国人民银行（下称“央行”）发布消息，决定于2021年7月15日下调金融机构存款准备金率0.5个百分点（不含已执行5%存款准备金率的金融机构）。本次下调后，金融机构加权平均存款准备金率为8.9%。

“此次降准为全面降准，除已执行5%存款准备金率的部分县域法人金融机构外，对其他金融机构普遍下调存款准备金率0.5个百分点，降准释放长期资金约1万亿元。”央行有关负责人表示。

同时，该负责人表示，此次降准的目的是优化金融机构的资金结构，提升金融服务能力，更好支持实体经济。一是在保持流动性合理充裕的同时，增强金融机构资金配置能力，为高质量发展和供给侧结构性改革营造适宜的货币金融环境。二是调整中央银行的融资结构，有效增加金融机构支持实体经济的长期稳定资金来源，引导金融机构积极运用降准资金加大对小微企业的支持力度。三是此次降准降低金融机构资金成本每年约130亿元，通过金融机构传导可促进降低社会综合融资成本。

该负责人强调，稳健货币政策取向没有改变。此次降准是货币政策回归常态后的常规操作，释放的一部分资金将被金融机构用于归还到期的中期借贷便利（MLF），还有一部分资金被金融机构用于弥补7月中下旬税期高峰带来的流动性缺口，增加金融机构的长期资金占比，银行体系流动性总量仍将保持基本稳定。当前我国经济稳中向好，人民银行坚持货币政策的稳定性、有效性，坚持正常货币政策，不搞大水漫灌。

英大证券研究所所长郑后成在接受《证券日报》记者采访时表示，此次降准有利于缓解民营小微企业成本上升的压力，对企业利润增速形成较强支撑。此外，我国全面降准将对大类资产价格形成较强的支撑。

“此次央行超市场预期全面降准，将为下半年实体经济稳定增长提供适度融资环境。”财信证券首席经济学家伍超明对《证券日报》记者表示，此次降准将缓解下半年金融体系短期流动性压力，提高金融机构长期资金占比，提升金融服务实体经济质效。

工银国际首席经济学家、董事总经理程实表示，本次降准显示出我国货币政策“以我为主、稳字当头”的政策基调和“松紧搭配、张弛有度”的特征。将有助于中国经济在外部压力和内部压力并存的复杂背景下，在稳增长、控通胀、防风险和促改革之间谋求一个动态的优化平衡。

本版主编：沈明 责编：陈炜 美编：王琳  
制 作：闫亮 电话：010-83251808