

## 《中共中央 国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》明确

# 实施好三孩生育政策 取消社会抚养费

央视网消息 日前,《中共中央 国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》正式公布。

《决定》指出,人口发展是关系中华民族发展的大事情。党的十八大以来,党中央高度重视人口问题,根据我国人口发展变化形势,作出逐步调整完善生育政策、促进人口长期均衡发展的重大决策,各项工作取得显著成效。当前,进一步适应人口形势新变化和推动高质量发展新要求,实施三孩生育政策及配套支持措施,有利于改善人口结构,落实积极应对人口老龄化国家战略;有利于保持人口

资源禀赋优势,应对世界百年未有之大变局;有利于平缓总和生育率下降趋势,推动实现适度生育水平;有利于巩固全面建成小康社会成果,促进人与自然和谐共生。

《决定》强调,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以人民为中心,以均衡为主线,以改革为动力,以法治为保障,到2025年,积极生育支持政策体系基本建立,服务管理制度基本完备,优生优育服务水平明显提高,普惠托育服务体系加快建设,生育、养育、教育成本显著降低,生育水平适当提高,出生

人口性别比趋于正常,人口结构逐步优化,人口素质进一步提升。到2035年,促进人口长期均衡发展的政策法规体系更加完善,服务管理机制运转高效,生育水平更加适度,人口结构进一步改善。优生优育、幼有所育服务水平与人民群众对美好生活的需要相适应,家庭发展能力明显提高,人的全面发展取得更为明显的实质性进展。

《决定》明确,组织实施好三孩生育政策,修改《中华人民共和国人口与计划生育法》,提倡适龄婚育、优生优育。取消社会抚养费,清理和废止

相关处罚规定。以“一老一小”为重点,建立健全覆盖全生命周期的公共服务体系。完善国家生命登记管理制度,健全覆盖全人群、全生命周期的人口监测体系,密切监测生育形势和人口变动趋势。

《决定》要求,要保障孕产妇和儿童健康,综合防治出生缺陷,规范人类辅助生殖技术应用,提高优生优育服务水平。

《决定》指出,发展普惠托育服务体系,要建立健全支持政策和标准规范体系。将婴幼儿照护服务纳入经济社会发展规划,强化政策引导,通

过完善土地、住房、财政、金融、人才等支持政策,引导社会力量积极参与。发挥中央预算内投资的引导和撬动作用,推动建设一批方便可及、价格可接受、质量有保障的托育服务机构,并加强综合监管。

《决定》围绕“降低生育、养育、教育成本”指出,要严格落实产假、哺乳假等制度。支持有条件的地方开展父母育儿假试点,健全假期用工成本分担机制。结合下一步修改个人所得税法,研究推动将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除。

(下转A3版)

## LPR已连续15个月“原地踏步” 专家称靠结构性政策降成本

本报记者 刘琪

7月20日,新一期贷款市场报价利率(LPR)出炉。据中国人民银行(下称“央行”)授权全国银行同业拆借中心公布,2021年7月20日,1年期LPR为3.85%,5年期以上LPR为4.65%。截至本期报价,LPR已连续15个月“原地踏步”。

作为7月15日全面降准后的首次LPR报价,市场高度关注。东方金诚首席宏观分析师王青对《证券日报》记者表示,央行本月续作MLF招标利率与上月持平,意味着7月份LPR报价的参考基础未发生变化。7月份LPR不变很可能是由于18家报价行本月报价变动的算术平均值小于最小调整步长(5个基点,或0.05%)。

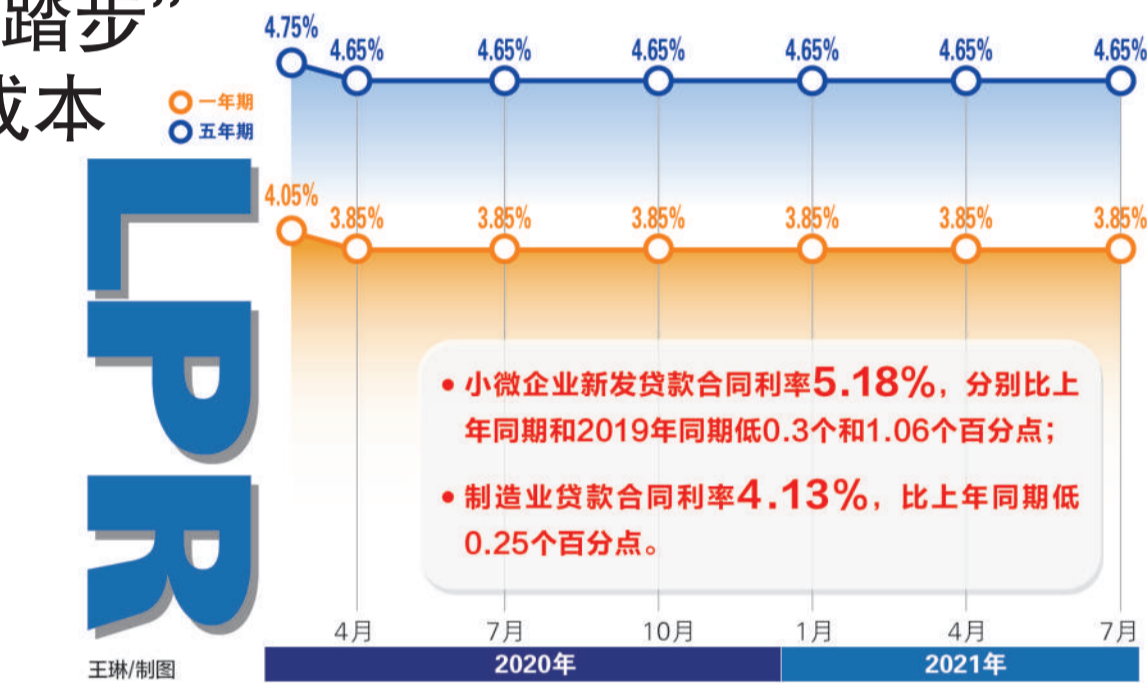
据央行于去年9月15日发布的《中国货币政策执行报告》增刊显示,“LPR改革后中国人民银行分别于2019年9月和2020年1月两次降低法定准备金率各0.5个百分点,对报

价资金成本等加点因素有明显影响,降准当月均有部分报价行根据自身情况下调了报价,并带动报价的算术平均值下降了0.02个至0.03个百分点,但因为变动小于LPR的最小调整步长,向0.05%就近取整后,两次降准当月只有一次触发了LPR变化”。

光大证券金融业务首席分析师王一峰认为,经测算,此次降准政策对国股银行报价行综合负债成本的改善幅度约1个基点至4个基点,其中对同业负债占比较高的银行改善幅度相对较大。但整体而言,降准对国股银行报价行的综合负债成本改善幅度,仍不足以驱动1年期LPR报价5个基点步长的调整。即基于商业化原则来看,7月份LPR报价不应出现下调。

尽管本月LPR仍维持不变,但是民生银行首席研究员温彬在接受《证券日报》记者采访时表示,这与为实体经济降成本并不背离。

据央行相关人士在7月13日国



新办举行的2021年上半年金融统计新闻发布会上介绍,今年1月份至6月份,企业贷款利率为4.63%,同比下降0.16个百分点。上半年,小微企业新发放贷款合同利率5.18%,分别比上年同期和2019年同期低0.3个和1.06个百分点,制造

业贷款合同利率4.13%,比上年同期低0.25个百分点。

“上述数据说明,即使在LPR保持不变的情况下,央行仍通过结构性政策,持续加大力度为实体经济降成本。”温彬认为,下一阶段,宏观政策仍需在不搞大水

漫灌的基础上,加大对重点领域和薄弱环节的结构性支持力度。目前降准已经落地,减费等措施也在持续实施中,未来央行将继续保持流动性合理充裕,这些政策将继续促进中小企业的融资成本稳中有降。

## LPR“原地踏步”至少有三处不同以往

张歆

超出市场预期的降准,并没有带来超预期的“降息”。

7月20日,最新一期LPR(贷款市场报价利率)继续保持不变,至此,LPR已“按兵不动”15个月,并被部分业内人士理解为“市场化降息落空”。

不过,如果将贷款对象为生产消费,并清楚作答“原价与实际售价的差异”“成本与售价变动趋势的关联”“经济发展如何影响购买力”等问题,或许可以更好理解LPR“原地踏步”背后的至少三处“不同以往”。

其一,贷款利率虽然“保持原价”,但仍可以通过加大“折扣力度”的方式,实现实体经济“降息获得感”的提升。

2019年8月份,央行推进贷款利率市场化改革,改革后的LPR参考

MLF利率水平,贷款利率则锚定LPR。虽然LPR从2020年4月份下调之后一直未变,但是央行继续健全市场化利率的形成和传导机制,实际贷款利率总体保持了下行态势。

央行此前披露的数据显示,今年上半年,企业贷款利率为4.63%,同比下降0.16个百分点,其中今年2月份企业贷款利率更是创下有统计以来的最低水平;小微企业新发放贷款合同利率5.18%,分别比上年同期和2019年同期低0.3个和1.06个百分点;制造业贷款合同利率4.13%,比上年同期低0.25个百分点。

其二,从可持续性来看,成本与

售价变动趋势的一致性难以撼动。此前一段时期内,银行业贷款成本下降速度曾慢于“售价”,需要调整为自身“降成本”。不过,今年以来,变化已然悄悄发生。

从银行的负债结构上看,绝大多数银行存款(不含同业)占总负债的比重超过60%,而商业银行尤其是中小银行揽储成本持续较高,显然制约了LPR点差的压降空间。虽然7月15日降准落地,降低银行资金成本每年约130亿元,但对银行综合负债成本率的改善幅度相对有限。

其三,归根结底,市场主体对于信贷的购买力(也包括对价格的承受力),取决于经济发展水平和发展潜力。LPR的“踏步走”,其实正是对于6月份重要经济指标的加速向好和国际经济环境变化的韧性应对。

6月份,我国经济数据整体好于预期。其中,最令人欣慰的是此前复苏较慢的制造业投资、消费等近期加速向好。当然,这并不意味着LPR后续已经没有降低的必要性,

而是为LPR增加了韧性,为货币政策与财政、就业、外贸等政策更好地协同争取了时间和空间。

同时,国际经济环境仍然复杂多变。6月份美联储议息会议的点阵图显示加息提前的可能,且美国新增非农就业明显改善,这也对于我国“以我为主”的货币政策提示了预留“政策空间”的必要性。

综合来看,降准后LPR虽仍“原地踏步”,但是信贷“场景”已经多维度变更。未来,决定LPR会否真正发生位移的,仍是实体经济、各类市场主体、扰动因素与银行业机构的生态互格局。

今日视点

## 上半年A股交投活跃 证券交易印花税同比增逾六成

本报记者 包兴安

7月20日,财政部发布数据显示,上半年,全国一般公共预算收入117116亿元,同比增长21.8%。其中,证券交易印花税1437亿元,同比增长61%。

中国财政学会绩效管理专委会副主任委员张依群对《证券日报》记者表示,今年上半年财政收入实现较快增长,客观上反映出我国经济已经摆脱了新冠疫情的严重影响,经济增长态势已经恢复稳定。同时,这也表明我国经济的弹性和结构的韧性都

在不断增强。

财政部国库支付中心主任刘金云表示,上半年,全国一般公共预算收入同比增长21.8%,比2019年同期增长8.6%,符合预期。同比增速较高主要是去年同期收入基数较低和当前工业生产者价格上涨较快,同时反映了我国经济恢复取得明显成效。上半年,全国一般公共预算支出121676亿元,同比增长4.5%。各级财政部门建立常态化财政资金直达机制,“三保”等重点领域支出得到有力保障。

数据显示,从税收收入看,上半年全国税收收入100461亿元,同比

增长22.5%,比2019年同期增长8.7%。其中,国内增值税同比增长22.5%,主要是工业服务业稳步增长以及工业生产者出厂价格上涨,上半年工业增加值、PPI分别同比增长15.9%、5.1%;国内消费税同比增长17.7%,主要是企业利润持续稳定增长;个人所得税同比增长24.9%,除居民收入增长带动外,还与股权转让和股息红利收入增长有关;进口环节税收同比增长27.6%,主要受一般贸易进口增长29.2%带动。

上半年印花税款2225亿元,同比增长47.3%。其中,证券交易印花税款1437亿元,同比增长61%。

对此,中南财经政法大学数字经济研究院执行院长盘和林对《证券日报》记者表示,这是因为今年上半年宏观周期上行趋势,涌入A股的资金增加,股市交投活跃,资产增值,日成交量可观,从而印花税额屡攀新高。

张依群也表示,上半年证券交易印花税款大幅度增长,主要是由于我国股市处于活跃状态,市场交投活跃,资本参与度明显增强。上半年芯片、生物制药、新能源、新材料为代表的高新

技术企业快速发展,技术和资本的融合度快速提升。这些都为股市的活跃提供了充足的素材,证券交易印花税款自然也会继续保持在高位运行。

盘和林预计,下半年股市将维持上半年交投水平,但视A股整体行情的变动,交投会有所波动,继续向上增长的空间并不是很大。预期会维持和上半年同等的水平。

展望下半年财政收入,刘金云表示,预计今年下半年全国收入增幅将比上年明显回落。但考虑到上半年收入完成的进度较快,经过努力,预计能够完成全年预算收入目标。

### JOVE

深圳中富电路股份有限公司  
首次公开发行4,396.00万股

股票简称:中富电路  
股票代码:300814

发行方式:本次发行采用向战略投资者定向配售(如有)、网下向符合条件的网下投资者询价配售与网上向持有深圳市场非限售A股股份和非限售存托凭证市值的社会公众投资者定价发行相结合的方式。

初步询价日期:2021年7月28日  
网上路演日期:2021年7月30日  
网下申购日期:2021年8月2日(9:30-15:00,当日15:00截止)  
网上申购日期:2021年8月2日(9:15-11:30,13:00-15:00)  
网上、网下缴款日:2021年8月4日

保荐机构:  东兴证券

《初步询价及推介公告》《创业板上市提示公告》详见7月21日《证券时报》、《证券日报》、《中国证券报》、《上海证券报》

### 圣泉集团

SQ GROUP

济南圣泉集团股份有限公司  
首次公开发行  
不超过8,106万股

股票简称:圣泉集团 股票代码:605589

发行方式:网下向询价对象配售与网上向社会公众投资者定价发行相结合的方式

网上路演日期:2021年7月28日  
网上/网下申购日期:2021年7月29日

保荐机构(主承销商):  东兴证券股份有限公司  
联席主承销商:  东兴证券股份有限公司

《发行安排及初步询价公告》详见今日《证券日报》、《上海证券报》、《中国证券报》、《证券时报》

更多精彩内容,请见——

## 证券日报新媒体



证券日报之声



证券日报APP

### 今日导读

浦东新区  
A股上市公司达129家 A2版

20多家银行  
收紧贵金属与外汇业务 B1版

本版主编:姜楠 责编:孙华美 编:王琳  
制:王敬涛 电话:010-83251808