

## 国务院印发《“十四五”就业促进规划》

新华社北京8月27日电 国务院日前印发《“十四五”就业促进规划》(以下简称《规划》)。

《规划》指出,“十四五”时期要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,坚持稳中求进工作总基调,立足新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,构建新发展格局,统筹发展和安全,以实施更加充分更高质量就业为主要目标,深入实施就业优先战略,健全有利于更加

充分更高质量就业的促进机制,完善政策体系,强化培训服务,注重权益保障,千方百计扩大就业容量,努力提升就业质量,着力缓解结构性就业矛盾,切实防范和有效化解规模性失业风险,不断增进民生福祉,推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐。

《规划》明确了“十四五”时期促进就业的基本原则,即坚持就业导向、政策协同,坚持扩容提质、优化结构,坚持市场主导、政府调控,坚持聚焦重点、守住底线。《规划》提出,到2025年,实现就业形势总体平稳、就业质量稳

步提升、结构性就业矛盾有效缓解、创业带动就业动能持续释放、风险应对能力显著增强等目标。

《规划》提出七项重点任务。一是坚持经济发展就业导向,不断扩大就业容量;二是强化创业带动作用,放大就业倍增效应;三是完善重点群体就业支持体系,增强就业保障能力;四是提升劳动者技能素质,缓解结构性就业矛盾;五是推进人力资源市场体系建设,健全公共就业服务体系;六是优化劳动者就业环境,提升劳动者收入和权益保障

水平;七是妥善应对潜在影响,防范化解规模性失业风险。

《规划》从五方面完善支持保障措施,包括加强党的领导、强化资金保障、提升政策效果、鼓励探索创新、认真组织实施。《规划》要求,把党的领导贯彻到促进就业工作的各领域、各方面、各环节,按规定统筹各类就业资金,提高使用效率,加强对就业政策实施效果的跟踪调查评估,积极探索多种务实有效的实施方式和管用、管用的落实措施,强化监督检查,层层压实责任,抓好任务落实。

### 今日视点

#### 明星商业化之路 千万不能走偏

谢若琳

8月27日,娱乐行业迎来新一轮整顿。中央网信办发布《关于进一步加强“饭圈”乱象治理的通知》提出:取消明星艺人榜单;优化调整排行规则;严管明星经纪公司;规范粉丝群体账号;严禁呈现互撕信息;清理违规群组版块。不得诱导粉丝消费;严控未成年人参与;强化节目设置管理;规范应援集资行为。

过去几年,娱乐行业乱象频出:一方面,粉丝经济疯狂,“饭圈”集资成为灰色地带。早在2018年《证券日报》就曾报道过“创造101”粉头卷款私逃海逃案;粉丝集资游走灰色地带,视频网站利用粉丝经济设立榜单,变相鼓动粉丝砸钱刷数据;另一方面,明星热衷于开饭店、接代言、介入资本市场,利用偶像光环花式捞金。而相关品牌翻车后,明星往往是一句“道歉”了事,确如粉丝所言“我拿你当偶像,你却把我当韭菜”。

明星商业化之路走偏的背后,是广大人民群众对娱乐产业的需求缺口与监管缺失。美国好莱坞经历了上百年的发展,已经建立起成熟的影视工业化流程,影视金融保障体系及完善的演员工会规范。每个艺人的片酬、档期、代言都是公开数据。

我国影视资本化源起于2009年,A股第一家民营影视公司华谊兄弟上市。短短12年内,中国娱乐圈发生了翻天覆地的变化,市场稀缺性导致无序扩张,明星地位和权利空前高涨,以至于有老艺人感叹,“钱来得太容易”。

短短十余年间,明星资本化经历了三个阶段:第一阶段,上市公司用股权激励绑定明星,明星初尝资本甜头。自华谊兄弟上市以来,后续上市的多影视公司背后都有明星股东的身影。2015年2月份,某影视公司在深交所挂牌,范某冰、赵某等明星作为股东参与敲钟,明星资本化进入高光时期。

第二阶段:上市公司现金收购明星持股“空壳”公司。2015年,某影视公司先后斥资7.56亿元、10.5亿元,收购了两家新公司部分股权,其中一家甚至成立仅仅一天,冯某刚等明星因此受益。此后,多家影视公司试图以并购的方式绑定明星,部分预案被否。

第三阶段,明星自己上市(收)公司。2016年底,上文提及的明星赵某计划借款30.6亿元入主某上市公司,该公司股价持续走高,尽管“空手套白狼”的戏码被监管层戳破,赵某夫妇也受到处罚,但明星当“老板”从此在业内盛行。

从赚片酬、参与持股到自立门户,部分明星在快速积累财富的同时,操纵后援会,集资打投数据造假,让品牌方为其疯狂的行为买单,更有甚者罔顾法纪,毫无原则,以收割股民、伤害粉丝为代价。

中国娱乐产业要发展,必须是在健康、阳光的环境中。中国故事要输出,必须是在踏实、积极、价值观正的前提下。应严防明星资本化,针对明星股东应增加披露条款与细则,建立透明的薪酬评分体系,对劣迹艺人“零容忍”。启用终身负责制,一旦明星出现劣迹行为,其代言的产品出现问题,消费者、参演作品的投资方等相关受害者均可追偿。同时,要促进行业健康发展,不能仅停留在“倡议自律”的层面,而是应该上升到制度高度。

### 透过数据看经济

#### 国企效益指标继续保持较高增速 前7个月利润总额同比增92.1%



本报记者 包兴安

财政部最新发布的数据显示,今年前7个月,全国国有及国有控股企业(下称“国有企业”)主要效益指标继续保持较高增速,国有经济稳中向好态势更加巩固。其中,国有企业利润总额同比增长92.1%。

东方财富Choice数据显示,截至8月27日记者发稿前,已有735家A股上市国企(剔除金融企业)公布半年报,735家上市国企今年上半年实现归属于母公司股东的净利润4819.3亿元,同比增长113.6%。

无锡数字经济研究院执行院长吴琦对《证券日报》记者表示,国有经济稳中向好主要得益于我国疫情防控卓有成效和经济恢复发展加速,国有企业发展的外部环境持续优化和改善。同时,近年来,国有企业聚焦主责主业,不断深化混合所有制改革,战略性重组和专业化整合,加快国有经济布局优化和结构调整,企业经营活力进一步释放,经营管理水平进一步

提升。此外,国企数字化转型的加快也为主要效益指标保持较高增速奠定了坚实基础。

财政部数据显示,今年前7个月,国有企业营业总收入414373.7亿元,同比增长26.6%,两年平均增长9.6%(以2019年相应同期数为基数,采用几何平均的方法计算)。其中中央企业232755.9亿元,同比增长24.9%,两年平均增长8.0%;地方国有企业181617.8亿元,同比增长28.9%,两年平均增长11.8%。

利润总额方面,今年前7个月,国有企业利润总额27852.3亿元,同比增长92.1%,两年平均增长14.2%。其中中央企业18542.2亿元,同比增长88.8%,两年平均增长14.6%;地方国有企业9310.1亿元,同比增长1.0倍,两年平均增长13.3%。

此外,国有企业在保持恢复性增长的同时,更积极履行社会责任。应交税费方面,今年前7个月,国有企业应交税费31028.9亿元,同比增长21.9%,其中中央企业21479.1亿元,同比增长18.6%,地方国有企业9549.8亿元,

同比增长29.9%。

北京师范大学政府管理研究院副院长、产业经济研究中心主任宋向清对《证券日报》记者表示,国企主要经济指标继续保持高速增长,营收、利润和税费同比增长连续数月稳步上升,说明面对疫情和国际市场整体疲软的双重压力,我国国有企业已经找到生产经营稳中向好的发展路径,实现在困境中持续稳定恢复、稳健运行的发展目标。国企出色的市场表现必将向其他企业传导,从而形成我国经济迅速复苏并常态化稳定发展的良性循环态势。

展望未来,宋向清认为,国有企业将继续延续恢复势头。主要基于三方面原因,一是创新驱动,力求在技术和管理上实现效率效益的双突破,从而全面夯实高质量发展的基础;二是加强资产负债约束,依靠实业把国企的资本和品牌优势变成产品和市场优势;三是国企尤其是央企充分发挥龙头带动作用,提振企业信心,增强市场活力,从而强化国企在国民经济中的主力军地位。

#### 7月份规模以上工业企业利润保持平稳增长 超七成行业盈利规模超过疫情前水平

本报记者 徐一鸣

国家统计局8月27日发布的工业经济效益月度报告显示,今年1月份至7月份,全国规模以上工业企业实现利润总额49239.5亿元,同比增长57.3%,比2019年同期增长44.6%,两年平均增长20.2%。

光大银行金融市场部宏观分析师周茂华对《证券日报》记者表示,随着国内复工复产持续推进,终端销售回暖,带动工业企业销售加快回暖,工业品价格跌幅收窄,生产成本稳中有降,带动工业企业利润持续改善。此外,国内减税降费、支持企业复工复产,提振内需政策效果持续释放。

从7月份当月看,全国规模以上工业企业利润同比增长16.4%,比2019年同期增长39.2%,两年平均增长18.0%(以2019年同期数为基数,采用几何平均方法计算),比6月份加快2.3个百分点。

值得关注的是,7月份六成行业利润同比增长,超七成行业盈利规模超过疫情前水平。在41个工业大类行业中,有25个行业实现利润同比增长(或扭亏为盈),占61.0%,其中有18个行业利润实现两位数及以上增长。与2019年同期相比,有31个行业实现利

润增长,占75.6%,其中,有22个行业利润两年平均增速比6月份加快(或由负转正)。

国家统计局工业司高级统计师朱虹表示,7月份规模以上工业企业利润保持平稳增长态势,但要看到,工业企业效益改善的不平衡性不确定性仍然存在。一是国外疫情持续演变,7月下旬以来国内部分地区出现散发疫情叠加汛情,工业企业效益继续稳定恢复面临考验。二是大宗商品价格总体高位运行,企业成本上升压力逐步显现,尤其是中下游小微企业盈利空间不断受到挤压。

记者注意到,无论是年内数据还是单从7月份数据来看,以开采、加工为代表的行业均呈现利润高速增长态势。

数据显示,1月份至7月份,在41个工业大类行业中,石油和天然气开采业利润总额同比增长2.67倍,有色金属冶炼和压延加工业增长2.00倍,黑色金属冶炼和压延加工业增长1.82倍,煤炭开采和洗选业增长1.28倍。7月份,油气开采、石油加工、煤炭、化工行业利润同比分别增长3.84倍、2.16倍、2.11倍、1.07倍,均比6月份有所加快。

英大证券研究所所长郑后成在接受《证券日报》记者采访时表示,在国际油价、有色金属价格与黑色金属价格维持在高位的背景

下,7月份采矿业营业收入利润率持续上行,再创新高,而制造业营业收入利润率小幅下行。与此相对应,7月份国有及国有控股工业企业营业收入利润率继续维持在历史高位区间,但私营工业企业营业收入利润率则处于历史中位区间。预计国家还将做好大宗商品保供稳价工作,助力企业纾困解难。

展望未来,郑后成表示,数量方面,在疫情以及汛期的冲击下,叠加国家加大对“两高”项目的调控力度,预计8月份工业增加值当月同比面临一定压力;价格方面,国际大宗商品价格难以下行,预计8月PPI当月同比大概率稳定在目前的高位水平;利润率方面,央行助力中小企业和困难行业持续恢复,加大信贷对实体经济特别是中小微企业的支持力度,促进小微企业综合融资成本稳中有降,预计工业企业营业收入利润率大概率继续维持在高位;基数效应方面,2020年同期基数下行0.5个百分点。

郑后成同时预计,8月份工业企业利润总额当月同比下行幅度趋于收窄。从累计同比角度看,目前同样呈现降幅趋缓的特征,但两年平均增速已经趋于稳定。维持2021年全年工业企业利润总额累计同比不低于20.0%的判断。

### 今日导读

#### 金融机构须聚焦主业 把资本无序扩张关进“笼子”

A3版

#### 专精特新“小巨人” 迸发大能量

B1版

#### 国产品牌高端突围 中国市场是关键

B3版

#### 证监会发布2020年上市公司年报会计监管报告 对发现的问题继续做好四方面工作

本报记者 吴晓曦

8月27日,证监会发布2020年上市公司年报会计监管报告。截至2021年4月30日,除易见股份、\*ST斯太、\*ST北讯等3家公司外,沪深两市共有4247家公司披露了年度财务报告。按期披露年报的公司中,254家公司年度财务报告被出具非标准审计意见的审计报告,其中无法表示意见33家、保留意见109家、带解释性说明段的无保留意见112家。

证监会表示,证监会共抽样审阅了869家上市公司年度财务报告,在此基础上形成了《2020年上市公司年报会计监管报告》。年报审阅发现,上市公司执行企业会计准则和财务信息披露规则整体质量较好,但部分上市公司仍存在对准则理解和执行不到位的问题,主要包括:收入确认和计量不恰当、金融资产分类不正确、资产减值估计不谨慎、合并报表范围判断不合理、预计负债与或有资产抵销不恰当、债务重组损益确认时点不恰当等。

针对年报审阅中发现的上述问题,证监会表示,下一步将继续做好以下工作:一是认真做好年报审阅中发现上市公司问题线索的跟进处理工作,尽早发现并防范相关风险。二是充分收集整理系统内各单位一线监管中发现的问题,组织召开年度财务信息披露监管协调会,加强沟通交流,统一监管认识。三是对于上市公司在实务执行中存在争议的典型会计问题,以发布监管规则适用指引等形式,明确监管标准,同时继续以案例解析的形式,指导市场实践。四是坚持监管与服务并重,持续就资本市场热点难点问题处理和财务信息披露问题开展专题调查研究,积极做好资本市场注册制改革配套服务工作,支持实体经济发展。

证监会表示,上市公司和会计师事务所等中介机构应高度重视会计监管报告中提出的问题,不断提高自身对会计准则及相关规定的理解和应用水平,及时发现并改正财务报告编制中存在的错误,稳妥做好公司财务信息披露相关工作,不断提升资本市场财务信息披露质量。

#### 证监会拟对北京文化及相关责任人做出行政处罚

本报记者 吴晓曦

8月27日,证监会表示,拟对北京文化文化旅游股份有限公司(下称“北京文化”)及相关责任人员依法作出行政处罚并采取措施。

据悉,2020年12月份,证监会依法对北京文化涉嫌信息披露违法行为立案调查。经查,北京文化子公司北京世纪伙伴文化传媒有限公司在2018年虚假转让《倩女幽魂》和《大宋宫词》两部电视剧的项目投资份额收益权,虚增收入4.6亿元,虚增净利润1.91亿元,2018年年度报告存在虚假记载。

近日,证监会对北京文化下发行政处罚和市场禁入事先告知书,拟依法对公司及董事长宋歌、董事张云龙等17名当事人予以行政处罚,并对时任副董事长李俊峰采取证券市场禁入措施。

证监会表示,财务造假和虚假信息披露严重侵蚀市场诚信基础,严重损害投资者合法权益,始终是证监会监管执法打击的重点。下一步,证监会将深入贯彻中办、国办联合发布的《关于依法从严打击证券违法活动的意见》,落实“零容忍”工作方针,坚持分类监管、精准打击,依法从严从快从重查处各种信息披露违法违规行为,不断推动提升上市公司质量,更好服务实体经济高质量发展,为建设规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场提供更加坚实的法治保障。

本版主编:姜楠 责编:于南 美编:曾梦 制作:李波 电话:010-83251808

更多精彩内容,请见——

### 证券日报新媒体



证券日报之声