

习近平主持召开中央全面深化改革委员会第二十二次会议强调 加快科技体制改革攻坚建设全国统一电力市场体系 李克强王沪宁韩正出席

新华社北京11月24日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平11月24日下午主持召开中央全面深化改革委员会第二十二次会议，审议通过了《科技体制改革三年攻坚方案(2021—2023年)》、《关于加快建设全国统一电力市场体系的指导意见》、《关于建立中小学校党组织领导的校长负责制意见(试行)》、《关于让文物活起来、扩大中华文化国际影响力的实施意见》、《关于支持中关村国家自主创新示范区开展高水平科技自立自强先行先试改革的若干措施》。

习近平在主持会议时强调，开展科技体制改革攻坚，目的是从体制机制上增强科技创新和应急应变能力，突出目标导向、问题导向，抓重点、补短板、强弱项，锚定目标、精准发力、早见成效，加快建立保障高水平科技自立自强的制度体系，提升科技创新体系化能力。要遵循电力市场运行规律和市场经济规律，优化电力市场总体设计，实现电力资源在全国更大范围内共享互济和优化配置，加快形成统一开放、竞争有序、安全高效、治理完善的电力市场体系。加强党对教育工作的全面领导是办好教育的根本保证，要在中小学校建立党组织领导的校长负责制，把政治标准和政治要求贯穿办学治校、教书育人全过程各方面，坚持为党育人、为国育才，保证党的教育方针和党中央决策部署在中小学校得到贯彻落实。要加强文物保护利用和文化遗产保护传承，提高文物研究阐释和展示传播水平，让文物真正活起来，成为加强社会主义精神文明建设的深厚滋养，成为扩大中华文化国际影响力的重要名片。

要支持中关村国家自主创新示范区更好发挥科技资源和制度创新优势，开展高水平科技自立自强先行先试改革。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李克强、王沪宁、韩正出席会议。

会议指出，党的十八大以来，党中央系统布局 and 整体推进科技体制改革，科技领域基础性制度基本确立，一些重要领域和关键环节改革取得实质性进展，啃下了不少硬骨头。但是，同新形势新要求相比，我国科技体制仍存在一些突出短板，一些深层次体制机制障碍还没有根本破除。

会议强调，要强化国家战略科技力量，发挥党和国家作为重大科技创新领导者、组织者的作用，构建关键核心技术攻关的高效组织体系，建立使命驱动、任务导向的国家实验室体系，布局建设基础学科研究中心，改革创新重大科技项目立项和组织管理方式，加强体系化竞争力量。要优化科技力量结构，发挥企业在科技创新中的主体作用，推动形成科技、产业、金融良性循环，加速推进科技成果转化应用。要完善科技人才培养、使用、评价、服务、支持、激励等体制机制，加快建设国家战略人才力量，在履行国家使命中成就人才、激发主体活力。要以更大勇气加快转变政府科技管理职能，坚持抓战略、抓改革、抓规划、抓服务的定位，强化规划政策引导，加强对重大科研项目的领导和指导，为企业提供更加精准的指导和服务。要根据任务需要和工作实际向科研单位和科研人员进行充分授权，建立责任制，立“军令状”，做到有责任、有管理、有监管，用不好

授权、履责不到位的要问责，保证下放的权限接得住、用得好。

会议指出，近年来，我国电力市场建设稳步推进，市场化交易电量比重大幅提升。要健全多层次统一电力市场体系，加快建设国家电力市场，引导全国、省(区、市)、区域各层次电力市场协同运行、融合发展，规范统一的交易规则和技术标准，推动形成多元竞争的电力市场格局。要改革完善煤电价格市场化形成机制，完善电价传导机制，有效平衡电力供需。要加强电力统筹规划、政策法规、科学监测等工作，做好基本公共服务供给的兜底，确保居民、农业、公用事业等用电价格相对稳定。要推进适应能源结构转型的电力市场机制建设，有序推动新能源参与市场交易，科学指导电力规划和有效投资，发挥电力市场对能源清洁低碳转型的支撑作用。

会议强调，坚持和加强党对中小学校的全面领导，要在深入总结试点工作基础上，健全发挥中小学校党组织领导作用的体制机制，确保党组织履行好把方向、管大局、作决策、抓班子、带队伍、保落实的领导职责。要把党建工作作为办学治校的重要任务，发挥基层党组织作用，加强党员队伍建设，使基层党组织成为学校教书育人的坚强战斗堡垒。要把思想政治工作紧紧抓在手上，深入开展社会主义核心价值观教育，抓好学生德育工作，把弘扬革命传统、传承红色基因深刻融入到学校教育中来，厚植爱党、爱国、爱人民、爱社会主义的情感，努力培养德智体美劳全面发展的社会主义

建设者和接班人。要加强分类指导、分步实施，针对不同类型、不同规模的学校，在做好思想准备、组织准备、工作准备的前提下，成熟一个调整一个，推动改革落到实处。

会议指出，党的十八大以来，我国文物事业得到很大发展，文物保护、管理和利用水平不断提高。要加强文物保护总体规划，统筹抢救性保护和预防性保护、本体保护和周边保护、单点保护和集群保护，维护文物资源的历史真实性、风貌完整性、文化延续性，筑牢文物安全底线。要准确提炼并展示中华优秀传统文化的精神标识，更好体现文物的历史价值、文化价值、审美价值、科技价值、时代价值。要创新转化手段、强化平台建设、夯实人才基础、完善体制机制，以实施重大项目为牵引，提升文物科技创新能力和各项工作保障水平。要开展创新服务，使文物更好融入生活、服务人民，积极拓展文物对外交流平台，多渠道提升中华文化国际传播能力。

会议指出，支持中关村国家自主创新示范区开展高水平科技自立自强先行先试改革，要瞄准实现高水平科技自立自强最突出的短板、最紧迫的任务，在做强创新主体、集聚创新要素、优化创新机制上求突破、谋创新，加快打造世界领先科技园区和创新高地。改革要拿出更多实质性举措，起到试点突破和压力测试作用，积极探索破解难题的现实路径，注意积累防控和化解风险的经验。

中央全面深化改革委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

揭秘上市公司并购重组终止六大原因

■本报记者 赵学毅 曹卫新 李 勇

11月15日，中国中期宣布终止重大资产重组，这是该公司13年间第5次梦断国际期货重组；11月19日，西部牧业、法尔胜不约而同发布公告，停止实施资产重组；11月23日，不断加码锂电的恩捷股份突然宣布终止定增及重组；11月24日，*ST猛狮表示，因破产重整终止筹划重大资产重组……今年以来，已经有85家A股上市公司因各种原因终止了重组计划，而这一数量恰好等于去年全年的数量。

在一桩桩被终止的并购重组背后，究竟是谁被谁闪了腰？上市公司又该如何提升重组成功率？

六大终止原因

东方财富Choice数据显示，截至11月24日，今年以来沪深两市共有544家上市公司披露了重组进展公告，其中有85家公司因各种原因终止了重组计划。

虽然成功总是相似的，失败却各有各的原因。据《证券日报》记者梳理，导致并购重组被终止的原因大致可归纳为六个方面，包括交易双方未达成一致、受宏观经济或市场环境变化影响、审计尽调等中介工作不能及时完成、调整方案或更改交易方式、标的资产存在问题、方案未获通过或公司自身方面原因等。

具体来看，“交易双方未达成一致”是上



市公司重组终止最主要的原因。今年有23家并购重组因这一原因终止。如在3月初筹划重大资产重组的吉翔股份，虽已与交易对方签订了意向协议，但因核心条款始终未达成一致，最终双方一致决定终止重组。此外，

*ST园城重组终止也是因为双方就估值等核心条款无法达成一致。

虽然大部分终止重组双方都能好聚好散，但也有重组双方最终闹得不欢而散。如锦富技术就在积极推进重组过程中，突然接到了对

方的终止通知，此后由于沟通未果，重组不得不被终止。根据锦富技术8月30日公告，公司表示还将与对方就协议解除继续沟通，如不能达成一致，将对对方单方面终止重组提起诉讼并追究法律责任。(下转A3版)

更好发挥资本市场的枢纽功能

■安 宁

实现经济高质量发展，资本市场肩负重要使命。11月24日，刘鹤副总理在《人民日报》发表《必须实现高质量发展》一文，对资本市场支持高质量发展作出如下表述，“资本市场在金融运行中具有牵一发而动全身的作用，要坚持‘建制度、不干预、零容忍’的方针，打造规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场，使之成为推动科技创新和实体经济转型升级的枢纽。”

笔者认为“枢纽”的本意是事物相互联系的中心环节，是掌握事物运转的关键。资本市场作为推动科技创新和实体经济转型升级的枢纽包含了两层含义：一方面是明确了资本市场在实现高质量发展中的重要地位；另一方面是明确了资本市场在推动科技创新和实体经济深度融合方面的使命担当。

实现高质量发展是我国经济社会发展历史、实践和理论的统一，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现第二个百年奋斗目标的根本路径。

实现高质量发展，重要的一步就是加快推动各方面工作转入高质量发展轨道，这其中就

包括深化金融供给侧结构性改革，加强治理结构性改革，提高金融体系服务实体经济的能力和水平，促进实体经济与金融协调发展，实现“科技—产业—金融”的高水平循环。

资本市场作为现代金融体系的重要组成部分，在服务实体经济尤其是助推高质量发展方面，已展现出强大的动力。通过围绕深化金融供给侧结构性改革这条主线，围绕打造一个规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场总目标，资本市场抓住改革发展机遇，持续开展市场提升工程，运用多元化融资工具赋能高质量发展，助力实体经济转型升级。

与此同时，资本市场发挥自身优势支持科技创新，也可以通过科技进步进一步推动实体经济转型升级。

近年来，我国资本市场在支持科技创新方面硕果累累，通过设立创业板、科创板以及设立北交所等，推动要素资源向科技创新领域集聚，为渴望腾飞的科创企业插上了梦想的“双翼”。

截至目前，创业板上市公司已有1065家，科创板上市公司家数已达到360家，而刚刚成立的北交所聚集了82家上市公司。同时，三大板块定位不同，创业板主要服务高新技术企业，成长型

创新创业企业；科创板服务高新技术产业和战略性新兴产业；北交所服务创新型中小企业。

三大板块的错位发展和主板市场共同架起了资本与科创要素交融的通道，更好地满足了科创企业的融资需求，也促进了科技、资本和产业高水平循环。

因此，实现高质量发展，资本市场肩负着重要使命，一方面，要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，提高资源配置效率，加速科技成果向现实生产力转化；另一方面，要以资本为纽带，引导和支持生产要素向创新型企业倾斜，加快创新资本形成，推动产业基础高级化、产业链现代化。

“十四五”时期，对资本市场枢纽功能的发挥已提出了新的更高要求。在新阶段、新起点上，资本市场肩负着推动科技创新和实体经济转型升级的重要使命，在自身稳健高质量发展的同时，更要发挥好枢纽功能，更好地服务科技创新和实体经济的转型升级。

今日导读

**A拆A案例频现
投资者可从三方面判断得失**
A2版

**券商业绩与估值背离
密集再融资或是一大原因**
B1版

**3家国资股东入场
成都农商行启动A股IPO**
B1版

本版主编：姜楠 责编：南美 编：王琳
制：李波 电话：010-83251808

今日视点


**湖北华强科技股份有限公司
今日网上申购**

申购简称：华强科技 申购代码：787151

申购价格：35.09元/股
网上发行数量：2,068.90万股
网上申购时间：2021年11月25日
(9:30-11:30、13:00-15:00)

保荐机构(主承销商)： 华泰联合证券
财经资讯机构： 九思

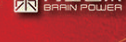
《发行公告》、《投资风险特别公告》详见2021年11月24日《证券日报》、《中国证券报》、《证券时报》和《上海证券报》


**广州华研精密机械股份有限公司
首次公开发行3,000万股A股**

股票简称：华研精机 股票代码：301138

发行方式：本次发行采用向战略投资者定向配售(如有)、网下向符合条件的投资者询价配售和网上向持有深圳市场非限售A股股份和非限售存托凭证市值的社会公众投资者定价发行相结合的方式

初步询价日期：2021年11月30日
网上路演日期：2021年12月3日
网上、网下申购日期：2021年12月6日
网上、网下缴款日期：2021年12月8日

保荐机构(主承销商)： 财通证券
投资者关系顾问： 万金国际

《初步询价及推介公告》《创业板上市提示公告》详见今日《证券日报》、《上海证券报》、《证券时报》、《中国证券报》、《经济参考网》


**嘉和美康(北京)科技股份有限公司
首次公开发行
3,446.9376万股**

股票简称：嘉和美康 股票代码：688246

发行方式：采用向战略投资者定向配售、网下向符合条件的投资者询价配售和网上向持有上海市场非限售A股股份和非限售存托凭证市值的社会公众投资者定价发行相结合的方式

初步询价日期：2021年11月30日
网上路演日期：2021年12月2日
申购日期：2021年12月3日
缴款日期：2021年12月7日

保荐机构(主承销商)： 华泰联合证券有限责任公司
投资者关系顾问： 万金国际

《发行安排及初步询价公告》详见今日《证券日报》、《中国证券报》、《上海证券报》、《证券时报》


**安徽省建筑设计研究总院股份有限公司
首次公开发行A股
今日网上申购**

申购简称：建研设计 申购代码：301167

申购价格：26.33元/股
单一证券账户最高申购数量：20,000股
网上申购时间：2021年11月25日
(9:15-11:30、13:00-15:00)

保荐人(主承销商)： 国元证券股份有限公司
投资者关系顾问： 国证证券

《发行公告》及《投资风险特别公告》详见2021年11月24日《证券日报》、《证券时报》、《上海证券报》、《中国证券报》