

中央经济工作会议在北京举行

习近平李克强作重要讲话 栗战书汪洋王沪宁赵乐际韩正出席会议

新华社北京12月10日电 中央经济工作会议12月8日至10日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平，中共中央政治局常委李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正出席会议。

习近平在会上发表重要讲话，总结2021年经济工作，分析当前经济形势，部署2022年经济工作。李克强在讲话中对明年经济工作作出具体部署，并作了总结讲话。

会议认为，今年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。我们隆重庆祝中国共产党成立一百周年，实现第一个百年奋斗目标，开启向第二个百年奋斗目标进军新征程，沉着应对百年变局和世纪疫情，构建新发展格局迈出新步伐，高质量发展取得新成效，实现了“十四五”良好开局。我国经济发展和疫情防控保持全球领先地位，国家战略科技力量加快壮大，产业链韧性得到提升，改革开放向纵深推进，民生保障有力有效，生态文明建设持续推进。这些成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是全党全国各族人民勠力同心、艰苦奋斗的结果。

会议指出，在充分肯定成绩的同时，必须看到我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。世纪疫情冲击下，百年变局加速演进，外部环境更趋复杂严峻和不确定。我们既要正视困难，又要坚定信心。我国经济韧性强，长期向好的基本面不会改变。无论国际风云如何变幻，我们都要坚定不移做好自己的事情，不断做强经济基础，增强科技创新能力，坚持多边主义，主动对标高标准国际经贸规则，以高水平开放促进深层次改革，推动高质量发展。

会议认为，在应对风险挑战的实践中，我们进一步积累了对做好经济工作的规律性认识。必须坚持党中央集中统一领导，沉着应对重大挑战，步调一致向前进。必须坚持高质量发展，坚持以经济建设为中心是党的基本路线的要求，全党都要聚精会神贯彻执行，推动经济实现质的稳步提升和量的合理增长。必须坚持稳中求进，调整政策和推动改革要把握好时度效，坚持先立后破、稳扎稳打。必须加强统筹协调，坚持系统观念。

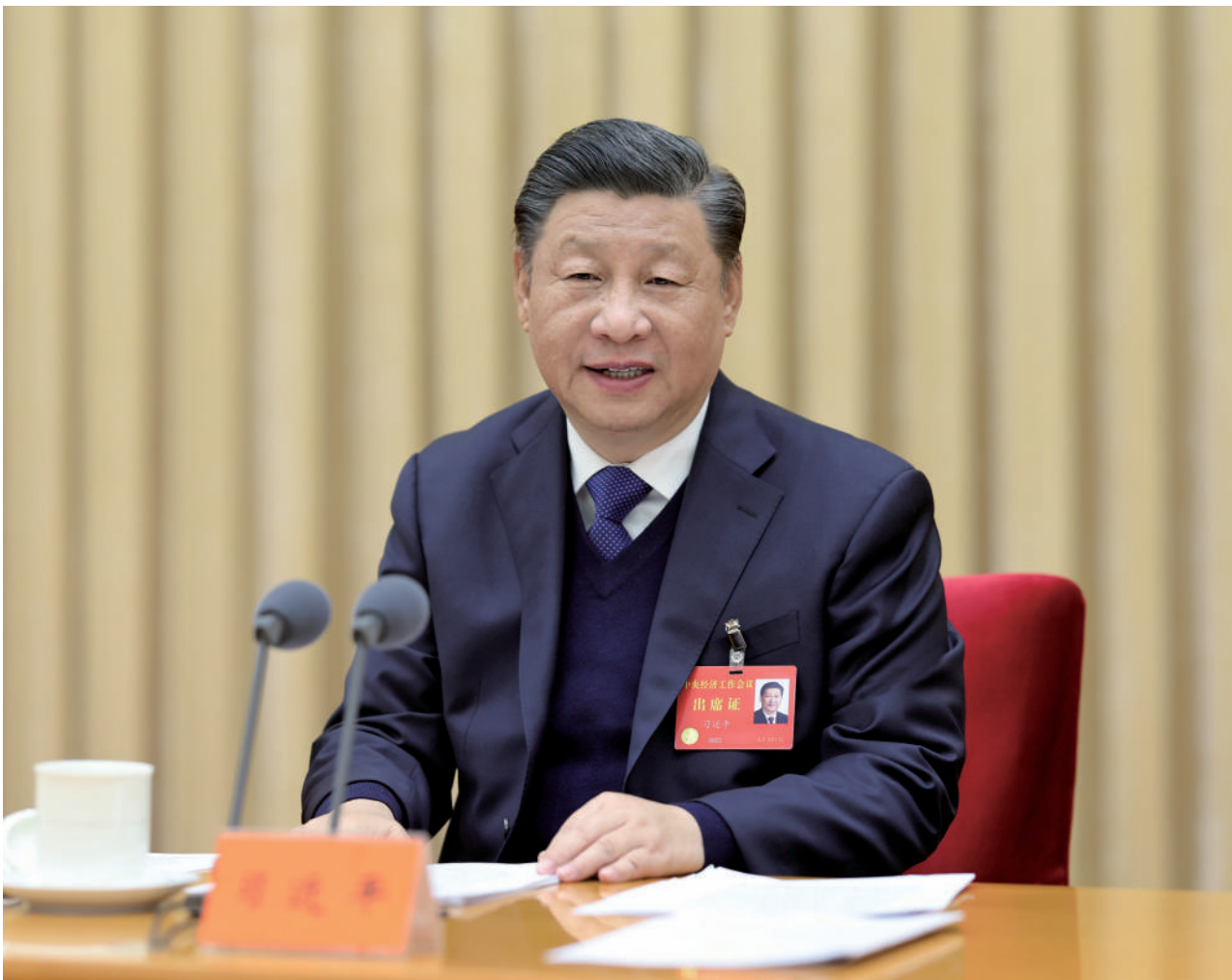
会议强调，明年将召开党的二十大的，这是党和国家政治生活中的一件大事，要保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境。做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，全面深化改革开放，坚持创新驱动发展，推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”、“六保”工作，持续改善民生，着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定，迎接党的二十大胜利召开。

会议要求，明年经济工作要稳字当头、稳中求进，各地区各部门要担负起稳定宏观经济责任，各方面要积极推出有利于经济稳定的政策，政策发力适当靠前。

一是宏观政策要稳健有效。要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续。要保证财政支出强度，加快支出进度。实施新的减税降费政策，强化对中小微企业、个体工商户、制造业、风险化解等的支持力度，适度超前开展基础设施投资。党政机关要坚持过紧日子。严肃财经纪律。坚决遏制新增地方政府隐性债务。稳健的货币政策要灵活适度，保持流动性合理充裕。引导金融机构加大对实体经济特别是小微企业、科技创新、绿色发展的支持。财政政策和货币政策要协调联动，跨周期和逆周期宏观调控政策要有机结合。实施好扩大内需战略，增强发展内生动力。

二是微观政策要持续激发市场主体活力。要提振市场主体信心，深入推进公平竞争政策实施，加强反垄断和反不正当竞争，以公正监管保障公平竞争。强化知识产权保护，营造各类所有制企业竞相发展的良好环境。强化契约精神，有效治理恶意拖欠账款和逃废债行为。

三是结构政策要着力畅通国民经济循环。要深化供给侧结构性改革，重在畅通国内大循环，重在突破供给约束堵点，重在打通生产、分配、流通、消费各环节。要提升制造业核心竞争力



12月8日至10日，中央经济工作会议在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。

新华社记者 王晔 摄

力，启动一批产业基础再造工程项目，激发涌现一大批“专精特新”企业。加快形成内外联通、安全高效的物流网络。加快数字化改造，促进传统产业升级。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加强预期引导，探索新的发展模式，坚持租购并举，加快发展长租房市场，推进保障性住房建设，支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求，因城施策促进房地产业良性循环和健康发

展。六是科技政策要扎实落地。要实施科技体制改革三年行动方案，制定实施基础研究十年规划。强化国家战略科技力量，发挥好国家实验室作用，重组全国重点实验室，推进科研院所改革。强化企业创新主体地位，深化产学研结合。完善优化科技创新生态，形成扎实的科研作风。继续开展国际科技合作。

五是改革开放政策要激活发展动力。要抓好要素市场化配置综合改革试点，全面实行股票发行注册制，完成国企改革三年行动任务，稳步推进电网、铁路等自然垄断行业改革。调动地方改革积极性，鼓励各地因地制宜、主动改革。扩大高水平对外开放，推动制度型开放，落实好外资企业国民待遇，吸引更多跨国公司投资，推动重大外资项目加快落地。推动共建“一带一路”高质量发展。

六是区域政策要增强发展的平衡性协调性。要深入实施区域重大战略和区域协调发展战略，促进东、中、西和东北地区协调发展。全面推进乡村振兴，提升新型城镇化建设质量。

七是社会保障政策要兜住兜牢民生底线。要统筹推进经济发展和民生保障，健全常住地提供基本公共服务制度。解决好高校毕业生等青年就业问题，健全灵活就业劳动用工和社会保障政策。推进基本养老保险全国统筹。推动新的生育政策落地见效，积极应对人口老龄化。

会议认为，进入新发展阶段，我国发展内外环境发生深刻变

化，面临许多新的重大理论和实践问题，需要正确认识和把握。

要正确认识和把握实现共同富裕的战略目标和实践途径。在我国社会主义制度下，既要不断解放和发展社会生产力，不断创造和积累社会财富，又要防止两极分化。实现共同富裕目标，首先要通过全国人民共同奋斗把“蛋糕”做大做好，然后通过合理的制度安排把“蛋糕”切好分好。这是一个长期的历史过程，要稳步朝着这个目标迈进。要在推动高质量发展中强化就业优先导向，提高经济增长的就业带动力。要发挥分配的功能和作用，坚持按劳分配为主体，完善按要素分配政策，加大税收、社保、转移支付等的调节力度。支持有意愿有能力的企业和社会群体积极参与公益慈善事业。要坚持尽力而为、量力而行，完善公共服务政策制度体系，在教育、医疗、养老、住房等人民群众最关心的领域精准提供基本公共服务。

要正确认识和把握资本的特性和行为规律。社会主义市场经济是一个伟大创造，社会主义市场经济中必然会有各种形态的资本，要发挥资本作为生产要素的积极作用，同时有效控制其消极作用。要为资本设置“红绿灯”，依法加强对资本的有效监管，防止资本野蛮生长。要支持和引导资本规范健康发展，坚持和完善社会主义基本经济制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。

要正确认识和把握初级产品供给保障。要坚持节约优先，实施全面节约战略。在生产领域，推进资源全面节约、集约、循环利用。在消费领域，增强全民节约意识，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。要增强国内资源生产保障能力，加快油气等资源先进开采技术开发应用，加快构建废弃物循环利用体系。要把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置，持续推进高标准农田建设，深入实施种业振兴行动，提高农机装备水平，保障种粮农民合理收益，中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己

己手中。

要正确认识和把握防范化解重大风险。要继续按照稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹的方针，抓好风险处置工作，加强金融法治建设，压实地方、金融监管、行业主管等各方责任，压实企业自救主体责任。要强化能力建设，加强金融监管干部队伍

建设。化解风险要有充足资源，研究制定化解风险的政策，要广泛配合，完善金融风险处置机制。要正确认识和把握碳达峰碳中和。实现碳达峰碳中和是推动高质量发展的内在要求，要坚定不移推进，但不可能毕其功于一役。要坚持全国统筹、节约优先、双轮驱动、内外畅通、防范风险的原则。传统能源逐步退出要建立在新能源安全可靠的替代基础上。要立足以煤为主的基本国情，抓好煤炭清洁高效利用，增加新

能源消纳能力，推动煤炭和新能源优化组合。要狠抓绿色低碳技术攻关。要科学考核，新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制，创造条件尽早实现能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变，加快形成减污降碳的激励约束机制，防止简单层层分解。要确保能源供应，大企业特别是国有企业要带头保供稳价。要深入推动能源革命，加快建设能源强国。会议指出，要继续做好“六稳”、“六保”工作特别是保就业保民生保市场主体，围绕保持经济运行在合理区间，加强和改善宏观调控，加大宏观政策跨周期调节力度，提高宏观调控的前瞻性针对性。市场主体承载着数亿人的就业创业。要继续面向市场主体实施新的减税降费，帮助他们特别是中小微企业、个体工商户减负纾困、恢复发展。加大对实体经济融资支持力度，促进中小微企业融资增量、扩面、降价。抓好重点群体就业，落实落细稳就业举措。推动财力下沉，更好支持基层政府落实助企纾困政策和保基本民生保工资保运转。加强煤电油气运等调节，促进电力充足供应。要深化重点领域改革，更大激发市场活力和发展内生动力，运用市场化机制激励企业创新投入。促进多种所有制经济共同发展，优化民营经济发展环境，依法保护各类市场主体产权和合法权益，政策要一视同仁、平等对待。扩大高水平开放，多措并举稳定外贸，保障产业链供应链稳定，加大吸引外资力度。

会议要求，各级党委和政府、各级领导干部要自觉同党中央保持高度一致，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，还必须学习历史知识，厚植文化底蕴，强化生态观念，要落实到行动上，体现到贯彻落实党的路线方针政策的实际行动上，体现到推动高质量发展的实际行动上，体现到为党分忧、为国尽责、为民奉献的实际行动上。

会议指出，领导经济工作必须尊重客观实际和群众需求，必须有系统思维、科学谋划。领导干部要提高领导经济工作的专业能力，经济社会发展是一个系统工程，必须综合考虑政治和经济、现实和历史、物质和文化、发展和民生、资源和生态、国内和国际等多方面因素。领导干部要加强经济学知识、科技知识学习，特别是要悟透以人民为中心的发展思想，坚持正确政绩观，敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态，慎重决策、慎重用权。要加强调查研究，坚持“三严三实”，坚决防止简单化、乱作为，坚决反对不担当、不作为。

会议强调，要坚持“外防输入、内防反弹”，科学精准做好疫情防控工作。要统筹安排好煤电油气运保障供应。做好粮油肉蛋奶果蔬等保供稳价。保障农民工工资发放，加强安全生产和公共安全。要全力做好冬奥会、冬残奥会服务保障工作，确保办成一届简约、安全、精彩的奥运盛会。

会议号召，全党同志要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，运用好党史学习教育成果，以实际行动把党中央决策部署落实到位，迎接党的二十大胜利召开。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志、国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市，新疆生产建设兵团党政主要负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、中央管理的部分金融机构和企业、中央军委机关各部门主要负责同志等参加会议。

2022年七大方面政策是施工图也是定心丸

▲董少鹏

中央经济工作会议12月10日在北京闭幕，会议确定了“稳字当头、稳中求进”的工作总基调，要求“各方面要积极推出有利于经济稳定的政策，政策发力适当靠前”。会议部署的七大方面政策安排为推动经济高质量发展、提升我国综合竞争力、应对全球性风险挑战、持续增进民生福祉，提供了施工图，给出了定心丸。

当前，中国经济和世界经济都面临着增长动力不足、创新驱动不充分的问题。从外部环境看，贸易保护主义和单边主义仍有进一步发酵趋势；疫情防控压力依然严峻；产业链、供应链遇阻甚至中断的情况时有发生。中国作为世界第二大经济体，拥有全球最全的工业门类体系。特别是经过改革开放40多年的体制机制再造和内生动力养成和提升，我们具备运筹“以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进新发展格局”的条件。中国能够在乱云飞渡、起伏不定的世界经济风浪中站稳脚跟，发挥定盘星的作用。可以说，我国是最有条件应对重大风险挑战的超大规模经济体，我们要坚持党中央集中统一领导，按照既定的步骤，结合国际形势的变化，做好自己的事，稳住经济基本盘。继续做好“六稳”“六保”工作特别是保就业、保民生、保市场主体。有了“稳”的基础，我们就可以有余地、有余力，通过深化改革扩大开放推动经济高质量发展。

今年的中央经济工作会议具有承上启下的历史作用，是站在党的十八大以来第九年，谋划部署第十年经济工作。近九年来，我国三次产业结构持续优化，第三产业增加值占GDP的比重不断提高，2020年达到54.5%；“三驾马车”动力转换加快，外贸依存度已经由历史高峰时的60%以上下降到2019年的32%，内需的贡献率已经有7个年头超过100%；经济

效益不断提升，从2012年以来GDP的能耗累计降低了24.4%；科技创新战果频频，高技术制造业占比从2012年的9.4%提高到2020年的15.1%。在区域协调发展方面也取得重大进展，京津冀、长江经济带、粤港澳大湾区、长三角、黄河流域等高质量发展战略纵横联动，西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展协调推进。对外开放力度显著加大，全面实施外商投资法及其实施条例，连续4年缩减外资准入负面清单，放宽金融、汽车等多领域的市场准入，加大知识产权保护力度，营商环境持续优化。我国主动性开放措施更加有力，“一带一路”建设日新月异，进博会等一系列中国品牌的全球性经贸平台受到广泛欢迎。我国参与国际经济金融治理的途径进一步拓宽，方式更加丰富，对国际规则制定和国际秩序塑造的能力显著提升。

九年来，我们统筹内外市场、内外资源，统筹实体经济、科技创新和金融稳定发展三者关系，推进供给侧结构性改革，做强制度根基，激发市场主体活力，为应对经济领域和非经济领域的重大挑战奠定了更为坚实的物质基础、制度基础、精神基础。在新的一年里，按照中央经济工作会议提出的“宏观政策要稳健有效”“微观政策要持续激发市场主体活力”“结构政策要着力畅通国民经济循环”“科技政策要扎实落地”“改革开放政策要激活发展动力”“区域政策要增强发展的平衡性协调性”“社会政策要兜住兜牢民生底线”，就是要发挥好政策的引领作用，做到稳、活、畅，既要确保经济稳定运行，也要努力深化改革、解决突出矛盾提供时间窗口。

七大方面的政策是相互联系、互为一体的，宏观政策管总量、规模，但也有结构性功能，比如针对中小微企业的扶持；微观政策重在规范市场主体行为、激发市场活力，但监管行为也有以点带面、精准执法的宏观示范效应；结构性政策强调解决

整体畅通循环，但涉及生产、分配、流通、消费环节，也要面对大量微观问题。同时，改革开放政策、科技政策、区域政策、社会政策也是相互交织、互相渗透的。因此，中央强调“必须加强统筹协调，坚持系统观念”。我们在出台政策、执行政策时，时时刻刻想着这一点，努力发挥政策的协同效应。

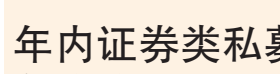
资本市场是经济体系中牵一发而动全身的重要枢纽，对于稳定公众预期、引导资本正向流动具有重要作用，要在落实七大方面政策上发挥主动性、创造性。资本市场参与者和监管者要正确认识和把握资本的特性和行为规律。全面实施股票发行注册制，是明年资本市场的重要节点性任务，要按照稳妥、创新、顺畅的原则推进，通过改革完善市场定价机制，促进并购重组、实现优胜劣汰、激励诚信行为、打击失信违法行为，提升市场开放度、包容度、承载力。

资本市场定价机制进一步优化，市场价值中枢更加稳定有效，可对货币政策形成更有效反馈，这是其支持宏观政策的重要方面。资本市场要为国企改革三年行动提供资本平台支持，为中小创新型企业融资发展、关键核心技术企业融资发展提供更有力的制度和平台支持。在落实结构政策、改革开放政策、区域政策、科技政策、社会政策各方面，资本市场都承担着重要职责。而归根结底，是把市场机制完善好。要以全面实施股票发行注册制为契机，在发行、上市、交易、信息披露、兼并重组、退市、持续监管、监管执法等所有环节，把制度挺在前面，强化法治约束、资本约束、市场约束，实现优质优价、低质低价，让良币驱逐劣币，发挥优化资产配置和财富管理的功能，为整体经济高质量发展做出新贡献。



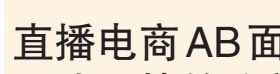
中央经济工作会议点名“注册制”
专家称已具备全面实行基础

A2版



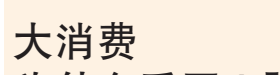
年内证券类私募
备案产品逾2.8万只同比增47%

A3版



直播电商AB面：贪婪的销售额
和戒不掉的头部主播依赖

A4版



大消费
为什么重回A股市场风口？

B1版



本版主编：姜楠 责编：孙华 美编：王琳 崔建岐
制作：李波 电话：010-83251808