

李克强主持召开国务院常务会议 部署进一步采取市场化方式加强对中小微企业的金融支持

确定加大对制造业支持的政策举措 促进实体经济稳定发展

新华社北京12月15日电 国务院总理李克强12月15日主持召开国务院常务会议，部署进一步采取市场化方式加强对中小微企业的金融支持，确定加大对制造业支持的政策举措，促进实体经济稳定发展。

会议指出，贯彻落实中央经济工作会议精神和坚持以经济建设为中心、坚持稳中求进、稳中求进，做好“六稳”“六保”工作。当前中小微企业和个体工商户面临的困难很大，要围绕保市场主体、应对新的经济下行压力，运用市场化办法加大对中小微企业和

个体工商户的金融支持。会议决定，一是将普惠小微企业贷款延期还本付息支持工具转换为普惠小微贷款支持工具。从2022年起，到2023年6月底，人民银行对地方金融机构发放的普惠小微企业和个体工商户贷款，按余额增量的1%提供资金，鼓励增加普惠小微贷款。二是从2022年起，将普惠小微信用贷款纳入支农支小再贷款支持计划管理，原来用于支持普惠小微信用贷款的4000亿元再贷款额度可以滚动使用，必要时可再进一步增加再贷款额度。符合条件的地方金融

行发放普惠小微信用贷款，可向人民银行申请再贷款优惠资金支持。三是构建全国一体化融资信用服务平台网络，以服务中小微企业融资为导向，在依法依规、确保信息安全的前提下，加快推动市场主体注册登记、行政处罚、司法判决及执行以及纳税、社保缴费等信息共享，助力银行提升服务中小微企业能力。四是完善金融机构发放中小微企业贷款绩效考核、尽职免责等规定。支持金融机构发行小微企业专项金融债券。扩大面向中小微企业的政府性融资担保业务

规模，降低担保成本。会议指出，制造业是经济发展的重要基础和支撑。我国是制造业大国，但与国际先进制造业水平相比仍有不小差距。要加大对制造业助企纾困和发展的支持力度，扎实推动制造业从中低端向中高端迈进。一是实施减税降费政策要向制造业倾斜，加大研发费用加计扣除、增值税留抵退税等政策力度，支持企业科技创新和传统产业改造升级。扩大制造业中长期贷款、信用贷款规模。二是深化制造业领域“放管服”改革，实施涉企

经营许可事项清单管理，更大激发制造业企业活力。三是发展先进制造业，加快制造业数字化转型。鼓励企业牵头组建创新联合体，加快推动关键核心技术攻关。促进先进制造业和现代服务业深度融合。四是鼓励大企业带动更多中小企业融入供应链创新链，支持更多“专精特新”“小巨人”企业成长。五是深化和拓展国际合作，支持外资企业加大中高端制造、研发中心等投资。维护产业链供应链稳定。会议还研究了其他事项。

盘点“十四五”开局之年·变革篇

打击证券违法活动合力形成 立体化追责大幅提高“撒谎者”成本

本报记者 吴晓燕

2021年是“十四五”开局之年，也是扎实推进全面深化资本市场改革开放落实落地的一年。回首即将过去的2021年，我国资本市场深刻走向纵深，法治基础不断完善，依法治市基础不断夯实。同时，打击资本市场违法违规合力逐渐形成，市场法治环境得到根本好转。值得关注的是，日前召开的中央经济工作会议提出，“加强金融法治建设”，再度释放出资本市场法治建设持续加快推进的明确信号。

接受《证券日报》记者采访的市场人士普遍认为，今年以来，监管层对违法违规行延续“零容忍”态度，“惩首恶”已成为共识。立体化追责机制逐渐发挥效力，增强了对违法违规行为的威慑力，敬畏法治的理念深入人心。这是对顶层设计聚焦的“依法从严打击证券违法活动”的响应，契合“建制度、不干预、零容忍”的监管方针，直观展现了执法司法部门严厉打击资本市场违法违规行为的决心和能力。

未来，资本市场需要继续夯实法治基础，尤其是诚信制度基础，加强证券执法司法协同机制，不断丰富证券执法手段等，净化资本市场生态。

从“零容忍”到“零容忍”

《关于依法从严打击证券违法活动的意见》的发布，进一步向市场释放“零容忍”信号。与此同时，监管部门贯彻落实，从重点快查办一批重点类型、重要领域的典型案件。

根据证监会网站披露的数据，截至12月14日，今年以来证监会和

地方证监局合计发布了263张行政处罚决定书，其中25张适用新证券法。另外，证监会和地方证监局合计发布37张市场禁入决定书，82人被采取证券市场禁入措施，其中17人被采取终身市场禁入措施。从罚没金额看，上述263张罚单合计罚没31.69亿元。其中，28张罚单罚没金额超过千万元，8张罚单过亿元；从处罚原因看，信披违法违规81张，内幕交易和泄露内幕消息83张，操纵市场14张，三项违法违规行罚单占比近七成。此外，证券从业人员违规炒股或代客理财罚单达21张，中介机构罚单14张，显示监管层对证券从业人员和中介机构监管趋严。

“今年以来，从严打击违法活动是资本市场的主基调。”中国社科院法学所商法室主任陈浩在接受《证券日报》记者采访时表示，证券监管部门依法严厉查处证券违法犯罪案件，加大对大案要案的查处力度，形成了打击证券违法活动的高压态势。另外，“惩首恶”逐渐成为共识，在重大违法案件中，监管部门加大对背后控股股东、实控人的追责力度，强化震慑效应。与此同时，中国特色的证券司法体制机制不断完善，如证券期货行政执法当事人承诺制度的推出，有助于合理利用司法资源，推动高效办案。

谈及对今年打击资本市场违法违规行为的印象，华东政法大学国际金融法律学院教授郑或或感触颇深。他在接受《证券日报》记者采访时，从四个角度予以阐述：首先，年内证监会披露的重大案件数量显著增多，案件查处数量、力度和速度均有提升；其次，适用新证券法查处的案件，处罚力度明显加大；第三，“惩首恶”的态度和动作明显，效果较为显著；第四，行政、刑事、民事三



位一体的立体化追责机制开始发挥作用。“最典型的就康美药业案，对市场警示作用较大。”

立体化追责威力渐显

11月12日，康美药业特别代表人案一审判决，成为资本市场法治建设又一件里程碑事件，意味着特别代表人诉讼制度在我国成功落地实施。5天之后，11月17日，广东省佛山市中级人民法院对康美药业原董事长、总经理马兴田等12人操纵证券市场案公开宣判，其中马兴田被判判处有期徒刑12年并处罚金120万元。

“行刑刑”立体化追责体系，大幅提升了证券违法违规成本，资本

市场告别了虚假陈述、欺诈发行违法成本过低的时代。正如最高人民法院审判委员会副部级专职委员刘贵祥此前所言：在资本市场撒谎的成本还是很高的。

此外，年内多起市场关注的典型案例先后宣判。9月份，浙江省高级人民法院对首例普通代表人诉讼——五洋债案做出二审判决，维持原判；10月份，上海一中院对“北八道”操纵证券市场案做出一审宣判，北八道被判处罚金3亿元，北八道实控人林庆丰被判有期徒刑八年六个月，并处罚金1000万元……

“上述典型案例的宣判，标志着我国资本市场‘强责任时代’的到来，行政责任、刑事责任、民事责任齐头并进，不断推动我国对证券违

法行为立体追责体系的丰富和完善。”陈浩表示，具体来看，首先通过推进证券纠纷代表人诉讼制度实施，健全民事赔偿制度；其次，贯彻实施新修订的证券法，大幅提高证券市场违法违规成本；最后，贯彻实施刑法修正案（十一），加大刑事惩戒力度，从而形成高效打击证券违法活动的合力，助推尽快形成良好的市场环境。

在郑或看来，这些标志性案件，让市场各参与主体切实感受到了来自立法者、监管者、执法者对资本市场违法违规行“零容忍”的决心，将进一步规范市场参与者的行为准则。而市场各方对典型案例的讨论，将推动一个有预期、可持守、守边界的资本市场早日形成。 (下转A2版)

线上强监管 校内抓落实 将“双减”贯彻到底

许洁

12月13日到14日连续两天，与“双减”相关的两份文件在发布后引起了广泛关注。一则是教育部下发的《加强教育移动互联网应用程序管理 推动与“双减”政策衔接》；一则是教育部办公厅、中国科协办公厅发布的《关于利用科普资源助推“双减”工作的通知》。

这两份文件，前者是对校外机构线上展业监管的加码，后者则是对校内课后服务的加强。两份文件相得益彰，可以说是对“双减”工作的强效助力。

《加强教育移动互联网应用程序管理 推动与“双减”政策衔接》提到了一个重要信息，即“对于提供和传

播‘拍照搜题’等惰化学生思维能力和影响学生独立思考、违背教育教学规律的不良学习方法的作业APP，暂时下线。”而这一消息引起了家长的不安，有声音认为应用市场将下架“拍照搜题”APP。

但外界对此存在误读，笔者咨询多位业内人士后获知，此前教育部要求所有教育类APP从教育部备案管理平台下线。按照政策要求，教育类APP需要在教育部备案管理平台重新申请备案。一位从业者告诉笔者，“政策要求的‘下线’，是从教育部备案管理平台下线，而非从应用商店下架。目前我们正在申请过程中，暂不影响APP的正常使用。”12月15日，笔者在手机应用市场搜索注意到，“拍照搜题”类APP依然在。

家长的不安可以理解，也正因为如此，一些关于“家长辅导孩子写作业而崩溃”的视频颇有人气。而正是由于家长们普遍对“陪写作业之痛”感同身受，“拍照搜题”类APP才有了市场。

易观发布的数据显示，截至今年3月份，头部搜题APP作业帮、小猿搜题的活跃用户量分别达到12997.95万、2854.02万。其中，作业帮的渗透率高达62%。

搜题APP能够大行其道，原因是多方面的。首先是相关企业为了扩大用户渗透率，不断提升“用户体验”，打着智能应用的旗号，违背了教育本义，破坏了教育规律。而这功能刚好又迎合了部分学生偷懒的天性，迎合了家长帮助孩子快速提分的迫切需求。但也正因为如此，很多搜题

APP发挥的并不是提升孩子学习能力的核心作用，甚至有悖于教育的初衷。

对企业而言，追求用户渗透率无可厚非。但是“授人以鱼不如授人以渔”，做教育产品要力求真正助力学生学习能力提升，而不是一味以“答案”为卖点。相关部门应对其进行规范约束。

此外，为了配合对校外机构线上展业的监管，学校课后服务也得到了加强。此次发布的《关于利用科普资源助推“双减”工作的通知》明确提出，要发挥科普资源系统优势，有效支持学校开展课后服务，充分利用科普资源助推“双减”工作。

值得注意的是，这份文件中还提到，科协组织要配合有关部门规范整治各类传播“伪科学”的校外培训。



泛海统联精密制造股份有限公司
首次公开发行A股
今日网上申购

申购简称：统联申购 申购代码：787210

申购价格：42.76元/股
网上发行数量：510万股

网上一证券账户最高申购数量：5,000股

网上申购时间：2021年12月16日
(9:30-11:30, 13:00-15:00)

保荐机构(主承销商)：国金证券
投资者关系顾问：中改一云



概伦电子
PRIMARIUS
上海概伦电子股份有限公司
首次公开发行股票
今日网上申购

申购简称：概伦申购 申购代码：787206

申购价格：28.28元/股
网上初始发行数量：737.40万股
单一证券账户最高申购数量：7,000股

网上申购时间：
2021年12月16日 (09:30-11:30, 13:00-15:00)

保荐机构(主承销商)：CMS招商证券
投资者关系顾问：九富
Ever Bloom

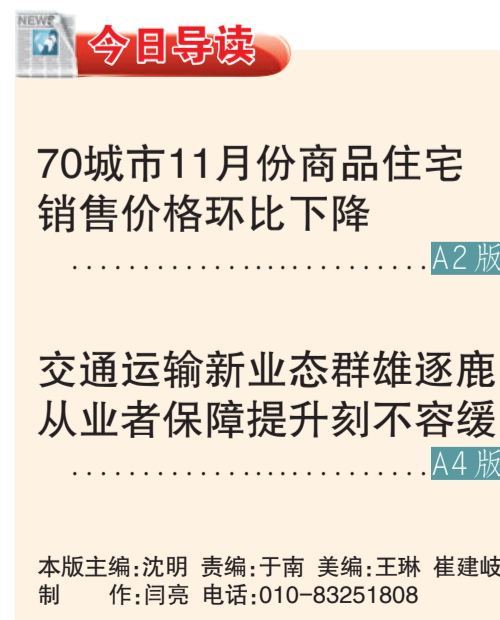


物产中大
WZ GROUP
浙江物产环保能源股份有限公司
ZJMI Environmental Energy Co., Ltd.
热烈祝贺
浙江物产环保能源股份有限公司
今日在上海证券交易所主板
隆重上市

股票简称：物产环能
股票代码：603071

发行价格：15.42元/股
发行数量：10,043.1800 万股

保荐机构(主承销商)：中泰证券股份有限公司
投资者关系顾问：九富
Ever Bloom



今日导读

70城市11月份商品住宅销售价格环比下降

交通运输新业态群雄逐鹿 从业者保障提升刻不容缓

今日视点

本版主编：沈明 责编：于南 美编：王琳 崔建岐 制作：闫亮 电话：010-83251808