

聚焦政府工作报告分工完成进度

缓解中小微企业融资难取得实质性进展

专家建议适当扩大普惠金融总量规模

■本报记者 包兴安

“进一步解决中小微企业融资难题”，是国务院《关于落实〈政府工作报告〉重点工作分工的意见》（以下简称《分工意见》）敲定的重点工作任务之一。

《分工意见》针对“进一步解决中小微企业融资难题”提出8项具体工作措施，例如，延续普惠小微企业贷款延期还本付息政策，加大再贷款再贴现支持普惠金融力度；延长小微企业融资担保降费奖补政策，完善贷款风险分担补偿机制；大型商业银行普惠小微企业贷款增长30%以上；适当降低小微企业支付手续费等。

2021年即将结束，《证券日报》记者梳理发现，在多项政策加持下，目前，这些工作均已取得实质性进展。

今年4月份，中国人民银行等五部门发布了《关于进一步延长普惠小微企业贷款延期还本付息政策和信用贷款支持政策实施期限有关事宜的通知》，决定进一步延长普惠小微企业贷款延期还本付息政策和信用贷款支持政策，实施期限延至2021年底。5月份，财政部、工业和信息化部印发《关于继续实施小微企业融资担保业务降费奖补政策的通知》明确，2021年至2023年，将继续实施小微企业融资担保降费奖补政策。

今年10月份，中国人民银行党委书记、银保监会主席郭树清表示，大型商业银行有望提前完成今年政府工作报告确定的大型商业银行普惠小微企业贷款增长30%以上的目标。

中国人民银行发布的最新数据显示，截至三季度末，我国普惠小微贷款余额18.6万亿元，同比增长27.4%，比各项贷款平均增速高15.5个百分点。普惠小微贷款维持较高的增长态势，继续保持量增、面扩、价降、结构优化的特点。

中国企业联合会研究部研究员刘兴国对《证券日报》记者表示，解决中小微企业融资难政策落地实施，在两

方面产生了积极效应。一是显著缓解小微企业资金压力，保障小微企业资金正常周转，稳定小微企业生产经营；二是降低小微企业融资成本，拓宽小微企业盈利空间。从最近发布的数据看，小微企业企业11月份的利润同比增长了15.9%，明显快于规模以上工业平均水平。

记者注意到，12月15日召开的国务院常务会议决定，将普惠小微企业贷款延期还本付息支持工具转换为普惠小微贷款支持工具，2022年至2023年6月底，人民银行对地方人行银行发放的普惠小微企业和个体工商户贷款，按余额增量的1%提供资金，鼓励增加普惠小微贷款。

无锡数字经济研究院执行院长吴琦对《证券日报》记者表示，将普惠小微企业贷款延期还本付息支持工具转换为普惠小微贷款支持工具，旨在通过创新货币政策工具，鼓励和支持金融机构继续加大对小微企业支持力度。持续时间更长，则有利于保持政策连续性、稳定性。

“该政策意在从增量角度加强对小微企业融资支持。转换之前的延期还本付息支持工具则主要针对存量。同时，这一变化还有助于降低小微企业融资成本。存量的还本付息延期，一般是继续以原合同延期，利率维持不变；而普惠贷款下新增贷款，利率或将低于原贷款利率。”刘兴国说。

明年如何进一步解决中小微企业融资难题？吴琦认为，从资金供给端来看，需提升金融机构贷款意愿和能力，通过创新货币政策工具等方式，保持流动性合理充裕，优化流动性的投向和结构，注重货币政策的传导和疏通，引导金融机构改革内部考核和服务机制，解决不敢贷、不能贷的问题；从资金需求端考虑，要为中小微企业创造良好技术创新和市场营商环境，降低企业税费负担，推动企业加强技术创新，规范经营管理，提高劳动生产率。

刘兴国则从6个方面给出建议。一是适当扩大普惠金融总量规模；二是创新贷款服务方式，增加非抵押、质押贷款占比；三是扩大小微企业融资担保服务覆盖面，同时促进融资担保服务便利化和低成本化；四是增加小

微企业融资供给渠道，提升小微企业直接融资比例；五是适当增加小微企业中长期生产性贷款；六是推进监管改革，适当提升对小微企业不良贷款容忍率，加强对商业银行小微企业贷款量增价减方面成果的考核。



多点发力 外贸外资实现量稳质优效高

■本报记者 包兴安

“实行高水平对外开放，促进外贸外资稳中提质”是国务院《关于落实〈政府工作报告〉重点工作分工的意见》（以下简称《分工意见》）敲定的重点工作任务之一。2021年即将结束，这项工作完成情况如何？

《分工意见》提出，要稳定加工贸易，发展跨境电商等新业态新模式，支持企业开拓多元化市场；发展边境贸易，创新发展服务贸易；优化调整进口税收政策，增加优质产品和服务进口；进一步缩减外资准入负面清单；推动服务业有序开放，增设服务业扩大开放综合试点，制定跨境服务贸易负面清单等。

《证券日报》记者梳理发现，上述政策有的已于年内完成，有的还在持续推进中。

商务部最新数据显示，今年1月份至11月份，全国实际使用外资金额10422亿元人民币，同比增长15.9%。这一水平已经超过去年全年，规模创历史新高。其中，高技术服务业增长20.8%，高技术制造业增长14.3%。同时，区域分布更趋均衡，东部、中部、西部地区实际使用外资同比分别增长15.4%、25.8%和13.4%。

北京师范大学政府管理研究院副院长、产业经济研究中心主任宋向清对《证券日报》记者表示，一系列政策不仅推动了我国外贸外资总体规模的不断提升，而且优化了进出口市

场结构，强化了外资投放效率和效益，实现了东中西部在外贸外资领域的均衡发展。

具体来看，一是“量”稳，外贸外资总体规模与去年相比持续稳定增长，没有出现量上的剧烈波动；二是“质”优，外贸增长结构不断优化，外资利用的投放领域更加合理，也更加符合我国产业导向，有利于引领我国经济高质量发展；三是“效”高，在量稳、质优的同时，提高了外贸外资的利用效率和效能，进一步强化了我国企业的国际市场竞争力和对国内市场引领力。

巨丰投顾高级投资顾问陈显成对《证券日报》记者表示，促进外贸外资稳中提质的系列政策提高了我国出口企业竞争力，一定程度上减缓了出口增速回落幅度。同时对于一些出口型中小微企业，订单和预期都有了相当程度改善，有利于经济长期稳定发展。

“事实上，我国外贸外资稳中提质所依赖的外部环境正发生深刻复杂的变化。”宋向清表示，在外贸方面，一方面要保持战略定力，强化我国企业的国际竞争力；另一方面要未雨绸缪，做好政策预案和资源储备，坚决反对设置贸易壁垒、阻碍自由贸易的国际经贸不端行为。我国有必要提前规划部署，将吸引外资的政策重点由靠优惠政策转向靠改善营商环境，持续推进“放管服”改革，使外资进入中国后可以做到省心、放心、安心，从而确保中国在全球引资竞争中始终更早一步，更胜一筹。

一规范公司自查披露内容，助力提升公司规范运作水平。

提示中介机构重点关注事项。要求保荐机构应当做好事前审阅，重点关注公司业绩真实性、治理合规性和信息披露规范性，督导上市公司做好年报披露工作，及时报告公司特殊事项；会计师事务所应当严格遵守执业准则要求，保持职业怀疑，充分评估公司重大错报风险，关注内控有效性和财务规范性，关注重点领域审计风险，切实提高审计业务质量。

北交所表示，下一步，将有序做好2021年年度报告披露与审核工作，强化信息披露一线监管，依托科技监管，提升监管质效；以信息披露为抓手，强化公司规范运作意识，提高公司治理水平，持续提升信息披露质量，助力北交所上市公司高质量发展。

财政部：2022年实施更大力度减税降费

■本报记者 包兴安

12月27日，全国财政工作视频会议在北京召开，总结2021年财政工作，研究部署2022年财政工作。

会议指出，2021年，财政部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，统筹疫情防控和经济社会发展，积极的财政政策提质增效，推动构建新发展格局迈出新步伐、高质量发展取得新成效。一是加强财政政策调节，保持必要的财政支出规模，优化地方政府专项债券发行使用管理，预计全年新增减税降费达到1万亿元；二是支持科技自立自强，加大对基础研究的支持，改革完善中央财政科研经费管理，打好关键核心技术攻坚战；三是持续加大民生投入，支持全民免费接种新冠病毒疫苗，延续实施失业保险稳岗返还等政策；四是推进城乡区域协调发展，支持巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接；五是加强生态环境保护，支持碳达峰碳中和工作，加强大气、水、土壤污染防治；六是深入推进财税体制改革，深化预算管理制度改革，做好房地产税试点准备工作，规范财务审计秩序，财政管理监督进一步加强；七是深化对外经济交流合作，我国关税总水平降至7.4%，加强国际抗疫合作，深化区域财经合作；八是落实全面从严治党政治责任，集中开展作风建设专项整治，全面从严治党向纵深发展。

会议强调，积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续，实施新的减税降费政策，减轻市场主体负担，激发市场主体活力；加强财政资源统筹，保证财政支出强度，加快支出进度，推动财力下沉，优化支出重点和结构，增强国家重大战略任务财力保障；

外汇局：推进私募股权投资基金跨境投资试点

■本报记者 刘 琪

日前，国家外汇管理局以视频形式召开2022年全国外汇管理工作会议，总结2021年外汇管理工作，分析当前外汇形势，研究部署2022年重点工作。

会议认为，2021年，外汇管理部门扎实做好“六稳”“六保”工作，持续推进外汇领域改革开放和治理体系治理能力现代化，有效维护外汇市场基本稳定和国家经济金融安全，助力“十四五”实现良好开局。

会议强调，2022年，外汇管理工作正确认识和把握新发展阶段重大理论和实践问题，坚持稳字当头、稳中求进，贯彻新发展理念，融入新发展格局，统筹发展和安全，维护外汇市场稳健运行和外汇储备规模稳定，深化外汇领域改革开放助力宏观经济稳定，着力维护外汇市场健康秩序，继续做好“六稳”“六保”工作，推进经济高质量发展。

会议部署了2022年外汇管理重点工作。

一是要深化全面从严治党。深刻领悟“两个确立”，以政治建设为统

进一步深化预算管理制度改革，完善现代税收制度，加快建立现代财税体制；健全地方政府依法适度举债机制，防范化解地方政府债务风险，坚决遏制新增地方政府隐性债务。

会议要求，2022年，要围绕宏观政策要稳健有效、微观政策要持续激发市场主体活力、结构政策要着力畅通国民经济循环、科技政策要扎实落地、改革开放政策要激活发展动力、区域政策要增强发展的平衡性协调性、社会政策要兜住兜牢民生底线的要求，发挥好财政职能作用，找准政策发力点，加强政策协同，扎实做好以下十项重点工作。

一是加强对市场主体支持，加大政策实施力度。严格落实国家出台的各项减税降费政策，确保减税降费政策红利落地。二是充分挖掘国内需求潜力，发挥财政稳投资促消费作用。管好用好专项债券资金，拉动有效投资。三是加强风险防控，牢牢守住不发生系统性风险的底线。持续防范化解地方政府隐性债务风险。四是强化会计质量监督和注册会计师行业建设，切实履行好财会监督主责。五是优化财政科技经费管理，增强产业链供应链韧性。六是突出保基本兜底线，持续增进民生福祉。七是保障农业农村优先发展，加快推进农业农村现代化。八是完善生态文明财税支持政策，推动绿色低碳发展。稳步有序推进碳达峰碳中和，促进优化能源结构。九是加快建立现代财税体制，提高财政管理水平。加强财政法治建设，深化财税体制改革，强化国有资产管理。十是深化国际财经交流合作，坚定维护和增进国家利益。支持高质量共建“一带一路”，推动多双边经贸合作。

领全面提升党的建设质量，贯彻落实以人民为中心的发展思想，不断巩固拓展党史学习教育成果。

二是防范化解外部冲击风险。加强外汇市场监测研判和宏观审慎管理，强化外汇重点领域风险防控，维护外汇市场稳定运行。

三是深化外汇领域改革开放。稳妥有序推进资本项目高水平开放，扩大跨国公司本外币一体化资金池试点，推进私募股权投资基金跨境投资试点，推进外债便利化改革。建设开放多元、功能健全、规范运行的外汇市场。

四是完善外汇市场微观监管。改善银行外汇业务真实性审核方式，逐步建立实质真实、方式多元、尽职免责、安全高效的管理机制。

五是完善外汇储备经营管理。保障外汇储备资产安全、流动和保值增值。推进专业化的投资能力建设、科技化的运营管理能力建设、市场化的机构治理能力建设。

六是夯实外汇管理基础工作。加强外汇市场法治建设，推进《外汇管理条例》修订。建设高水平的国际收支统计体系。加大外汇重点课题研究。深化“数字外管”和“安全外管”建设。

会进一步了解。

进一步深化制造业开放

全国和自贸试验区负面清单进一步深化制造业开放。汽车制造领域，取消乘用车制造外资股比限制以及同一外资商可在国内建立两家及以上生产同类型车产品的合资企业的限制。广播电视设备制造领域，取消外商投资卫星电视广播地面接收设施及关键件生产的限制，按照内外资一致原则管理。本次修订，实现了自贸试验区负面清单制造业条目清零。

中国财政学会绩效管理专委会副主任委员张依群对《证券日报》记者表示，这是我国进一步扩大对外开放、吸引境外投资、完善产业链供给、推进国内外产业融合的重要举措，是以汽车制造为重点、以广电设备制造为突破、完善重点制造业产业国际布局的先手棋，既有开放政策上的制度性突破和完善，也有产业发展的激励与融合。

张依群认为，外商准入政策调整后，我国制造业面向国际竞争压力会进一步增加，同时顺应国际形势发展的机会更多，特别是当前全球产业链供需紧张、产业和技术转型升级步伐加快、制造业发展格局正面临重大变革的关键时期，中国扩大制造业对外开放空间将促进国内制造业技术研发和产业升级，扩大对外资的吸引力，更好满足国内产品需求和品质提升。

北交所部署2021年年报披露工作 新增年报摘要披露要求

■本报记者 昌校宇

12月27日，北京证券交易所（以下简称“北交所”）发布《关于做好上市公司2021年年度报告披露相关工作的通知》（以下简称《通知》），对上市公司、保荐机构和会计师事务所在年报编制和报送工作中应重点关注的事项作出安排部署，并同步发布了北交所上市公司年度报告和摘要等相关模板，便利市场主体操作。

年度报告是上市公司过去一年经营运作、财务状况和公司治理的直接反映，是上市公司信息披露的重要环节和核心内容。证监会于2021年10月30日发布《公开发行证券的公司信息披露内容与格式准则第53号——北京证券交易所上市公司年度报告》（以下简称《年报准则》），对北交所上市公司年报

编制及披露行为予以规范。为落实《年报准则》《北京证券交易所股票上市规则（试行）》等相关要求，北交所制定了年度报告和摘要等相关模板，随《通知》一并发布，以进一步规范北交所上市公司年报编制和披露行为，提高信息披露有效性。

具体来看，细化年报披露要求。北交所年报披露要求更为详细和全面，较精选层增加了对分季度财务数据、单项金额重大的委托理财或高风险委托理财以及与存在关联关系的财务公司之间存贷款等业务的披露要求，便于投资者充分了解上市公司经营和投资情况，提升信息披露有效性。

新增年报摘要披露要求。根据《年报准则》，上市公司应当在披露年度报告时一并披露年报摘要。2021年年报摘要模板包含了年度报告中的相关重

要信息，如公司主要财务数据和指标、主要业务情况、报告期内经营情况重大变化、股东持股、年报审计意见、权益分派情况等，便于投资者快速了解公司基本信息，助力投资者进行投资决策。

明确行业信息披露要求。软件和信息技术服务、医药制造、计算机、通讯和其他电子设备制造、专业技术服务、环境治理、锂电池、化工、零售、建筑等行业的公司应当按照年报模板行业信息的相关要求披露行业信息，并鼓励其他行业公司自愿披露。

明确专项治理自查披露要求。根据前期公司治理专项自查及规范活动的要求，上市公司应当对上一年度治理情况进行专项自查和自我规范，并于年度报告披露时就有关情况进行专项披露，保荐机构同步发布专项核查报告。为此，北交所制定了披露模板，统