



探寻乡村振兴的“赤城智慧”

■本报记者 于南

相信在不久之后，赤城县出产的西红柿、生菜、西兰花、紫甘蓝，还有大名鼎鼎的“赤城架豆”（农产品区域公用品牌）都会被端上北京市民的餐桌。请记得，这里的蔬菜新鲜、品质上乘，还饱含着赤城百姓“京城一杯水，半杯源赤城”的深情厚谊。

伴随着京张体育文化旅游带建设加速，延崇高速开通，如今从北京驾车到“环京、邻奥、沿坝”的赤城县只需一个半小时，在这里，时尚与古朴交织、绿色及淳朴融汇，“塞外明珠、京北水城”正以崭新的面貌迎接八方来客……

创建全国农业科技现代化先行县、在京张体育文化旅游带建设上主动而为，是赤城县县委县政府因地制宜、着眼于全县“十四五”乃至更长远发展倾力打造的两大引擎，也是巩固拓展脱贫攻坚成果、开启乡村振兴新征程的重要依托。

今年以来，为牢牢抓住冬奥会和冬残奥会的历史机遇，充分释放科技农业、生态文旅驱动力，赤城县将宝贵的财力、人力向提升全县人居环境整治水平倾斜。正如赤城县政府副县长朱筱琛所言，“环境改善是增强人民群众获得感、幸福感最快速、最直观的方法，而从逐步建立起的参与感、安全感乃至自豪感，则是乡村振兴的基石。”

知之非艰，行之惟艰。2018年至今，《证券日报》记者三访赤城，深感在脱贫攻坚、防返贫谋振兴的进程中，并没有什么“套路”能包打天下，“只有将‘坚持党的领导’‘以人民为中心’和‘因地制宜’一以贯之，才能精准扶贫、真正脱贫，最终走向共同富裕。”

国企帮扶带动农户热情

12月22日，数九寒天，但赤城县雕鹗镇西北部大仓村“暖棚蔬菜示范基地”的工作人员却在室温26℃的暖棚里挥洒着汗水。“这里的西红柿会在明年2月份上市，抢抓山东、河南供应的空档期。”禾德农业发展有限公司大仓基地负责人伊道成向《证券日报》记者介绍，“我们的种植计划是根据市场供需灵活制定的，在苗木、技术方面也与山东寿光的科研团队建立了深度合作，只有信息化、科学种植才能确保项目收益。”

禾德农业发展有限公司（以下简称“禾德公司”）隶属张家口建设投资集团有限公司。作为张家口市政府直属国有独资企业，今年4月份，张家口建投集团被河北省委、省政府授予了“河北省脱贫攻坚先进集体”荣誉称号。

按大仓村支部书记赵国的话说，对于寻找合适伙伴共建“暖棚蔬菜示范基地”，大仓村早就“相中”了禾德公司。“作为国有企业，禾德公司的投资目的更为纯粹，只是扶贫，并不追求更高的项目综合收益。而且在吸纳村民到基地务工的同时，他们会毫无保留地传授技术。”赵国设想，“未来，基地大棚可能会划为集体所有（禾德公司撤出），到时，我希望可以通过‘分拆租赁’的方式，满足所有村民的承租意愿。”

2020年初，赤城县成功退出贫困县序列，当年大仓村农民人均收入为1.3万元，其中脱贫户人均收入达到9127元。“但这并不能满足大多数村民对美好生活的向往，尤其是那些来到基地务工的村民，有了工资、学了技术、涨了见识，就更加希望承租经营、一展拳脚。”赵国表示。

大仓村与禾德公司共建“暖棚蔬菜示范基地”总投资830万元，其中500万元来自东西部协作资金（以

雕鹗镇为主体投资入股），剩余330万元由禾德公司自筹。该项目占地88.21亩，土地由禾德公司从大仓村52户（脱贫户34户）农户流转取得，全部用于建设暖棚10座、联动棚1座（实验棚、样板棚）以及400平方米配套培训中心。

“根据约定，项目要连续3年，对应500万元出资向雕鹗镇返还扶贫收益，其中第一年是7%，后续两年均为6%（2020年及2021年已到位）。这些资金将由雕鹗镇统筹使用，用于持续推动辖区发展，带动群众稳定增收。”此外，伊道成介绍，“大仓村52户农户还可一次性领取10年土地租金每亩6000元；来基地务工的村民，每年可获得3.2万元至4.6万元不等的工资收入；未来村民承租经营的收益也会相当可观，以大棚种植西红柿为例，年亩产约为4万斤，农户收益有望达到5万元。”

市场化脱贫致富探出新路

如果把大仓村“暖棚蔬菜示范基地”的建设，归纳为“国企帮扶、农户及村集体长期稳定受益”，那么，坐落于赤城县赤城镇浩门岭村的铭悦乡居民宿综合体项目的建设，则显得更为“市场化”。毕竟，该项目“由企业全额投资，村民以宅基地及地上物作价入股合作社参股”的合作模式得以建立，有赖于村民对项目前景的充分认可。

时间回溯到2019年，以铭悦行（赤城）旅游开发有限公司为投资主体开始兴建的铭悦乡居民宿综合体项目，也是赤城县“空心村”治理改革创新试点项目。铭悦行副总经理周文超告诉《证券日报》记者，彼时的浩门岭村空置率高达70%，“房屋大多破败不堪，按每年300元的价格都很难租出。最终，企业给予当地参投农户平均每户2.5万元的补偿金，确保了百姓利益。”

在补偿金之外，铭悦乡居民宿项目从贫困村民、特困户里筛选录用员工，未来容纳用工量为150人至170人，员工年均薪酬达到3万元至3.5万元；同时，铭悦行还流转了浩门岭村村民宅基地以外的荒山荒地，为村民每亩年创收200元至300元不等；此外，铭悦乡居民宿项目将利润的10%向合作社分红，再由合作社根据股比分给农户。

除了这些，25年的首期合作期满后，村民可以选择一次性获取10万元租金，续租25年直至50年合作期满；也可以选择收回我们在其宅基地上建设的房屋。”周文超坦言，铭悦行建设铭悦乡居民宿项目（2021年6月份开业），特别是疫情以来，承受了不小的资金压力和经营风险，“可以说，公司主动承担起了社会责任，更多考虑的还是如何帮助百姓脱贫致富。”

尽管经营暂时面临困难，但《证券日报》记者在铭悦乡注意到，项目运营团队积极作为，力求抓住冬奥会冬残奥会机遇，打破北方冬季经济低迷的“铁律”，提升项目收益。赤城县县委县政府也大力支持铭悦乡发展，积极响应“带动三亿人参与冰雪运动”号召，充分发挥赤城县环京、邻奥优势，助力打造以戏雪、赏雪、购雪为主要体验特色的“冰雪大集”。据悉，“冰雪大集”已于12月24日拉开帷幕，活动将一直持续到明年2月底，为环京市民奉上一场缤纷多彩的冰雪旅游盛宴。

禁牧是“危”更是“机”

现任赤城县白草镇党委书记韩龙海是地道的赤城县雕鹗人，2018年曾任赤城镇镇长。他不仅亲历了铭悦乡从招商引资到自动建设的全过程，更深谙赤城百姓千百年

来形成的风俗习惯，而正是这点，使他开展群众工作总能得心应手。

在韩龙海看来，任何脱贫致富的好办法，一旦脱离了实际、有悖于人文，都可能寸步难行。“就如同铭悦乡居的建设，虽然政府的扶持、引导，以及项目自身的定位、前景都很重要，但企业最终能够顺利与341户村民达成合作的根本，还是在于浩门岭村村民世代具有外出打工的惯性思维。”

韩龙海所说的“惯性思维”，在他如今供职的白草镇表现得更加淋漓尽致。

白草镇地处赤城县东北部，下辖16个行政村，常驻农户3700余户，“这里的百姓相对赤城其他乡镇算是富裕的，主要因为村民们世代养牛。至今，群众收入的80%都来自肉牛养殖。”韩龙海向《证券日报》记者介绍，巅峰时，白草镇百姓养牛2万余头，“一头牛大约一年半出栏，最高时每头能卖到17000元至18000元，农户利润可达万元左右。”

“养牛可以说是百姓的执念，他们日复一日的辛勤劳作几乎都围绕着牛，就连耕种收获的玉米都直接打碎与草料混合，用于喂牛。”但问题也随之而来，韩龙海总结大致有三个方面，“首先，百姓养牛的惯性思维根深蒂固，中短期内很难接受其他致富形式的探索；其次，大多留守村民并不具有经济常识，具体表现为养牛坚持亲力亲为，不愿增加用工成本换取规模效益；此外，村民祖宅意识强烈，唯一可能激发迁居的动力，大概也来自于牛（改散养为集中养殖）。”

一直悬在白草镇头顶的“危机”终究还是落地了。今年，世代以散养肉牛为生的白草镇百姓迎来了史上最严格的“禁牧令”。8月1日，白草镇召开党委扩大会议，制定《白草镇禁牧工作方案》，印发《封山禁牧的通知》，要求养殖户签订禁牧承诺书。根据有关规定，白草镇自10月15日起开展全面禁牧执法，依法对违反“禁牧令”的行为采取告诫及不同标准的罚款等。

其实，早在2017年8月份，张家口市人大常委会常务委员会会议就已批准《张家口市禁牧条例》，该条例强调以“保护草原、森林资源，维护公共利益，改善生态环境”为宗旨。而且，赤城县肩负着保卫首都饮用水安全、为冬奥会营造良好生态环境的使命，“禁牧令”并不令人意外。但是，其还是不可避免地对白草镇等乡镇群众收入产生了直接影响。据韩龙海估算，“禁牧后，养殖户养牛成本每头约提高2000元至3000元（主要为夏季饲料成本）；而仅仅在今年9月份，白草镇肉牛存栏就从1.9万头降至不足1万头。”

“必须看到，凡事都有两面性。对白草镇来说，‘禁牧令’的严格执行，从长远来看是打破陈规陋习，提升养殖业水平、改善人居环境的一次契机，正所谓不破不立。”在严格落实“禁牧令”的同时，作为白草镇的“父母官”，韩龙海当然也有维护自家利益的“私心”，而他采取的“对策”是舍饲养殖，“8月份以来，我们号召并赢得了养殖户的支持，短短两个月内完成了4个肉牛养殖小区的圈舍、青储池等主体工程建设。”

韩龙海的“对策”颇有讲究。首先，养殖圈舍建设用地由村集体免费提供，并配套政府补贴，以调动养殖户自筹资金建设的积极性；但同时，养殖户也必须与村委会签订协议，履行舍饲留足养殖空间，以及资金投入和工程建设接受村委会、散户全程监督的责任与义务；在此基础上，散户可随时进入养殖小区，以相应占用面积建设投资扣除政府补贴计算出资；此外，镇村还协调小额贷款为“三类户”（脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户）筹集资金，鼓励其按散

户方式加入养殖小区。

复盘来看，这一模式之所以取得成功，核心在于依靠了白草镇的内生动力。第一，养殖小区不聘用其他工作人员，由养殖户自主管理，迎合了农户养殖亲力亲为的习惯；第二，上述模式避开了农户与外来企业间难以建立互信关系的症结，这是其得到广大养殖户支持的重要原因。

韩龙海寄望这一模式

可以帮助白草镇群众禁牧不减收，但实际收获远大于此，经此一役，白草镇形成了大户带动、先富帮后富的制度优势和良性局面；并改善了以往农户家中牛粪满院、乡镇村庄随处可见牛粪堆积的恶劣环境。

对于即将到来的2022年，韩龙海盘算，要试种两亩百花草菊，一来，具有观赏价值，也让牛粪有了更大的用武之地；二来，尝试以百花草菊为饲料喂牛，“如果专业机构进行检测，认证百花草菊有利于提升肉质，那我们就大力推广，建立自己的品牌、谋求溢价。”

由于舍饲养殖得到了养殖户的认可，韩龙海下定决心，明年要在完成4个已建养殖小区水电配套、使之完全达到养殖条件的基础上，力争在镇下辖16个行政村，一村建一个养殖小区；同时，“我们还想着在养殖小区附近设立‘集中搬迁安置区’，看看能否实现牛集中了，人也集中了。”

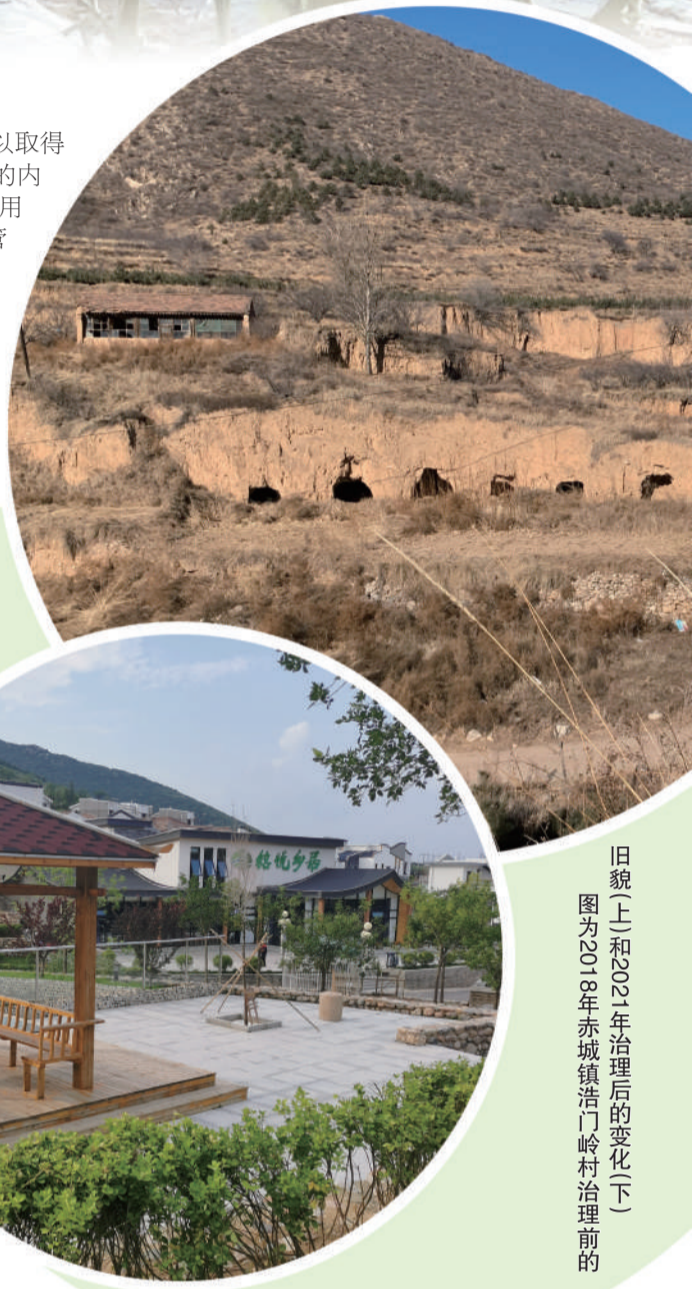
深究其中，韩龙海的设想具有三大特点：其一，试点先行；其二，力求一举多得；其三，善于借力人文……在赤城脱贫与振兴的过程中，有着很多类似的探索故事，这些探索与创新正是人类减贫事业、中国脱贫攻坚和乡村振兴中的赤城智慧！

宋筱琛在接受采访时曾向《证券日报》记者历数了赤城县巩固脱贫成果、有效衔接乡村振兴的诸多成功案例：比如，全村仅有20余户的典型“空心村”小西沟村，仅仅就地取材打造一座“网红桥”，就吸引了300余人次前来打卡，加之政府依势而为，在装配式民宿试点、自行车道、引流入村等方面加大投入，如今，小西沟村已呈现居民回流；又如，一户原本住房简陋且十分抵触搬入“集中搬迁安置区”的人家，最

终精心装潢了他们的新家……

“人们对美好生活的向往”能够为防返贫谋振兴提供不竭的动力，但要激发它，就必须顺应它、呵护它。犹如《人类减贫的中国实践》所总结的那样，坚持中国共产党的领导，坚持以人民为中心的发展思想，坚持发挥中国特色社会主义制度集中力量办大事的政治优势，坚持精准扶贫方略……我们才走出了一条中国特色减贫道路，形成了中国特色反贫困理论。

在乡村振兴的新征程中，唯有不断强化“坚持党的领导”“以人民为中心”，才能调动广大群众的积极性、主动性、创造性。在实践中凝结的“赤城智慧”，也值得更多地方借鉴和思考！



旧貌（上）和2018年治理后的变化（下）
图为2018年赤城镇浩门岭村治理前的

