经济日报社主管主办 证券市场信息披露媒体

官方网站:



新闻热线:010-83251730 010-83251760



创造·发现·分享

中国价值新坐标

2022年1月6日 星期四 第4期 总第6448期 今日64版

李克强主持召开减税降费座谈会强调

推动实施更大力度组合式减税降费

新华社北京1月5日电 1月5日,中共中央 政治局常委、国务院总理李克强主持召开减税 降费座谈会,总结近些年来减税降费成效,就 进一步为市场主体减税降费听取意见建议。

中共中央政治局常委、国务院副总理韩正 出席。

座谈会上,财政部、税务总局负责人作了 汇报,刘尚希、刘怡等专家发了言,山西、辽宁、 江苏、安徽、山东、甘肃省政府主要负责同志通 过视频谈了本地减税降费成效和建议。大家 认为,减税降费是支持市场主体的"及时雨", 为稳定经济、优化结构注入了强劲动力。

李克强说,规模性减税降费是宏观调控的 关键性举措。在以习近平同志为核心的党中 央坚强领导下,近些年面对复杂严峻国内外环

境特别是疫情等巨大冲击,我们全面贯彻新发 展理念,创新宏观调控方式,把推进规模性减 税降费作为"先手棋","十三五"以来累计新增 减税降费超过8.6万亿元,在压减政府支出的同 时为市场主体纾困,并与"放管服"等改革同步 推进,更大激发市场主体活力,带动扩大消费 和有效投资,促进实现稳增长、保就业、防通 胀。实践证明,减税降费是受益面最大的惠企 政策,对应对困难挑战、保持经济运行在合理 区间发挥了关键作用。

李克强指出,减税降费突出支持制造业升 级和量大面广、吸纳就业多的中小微企业及个 体工商户,实现了宏观政策和微观主体紧密联 接。在改革完善增值税制度、实施研发费用加 计扣除等制度性减税的同时,还实行阶段性减

免社保费等措施,既帮助市场主体减负,又促 进了创新和产业升级。引导金融机构、部分自 然垄断行业向市场主体合理让利。建立财政 资金直达机制,支持地方落实减税降费政策。 减税降费催生大量市场主体,新增市场主体纳 税逐年增加,起到了培育税源、扩大税基的作 用,实现了"放水养鱼"、"水多鱼多"良性循环。

李克强说,当前受国际国内多重因素影 响,我国经济出现新的下行压力,要加强跨周 期调节,继续做好"六稳""六保"工作,针对市 场主体需求,抓紧实施新的更大力度组合式 减税降费,确保一季度经济平稳开局、稳住宏 观经济大盘。要延续实施2021年底到期的支 持小微企业和个体工商户的减税降费措施。 完善研发费用加计扣除政策,加大增值税留

抵退税力度,促进制造业企业科技创新和更 新改造。针对受疫情影响重、就业容量大的 服务业等特殊困难行业,研究精准帮扶的减 税降费措施。坚持政府过紧日子,换得市场 主体总体稳定、有奔头。国家将继续加大对 地方转移支付力度,推动财力向市县基层下 沉,为减税降费提供保障。各地也要拿出自 己的措施。同时要坚决打击偷税漏税骗税, 坚决制止乱收费。

李克强指出,各地区各部门要坚持以习近平 新时代中国特色社会主义思想为指导,落实党 中央、国务院决策部署,稳字当头、稳中求进, 扎实做好各项工作,促进经济持续健康发展。

胡春华、刘鹤、王勇、肖捷、赵克志、何立峰

千家公司高管千亿元减持背后:短线交易、窗口期交易闪现

▲本报记者 桂小笋 李亚男

1月4日晚间,远大控股发布了两则公告, 一则公告称,副董事长、副总裁许强在去年11 月份发布的减持计划已经完成;另一则公告 称,许强发布了新的减持计划。由此可见,许 强"去意已决"

而这不过是沪深两市董监高近一年来实 施减持其中一例。Wind资讯数据显示,近一 年内(即2021年1月4日至2022年1月4日,下 同),沪深两市共有1107家上市公司的董监高 进行了减持,合计套现约1101.55亿元。而且, 结合监管部门此前公开通报的信息可以发 现,在这些减持中,不乏短线交易、窗口期交 易、内幕交易等行为。

有投资人士对《证券日报》记者表示,作 为"关键少数"的董监高实施短线交易、窗口 期交易、内幕交易,是对在信息获取上占据劣 势的中小投资者的一种伤害。

部分董监高大手笔减持

近一年来,部分公司的董监高减持堪称

例如,减持套现10亿元以上的上市公司 有15家,其中,高管减持金额最高的是海康威 视,达到了46.65亿元,减持均价为55.95元/股。 按个人来看,减持金额最高的是海康威视前 副董事长、董事龚虹嘉。Wind资讯数据显示, 龚虹嘉在2021年3月3日及3月4日连续套现约 29.76亿元。减持金额最低的为百大集团,高 管减持金额仅0.07万元。Wind资讯数据显 示,该次减持事项为职工代表监事丰奕晓减 持100股。不过,百大集团高管同期增持金额 则达到了9879.09万元。

"董监高减持一般属于投资获利。"一位 接近上市公司的相关人士向《证券日报》记者 表示,"特别是一些企业高管,可能在公司首 发前投入了资金,又经历了上市、锁定期,只 要符合相关规定,兑现也在情理之中。"

事实上,大多上市公司有关董监高减持 的公告都会提及"个人资金需求"。但需要警 惕的是,一些"关键少数"是上市公司持股5% 以上的股东,盘古智库高级研究员江瀚告诉 《证券日报》记者:"如果这些高管减持导致其 持股比例低于5%,那么这种减持往往存在目 的性和特殊性。"

违规减持频繁出现

多家上市公司董监高出现违规减持,主 要为短线交易、窗口期交易等。



据《证券日报》记者梳理,仅最近一个月 (即2021年12月4日至2022年1月4日,下同), 两市就有37份公告提及董监高或其亲属进行 了短线交易。

这些上市公司多会将违规减持解释为 "误操作"。例如,北清环能副总裁甘海南因 误操作,在未预先披露减持计划的情况下, 减持2万股公司股份。公司表示,经核实系 其误操作证券账户所致。甘海南在主动检 讨及致歉后,承诺将17.94万元收益上缴公 司;新开普副总经理杨文寿在未预先披露减 持计划的情况下,减持公司1万股股票,公司 表示,此次违规因其配偶误操作其股票账 户,并非主观故意违规,且本次误操作行为 并未产生收益。

此外,还有上市公司董监高在敏感期减 持。公告显示,报喜鸟董事兼财务总监、副总 经理吴跃现因个人资金需求,减持46.5万股, 该行为违反了《上市公司董事、监事和高级管 理人员所持本公司股份及其变动管理规则》 以及《深圳证券交易所上市公司规范运作指 引》(2020年修订)等相关规定。公司表示,经 核实系对减持规则理解偏差,吴跃现随即向 董事会报告并致歉。

窗口期也极易发生违规减持。例如,任

子行曾在2021年8月4日发布公告,公司监事 傅昭阳的配偶赵会芳于2021年8月3日在二 级市场卖出公司股票2000股,交易均价为 11.99元/股,交易金额为23980元。公司此前 已预约2021年8月30日披露《2021年半年度 报告》,赵会芳上述交易违反了《深圳证券交 易所创业板上市公司规范运作指引》(2020 年修订)及《上市公司董事、监事和高级管理 人员所持本公司股份及其变动管理规则》等 相关规则中关于上市公司定期报告公告前 30日内董事、监事、高级管理人员、证券事务 代表及前述人员的配偶不得买卖本公司股 票的规定。

"相比外部股东,公司高管更具信息优 势,为了保障外部股东公平交易的权利,在证 券法律体系下,对于高管减持有诸多额外限 制。公司高管违规减持的,轻则构成短线交 易、窗口期交易,重则可能触及内幕交易等红 线。"上海明伦律师事务所王智斌律师在接受 《证券日报》记者采访时解释。

保荐代表人要更严格履职

《证券日报》记者在采访中了解到,业界 普遍认为应对董监高减持行为区别对待。一 方面,要甄别董监高减持是否别有用心,是否 对公司发展信心不足,且要敦促保荐代表人 严格履职,规范董监高减持行为;另一方面, 也要允许这些董监高分享公司成长红利。

江瀚认为,要一分为二地看待减持行为, "高管减持是不是代表高管对公司发展不看 好?有这种可能性。但也要考虑到,很多上 市公司高管大部分财富都在股票上,且股份 本身也是一种对辛劳付出、投资眼光的奖励, 合理合法的减持应该得到支持。"

中南财经政法大学数字经济研究院执行 院长盘和林在接受《证券日报》记者采访时表 示:"董监高及其家属减持存在'误操作',但 也有披着'失误'外衣的故意为之。这种现象 需要通过加强监管精准打击,应该让规则更 有刚性,让违规者不敢越雷池,同时,加强执 法也能很好地普及减持限制措施。"

"在企业上市初期,保荐代表人都会反复 告诫高管,哪些是可以减持的,哪些是不可以 减持的。违规减持的发生实际上是保荐代表 人履职不到位。"江瀚说。

盘和林表示:"如果高管减持合理合法, 又通过定向转让减少对市场的冲击,则投资 人完全不必恐慌。而一旦违规减持发生,那 么中小股东也自然会'用脚投票'。"





今日导展

"绿鞋"与A股相伴20年: 注册制下有望焕发活力

债券通2021年交易总额 同比增逾三成

苏州查处碳排放配额 未按期履约全国第一案

本版主编:姜楠 责编:于南 美编:王琳 崔建岐 制作:王敬涛 电 话:010-83251808

更罗精彩报道、请见-证券日报新媒体 证券日报之声

充分发挥破产重整作用 助力上市公司高质量发展

▲谢 岚

随着退市新规落地满一年,A股市场在加 快有进有出、优胜劣汰步伐的同时,上市公司 破产重整案例也有所增加,风险化解与不少新 情况和新问题伴行。

在这一时间点上,1月4日,沪深交易所分 别发布《上市公司自律监管指引——破产重整 等事项(征求意见稿)》(以下简称为《指引》)并 公开征求意见,无疑有着重要意义且正当其时。

一方面,我国已进入"十四五"规划第二 年,推动上市公司在新的起点上实现更高质量 发展已成为共识。这需要充分发挥市场"无形 之手"作用,完善并购重组、破产重整等机制,

支持优质资产进入上市公司,为上市公司提质 投资者的权益保护。上市公司股票在重整期 增效注入"新鲜血液"。

对此,《国务院关于进一步提高上市公司质量 的意见》明确要求畅通主动退市、并购重组、破产 重整等上市公司多元化退出渠道,对规范上市公 司在破产重整不同阶段的信息披露行为、保障重 整秩序、实现重整效果提出了更高要求。

另一方面,虽然我国《企业破产法》及相关 司法解释构成了企业破产重整等规则框架,但 缺乏对上市公司破产重整的特别规范。

同时,上市公司破产重整涉及主体众多, 利益诉求复杂,流程长,环节多。破产重整中 往往依据债权人优先原则,通过权益调整,使 得原股东权益需要对外让渡,涉及到广大中小

间连续交易,也需要进一步公开透明,维护中 小股东知情权。

也就是说,上市公司高质量发展对破产重 整提出的更高要求,和目前我国破产重整相关 法律法规的完善度之间,还存在一定的落差。 而《指引》的出台,则将补齐破产重整规则短板, 配合打好上市公司高质量发展的"组合拳"。

譬如,此次《指引》对重整计划的执行、相 关方股份锁定承诺、经营计划和业绩承诺都作 出了规范。其中,要求重整投资人取得上市公 司股份后成为控股股东、实际控制人的,应当 承诺在取得股份之日起锁定36个月,其他重整 投资人锁定12个月。如上市公司控股股东、实

际控制人未发生变更的,其控股股东、实际控 制人应当承诺在重整计划执行完毕之日起锁 定36个月。通过这样针对性的制度安排,将确 保上市公司经营稳定,防止部分参与者以炒壳 套现为目的参与破产重整。

相信随着未来《指引》的最终落定,破产 重整帮助企业化解风险、"涅槃重生"的作用 将得到更加充分的发挥,从而进一步打造中 国资本市场良好生态,形成支持上市公司高 质量发展的强大合力。



● 国内统一连续出版物号:CN 11-0235 邮发代号:1-286 ● 地址:北京市西三环南路 55 号顺和国际·财富中心大楼东侧 3A 区 501 号/502 号 ● 邮编:100071 ● 定价:3元 ● 零售价:4元 ● 编辑部:010-83251730 E-mail:zmzx@zqrb.net ● 广告部:010-83251716 ● 发行部:010-83251713 ● 广告经营许可证号:京宣工商广字第093号(1-1)

北京 上海 深圳 成都

同时印刷