证券日报
2022年1月22日 星期六

聚焦·新能源汽车

发改委等多部门发文支持新能源汽车发展 逐步取消“限购” 加快充电设施建设

本报记者 包兴安
见习记者 杨 洁

新能源车迎来重磅利好政策。1月21日，国家发展改革委等多部门连发两份文件，提出大力推广新能源汽车，逐步取消各地新能源车辆购买限制；促进充电设施规范有序发展，加快推进居住社区充电设施建设安装。

大力推广新能源汽车

1月21日，国家发展改革委等七部门发布《促进绿色消费实施方案》，提出大力发展绿色交通消费。大力推广新能源汽车，逐步取消各地新能源车辆购买限制，推动落实免限行、路权等支持政策，加强充换电、新型储能、加氢等配套基础设施建设，积极推进车船用LNG发展。推动开展新能源汽车换电模式应用试点工作，有序开展燃料电池汽车示范应用。深入开展新能源汽车下乡活动，推动健全农村运维服务体系。

“新能源汽车具有清洁环保、使用成本低、排放少、高能源利用率等优点，是汽车产业解决能源转型问题和实现双碳目标的关键突破口。”无锡数字经济研究院执行院长吴琦对《证券日报》记者表示，在新能源汽车向市场化方向转型、政策补贴滑坡的背景下，国家政策扶持重心向充换电、新型储能、加氢等配套基础设施转移，旨在聚焦新能源车购买受限、配套基础设施不完善等当前新能源汽车发展的主要问题，加快新能源汽车的普及应用。随着商业模式的明确，将形成政府、企业、社会资本互相补充的多元化投融资体系，推动行业进入加速发展阶段。

近年来，我国汽车绿色消费发展迅速，成效显著，特别是新能源汽车销售大幅增长。商务部1月21日披露数据显示，2021年，我国新能源汽车销量达352.1万辆，同比增长1.6倍，占新车销售比例跃升至13.4%，同比增长8个百分点。新能源汽车保有量增至784万辆，占我国汽车总量的2.6%，占全球新能源汽车保有量的一半左右。据有关机构测算，相比传统燃油乘用车，现有新能源乘用车每年在使用环节减少碳排放1500万吨左右。

在当日国家发改委举行的新闻发布会上，国管局公共机构节能管理司司长朱呈义表示，下一步，国管局将大力推进公共机构消费绿色转型，推动公共机构及干部职工优先购买使用新能源汽车，适当提高党政机关公务领域新能源汽车应用占比。在公共机构内部新建和既有停车场中，加大电动汽车充电基础设施配备力度。

崔建岐/制图

目前公共充电桩81万个

随着新能源汽车快速增长，充电难成为制约新能源车快速发展的瓶颈。

国家发改委最新披露数据显示，目前，我国公共充电桩达81万个，其中，广东、上海等排名前十地区的公共充电桩规模占比超过70%，而县城、乡镇充电基础设施建设不足。我国高速公路充电桩1.38万个，主要集中在京津冀鲁、长三角、珠三角等区域，尚未实现全覆盖。

为支撑新能源汽车产业发展，突破充电基础设施发展瓶颈。1月21日，国家发展改革委等10个部门发布《关于进一步提升电动汽车充电基础设施服务保障能力的实施意见》（以下简称《实施意见》）提出，到“十四五”末，我国电动汽车充电保障能力进一步提升，形成适度超前、布局均衡、智能高效的充电基础设施体系，能够满足超过2000万辆电动汽车充电需求。

《实施意见》从加快推进居住社区充电设施建设安装、提升城乡地区充换电保障能力、加强车网互动等新技术研发应用、加强充电设施运维和网络服务、做好配套电网建设与供电服务、加强质量和安全监管、加大财政金融支持力度七方面提出二十一项内容。

“提升电动汽车充电基础设施是支撑我国新能源汽车产业发展的关键一环。”北京师范大学政府管理研究院副院长、产业经济研究中心主任宋向清对《证券日报》记者表示，这有利于突破我国现有充电基础设施发展和建设瓶颈，健全我国高速公路、国道等重要公路路网配套基础设施，构建我国城乡新型电力供给系统，深化电力供给侧改革，助力“双碳”目标实现。

“提升充电基础设施服务保障能力对于电动企业发展至关重要，但合理规划是关键。”工信部信息通信经济专家委员会委员、中南财经政法大学数字经济研究院执行院长盘和林在接受《证券日报》记者采访时建议，在私人领域，要推动充电桩充电接口和充电标准的统一，让充电桩更有通用性；在公共领域，要结合能耗问题，合理布局，对于人口较为稠密，交通堵塞严重，停车位少的区域，要普及快充和换电。同时，在偏远地区，要合理分布充电桩，要综合能耗和实际使用场景来布局。

宋向清建议，可将车流量较大的国道、重要省道电动汽车充电基础设施纳入规划方案，尽快出台高速公路、国道等重要路网快充站建设标准规范，因地制宜推进各省市提升电动汽车充电基础设施分阶段实施方案，加强加快项目立项，规划设计好路网与电网的衔接、用电与用地的配套、投资与产出的配比等。

新能源汽车消费利好频频 多地推送免费停车“红包”

本报记者 谢 岚
见习记者 李昱丞

深圳市新能源汽车停车优惠政策不仅得到了“续订”，还有所加强。

根据深圳发改委近日发布的《关于新能源汽车停车收费减免优惠有关事项的通知》（以下简称“通知”），自2022年1月20日起至2023年12月31日，深圳市内，新能源汽车在实行政府定价管理的停车设施停放，享有每日免首1小时停车费优惠，若充电则最高可再减免2小时停车费。此外，新能源汽车在深圳市城市道路停车位停放，每日免首2小时停车费。

对此，IPG中国首席经济学家柏文喜在接受《证券日报》记者采访时表示，深圳出台新能源汽车免费停车政策是针对新能源汽车日常使用的配套鼓励措施，将促进深圳新能源汽车销售增长与存量迅速提升，助力新能源汽车产业链形成与行业价值提升。

不仅仅是深圳，随着新能源汽车产业发展和相关基础设施完善，各地纷纷出台措施促进新能源汽车的消费。

以停车优惠为例，在山东省，挂新能源汽车专用号牌的车辆在实行政府定价管理和政府投资建设（含合资建设）的公共设施类停车场，可享受入场充电2小时/天免费停车优惠。青岛市还设立了新能源汽车“专用停车区”，对新能源汽车免收2小时停车费。

有的城市放宽了新能源汽车上牌指标。去年11月9日，广东省发布关于促进城市消费若干政策措施的通知，其中一条政策是逐步放宽广州、深圳汽车上牌指标限制，2021年至2022年，广州市配置节能小汽车增量指标增至8万个；深圳市进一步放宽新能源小汽车指标申请条件，取消社保条件等限制，促进新能源小汽车销售。

还有些城市给予充电补贴。根据温州市出台的《温州市级2020-2021年新能源汽车推广应用支持政策》，个人消费者建设自用充电桩可享受一次性600元/桩的充电费补贴。

中国国际科促会科技产业投资分会副会长布娜新表示，北京市有新能源车上路不限号的政策，上海市有购买新能源车不限牌政策，这些都是推动新能源产业发展的重要举措。

除了城市出台鼓励新能源汽车消费的政策以外，近期，国家部门层面的新能源汽车利好政策也密集出台。

1月21日，交通运输部公开了印发的《绿色交通“十四五”发展规划》，提出要加快新能源和清洁能源运输装备推广应用。加快推进城市公交、出租、物流配送等领域新能源汽车推广应用，国家生态文明试验区、大气污染防治重点区域新增或更新的公交、出租、物流配送等车辆中新能源汽车比例不低于80%。

同日，国家发改委等七部门联合发布《促进绿色消费实施方案》，明确大力推广新能源汽车，逐步取消各地新能源车辆购买限制。加强充换电、新型储能、加氢等配套基础设施建设。推动开展新能源汽车换电模式应用试点工作，有序开展燃料电池汽车示范应用。深入开展新能源汽车下乡活动。

目前，我国的新能源汽车渗透率正加速提升。根据中汽协的数据，2021年全年，新能源汽车产销分别完成354.5万辆和352.1万辆，同比均增长1.6倍，市场占有率达到13.4%，高于2020年8个百分点。2021年12月份，新能源汽车市场渗透率达到19.1%，其中新能源乘用车市场渗透率达到20.6%。

新能源汽车的景气也体现在资本市场上。2021年全年，新能源汽车指数（884076.WI）、新能源车指数（399417.SZ）涨幅分别高达42.72%和33.99%，与之相关的细分产业链指数涨幅亦惊人，例如锂矿指数（884785.WI）上涨206.90%、动力电池指数（884963.WI）上涨80.34%。

开年以来60家上市公司收到问询函 覆盖京沪深三大交易所

本报记者 谢 岚
见习记者 李雯珊

上市公司收到问询函件似乎已成A股市场寻常事。《证券日报》记者根据上交所、深交所与北交所的公开信息整理发现，截至2022年1月21日发稿，年内共有60家公司收到交易所的问询函件。其中上交所发出13家，深交所发出46家，北交所发出1家。

前海开源基金首席经济学家杨德龙表示：“问询函件对上市公司领导层、股东有警示作用，有利于防止损害中小投资者利益的行为发生。同时也提醒了投资者，切忌盲目跟风炒作。”

“问询函件会涉及上市公司很多方面，主要是根据公司的经营动态进行监管，有很多公司为了自身目的掩盖一些事实或造假，做不到真实的信息披露。监管层通过问询函件的方式有效提升了信息披露对称度，还能让公司感受到压力，从而提高自查能力，实现以问询督促自查的正循环。”一位不愿透露姓名的招商证券保荐代表人向记者如是说。

问询函件主要包括监管函、问询函和关注函三类，根据公开信息，大部分问询函件内容主要涵盖公司经营，财务，管理，业绩，信披等相关重大事项，特别是受市场关注的热点与重大问题。

“其中，关注函一般起到提醒督促作用，要求上市公司运营管理依法合规，认真、及时履行信息披露义务。”广东圣马律师事务所主任田勇解释说。

*ST猛狮在开年短短的20天内就已收到4次关注函，成了年内收到关注函最多的公司。深交所主要就该公司的债权债务问题进行问询，让广大投资者能够更好地了解其债权债务问题处理情况，提升信息对称度。

“虽然问询函件中并没有实质性经济处罚，却会影响投资者对上市公司基本面的判断，对上市公司产生影响，可以在减少对市场运行干扰的同时实现‘强监管’效果。”香颂资本执行董事沈萌向记者如是说。

田勇告诉《证券日报》记者，发问询函件是比较常见的监管方式。“问询函，一般是针对‘上市公司是否违反《公司法》《证券法》等法律和《上市公司信息披露管理办法》等监管规定’进行的询问，故含有让上市公司补充和披露相关信息、核实相关问题的要求，需要上市公司予以明确的回答和解释。”

记者梳理以往情况发现，有不少上市公司在收到问询函后，会对外发布公告表示将延期回复，这一情况非常普遍。

田勇认为：“部分上市公司选择延迟回复问询函，除极少数是工作繁忙外，一般是‘确有问题存在、改正沟通还需时间’的情况，总体上看，问询函起到了很大监管警示效果。”

“延迟回复现象说明有些上市公司还不适应新的监管体系和方式，针对以信息披露为中心的监管规则，应做更多准备。”沈萌表示。

“我国多层次资本市场的持续发展、不断创新，上市公司数量多、体量大、品类繁杂，监管难度也相应增大。通过问询函件等方式，对上市公司的监管能力、监管力度将不断强化。”田勇补充说。

2021年银行结售汇顺差2676亿美元

本报记者 刘 琪

1月21日，国家外汇管理局（以下简称“外汇局”）副局长、新闻发言人王春英表示，2021年，我国统筹疫情防控和经济社会发展，国民经济运行总体平稳，主要宏观指标处于合理区间。在此背景下，我国外汇市场运行总体平稳，人民币汇率在合理均衡水平上保持基本稳定，跨境资金流动合理有序，外汇储备规模总体稳定。

据外汇局公布的2021年全年的银行结售汇和银行代客涉外收付款数据显示，银行结售汇方面，2021年，按美元计价，银行结汇25616亿美元，售汇22940亿美元，结售汇顺差2676亿美元；在银行代客涉外收付款方面，按美元计价，银行代客涉外收入60399亿美元，对外付款56835亿美元，涉外收付款顺差3564亿美元。

从2021年我国外汇收支状况主要特点来看，首先，涉外交易保持活跃，跨境资金流动有序。外汇局数据显示，2021年，银行结汇和售汇交易合计4.9万亿美元，银行代客涉外收支规模11.7万亿美元，比2020年分别增长24%和35%。

其次，售汇率基本稳定，跨境融资意愿趋稳。王春英介绍，2021年，客户从银行买汇与客户涉外外汇支出之比为63.6%，与2020年基本持平。

再次，结汇率稳中有升，外汇存款余额较快增长。“2021年，客户向银行卖出外汇与客户涉外外汇收入之比为66.4%，较2020年略升1.4个百分点。截至2021年末，企业等市场主体的境内外汇存款余额6959亿美元，较2020年末增加954亿美元。”王春英表示。

同时，外汇套期保值比率稳步增长，企业风险中性意识提升。外汇局数据显示，2021年，企业利用远期、期权等外汇衍生产品管理汇率风险的规模同比增长59%，高于同期银行结售汇增速36个百分点，推动企业套保比率同比上升4.6个百分点至21.7%，显示企业汇率避险意识增强，风险中性经营理念提升。

此外，我国外汇储备余额保持基本稳定。截至2021年末，我国外汇储备余额32502亿美元，较2020年末略升1.0%。2021年，外汇储备规模变化主要受汇率折算、资产价格变化以及储备投资收益等因素综合影响。

展望2022年我国外汇收支形势，王春英表示，我国外汇市场有望呈现总体稳定、更加趋向均衡的发展态势。

从外部看，如果全球经济金融逐步向常态回归，我国跨境资金流动会更加平稳。全球经济从疫情中逐步恢复仍是大趋势，财政和货币政策将逐步退出并趋向正常化，这会带动国际贸易和投资向常态恢复，将有助于中国的跨境资金流动向更加平稳、更可持续的方向发展。

从内部看，国内的基本面稳中向好的长期趋势没有改变，继续支持中国外汇市场稳健运行。我国会继续统筹疫情防控和经济社会发展，同时，国家方方面面的努力会维持经济运行在合理区间，金融市场也会保持双向开放、稳步推进，这些努力会为跨境资金的稳定均衡流动创造非常好的政策环境。

去年境外投资者增持境内债券1666亿美元

本报记者 刘 琪

1月21日，国新办举行2021年外汇收支数据新闻发布会。国家外汇管理局（以下简称“外汇局”）副局长、新闻发言人王春英在新闻发布会上表示，2021年，新冠肺炎疫情持续扰动了全球经济复苏，主要发达经济体货币政策开始转向，不确定性、不稳定性因素很多。在复杂多变的环境下，我国外汇市场运行总体平稳，人民币汇率保持稳健，跨境资金流动合理有序，国际收支基本平衡。

整体来看，2021年我国跨境收支、外汇市场表现出了几大特点：

一方面，人民币兑美元汇率呈现双向波动，汇率预期比较平稳。王春英表示，去年全年人民币兑美元的即期汇率总体小幅升值2.6%，稳健性强于主要发达国家和新兴经济体货币。分阶段来看，人民币汇率有升有贬，保持了双向波动，前5个月人民币汇率在波动中总体升值2.8%，6月份贬值1.6%，7月份至9月份窄幅波动，10月份以来升值1.4%，年底收在6.37的位置。全年看，人民币兑美元最高升在6.35，最低贬在6.57，最高点和最低点大概是“两毛二”的差别。汇率双向波动主要是受国际金融环境和国内外汇市场供求影响，还有各方面综合因素的影响。外汇远期和期权等专业指标显示市场对汇率预期合理分化、比较平稳。

另一方面，2021年贸易投资等实体经济活动推动跨境资金流入。王春英介绍，去年中国的货物进出口继续保持了比较高的顺差，按美元计，较2020年增长30%，展示了疫情下中国产业链和供应链的优势。受此影响，去年企业等部门的货物贸易涉外收支顺差达到3395亿美元，相当于整个跨境收付汇顺差的95%。同时，根据商务部的数据，我国2021年实际利用外资规模达到1735亿美元，同比增长20%，处于历史高位，这体现了中国良好经济发展前景对境外长期资本的吸引力。此外，2021年境外投资者增持境内的债券达到1666亿美元，人民币资产已经成为外资增配的重要资产。贸易投资等实体经济活动成为推动跨境资金流入的主要动力。

此外，我国民间部门对外资产显著增加。“通过国际收支平衡表观察，在经常账户顺差以及境外资本总体流入背景下，我国对外投资尤其是民间部门的对外投资相应增长。从2021年前三季度来看，民间部门对外投资净增加4890亿美元，其中对外直接投资854亿美元。境内居民通过港股通、QDII渠道对外进行证券投资接近1000亿美元。除了直接投资和证券投资外的其他投资超过3100亿美元。”王春英表示，这显示了境内主体外汇比较充裕，增加了在境外的存款和放贷。总的来看，国内企业、金融机构等民间部门的跨境资金流动有进有出，形成了国际收支自主平衡的格局。

本版主编 姜 楠 编 辑 吴 澍 制 作 董春云
E-mail:zmzx@zqrb.net 电话 010-83251785