

## 国务院印发《“十四五”推进农业农村现代化规划》，安排七方面发展任务

# 深入推进农业科技创新 提升农业质量效益和竞争力

新华社北京2月11日电 “三农”工作是全面建设社会主义现代化国家的重中之重。日前，国务院印发《“十四五”推进农业农村现代化规划》(以下简称《规划》)，对“十四五”时期推进农业农村现代化的战略导向、主要目标、重点任务和政策措施等作出全面安排，增强农业农村对经济社会发展的支撑保障能力和“压舱石”的稳定作用，持续提高农民生活水平。

《规划》指出，推进中国特色农业农村现代化必须坚持十个战略导向，要立足国内基本解决我国人民吃饭问题，巩固和完善农村基本经营制度，引导小农户进入现代农业发展轨道，强化农业科技创新和装备支撑，推进农业全产业链开发，有序推进乡村建设，加强和创新乡村治理，推动城乡融合发展，促进农业农村可持续发展，促进农民农村共同富裕。

《规划》提出，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持农业农村优先发展，坚持农业现代化与农村现代化一体设计、一并推进，以推动高质量发展为主题，以保供固安全、振兴畅循环为工作定位，深化农业供给侧结构性改革，把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，全面推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

《规划》明确，到2025年，农业基础更加稳固，乡村振兴战略全面推进，农业农村现代化取得重要进展。梯次推进有条件的地区率先

基本实现农业农村现代化，脱贫地区实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。展望2035年，乡村全面振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现。

《规划》安排了七方面发展任务。一是夯实农业生产基础，落实藏粮于地、藏粮于技，健全辅之以利、辅之以义的保障机制，提升粮食等重要农产品供给保障水平。二是推进创新驱动发展，深入推进农业科技创新，健全完善经营机制，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，提升农业质量效益和竞争力。三是构建现代乡村产业体系，加快农村一二三产业融合发展，把产业链主体留在县域，把就业机会和产业链增值收益留给农民，提升产业链供应链现代化水平。四是实施乡村建设行动，聚焦交通便捷、生活便利、服务提质、环境

美好，建设宜居宜业乡村。五是加强农村生态文明建设，推进农村生产生活方式绿色低碳转型，建设绿色美丽乡村。六是加强和改进乡村治理，加快构建党组织领导的自治法治德治相结合的乡村治理体系，建设文明和谐乡村。七是实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，增强脱贫地区内生发展能力，让脱贫群众过上更加美好的生活，逐步走上共同富裕道路。

《规划》谋划了粮食等重要农产品安全保障、乡村产业链供应链提升、乡村基础设施建设、现代乡村治理体系建设等九方面五十八项重大工程、行动和计划，提出了畅通城乡要素循环、深化农村产权制度改革、完善农业支持保护制度、扩大农业对外开放等改革措施，并要求健全落实机制保障规划顺利实施。

## 证监会：允许境外基础证券发行人融资

本报记者 吴晓璐

2月11日，为进一步便利跨境投融资、促进要素资源的全球化配置，推进资本市场制度型开放，证监会对《关于上海证券交易所与伦敦证券交易所互联互通存托凭证业务的监管规定(试行)》(证监会公告[2018]30号)进行修订，修订后名称定为《境内外国证券发行存托凭证业务监管规定》(以下简称《监管规定》)，自发布之日起施行。

自沪伦通实施以来，目前已有华泰证券等四家上交所上市公司完成全球存托凭证发行并在伦交所上市，募集资金共计58.4亿美元。

据悉，本次修订主要包括三方面内容：一是拓展了参与互联互通存托凭证业务境内外国证券发行人的范围。

证监会有关部门负责人表示，境内方面，从上海证券交易所拓展至深圳证券交易所，符合条件的沪深交易所上市公司可申请到证监会认可的境外市场发行全球存托凭证。境外方面，从英国拓展至瑞士、德国市场。中国证监会目前正与英国、瑞士、德国证券监管机构加强沟通合作，以确保存托凭证业务顺利开展。

二是允许境外基础证券发行人融资，并采用市场化询价机制定价。《监管规定》明确募集资金原则上应当用于主业，发行人可根据募集资金用途将资金汇出境外或留存境内使用。

上述负责人介绍，境外基础证券发行人财务报告根据财政部按照互惠原则认定与中国企业会计准则等效的会计准则(以下简称等效会计准则)进行编制的，不需要披露按照中国企业会计准则调整的差异调节信息。境外基础证券发行人未采用等效会计准则编制所披露的财务报告的，应当根据《监管规定》第七条的要求披露按照中国企业会计准则调整的差异调节信息。

三是优化持续监管安排，对年报披露内容、权益变动披露义务等持续监管方面作出更为优化和灵活的制度安排。

上述负责人表示，境外基础证券发行人信息披露和持续监管要求，总体上实行与创新企业试点中境外已上市红筹企业相同的标准。在年报披露方面，允许境外基础证券发行人沿用境外现行年报在境内披露，同时说明境外现行年报与《公开发行证券的公司信息披露内容与格式准则第2号——年度报告的内容与格式》的主要差异及对投资者投资决策的影响，并聘请律师事务所就上述主要差异出具法律意见。在会计准则方面，对采用等效会计准则的境外基础证券发行人，允许其采用根据等效会计准则编制的财务数据计算相关财务指标。在权益变动及收购的信息披露义务等方面，按照境外投资者是否具有中国存托凭证进行区分，持有中国存托凭证的应按照境内法律法规履行相关义务。

另外，现有互联互通存托凭证业务跨境资金总额度维持不变。

“考虑到目前东向业务和西向业务仍有充足额度，维持现有互联互通存托凭证业务跨境资金总额度不变，东向业务总额度为2500亿元人民币；西向业务总额度为3000亿元人民币。开展跨境转换业务的证券经营机构可在相关市场持有不超过等值5亿元人民币的现金和特定投资品种，以缩短跨境转换周期、对冲市场风险。”该负责人表示，后续视互联互通存托凭证业务运行情况和市场需求，对总额度和上述资产余额进行调整。

证监会表示，下一步，证监会、沪深交易所将按照《监管规定》等做好境内外存托凭证业务互联互通存托凭证业务服务和监管工作，以高水平开放促进实体经济高质量发展。

## 部分地区生猪价格“破6入5” 猪周期或已接近底部



本报记者 吴珊  
见习记者 杨浩

2月11日，国务院印发《“十四五”推进农业农村现代化规划》，明确健全生猪产业平稳有序发展长效机制，推进标准化规模养殖，将猪肉产能稳定在5500万吨左右，防止生产大起大落。

从最近一段时间来看，国内生猪价格持续下跌，甚至有部分地区生猪价格每斤已经“破6入5”。中国养猪网数据显示，2月11日，黑龙江生猪三元和外三元的价格分别是11.82元/公斤和11.40元/公斤，新疆生猪三元和外三元的价格分别是11.06元/公斤

和10.87元/公斤。

卓创资讯分析师王亚男对《证券日报》记者表示，自今年1月份开始，猪肉价格处于震荡下跌状态，由于看空后市，养殖端积极出栏生猪，供应充沛，猪价下降，从而影响肉价。1月中旬正处在去年12月份腌腊季与1月下旬春节备货的空档期，终端需求低迷，进一步拉低猪肉价格。春节过后，终端猪肉需求比较疲软，加之生猪价格下降，双重因素导致2月份猪肉价格持续下降。

国家发展改革委2月8日发布的数据显示，据监测，1月24日-1月28日当周，全国平均猪粮比价为5.57:1，连续三周处于5:1至6:1之间，进入《完善政府猪肉储备

调节机制 做好猪肉市场保供稳价工作预案》设定的过度下跌二级预警区间。国家发展改革委将会同有关部门视情启动猪肉储备收储工作，并指导地方按规定开展收储工作。

“尽管未来猪价仍有下行压力，但猪周期已接近底部。”苏宁金融研究院宏观经济研究中心副主任陶金在接受《证券日报》记者采访时表示，近几年生猪存栏领先出栏量半年左右的时间，生猪存栏增速在2021年7月份见顶，此后迅速下行，当前阶段的生猪出栏量增速见顶概率较大。因此，猪价继续下行的空间有限。

(下转 A2 版)

## 中美货币政策“节点”为何大不同

阎岳

7.5%——美国1月份CPI同比涨幅暴表，为40年以来新高，更是连续9个月达到或高于5%，震惊市场。

中国央行公布的1月份金融数据则让市场有些振奋：1月份新增人民币贷款3.98万亿元，是单月统计高点；社融存量同比增10.5%，也是历史单月新高。

中美两大经济体的经济金融数据是当前两国经济形势最好的写照：美联储在“不知不觉”中走上了加息“独木桥”，中国央行则在跨周期和逆周期政策适配中越走越宽。

是什么造成了这种现象呢？在疫情暴发初期，国内一家券商曾从八个维度对中美抗疫政策力度进行对比，在数据可比的六个维度上美国都远胜中国，分别是财政补贴、信贷支持、现金发放、就业保障、应急管理、和税费减免。由此可见，两个经济体在抗疫层面形成的财政政策和货币政策使用上的不同应该是造成现在局势的重要因素之一。

面对新冠肺炎疫情的冲击，美联储使出了

开放式的量化宽松政策且不设上限，但市场仍不买账，期待财政政策的刺激。在各方推动下，美国的财政刺激火力全开，全民红包满天飞。

就在去年美国政府送出万亿美元财政大礼包之后，推出大基建计划之后，美国前财长哈佛大学经济学教授萨默斯在接受采访时表示，这些刺激是40年来“最不负责任的”，规模和方向都出了问题，可能会导致灾难性的后果。

现在，美国经济“灾难性的后果”已经显现，通胀和通胀预期不断上升，美联储退出宽松货币政策，大幅度加息呼声越来越高。市场支持美联储在3月份加息50个基点的预期从30%提高到75%，今年3月到4次的加息次数则成为基本预期。

在CPI数据发布后，包括美股、美元指数、10年期美债等在内的主要资产价格均发生剧烈波动，市场普遍担忧其后续走势。

与美国“油门踩到底”式的政策模式不同，中国选择了有的放矢的刺激手段，无论是财政政策还是货币政策，大都指向市场主体，而且力度在不断调试中。

在货币政策层面，除了采用降准、调降市场利率、公开市场操作等手段外，央行为了缓解新冠肺炎疫情对小微企业的冲击，还创设了两项直达实体经济的货币政策工具，实现了对市场主体的精准滴灌。现在，这两项直达工具已经完成了接续转换，成为支持小微企业的常用货币政策工具。

在财政政策方面，除了减税降费缓解企业资金压力外，抗疫特别国债发挥的作用尤为突出。抗疫特别国债募集资金直达市县基层，直接惠企利民，直接用于保就业、保基本民生、保市场主体。

中美两大经济体在应对疫情方面采取的不同财政政策和货币政策组合，造成了两国经济现在的局面：美国经济让CPI搅得上下不安，货币政策调整外溢风险给其他经济体造成了不同程度的扰动；中国经济则在“稳字当头、稳中求进”的基调中铿锵前行，稳增长不断有实招硬招使出，持续给经济伙伴释放安全信号。

今日视点

### 今日导读

年内24个交易日  
三家交易所发出282份问询函  
A2版

美国1月份CPI涨幅创新高  
中美利差收窄至70基点  
A2版

银保监会：去年商业银行  
实现净利2.2万亿元  
A2版

虎年首周沪指涨逾3%  
八大首席畅言春季行情  
B1版

特瑞斯与中信建投投资  
签对赌协议  
B1版

## 央行发布《2021年第四季度中国货币政策执行报告》 结构性货币政策工具 积极做好“加法”

本报记者 刘琪

2月11日，中国人民银行发布《2021年第四季度中国货币政策执行报告》(以下简称《报告》)。《报告》指出，2021年货币政策体现了灵活精准、合理适度的要求，前瞻性、稳定性、针对性、有效性、自主性进一步提升，主要金融指标在2020年高基数基础上继续保持有力增长，金融对实体经济支持力度稳固。

《报告》表示，我国是具有强劲韧性的大型经济体，经济长期向好的基本面没有变，构建新发展格局的有利条件没有变。但也要看到，当前我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱的三重压力，外部环境更趋严峻和不确定。下一阶段，中国人民银行将按照党中央、国务院的决策部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，深化供给侧结构性改革，加快构建新发展格局，建设现代中央银行制度，健全现代货币政策框架，推动高质量发展。坚持稳字当头、稳中求进，积极主动贯彻落实中央经济工作会议精神，加大金融对实体经济的支持力度，继续做好“六稳”“六保”工作，为保持经济运行在合理区间营造适宜的货币金融环境。

《报告》提出，稳健的货币政策要灵活适度，加大跨周期调节力度，发挥好货币政策工具的总量和结构双重功能，注重充分发力、精准发力、靠前发力，既不搞“大水漫灌”，又满足实体经济合理有效融资需求，着力加大对重点领域和薄弱环节的金融支持，实现总量稳、结构优的较好组合。

一要保持货币信贷总量稳定增长。完善货币供应调控机制，保持流动性合理充裕，引导金融机构有力扩大贷款投放，增强信贷总量增长的稳定性，保持货币供应量和社会融资规模增速同名义经济增速基本匹配，保持宏观杠杆率基本稳定。

二要保持信贷结构稳步优化。结构性货币政策工具积极做好“加法”，落实好支持小微企业的货币政策工具，用好碳减排支持工具和支农支小再贷款，引导金融机构加大对小微企业、科技创新、绿色发展的支持力度。

三要保持降低企业综合融资成本。健全市场化利率形成和传导机制，发挥贷款市场报价利率改革效能，稳定银行负债成本，引导企业贷款利率下行。

四要保持人民币汇率在合理均衡水平上基本稳定。以我为主，处理好内部均衡和外部均衡的关系，以市场供求为基础，增强人民币汇率弹性，发挥汇率调节宏观经济和国际收支自动稳定器功能，加强跨境资金流动宏观审慎管理，强化预期管理，引导市场主体树立“风险中性”理念。坚持底线思维，增强系统观念，遵循市场化法治化原则，统筹做好重大金融风险防范化解工作。着力稳定宏观经济大盘，推动经济行稳致远，迎接党的二十大胜利召开。

本版主编：姜楠 责编：陈炜 美编：王琳 崔建岐  
制作：闫亮 电话：010-83251808