

## 国务院批复长江中游城市群发展“十四五”实施方案

■本报记者 杜雨萌

2月24日,中国政府网发布《国务院关于长江中游城市群发展“十四五”实施方案的批复》(以下简称《批复》),国务院原则同意《长江中游城市群发展“十四五”实施方案》。

《批复》指出,长江中游城市群发展要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,

深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,全面深化改革开放,坚持创新驱动发展,推动高质量发展,坚持协同联动、共建共享,彰显江西、湖北、湖南三省优势和特色,以培育发展现代化都市圈为引领,优化多中心网络化城市群结构,提升综合承载能力,在全国统一大市场中发挥空间枢纽作用,打造长江经

济带发展和中部地区崛起的重要支撑、全国高质量发展的重要增长极、具有国际影响力的重要城市群。

《批复》强调,江西省、湖北省、湖南省人民政府要落实主体责任,加强组织领导,健全协同机制,细化任务举措,形成工作合力,确保《长江中游城市群发展“十四五”实施方案》各项目标任务落到实处。实施中涉及的重要政

策、重大工程和重点项目要按程序报批。

《批复》要求,国务院各有关部门要按照职责分工,研究制定支持长江中游城市群发展的具体政策措施,在体制机制改革、重大项目建设、试点示范等方面给予积极支持。依托城镇化工作暨城乡融合发展工作部际联席会议制度,国家发展改革委要加强协调指导,适时组织开展实施情况评估,重大事项及时向国务院报告。

## 财政部:今年积极财政政策重点做好六方面工作

■本报记者 包兴安

2月24日,财政部发布《2022年中国财政政策执行情况报告》称,2022年,积极推出有利于经济稳定的政策,政策发力适当靠前。积极的财政政策要提升效能,更加注重精准、可持续,重点做好六个方面工作:

一是实施更大力度减税降费,增强市场主体活力。围绕中小微企业、个体工商户和制造业等重点行业,坚持以阶段性政策为主,与制度性措施相结合,兼顾财政承受能力和助企需要,实施更大力度的减税降费。同时,落实落细已经出台的各项减税、缓税和降费政策,在做好政策效果评估的基础上,研究出台部分惠企政策到期后的接续政策。

二是保持适当支出强度,提高支出精准度。财政赤字保持在合理水平,扩大财政支出规模。大力优化支出结构,重点支持科技攻关、生态环保、基本民生、区域重大战略、现代农业和国家“十四五”规划重大项目。完善财政资金直达机制,加强分配方案备案审核,健全直达资金监控体系,促进财政资金规范高效安全使用。

三是合理安排地方政府专项债券,支持重点项目建设。按照保持政府总体杠杆率基本稳定的原则,确定地方政府专项债券规模。优化债券使用方向,不撒“胡椒面”,重点支持在建项目后续融资。按照“资金跟着项目走”的原则,做深做细项目储备,合理加快使用进度,确保债券资金尽快形成实物工作量,更好发挥对投资的拉动作用。

四是加大中央对地方转移支付,兜牢基层“三保”底线。较大幅度增加中央对地方转移支付特别是一般性转移支付规模,向困难地区和欠发达地区倾斜,着力强化财力薄弱地区的资金保障。推动健全全省以下财政体制,加大财力下沉力度,确保兜住“三保”底线。加快缩小区域间人均支出差距,推进区域协调发展和基本公共服务均等化。

五是坚持党政机关过紧日子,节俭办一切事业。继续压减非重点、非刚性支出,从严格控制一般性支出,强化“三公”经费预算管理,努力降低行政运行成本。加强对过紧日子落实情况的评估,严把支出关口。中央财政带头,地方财政也要从严从紧,把更多的财政资源腾出来,用于改善基本民生和支持市场主体发展。

六是严肃财经纪律,整饬财经秩序。对财经纪律始终保持敬畏,严格执行各项财经法规和管理制度,一切按照制度和规矩办事,坚决维护制度的严肃性。切实加强财政管理,规范收支行为,严控楼堂馆所建设,严禁搞政绩工程、形象工程。对国家统一的财税政策,不折不扣执行到位,确保政令畅通、落地见效。对任何违反财经纪律的行为都要敢抓敢管,让财经纪律成为不可触碰的“高压线”。

## 发改委圈定煤价合理区间 给资本设定红绿灯

从根本上理顺煤、电价格关系,破解“煤电顶牛”难题

国家发改委近日印发《关于进一步完善煤炭市场价格形成机制的通知》,煤价、上网电价、用户电价通过市场化方式实现“三价联动”

2月24日,国家统计局发布数据显示,2月中旬与2月上旬相比,煤炭价格大幅下跌

- 普通混煤(4500大卡)价格下跌 8.4%
- 山西大混(5000大卡)价格下跌 7.4%
- 山西优混(5500大卡)价格下跌 10%
- 大同混煤(5800大卡)价格下跌 11.2%
- 焦煤(主焦煤)价格下跌 10.9%
- 焦炭(准一级冶金焦)价格下跌 5.1%



魏健祺/制图

■本报记者 包兴安 杜雨萌

2月24日,国家发改委近日印发的《关于进一步完善煤炭市场价格形成机制的通知》(以下简称《通知》)举行专题新闻发布会。国家发改委价格司司长万劲松在会上表示,《通知》明确煤炭价格合理区间,给资本设定了“红绿灯”,有利于稳定市场预期,能够有效防范投机资本恶意炒作。

### 破解“煤电顶牛”难题

万劲松表示,去年四季度以来,针对煤炭供需偏紧、价格大幅上涨的情况,国家发改委会同相关部门综合采取措施,持续加强煤炭市场价格调控监管,全力做好煤炭保供稳价工作,取得积极进展和成效,当前全国煤炭供应和价格总体平稳。

2月24日,国家统计局发布数据显示,2月中旬与2月上旬相比,煤炭价格大幅下跌。普通混煤(4500大卡)价格下跌8.4%,山西大混

(5000大卡)价格下跌7.4%,山西优混(5500大卡)价格下跌10%,大同混煤(5800大卡)价格下跌11.2%,焦煤(主焦煤)价格下跌10.9%,焦炭(准一级冶金焦)价格下跌5.1%。

北京师范大学政府管理研究院副院长、产业经济研究中心主任宋向清对《证券日报》记者表示,政策上强化对煤炭市场和煤炭价格的关注和调控是必要的,完善煤炭市场价格形成机制可以为上下游企业提供更好的成本控制预期,也有利于促进关联行业的稳健发展。

为进一步完善煤炭市场价格形成机制,《通知》明确,引导煤炭价格在合理区间运行。从多年市场运行情况看,近期阶段秦皇岛下水煤(5500千卡)中长期交易价格每吨570元至每吨770元(含税)较为合理,上下游能够实现较好协同发展。综合考虑合理流通费用、生产成本等因素,相应明确了煤炭重点调出地区(晋陕蒙三省区)出矿环节中长期交易价格合理区间;还明确了合理区间内煤、电价格可以有效传导,燃煤发电企

业可在基准价上下浮动不超过20%范围内及时合理传导燃料成本变化。

对此,宋向清表示,明确煤炭价格合理区间以及在合理区间内允许煤、电价格有效传导等制度设计还是以市场定价为前提,只是为市场的非理性上了一个“紧箍咒”,不能越界。如果煤炭价格暴涨或者暴跌,超出了允许浮动的合理区间,政策会进行有序干预,从而促进煤炭价格回归合理区间内。

国家发改委价格司副司长彭绍宗表示,此次完善煤炭市场价格形成机制,煤价、上网电价、用户电价通过市场化方式实现了“三价联动”,从根本上理顺了煤、电价格关系,破解了“煤电顶牛”难题。

中国银行研究院研究员范若滢对《证券日报》记者表示,受能耗双控政策和电煤价格上涨的影响,煤电企业面临发电成本上升的巨大压力,一定程度上影响了电力供应。理顺煤、电价格关系,让电力价格更加合理反映电力供需和成本变化,有利于保障我国电力安全。(下转A2版)

## 住建部定调 透露房地产发展四大信号

■王丽新

2月24日,住建部再次为2022年房地产发展定调,在“房住不炒”主基调下,因时制宜给出了政策方向。事实上,相关部门的多次表态,既体现出行业出现的阶段性问题需要解决,又相当于再度明确房地产“支柱产业”地位不变。

这次发布会,全场贯穿一个“稳”字。在纷繁复杂的信息中,“楼市维稳,保障民生”是主线,促进房地产市场平稳健康发展是目标。在笔者看来,住建部此次再谈房地产,说了四句“关键话”,亦是四个重要信号。

第一句,精调控。“增强调控政策的精准性和协调性”,这是过去“因城施策”“调控联动”两大提法的“升级版”。重点做到三个“加强”:一是加强土地、金融和市场监管等政策的协同,二是加强省、市的调控联动,三是加强对城市“一城一策”政策的指导和监督。日前出台的商品房预售资金监管新规就体现了这一思路,其在全国层面统一安排,各地将因城施策、“一城一策”进行资金监管。

当然,后期地方政府预计会出台精细化程

度更高的配套政策,不排除出现“一区一策”或者“一县一策”。但仍需强调“联动”,可以理解为住建部、央行、银保监会、自然资源部等部委之间将协同推进,在“一盘棋”思维下,超前筹划,发挥政策“组合拳”中先“组合”后出“拳”的优势。

第二句,稳预期。“保障刚性住房需求,满足合理的改善性住房需求”。这意味着将继续激活购房需求,恢复基本面“稳预期”。有了“因城施策”的前提,各地可根据房地产市场运行情况灵活调整政策。据不完全统计,年初至今,超40城调出稳定楼市新政,涉及降首付、提高公积金贷款额度、发放购房补贴等方面。未来从三孩家庭等角度看,可能会适度释放以二套房、大户型房为主的改善性需求。事实上,针对刚需和改善性需求,适度调整过于严格的限制性政策已在进行中。

第三句,保交付。“以‘保交楼、保民生、保稳定’为首要目标”。这“三保”去年底正式提出,此次再提“三保”是首要目标,是住建部对个别房企因债务违约所引发的项目逾期交付风险的再次“亮剑”,即“坚决有力处置”。

众所周知,2022年是房企偿债高峰期,到

期债务近万亿元。今年以来,并购贷登场、银行间债券融资放行,都是缓解流动性压力,防风险,助力行业跨越信心修复期的举措。但核心就一条,维护购房群众合法权益。购房者不该为房企过去过度金融化引发的恶果买单,交楼、民生、稳定三者辩证统一,要压实企业主体责任,落实属地政府管理责任,维护社会稳定。

第四句,护大盘。“努力稳定宏观经济大盘发挥积极作用”。或许,这是从业者希望听到的,也是住建部首次提出的新定位。在笔者看来,这是对“房地产是支柱产业”定位的新延伸,意味着有望看到更多稳定市场的政策出台。稳住房地产市场,助力行业从粗放式发展转为精细化管理,适度去金融化,提升产品力,同时激活存量市场,有助于从居住领域护经济大盘。

不短视,从长计议,不再靠房地产短期刺激经济景气度,但不是经济增长不需要房地产。结合行业现状来看,调整态势仍在深化,但是在调控政策坚持连续性和稳定性下的调整,“稳”,从来都是主旋律。



今日视点

DEEPLINT  
格灵深瞳  
北京格灵深瞳信息技术股份有限公司

首次公开发行  
4,624.5205万股A股  
并在科创板上市

股票简称:格灵深瞳 股票代码:688207

发行方式:采用战略配售、网下发行与网上发行相结合的方式进行

初步询价日期:2022年3月2日  
网上路演日期:2022年3月4日  
网上、网下申购日期:2022年3月7日  
网上、网下缴款日期:2022年3月9日

保荐机构(主承销商): 华泰证券股份有限公司  
华泰证券股份有限公司  
HUAITHAI SECURITIES CO., LTD.

投资者关系顾问: 中信证券

《发行安排及初步询价公告》详见今日《证券日报》、《中国证券报》、《上海证券报》、《证券时报》

Sirui  
陕西斯瑞新材料股份有限公司

首次公开发行4001万股A股  
并在科创板上市

股票简称:斯瑞新材 股票代码:688102

发行方式:采用向战略投资者定向配售、网下向符合条件的网下投资者询价配售与网上向持有上海市场非限售A股股份和非限售存托凭证市值的社会公众投资者定价发行相结合的方式

初步询价时间:2022年3月2日  
网上路演时间:2022年3月4日  
网上和网下申购日期:2022年3月7日  
网上和网下缴款日期:2022年3月9日

保荐机构(主承销商)  
 海通证券股份有限公司  
HAITONG SECURITIES CO., LTD.

《发行安排及初步询价公告》详见今日《证券日报》、《上海证券报》、《中国证券报》、《证券时报》

今日导读

住建部:增强调控政策的协调性和精准性 A2版

北京房贷松动 带动二手房回暖 A2版

国际油价创近8年新高 国内成品油价格或四连涨 A3版

“七年磨一剑” 东莞证券IPO过会 B1版

大众汽车明确 保时捷将独立上市 B2版

钾肥价格创历史新高 春耕正忙供应缺口将加剧 B2版

本版主编:姜楠 责编:于南 美编:魏健祺  
制作:李波 电话:010-83251808