



两会话题

全国两会代表委员热议碳达峰碳中和——

“双碳”行动有序推进 资本市场勇担重任

本报两会报道组 昌校宇 周尚仟

实现碳达峰碳中和，是中国对世界的庄严承诺，也是中国贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的内在要求。今年的政府工作报告提出，“有序推进碳达峰碳中和工作。落实碳达峰行动方案”。2020年，我国明确碳达峰、碳中和时间表后，“双碳”被首次写入2021年政府工作报告，“扎实做好碳达峰、碳中和各项工作。制定2030年前碳达峰行动方案”。

对于今年政府工作报告的表述，接受《证券日报》记者采访的多位全国两会委员、行业研究专家认为，这是对过去一年“双碳”工作落到实处、见到实效的肯定。今年“双碳”工作在全社会参与下有望呈现加速、再奋进的新态势。

“十四五”时期是实现“双碳”目标的关键期和窗口期。过去一年，资本市场发挥重要功能，为实体产业的绿色低碳转型提供支撑和动力。金融机构也用一系列行动助力“双碳”目标实现的成果“奔向”市场。

“双碳”工作稳步推进 政策执行取得积极成效

3月5日，国家发展和改革委员会主任何立峰在十三届全国人大五次会议首场“部长通道”上表示，一年多来，“双碳”工作有序推进：一是加快完成顶层设计；二是全面推进顶层设计落实。“我们对2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和充满信心。”

全国政协委员、中华全国律师协会监事长、国浩律师事务所首席执行官合伙人吕红兵在全国两会期间接受记者采访时表示，“双碳”工作在顶层设计和政策执行层面均取得积极成效。”

从顶层设计和中层布局来看，2021年以来，配套政策接连落地，碳达峰、碳中和“1+N”政策体系基本完成。中央财经大学绿色金融国际研究院高级研究员、长三角绿色价值投资研究院院长助理任玉洁对《证券日报》记者表示，目前来看，《中共中央 国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》(以下简称《意见》)作为政策体系的“1”，建立了宏观—中观—微观的碳达峰、碳中和战略布局，明确了短期—中期—长期的行动目标，是“1+N”政策体系的核心指导，清晰呈现了我国“双碳”工作的“路线图”和“施工图”。而以国务院印发的《2030年前碳达峰行动方案》为代表的各行业、各领域相关政策措施作为“1+N”政策体系的“N”，亦在逐步完善，多地已出台相关规划“碳达峰、碳中和”行动方案，钢铁、建材、石化化工、有色金属等工业领域及重

今年的政府工作报告提出，有序推进碳达峰碳中和工作。落实碳达峰行动方案。推动能源革命，确保能源供应，立足资源禀赋，坚持先立后破、通盘谋划，推进能源低碳转型

截至3月9日收盘，A股从事新能源材料、新能源汽车、节能环保等绿色产业的上市公司达890家，累计IPO融资5567.76亿元



魏健骢/制图

点行业正积极研究编制碳达峰实施方案以及碳中和技术“路线图”，均将作为《意见》的落实抓手，引导细分部门开展有序、有侧重、差异化的减排行动。

从政策执行层面来看，吕红兵进一步介绍，“全国碳排放权交易市场于2021年7月16日正式上线，监管部门开展相关督察考核工作，确保碳排放权交易和相关节能措施措施的落实；重点行业、重点企业也在积极探索，有望形成一批可复制、可推广的有效模式，以实现全国层面的‘双碳’目标。”

数据是最好证明，国家统计局日前发布的《中华人民共和国2021年国民经济和社会发展统计公报》数据显示，2021年全国万元国内生产总值二氧化碳排放下降3.8%；同时能源结构有所优化，煤炭消费量占能源消费总量比上年下降0.9%，天然气、水电、核电、风电、太阳能发电等清洁能源消费量占比上升1.2%；重点耗能工业企业能耗有所下降，其中，单位电石综合能耗下降5.3%。

碳交易市场金融属性凸显 各方参与意识有所提高

“启动全国碳排放权交易市场”被2022年政府工作报告列为，过去一年在加强生态环境保护，促进可持续发展方面的成绩之一。

同时，根据《意见》要求，实现碳达峰、碳中和目标要坚持双轮驱动，需政府和市场同时发力。

任玉洁认为，碳市场作为推动正外部效益内生化的重要市场机制，将利用市场化力量有效激励和约束控排企业降碳转型。

据上海环境能源交易所公布的数据显示，2021年12月31日，全国碳排放权交易市场第一个履约周期顺利结束。全国碳市场第一个履约周期共纳入发电行业重点排放单位2162家，年覆盖温室气体排放量约45亿吨二氧化碳。按履约量计，履约完成率为99.5%。

“近期，我国碳市场开户数激增，而且碳价也创历史新高，由此可见，我国碳交易市场运行正在稳步推进，各企业的参与度也较过去有所提高。”吕红兵表示。

在任玉洁看来，我国碳市场仍有待充分的发展，可从扩容控排主体、推动机构投资者入市、健全碳排放数据管理、规范碳排放信息披露以及严格碳市场履约管理等多方面着手，加强碳市场机制建设，增强碳市场流动性，以市场化力量推动企业降碳转型。

全国政协委员、德勤中国副首席执行官蒋颖建议，在碳交易市场建设过程中可纳入更多具有良好公信力和国际影响力的碳市场服务机构：一是完善碳市场核查机构的监督管理机制，加强对核查机构的监督和把控；二是更广泛的纳入有公信力和专业能力的核查机构，提升数据质量，助力全国碳市场建设；三是通过有国际影响力的国际CCER第三方审定与核证机构，推动中国与全球碳市场机制的接轨。

资本市场强化枢纽功能 提供中长期金融服务

正如何立峰在上述“部长通道”上所言，推进“双碳”必须全国一盘棋。具有绿色发展提供中长期金融服务优势，在构建绿色低碳循环

发展经济体系中有枢纽功能的资本市场，已在助力实现“双碳”目标中扮演着重要角色。

3月7日，首条以降低碳排放强度为目标的指数——沪深300碳中和指数正式发布。3月1日，上交所发布聚焦绿色金融制度建设与产品创新的《上海证券交易所“十四五”期间碳达峰碳中和行动方案》。

Wind资讯数据显示，截至3月9日收盘，A股从事新能源材料、新能源汽车、节能环保等绿色产业的上市公司达890家，累计IPO融资5567.76亿元，总市值13.60万亿元，占A股上市公司总市值的16.88%。

同时，作为资本市场的重要中介机构，证券公司也是助力实现“双碳”目标的重要金融力量之一，积极参与推动构建绿色投融资体系，运用股权融资、债券融资等形式为绿色企业及项目提供支持。

“2020年，海通国际发布ESG声明，承诺在2025年底前，实现运营层面的碳中和，并提供或协助提供总额200亿美元规模的支持ESG及可持续发展的融资及投资资金，成为首家公开承诺实现碳中和目标的中型金融机构。”海通国际首席经济学家孙明春对《证券日报》记者表示：“在服务绿色经济方面，公司承诺加大支持力度支持与绿色和可持续发展相关的行业，并将ESG风险审核纳入投资决策，逐步放弃对高污染、高能耗企业的投融资业务。”

申万宏源证券相关负责人向记者表示，“公司组建完成‘碳中和’行业团队，助力一批绿色环保企业融资；发布‘碳中和’指数，构建‘碳中和’生态圈，搭建‘碳中和’业务沟通与合作的平台；合作设立‘碳中和’产业并购基金。”

短视频、盲盒等新消费模式受追捧 听听全国两会代表委员怎么说

本报两会报道组 王丽新 张安

近年来，在新经济领域火热发展的背景下，诞生了诸多新消费模式。其中就有盲盒、剧本杀、短视频等领域为代表的消费新模式。

然而，新消费模式孕育着机会的同时，往往也伴随着不少问题。诸如版权保护不足、暴力内容充斥以及监管缺失等。在此背景下，如何引导行业良性发展，成为全国两会期间，代表委员们关注的议题之一。

短视频促进文化传播

随着网络通信设施的日益完善，近年来，短视频、直播成为最为火热的网络传播媒介，借此应运而生的网络打赏、直播卖货成为火爆全网的新消费领域。而随着体量的日益壮大，短视频和网络直播也成为知识传播以及促进文化传播的重要平台。

据公开资料统计，截至2021年12月份，抖音知识视频累计播放量超6.6亿、点赞量超1462亿、评论量超100亿、分享量超83亿。

全国政协委员、北京大学中文系教授张颐武认为，利用短视频、直播等新兴媒介进行知识普及、传统文化传播已具规模，且颇具潜力。但目前，行业仍存在内容鱼龙混杂、优质知识文化传播工作缺少统筹、知识文化内容传播人才储备不足等问题。

在《关于运用新媒体促进知识普及与传统文化传播》的提案中，张颐武建议，鼓励各领域专家、学者在短视频平台开展科普；设置知识科普、传统文化传播专项，提升社会、公众对相关议题的重视；支持科教文艺工作者利用短视频及直播平台合理创收，激励优质内容。建议国家层面在政策上支持企事业单位及个人通过短视频直播平台进行知识普及、传统文化传播事业，通过直播打赏、网络打赏等模式，取得适当合法、合理的收入，以激励社会大众广泛参与。

曾有报道称，宁波、杭州等地的越剧、黄梅戏演员，通过网络直播的形式唱戏，传播传统文化，不仅获得了不错的收入，更获得了大量观众的认可和喜爱。另外，还有大连京剧院的青年演员凌珂、任思媛，在短视频平台上都很活跃。

对此，全国政协委员、大连京剧院院长杨亦表示，“短视频直播对京剧艺术的普及是好事。京剧艺术是舞台艺术，欣赏戏剧需要在剧场。尽管短视频平台取代不了京剧艺术真正的发展，提升它对宣传一位演员，介绍一段唱腔，介绍京剧知识，是很好的媒介。”

盲盒领域亟待加强监管

近年来，盲盒经济大行其道，开盲盒也成为大量年轻人的拥趸。然而随着盲盒受热捧的同时，这一领域也暴露出诸多问题。

盲盒概念的迅速升温，也使其迅速破圈向各个行业扩散。甚至有出现“万物皆可盲盒”的迹象。但目前，行业内充斥着过度消费、恶意炒作等行为，对

建议剧本杀引入正能量

孙宝林指出，剧本杀在受到年轻人追捧的同时，也产生了一些负面影响，他建议通过平台对剧本杀前端版权进行登记、审核，版权交易透明化，在避免剧本版权纠纷的同时，把一些正能量、弘扬主旋律的剧本引进来。

近年来，剧本杀行业无论是玩家、相关门店还是剧本创作者等上下游，均出现井喷式增长。但是，快速增长也暴露出不少问题。比如暴力内容充斥、版权不足等。

北京某剧本杀门店相关人员对《证券日报》记者表示，行业内确实会有一些店家会推出一些不良内容，以此在年轻人中赚快钱，满足年轻人的猎奇心理。但这样的内容不仅对年轻人身心健康有害，也有可能因为违规使行业受到监管处罚。

他表示，希望监管层面能够出台明确的规则，让行业参与者清楚行为的边界在哪里。另一方面，也希望监管层面可以对盗版内容加以监管。一些不良商家，在网内用极低的价格购买大量的剧本，不仅伤害上游剧本编剧的创作热情，而且盗版商家对剧本内容理解不够深入，也影响玩家的体验，不仅对行业，对用户都有不小的伤害。

多方献策勾勒“双碳”达成路径 金融机构可四维度满足绿色融资需求

本报两会报道组 昌校宇 周尚仟

继2021年后，今年政府工作报告再次对“双碳”提出一系列清晰、务实的部署，政策路线更加明晰。

实现“双碳”目标是一场广泛而深刻的变革，事关经济、社会、自然等诸多领域。“抓紧深化‘双碳’重大问题研究，形成可操作的政策举措”成为2022年重点工作。

同时，在以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会全面绿色低碳转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期，金融机构更需加大对传统高碳行业绿色低碳转型的支持力度，积极开发应用相应的金融工具和金融产品。

在此背景下，全国政协委员纷纷建言献策，为“双碳”目标的达成路径支招。

“接下来的‘双碳’工作或有三个方面的体现。”全国政协委员、中信集团党委副书记、总经理奚国华告诉记者，一是统筹目标和方法，目

标是“双碳”，方法则随着现实的变化出现升级，更加高质量追求从能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变；二是统筹发展和改革，即要求双碳目标需要更加有序地推进，一方面需要改革，另一方面需要发展和有序，而非运动式减碳；三是统筹总体和局部，总量要求控制，局部也要求更好地、持续地推进生态平衡。相关要求将有利于更好落实中央制定的目标，更加高质量地推进各地经济发展和低碳转型的进程。

的确，在中国不同地区发展仍有差距的情况下，“双碳”不能“齐步走”。如何实现区域协同用力，平稳推进“双碳”目标成为政协委员关注重点之一。

“为更好发挥碳中和作用，减少东西部差距，需重点算好‘三本账’。”全国政协委员、红杉中国创始及执行合伙人沈南鹏在接受记者采访时表示，一是算好“西能东输”的经济账，把西部地区的清洁能源优势转变变成经

济优势。二是算好“产业转移”的效益账，不让西部在“存量减碳、增量避碳”的产业发展中掉队。三是算好“固碳增汇”的生态账，打通西部“点绿成金”的转化通道。

坚定不移走生态优先、绿色低碳发展道路，着力推动经济社会发展全面绿色转型，加快构建“双碳”政策体系，坚持统筹协调，形成工作合力，不仅依靠顶层设计，更需资本市场微观主体积极参与其中。

“金融机构主要可做碳交易过程中的资金和信贷供应，让碳市场金融汇成碳交易增量提质的推动者，确保资金流畅通。”北京师范大学政府管理研究院副院长、产业经济研究中心主任宋向清在接受记者采访时认为。同时，金融机构也可在推动“双碳”经济创新技术和模式领域发挥支撑作用，为碳排放企业减排技术改造和购置装备等提供资金支持。

“双碳”目标为金融机构带来诸多机遇。天风期货研究员孙皓在接

金融稳定保障基金是前置制度 利好三大主体

苏向霖

今年的政府工作报告首次提出要“设立金融稳定保障基金”，这引发了金融市场对该基金功能和影响的广泛关注。

目前，关于该基金的具体制度设计尚不明确，不过，央行金融稳定局局长孙天琦去年10月16日在新金融联盟闭门会议上的发言，以及今年政府工作报告对其的“高度重视”，不难把握其运作方式和远大目标，即通过市场化、法治化方式化解金融风险，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

基于上述“定性”，业界普遍认为，该基金的设立将利好三大主体：一是，对监管机构来说，未雨绸缪的制度性安排可提升监管效能，丰富监管工具；二是，对金融机构来说，该基金能起到稳定市场预期，降低金融风险的交叉性和传染性影响；三是，对投资者而言，该基金能阻断恐慌情绪的蔓延和负向循环。

笔者认为，设立该基金，监管层有着更深层的考量。该基金的设立有更长远意义和影响，有助于削弱市场对央行作为“最后贷款人”的依赖，降低金融机构道德风险，从而起到抑制金融

危机周期性的作用。

为应对新冠肺炎疫情对经济的冲击，西方主流央行的非常规救助措施为金融市场提供了宽泛的流动性支持，弊端逐渐暴露。大量流动性投放不但增加了货币政策的操作难度，而且强化了金融机构对央行非常规救助的依赖，金融机构的逆选择和道德风险也由此产生。为防范道德风险，主要经济体对央行的“最后贷款人”职能进行了严格限制，国外的“金融稳定保障基金”也在这种背景下应运而生，对西方国家来说，“金融稳定保障基金”是无奈之举。

与国外相比，我国将要诞生的金融稳定保障基金，则是制度的前置旨在用市场化、法治化方式化解金融风险，避免发生系统性风险。毋庸置疑，我国金融稳定保障基金的设立将会达到未雨绸缪的效果，将构建起防范金融风险的坚固防线，有效化解系统性金融风险，提升金融系统的长期稳健性。



记者观察