



# 李克强总理记者会经济热点“七论”意味深长

董少鹏

3月11日,十三届全国人大五次会议闭幕后,李克强总理出席记者会,回答热点问题。其中,他用7个生动词汇阐释有关政策问题和改革难题,展现出我国经济社会发展的定力和自信,令人印象深刻。

在回答有关中国经济增长目标的问题时,李克强总理用“标杆论”和“爬山论”作了阐释。他把年度经济增长目标称为政策的“标杆”,指出去年确定6%以上的增长目标,“以上”是开了口子,乐见其成;但财政、货币、就业等宏观政策,都是围绕6%这个标杆进行的。这样做的结果是,降低了年度赤字率,宏观杠杆率稳中有降,也为今年应对新的挑战预留了政策空间。

他用“爬山”来形容今年5.5%经济增速的“含金量”。按照10年前我国经济的体量,增长10%的增量是六七万亿元;而按照今天的体量,增长10%则需要9万亿元的增量。李克强总理说,“这就像登山一样,如果你要登1000米的山,想爬10%,那100米就可以;如果要登3000米的山,想上5%,那就是150米。而且条件也变了,越往上气压越低、氧气越少,看似速度放缓了,实际上分量更重”。

李克强总理用“标杆”阐释了政策运作的方向和尺度,强调稳字当头、稳中求进的总体思路,也介绍了科学制定和有效执行政策所带来的积极成果;用“爬山”说明我国在不同发展阶段所处的不同增长环境,强调更加注重高质量发展,有助于引导公众预期。

在回答有关减税降费问题时,李克强总理用“施肥论”和“铁公鸡论”来加以阐释。他说,“施肥还得要施到根上,根壮才能枝叶繁茂”。这是指市场主体特别是广大中小市场主体对于稳经济、稳就业具有重大作用。2020年新冠疫情发生以来,通过一系列减税降费措施,稳住了市场主体,从而稳定了就业和经济大盘。2022年,减税降费规模将达到2.5万亿元,并且退税减费并举,将进一步发挥稳增长稳就业的积极作用。

针对留抵退税采用直达机制,把钱直接发给企业,李克强总理要求,“地方政府要当铁公鸡,不该花的钱一分也不能花,该给市场主体一分都不能少,多一分那是添光彩”。近年来,财政转移支付以及退税资金采用直达机制,有效提高了资金使用效率,防止了跑冒滴漏。李克强总理提出“地方政府要当铁公鸡”,是对资金直达机制的肯定,也是对地方政府的鞭策。

在阐释有关稳定就业的问题时,李克强总理提到了“安全带论”和“秤砣论”。他针对灵活就业人群提出,“要给这些骑手们系上安全带”,体现了党和政府对劳动者权益保护和劳动保障工作的高度重视。建立完善的社会保障体系,提供均等的公共服务,对于稳就业和优化营商环境极为重要。

“安全带论”和“秤砣论”,不仅仅是针对灵活就业人员,也是针对各类就业人员的,因为随着全国大市场的发展,人员异地就业已是普遍趋势。要努力做到就业到哪里社会保障就到哪里。

针对餐饮零售等服务行业问题,李克强总理提到“秤砣虽小压千斤”。的确,中小微企业对于就业的支撑作用太大了,目前1亿个体工商户带动了近3亿人的就业。疫情发生后,受冲击最大的是服务业,特别是接触型的服务业,其中量大面广的是中小微企业。应当进一步完善政策措施,帮助这些中小微企业渡过难关。

李克强总理还两次提到“打开大门”。在阐释对外开放政策时,他指出,“无论国际风云如何变幻,中国都会坚定不移地扩大开放”“这是个机遇的大门,我们绝不会也绝不能把它关上”。

在谈到中美关系时,呼吁双方多对话、多沟通,“既然双方互相打开了大门,就不应再关上,更不能脱钩”。

“打开大门”,是中国对外开放最形象的比喻。无论是处理双边关系,还是维护全球自由贸易体系,中国的立场都是一贯的,即平等相待、互利互惠。中国对外开放,给中国和各参与国企业都带来了发展红利,促进了全球产业链、供应链稳定和优化,也给消费者带来实实在在的好处。随着中国产业和消费进一步升级,超大规模的中国市场一定可以容纳更多来自各方的参与主体。因此,中国开放的“机遇大门”只能越开越大。

李克强总理记者会上的“七论”,既涉及宏观经济发展方向,也涉及具体政策安排,同时展现出对市场、对基层的深刻洞察。面对新情况、新挑战,这些阐释有助于凝聚共识,增强信心,激发市场主体和各方主动性创造性,奋力实现今年经济社会发展的主要目标。

两会新观察

## 两会话题

### 乡村振兴路径已清晰 金融支持是重要手段

本报两会报道组 张颖 徐一鸣 楚丽君

据新华社联合百度发布的《大数据看2022年全国两会关注与期待》显示,“乡村振兴”成为今年全国两会的十大关注话题之一。

今年,不仅中央一号文件提出重点加强乡村振兴,国务院总理李克强3月5日作政府工作报告时提出,今年大力抓好农业生产,促进乡村全面振兴。全国两会代表委员也纷纷围绕乡村振兴如何发力等问题积极建言献策。

#### 构建乡村产业发展新格局

针对农业生产和乡村振兴工作,前述政府工作报告提出三个指导方向,一是加强粮食等重要农产品稳产保供,二是全面巩固拓展脱贫攻坚成果,三是扎实稳妥推进农村改革发展。

据悉,2021年,全国粮食播种面积17.64亿亩,比上年增长1295万亩,增长0.7%,连续两年实现增长。与此同时,去年我国粮食产量达1.37万亿斤,创历史新高。

民革中央副主席、北京市副市长、北京市政协副主席王红认为,应构建以乡村特色为基础、以城乡融合为推力、以农民创业为抓手的乡村产业发展新格局,实现稳定脱贫,推动乡村振兴。

全国政协委员、新华联集团董事长傅军表示,脱贫攻坚转入乡村振兴后,随着工作方式向更加注重乡村自我造血转变、工作重点向更加注重推动区域发展转变、帮扶举措向更加注重发挥市场作用转变,需要更多企业更加广泛更加充分地参与进来,并发挥作用。

“推进乡村振兴,民营企业是重要力量,应发挥积极作用。”全国政协委员、贵州省政协副主席、省工商联主席李汉宇建议,加大财政金融

支持涉农项目力度,完善贷款贴息、配套设施建设补助、税费减免等扶持政策。加强农村金融创新,鼓励建立涉农专业贷款担保机构,扩大农村抵押担保物范围,进一步降低贷款门槛。使民营企业在乡村有事可做,民间资本下乡有利可图。

#### 资本下乡促城乡平衡发展

伴随中国经济发展质量的转型升级,资本与金融市场已成为各产业链条中新旧动能转换的“助推器”。让资本与金融“下乡”更好地服务与实现乡村振兴发展,是发挥资源配置功能的重要体现。

全国政协委员、申万宏源证券首席经济学家杨成长对《证券日报》记者表示,发挥资本市场在推动城乡区域平衡中的作用。第一,要加大资本市场对农民、牧民、低收入阶层及中小城镇居民的金融服务,改变当前我国居民资产配置中房产、储蓄占比高,保险保障占比低的结构失衡,让各地居民都更好享受经济改革的成果。第二,要通过发展资本市场推动欠发达地区的实体经济发展。

“一方面,要通过服务产业链,促进我国欠发达地区的支柱产业、特色产业链更加健全完整;另一方面,要通过扶持中小企业发展来丰富欠发达地区的上市资源,从而激发地方经济活力。”杨成长说。

“金融服务支撑将是乡村振兴的重要手段,更是引导金融服务实体经济的关键举措。”中国国际经济交流中心经济研究部副部长刘向东对《证券日报》记者表示,相比于城市,乡村振兴面临着严重的金融抑制现象,乡村金融服务供给不足,需要增加“草根”金融服务的覆盖面。资本市场要发挥资金融通的作用,为农业农村上市公司赋能,帮助其解决融资难融资贵的问题,引导农业类上市公司创新发展,不断提升发展的质量和效益。

### 数字化成乡村振兴发展关键

本报两会报道组 张颖 任世睿

2022年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重要一年。国务院总理李克强3月5日作政府工作报告时提出,促进数字经济发展。建设数字信息基础设施,推进5G规模化应用,促进产业数字化转型,发展智慧城市、数字乡村。

数字乡村,既是乡村振兴的战略方向,也是建设数字中国的重要内容。全国两会期间,代表委员们围绕“数字乡村”话题积极建言献策。

事实上,数字乡村建设存在基础设施相对滞后、发展不平衡不充分等短板。在全国人大代表、中国社会科学院农村发展研究所所长魏后凯看来,我国乡村数字基础设施建设发展不平衡不充分的问题仍然较为突出,特别是在西部偏远地区,乡村数字基础设施建设相对滞后。

全国人大代表、湖北移动总经理范秉衡建议加快农村信息基础设施建设,推动宽带服务进村入户,加快实现光纤宽带“村村通”,推出更有针对性、性价比更高的网络应用和服务,全面提升“互联网+新农村”水平。一方面,推动5G网络向广大农村地区延伸;另一方面,加快实现行政村有线宽带全覆盖。

在数字经济蓬勃发展的时代背景下,数字技术如何为乡村振兴赋能?

“未来数智化将向农业的上下游不断扩展。”全国政协委员、北京首农食品集团联合会会长唐俊杰认为,除指导上游精准育种,通过大数据更加精准识别某个性状对应的情况,采取基因育种手段,提升育种效率外,还要保障下游精准流通,通过数智化、物联网手段实时监测农产品从采集、运输、储存、加工一直到消费者的餐桌全过程追溯和监控。此外,在流通过程中,要将信息从消费端实时反馈到生产端,指导生产和决策,实现精准匹配供需关系。

## 中医药振兴发展需要顶层设计 中药集采与创新最受关注

本报两会报道组 张敏

2022年全国两会上,国务院总理李克强作政府工作报告时提到“支持中医药振兴发展,推进中医药综合改革”,引发中医药行业代表委员热议。

“这对中医药行业来说是重大利好消息。中医药振兴发展是一个系统工程,需要从国家政策、传承创新、产业发展、医疗服务、文化传播等多方面发力,才能更好地服务健康中国战略。”全国人大代表、湖南时代阳光药业执行董事唐纯玉向《证券日报》记者表示。

全国人大代表、好医生药业集团董事长耿福能向《证券日报》表示,中医药振兴发展,一定要守正创新。首先,要科学定义“中医药”,中医药不应该只是汉医药,而应该是中华民族的医药,是中国人的医药;其次,要用现代科技阐明中医药的理论,讲好“现代话”,才能讲好中医药故事。

### 振兴中医药 需多方发力

中医药的发展迎来政策黄金发展期。2021年年底,国家医疗保障局、国家中医药管理局发布的《关于医保支持中医药传承创新发展的指导意见》指出,将符合条件的中医医疗机构纳入医保定点;加强中医药服务价格管理;将适宜的中药和中医医疗服务项目纳入医保支付范围;完善适合中医药特点的支付政策等等;中医医疗服务项目可暂不实行按疾病诊断相关分组(DRG)付费。

这一政策犹如一剂强心针,激发出中药板块的“二级市场热度”。不过,在业内人士看来,中医药的发展仍面临着诸多现实困境。“中医药保容和市场扩容的逻辑并不是很清晰。”一位投资分析师说。

在今年全国两会上,支持中医药振兴发展的呼声强烈,代表委员们纷纷针对传统中医药的短板和目前行业现状建言献策。

“人才培养在中医药事业发展中占有重要地位。”全国人大代表、中国工程院院士张伯礼表示,尤其应该重视对骨干、领军及复合型高层次人才

的培养。唐纯玉建议,一是在中医药综合改革示范区先行先试,通过医疗、医保、医保三位一体的模式,探索建立符合中医药特点的现代化中医药体系、中医医疗体系、政府监督体系,推动中医药的综合改革。二是支持中药新药的研发,培育中药国际化大品种;加强中医药治疗优势病种的研究;进一步加大中成药在国家基本药品目录中的比重;在综合性医院、专科医院加强中医院优势学科建设,提升服务能力,推动中医药高质量发展。

以中医医疗机构的建设为例,唐纯玉向记者介绍,“随着国家对中医发展的重视程度不断加大,近几年各地



### 中医药振兴发展,一定要守正创新

首先,要科学定义“中医药”,中医药不应该只是汉医药,而应该是中华民族的医药,是中国人的医药

其次,要用现代科技阐明中医药的理论,讲好“现代话”,才能讲好中医药故事

魏健骐/制图

的中医医院的发展仍存在不同程度的差异,中医医院的整体发展速度与水平仍有待进一步提高。目前我国中医医院的建设规模普遍小于综合性医院,全国每万人中医执业医师数量仅有约3人,每万人中医医院床位数不到4张,预计五年内中医医师缺口将达到51万人。”对此,他建议加强中医药服务机构的建设,在综合性医院及专科医院加强中医药优势学科建设等等。

全国人大代表、山东步长制药股份有限公司总裁赵超在《关于把中医药纳入国家传染病防治体系、让中医药发挥更大作用的建议》中提到,近两年,中医药广泛参加新冠肺炎治疗,深入介入诊疗全过程,发挥了前所未有的积极作用,成为抗疫“中国方法”的重要组成部分。但中医药发展仍面临传承不足、创新不够的挑战。如果能从制度上、体制上、机制上把中医药融入传染病防治体系以及整个重大疾病救治体系中,中医药的发展会更加主动。

“建议在国家科研创新体系中,切实提高中医药研究经费投入的占比。并建议在中医药科技评价体系、科研成果评价和人才评审过程中,突出其科研的社会公益性特点,重点围绕研发,培育中药国际化大品种;加强中医药治疗优势病种的研究;进一步加大中成药在国家基本药品目录中的比重;在综合性医院、专科医院加强中医院优势学科建设,提升服务能力,推动中医药高质量发展。”

全国人大代表、好医生药业集团董事长耿福能向《证券日报》表示,在过去,我们错误地把中医药的定义聚焦在“传统”二字上,以传统理论指导传统的诊疗手段,用传统方法炮制,按传统方法应用,认为这样的药物才是中医药,错误地认为“现代”的就是西

医药。“这给中医药的发展增添了许多不确定性。中医药应当是现代中医药与传统中医药的整合,是两者互相融合的医学。”

“中医药在临床上是有效的,如何用现代科技手段阐明中医药理论,揭示科学内涵,尤为重要。”耿福能表示,建议成立中医药理论研究机构,加大中医药理论建设与研究;加大临床大数据研究分析,回顾性研究中医药治疗的优势病种,从临床角度逆向研究,丰富中医药理论的科学性;国家加大支持投入,用科学技术手段阐明中医药理论。

### 中成药集采 或重塑行业格局

近年来,加快中成药纳入集采的呼声越来越高。在今年的全国两会上,中药行业的集采是热议话题之一。

今年1月份,全国医疗保障工作会议将中成药集采列为年度重点项目;2月份,在国务院政策例行吹风会上,国家医保局副局长陈金甫表示,今年要有序进一步扩大中成药集采范围。

去年底,由湖北省牵头的19省市中成药联盟集采结束。这是全国首次中成药联盟集中采购。此次集中带量采购中,157家企业的182个产品参与报价,采购规模近100亿元;最终97家企业、111个产品中选,中选率达62%,中选价格平均降幅42.27%,最大降幅82.63%。根据19省联盟年度需求量测算,预计每年可节约药品费用超过26亿元。

除了中成药集采之外,中药饮片

的集采也提上日程。3月10日,山西省药械集中采购中心表示,按照三明采购联盟(全国)办公室《关于开展部分中药饮片品种相关数据填报工作的通知》要求,组织山西省医疗机构开展中药饮片集中带量采购相关品种采购数据填报工作。

中药行业的集采存在哪些挑战?如何在有效挤出价格水分的同时,推进中药行业高质量发展?

“中药材是中医发展的基础,但目前中药材市场存在不稳定性,原材料质量价格差异大,中成药价格变化小,互相竞争导致中成药价格偏低。尤其是一些含名贵成分的中成药,含量不尽相同,但价格不能充分体现差异。这些因素都制约了中医药的可持续发展,也直接阻碍了中医文化的传承与发展。”唐纯玉认为,应稳妥推进中成药集中带量采购。

全国人大代表、中国工程院院士、康缘药业董事长肖伟表示,以通用名相同且竞争充分的中成药品种为主体,逐步扩大中成药集中带量采购的范围,促进公平有序竞争,为加快中医药现代化产业转型升级创造有利条件。

同时,肖伟认为,与竞争充分的中成药品种相比,独家中成药品种的竞争环境和竞争格局是完全不一样的,从一定程度上来说,现有药品集中带量采购模式并不适合中成药独家品种。因此,中成药独家品种的集中带量采购规则应单独设计,不宜照搬照套充分竞争品种的集采模式。“对于中成药独家品种,建立采用以议价模式为主导的中成药带量采购模式;对优质独家创新中成药应予以特别关注及政策安排。”肖伟说。