



# 今年《政府工作报告》共补充修改92处 主要集中在三方面

■本报两会报道组 杜雨萌

“今年《政府工作报告》共补充修改92处。”在3月11日国新办举行的《政府工作报告》修改情况吹风会上，国务院研究室副主任向东透露，今年《政府工作报告》的补充修改主要集中在稳经济、促创新、惠民生三个方面。

例如，在稳经济方面，涉及财政、货币、就业政策以及保供稳价、降低企业生产经营成本等内容。据向东介绍，在加大金融对实体经济有效支持方面，将“推进涉企信用信息共享”补

充修改为“推进涉企信用信息整合共享”；在落实落细稳就业举措方面，补充了“加强灵活就业服务”“大力营造公平就业环境”“加强劳动保障监察执法”等内容；在确保粮食能源安全方面，补充了“继续做好能源、重要原材料保供稳价工作”“打击哄抬物价等”。

面对今年以来国际大宗商品价格的继续高位上涨，《政府工作报告》在描述当前经济运行面临的问题和挑战时，还增加了“输入性通胀压力加大”的表述。

对此，国务院研究室综合一司司

长刘日红表示，中国经济已深度融入世界经济，大宗商品价格上涨，客观上确实加大了国内输入性通胀压力。但总的来看，中国经济韧性强、市场空间大，政策工具箱丰富，特别是粮食生产连年丰收，生猪产能充足，工农业产品和服务供给充裕，完全有条件、有能力继续保持物价平稳运行。

在积极有效应对输入性通胀压力的同时，2.5万亿元的退税减税规模，对广大市场主体特别是中小微企业来说，无疑是实实在在的利好。

刘日红表示，当前我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三

重压力，局部疫情时有发生，制造业等行业以及中小微企业、个体工商户生产经营比较困难，需要出台新的减负政策帮助渡过难关、恢复元气。基于此，今年我国将实施新的组合式税费支持政策，即减税与退税并举，突出支持实体经济，重点向制造业和中小微企业倾斜。一方面，减税降费力度只增不减。另一方面，显著加大增值税留抵退税力度。预计全年退税减税约2.5万亿元，其中留抵退税约1.5万亿元，将为企业提供更多现金流，从而助力稳就业、促投资、扩消费，对冲新的经济下行压力。

## 两会话题

## 公募基金规模年增5万亿元 二级市场“压舱石”功能凸显

■本报两会报道组 王思文

近年来，机构投资者发展迅速，市场主体行为规范性明显加强，基金行业已成为促进市场平稳运行的重要“压舱石”。

今年全国两会，全国政协委员、民盟中央委员、交银施罗德基金经理谢卫表示：“公募基金作为资本市场重要的专业机构投资者，在践行普惠金融、实现共同富裕目标上承担了重要职责。推进公募基金行业可持续、高质量发展，要构建以持有人利益为核心的公司治理结构，提升产品辨识度，充分发挥公募基金投资管理优势，把握个人养老金发展机遇，更好地服务居民财富管理需求。”

### 引导价值投资和长期投资

公募基金作为机构投资者的重要组成部分，见证了中国资本市场的发展，影响力也与日俱增。公开数据显示，截至2021年6月底，各类基金产品持有股票市值10.8万亿元，占A股总市值的12.5%，较2017年底提高4.3个百分点。

北京地区某公募基金高管对《证券日报》记者表示：“公募基金作为重要的机构投资者，在一定程度上正逐渐引导证券市场投资者重视价值投资和长期投资，为基金创造良好投资价值。”

此外，数据显示，我国境内批准设立137家基金管理公司，其中包括45家外商投资基金管理公司、92家内资基金管理公司，取得公募基金管理资格的证券公司或证券资产管理子公司12家、保险资产管

## 私募存续规模突破20万亿元 证券类投资基金最具活力

■本报两会报道组 王宁

在资产管理市场蓬勃发展的背景下，近年来，私募基金发展驶入“快车道”。一方面，市场管理规模、管理人数量等不断壮大；另一方面，则在增加直接融资、促进创新资本形成等方面的作用日益凸显。

根据中基协最新数据显示，截至2022年1月末，全市场存续私募基金数量达12.69万只，存续规模突破20万亿元关口，达20.28万亿元。其中，存续私募证券投资基金数量最多，达7.88万只，存续规模创历史新高，为6.34万亿元；存续私募股权投资基金为3.1万只，存续规模突破10万亿元，为10.73万亿元；另有存续创业投资基金1.5万只，存续规模2.39万亿元。

近年来，私募基金实现稳健发展，为促进创新资本形成、支持科技创新和产业结构调整发挥重要作用。中基协数据显示，截至去年三季度末，私募基金投向各类股权项目的本金达到7.8万亿元，其中，投向中小企业、高科技企业、种子期和起步期企业的本金占比分别达28%、26%和33%。私募股权和创投基金规模位居世界第二。此外，试点注册制以来，超八成科创板上市公司、超六成创业板上市公司获得过私募股权和创投基金支持。

有业内人士表示，私募基金的迅速壮大，主要原因在于登记备案标准流程的持续完善，逐步提高了管理人效率。

记者发现，在各类私募基金中，证券类投资基金似乎是最具活力的

理公司2家。

### 多家基金公司“走出去”

机构投资者的发展壮大离不开创新二字。随着投资者需求日趋多元化，近几年公募基金行业持续聚焦投资主业，产品创新实现“多点开花”，并勇于“走出去”，进一步推动国内机构投资者在全球资本市场的影响力。

据记者了解，近两年来，公募基金QDII累计批准额度多次扩容，已经超过700亿美元，多家基金公司手握额度突破30亿美元，进一步满足了境内机构和境内个人投资者“走出去”的需求。

恒生前海基金专户部总经理祁滕在接受《证券日报》记者采访时表示：“中国公募设立海外分支机构，QDII扩容是中国资本市场国际化的重要组成部分，也是连接世界和中国的重要桥梁。目前国内公募参与海外投资仍处于发展的初期，尤其是QDII基金在整个基金市场中依然处于比较小众的地位，海外投资人相对匮乏，投资环境多变，海外投资规模小，对海外投资了解不足等因素依然制约着国内公募海外投资的发展。”

祁滕表示，公募基金行业必须持续构建和完善以持有人利益为核心的良好治理结构，正确处理好业绩和规模的关系，要把规模的增长置于投资业绩的约束之下，不能以牺牲业绩来追求规模的无序扩张。要处理好人才与激励的关系，鼓励更多优秀人才承担起普惠金融的责任。

一类。根据私募排排网最新统计数据，目前证券类亿元级私募数量已达117家，其中量化类有29家，占比近25%；从增长阶段来看，2021年是高速发展时期。

往前追溯，2015年，证券类亿元级私募数量仅有22家，且多为成立于2010年以前的老牌私募，交易策略同质化，多为股票多头；随后的2016年，私募规模增长，但亿元级私募数量未有明显增加；2017年，证券类亿元级私募数量增至30家，呈稳中有进态势；进入2018年，证券类亿元级私募数量意外下降至27家；2019年又猛增至37家；2020年突破50家，也是在这一年，量化私募得到了投资者认可，实现较大增长。

中基协此前发布报告称，在私募基金投资者结构中，企业投资者仍是最主要出资者，其中，居民持有的私募证券投资基金规模实现大幅增长，呈现出长期资金稳步增长、资金来源结构整体向好的特征。整体来看，私募基金已成为资本市场重要机构投资者，同时也是我国直接融资体系的重要力量，为经济提供了宝贵的资金来源。

今年全国两会期间，全国人大代表、证监会副主席王建军表示，应高度重视私募领域的风险防范和化解，抓紧出台私募基金管理条例，健全完善牌照会商等制度，严把市场准入关。此外，全国政协委员、上海国资委副主任林益彬也提交了关于推动和规范私募股权投资和创业投资基金国有份额转让的建议。

## 两会聚焦

全国两会代表委员热议科技创新：

## “提升制造业核心竞争力，最根本的还是创新”

■本报两会报道组

矫月 曹卫新 李乔宇

国务院总理李克强3月5日作政府工作报告时提出，深入实施创新驱动发展战略，巩固壮大实体经济根基。推进科技创新，促进产业优化升级，突破供给约束堵点，依靠创新提高发展质量。

围绕科技创新，今年全国两会期间，代表委员们就继续强化企业创新主体地位、以科技创新引领发展等话题展开讨论。接受《证券日报》记者采访的多位全国两会代表委员、产业专家、公司高管普遍强调：“企业发展要加大自主创新力度，只有把核心技术掌握在自己手中，才能真正掌握竞争和发展的主动权。”

### 企业加强自主创新

近几年，科技创新一直都是政府工作报告中的关键词。而随着政策持续加码，我国部分科技型企业已经攻克了多项技术壁垒，掌握了核心技术。

科技部部长王志刚表示，从投入方面看，去年全社会研发投入达2.79万亿元，其中76%是企业投入的，投入强度非常大；在创新成果转化方面，技术合同交易额达3.7万亿元，其中90%来自企业；研发组织方面，国家重点研发计划中79%是由企业牵头或企业参与。同时，在高铁、5G、核电、新能源汽车以及科技冬奥、抗疫等领域，很多都是企业在其中发挥龙头或主力作用。此外还有一个趋势，原来企业更多的是技术改造，现在在技术创新、基础研究、原始创新方面，企业也逐步成为主力。

随着经济的高速发展，越来越多企业意识到自主创新的重大意义。

全国人大代表，中国一重集团有限公司党委书记、副总经理陆文俊表示，关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的，必须靠自己创新。

全国人大代表，格力电器董事长兼总裁董明珠在接受《证券日报》记者采访时表示：“要提高制造业的核心竞争力，最根本的还是创新。创新是品牌的灵魂，品牌强国，这也是格力电器多年来一直坚持走自主创新道路的原因。要真正成为优秀的品牌，必须是引领者而不是跟随者，自主创新才是王道。”

她强调，自主创新是中国品牌走出去的关键，也是我国产业向高端化转型的重要一步。

随着企业加大投入进行自主创新，已经有越来越多企业打破技术壁垒，掌握核心技术，并走向国际市场一流企业进行市场竞争。

科创板上市公司中控科技研发的自主创新城轨信号系统，一举打破了此前我国轨道交通信号系统技术长期由境外企业垄断的局面，在技术上实现了与国际水平并驾齐驱。中控科技董事长曹晖对《证券日报》记者表示，我国轨道交通想要继续高速发展，就必须拥有属于自己的核心技术。

打破垄断解决“卡脖子”难题的故事在资本市场上并不罕见，康尼机电历经十余年关键技术研发，打破国外竞争对手的技术壁垒，研发了中国具有自主知识产权的轨道车辆门系统产品。



魏健琪/制图

加大企业创新激励力度，强化企业创新主体地位，持续推进关键核心技术攻关，深化产学研用结合

### 鼓励“专精特新”企业发展

今年全国两会，企业创新主体地位被再次强化。同时，“专精特新”中小企业的发展问题也获得全国两会代表委员们的广泛关注。

国务院总理李克强作政府工作报告时提出，加大研发费用加计扣除政策实施力度，将科技型中小企业加计扣除比例从75%提高到100%，对企业投入基础研究实行税收优惠，完善设备器具加速折旧、高新技术企业所得税优惠政策等，这相当于国家对企业的创新给予了大规模资金支持。

全国人大代表，国瓷材料副总经理司留启对《证券日报》记者表示：“我国经济的高质量发展离不开大量科技创新型企业的参与，更依赖于‘专精特新’科技型企业群体的不断壮大。这两年国家不断在政策上加大企业创新激励力度，给科技型企业带来了实实在在的优惠。”

司留启认为，对于高科技初创型企业来说，这些政策非常实惠，精准解决企业发展中的痛点。“比如将制造业企业研发费用加计扣除比例提高到100%，就是在用税收优惠机制激励企业加大研发投入，对于推动企业以创新引领发展起到非常重要的作用。”

3月8日，在十三届全国人大五次会期间“部长通道”上，工业和信息化部部长肖亚庆表示，下一步，要进一步扩大“专精特新”中小企业的规模，在已有基础上，从国家层面进一步创新“专精特新”中小企业发展的路径，增加数量。今年国家级“小巨人”企业准备再培育3000家以上，带动培育省级“专精特新”中小企业达到5万家以上，使“专精特新”中小企业群体不断壮大。

全国人大代表，森马服饰董事长邱光和向《证券日报》记者表示，实现经济高质量发展，需要不断激发中小企业的创新活力，若要引导更多企业进入“专精特新”行列，必须引导企业进一步加大研发投入，强化创新发展。

邱光和、王旭等建议，在国家级、省级中小企业专项资金中，提高“专精特新”企业的分配基数，专项用于企业的科技研发补助。加大对企业技术成果

产业化运用的支持。在项目招标方面，进一步打破壁垒，如对一定级别的“首台套”产品不设置产品使用次数或放宽限制条件等，进一步帮助“专精特新”企业打开产品市场，形成“研发—使用—改进”的良性循环。

“在公司进行项目申报、专利申请的过程中，北京市海淀区的相关部门为公司提供政策指导帮助，同时北京市政府对包括瑞莱智慧等在内的中小型企业引进高端技术人才给予政策补贴等支持，为企业吸引和留住高端人才提供保障。”瑞莱智慧CEO田天向《证券日报》记者表示，未来希望政府为中小企业开放和链接更多创新应用场景，推动企业协同，在常用的应用场景中接入面向中小企业的开放服务接口。

### 产学研结合突破“堵点”

当然，目前我国在科技领域仍存在一些亟待解决的问题。今年全国两会期间，“芯片”话题就被多次提及。

浙江大学国际联合商学院数字经济与金融创新研究中心联席主任、研究员盘和林对《证券日报》记者表示：“当前比较急需需要改善的是芯片领域，未来解决‘堵点’问题需要多产业融合，需要产学研融合，需要基础科技进步，推动国内产业协同攻坚克难，这不是一家企业的问题，而是整个产业链的问题。可以考虑以市场换技术的方式引进一些技术，但同时也要以自身为主，在高端芯片设计制造、EDA软件、芯片制造设备上努力开拓，利用院校科研团队来做突破。”

“‘缺芯’问题暴露出我国在芯片领域存在重尖端领域突破、轻基础领域布局的产业问题。”全国人大代表、长城汽车总裁王凤英在接受《证券日报》记者采访时表示：“自主可控的供应链是支撑中国汽车产业高质量发展的必要条件。建议国家统筹资源，进行车规级芯片产业链部署，完善产业布局，支持优势企业开展政、产、学、研、用联合攻关，将关键零部件领域掌握在自己手里。”

针对生物制药领域存在的问题，全国人大代表、迈普医药董事长袁玉宇向《证券日报》记者表示：“建议进一步落实企业在科技创新体系中的主体地位，鼓励企业牵头或参与重点研发计划、重大科技项目等，共同解决关键领域技术难题。鼓励行业领