经济日报社主管主办
证券市场信息披露媒体
官方网站：证券日报网 www.zqrb.cn
新闻热线：010-83251730 010-83251760

证券日报
SECURITIES DAILY

创造·发现·分享
中国价值新坐标

2022年4月20日 星期三
第85期 总第6529期 今日232版

习近平主持召开中央全面深化改革委员会第二十五次会议强调

加强数字政府建设 推进省以下财政体制改革

新华社北京4月19日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平4月19日下午主持召开中央全面深化改革委员会第二十五次会议，审议通过了《关于加强数字政府建设的指导意见》、《关于进一步推进省以下财政体制改革工作的指导意见》、《关于建立健全领导干部自然资源资产离任审计评价指标体系的意见》、《"十四五"时期完善金融支持创新体系工作方案》、《关于完善科技激励机制的若干意见》。

习近平在主持会议时强调，要全面贯彻网络强国战略，把数字技术广泛应用于政府管理服务，推动政府数字化、智能化运行，为推进国家治理体系和治理能力现代化提供有力支撑。要理顺省以下政府间财政关系，使权责配置更为合理，收入划分更加规范，财力分布相对均衡，基层保障更加有力，促进加快建设全国统一大市场、推进基本公共服务均等化、推动高质量发展。要贯彻依法依规、客观公正、科学认定、权责一致、终身追责的原则，着力构建科学、规范、合理的审计评价指标体系，推动领导干部切实履行自然资源资产管理和生态环境保护责任。要聚焦金融服务科技创新的短板弱项，完善金融支持创新体系，推动金融体系更好适应新时代科技创新需求。要坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，树立勇担使命、潜心研究、创造价值的激励导向，营造有利于原创成果不断涌现、科技成果有效转化的创新生态，激励广大科技人员各展其能、各尽其才。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李克强、王沪宁、韩正出席会议。

会议指出，加强数字政府建设是创新政府治理理念和方式的重要举措，对加快转变政府职能，建设法治政府、廉洁政府、服务型政府意义重大。党的十八大以来，党中央围绕实施网络强国战略、大数据战略等作出一系列重大部署，各方面工作取得新进展。要把坚持和加强党的全面领导贯穿数字政府建设各领域各环节，坚持正确政治方向。要把满足人民对美好生活的向往作为数字政府建设的出发点和落脚点，打造泛在可及、智慧便捷、公平普惠的数字化服务体系，让百姓少跑腿、数据多跑路。要以数字化改革助力政府职能转变，统筹推进各行业各领域政务应用系统集约建设、互联互通、协同联动，发挥数字化在政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等方面职能的重要支撑作用，构建协同高效的政府数字化履职能力体系。要强化系统观念，健全科学规范的数字政府建设制度体系，依法依规促进数据高效共享和有序开发利用，统筹推进技术融合、业务融合、数据融合，提升跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的协同管理和服务水平。要始终绷紧数据安全这根弦，加快构建数字政府全方位安全保障体系，全面强化数字政府安全管理责任。

会议强调，党的十八届三中全会以来，我们加强财税体制改革顶层设计，中央与地方财政事权和支出责任划分改革向纵深推进，中央与地方收入划分进一步理顺，财政转移支付制度改革持续深化，权责清晰、财力协调、区域均衡的中央与地方财政关系逐步形成。 （下转A2版）

奋进新征程 建功新时代

紧抓重要战略机遇期 推动上市公司高质量发展

本报记者 邢 萌 孟 珂

从十年前的2482家、27万亿元总市值到如今的4788家、84万亿元总市值，十年间，上市公司的国民经济支柱地位更加彰显，经济转型"领跑者"角色日益突出。

"提升上市公司质量，为全市场注册制改革创造了良好的市场环境，是资本市场高质量发展的内在要求。提升上市公司质量关键是通过完善市场机制提高公司治理水平，促进优胜劣汰，维护市场公平公正。"银河证券首席经济学家刘锋对《证券日报》记者表示，一方面，需要促进董监高履职尽责，健全独立董事等公司治理机制；另一方面，需要充分发挥长期机构投资者力量，健全机构投资者参与公司治理机制。另外，还应加强信息披露工作，提高信息披露内容的可读性，保护投资者合法权益。

上市公司体量大增 经济基本盘地位更加巩固

数据显示，2000年A股上市公司数量突破1000家，2010年突破2000家。随后，上市公司扩容速度越来越快，突破3000家历时6年；突破4000家历时4年；自2019年6月13日科创板开板以来，两年多时间，A股上市公司数量接近5000家。

我国上市公司的市值规模已今非昔比。据同花顺iFinD数据显示，截至4月19日，A股4788家上市公司的总市值达84万亿元，与2012年底相比增长215%。

"上市公司整体面貌发生积极变化，'晴雨表'功能得到更好发挥，有力支持了资本市场健康稳定发展。"证监会主席易会满日前在上市公司协会第三届会员代表大会上指出，上市公司规模快速增长，实体经济"基本盘"地位更加巩固。

中航证券首席经济学家董忠云对《证券日报》记者表示，"随着注册制改革深化，对企业的吸引力逐步提升，公司上市发行的包容性明显增强，对实体经济特别是研发能力强、科技含量高的企业服务能力进一步提升，多层次资本市场功能更加完善。"

"在未来全市场注册制框架下，资本市场能够更好服务实体经济融资发展。而进一步拓展上市渠道的具体路径在于完善多层次资本市场，突破性举措在于推动我国企业的海外上市进程。"南开大学金融发展研究院院长田利辉对《证券日报》记者表示。

提升公司治理水平 加快高质量发展进程

上市公司是资本市场的微观基础和活力源泉。在重要战略机遇期下，推动其高质量发展是全面深化资本市场改革的题中之义。

谈及上市公司高质量发展时，易会满强调，"要遵循公众公司的特点和发展规律，坚守'四个敬畏'原则和'四条底线'的基本要求，着力提升'五种能力'，探索高质量发展路径。"

对此，业内专家认为，各市场主体应凝心聚力，共同推动上市公司高质量发展。

崔建岐/制图

"对于上市公司而言，首要的是要提高公司治理水平。"工业富联副总经理兼首席法务官解辰阳对《证券日报》记者表示，一是优化董事会运作机制，保障其依法合规运作。同时，加强监事和独立董事履职尽责的独立性，更充分发挥其作用。二是强化底线思维意识，决不能触碰财务造假、内幕交易等红线，切实做到遵纪守法。三是加强自愿性信息披露工作，充分披露能够帮助投资者做出价值判断和投资决策的相关信息，及时充分地履行信披义务。

此外，田利辉表示，上市公司可通过股权激励等手段提升公司文化，不断提升公司经营效率，形成和发展核心竞争力。

在监管层面上，董忠云建议从三方面促进上市公司高质量发展：首先，继续完善资本市场制度，包括优化退市制度、强化信披制度、分红制度等，通过制度约束公司提高质量；其次，健全声誉管理机制，引导企业稳定市场预期；最后，做好投资者保护工作，引导市场长期投资和价值投资，通过二级市场反向传导，促使上市公司提高自身质量。

中诚信国际研究院副院长袁海霞认为，各地政府也应加强优质上市资源储备，加快培育科创型企业。各地应紧抓注册制改革机遇，着力筛选出一批符合国家产业政策、规范经营、成长性好、潜力大的企业，进行重点培育。同时，支持制造业单项冠军、专精特新"小巨人"等企业发展壮大。引导私募基金规范发展，鼓励投早、投小、投科技，激发市场活力和创造力。

准确把握"金融23条"的政策意图

董少鹏

在当前疫情散发多发情况下，用好金融工具、金融举措，为实体经济提供给养和支撑，对于确保今年经济平稳增长、就业稳定、风险防控，极为重要。近日，中国人民银行、外汇管理局发布《关于做好疫情防控和经济社会发展金融服务的通知》，提出了23条具体措施，聚焦当下经济运行中的痛点难点，体现了金融担当，应当努力用好、用足。

这23条措施分为4个部分，体现了内外统筹、点面结合、远近兼顾的政策意图。

第一部分措施落脚点在近期，主要针对受疫情冲击较大的行业、企业、人群，予以精准的金融服务和支持。首先是在总体上保持流动性合理充裕。在坚持金融一盘棋的基础上，根据实际情况，对受到实质影响的金融机构适当提高存款准备金考核的容忍度。对特定行业如住宿餐饮、批发零售、文化旅游等，特定企业如涉农企业、中小微企业等，加大扶持力度；对受疫情影响严重的地区和受困人群提供差异化的金融支持，采取合理延后还款时间、延长贷款期限、延迟还本等措施；特别是在疫情期间，要为相关主体提供便捷的金融市场服务，帮助相关企业和主体及时开展融资等活动，及时和便利地使用金融服务。

第二部分措施是针对经济全局工作的，兼顾了近期和中长期考虑，为实体经济健康稳定运行提供稳定持续的金融保障。包括保障粮食安全和重要农产品的产销畅通，保障煤炭等能源供应安全，加大对物流行业循环畅通的支持，强化产业链供应链核心企业的金融保障等。从上半年加快稳增长进度特别是实现实物工作量考虑，须加大对重点投资领域、投资项目的支持力度，保障相关重点项目尽快开工；支持地方政府适度超前开展基础设施投资；保障在建项目顺利实施。强调完善住房领域金融服务，更好满足购房者合理的住房需求，促进房地产市场平稳健康发展。不搞"一刀切"，保持房地产开发贷款平稳有序投放；满足建筑企业合理融资需求，保持其融资连续稳定。

从支持鼓励民营经济健康发展而言，强调在贷款、债券融资等方面对民营企业一视同仁；鼓励金融机构和民营企业构建中长期合作关系，满足其合理金融需要；发挥国家融资担保基金的引领作用，为有条件的民营企业提供增信等服务。

在金融促进消费方面，一是强调发挥平台企业在金融服务方面的积极作用，支持他们向商户和消费者提供线上融资产品，提供非接触式金融服务；同时，鼓励它们向"三农"、小微领域倾斜，降低利息和收费水平。二是要求金融机构改善服务、创新服务，针对民生领域的金融消费拿出更亲民、更市场化的举措。为了支持引导金融机构开展养老金融业务，央行将设立普惠养老专项再贷款，对普惠养老机构加大支持力度。

越是在经济遭遇困难的时期，越要统筹好内外两个市场。稳外贸、稳外资不仅是国内稳增长的需要，更是维护全球产业链、供应链稳定的需要，是实现内外良性互动发展的需要。

第三部分措施主要针对外贸出口领域，进一步完善细化了相关政策。一是完善外汇收支和结算机制，便利外贸企业开展业务；二是便利企业开展跨境贷款、债权融资，包括支持符合条件的高新技术和"专精特新"中小企业开展外债便利化额度试点等；三是鼓励金融机构支持、帮助企业完善汇率风险管理，包括支持企业扩大人民币跨境结算，优化外汇衍生品业务管理和服务，鼓励有条件的地区强化政银企合作、探索完善汇率避险成本分摊机制等；四是通过数字化手段、创新投融资产品等优化跨境业务办理流程和服务；五是加大出口信用保险的支持力度；六是提升投资者跨境投融资的便利度。这些措施从融资便利、手续流程便利、风险管控和化解等方面，给外贸企业提供了立体化的政策支持，方便他们有效应对风险，开展贸易活动。

第四部分是针对政策"合成效果"而言的，目的是保障政策在实施过程中保持持续性、平衡性，最终达成最优效果。这一部分强调两条：一是充分发挥党建引领作用，强调用正确的政治立场来把握和执行政策；二是坚持市场化、法治化原则，按市场规律办事，确保金融机构健康运行，确保企业合规合理使用资金。

由于政策的运行和传导涉及众多领域、众多部门、众多环节，如果因生硬机械理解导致执行不当、执行不力，可能会制造新的风险敞口，也可能贻误市场时机，甚至会造成重大损失，为下一步发展留下"后遗症"。所以，须将政治要求和市场规律统一起来，防止道德危险，防止错误地理解政策和执行政策。在执行中要积极应对新的情况和市场波动，努力达成最佳"合成效果"。

今日视点

● 国内统一连续出版物号：CN 11-0235 邮发代号：1-286 ● 地址：北京市西三环南路55号顺和国际·财富中心大楼东侧 3A区501号/502号 ● 邮编：100071 ● 定价：3元
● 零售价：4元 ● 编辑部：010-83251730 E-mail：zmzx@zqrb.net ● 广告部：010-83251716 ● 发行部：010-83251713 ● 广告经营许可证号：京宣工商广字第093号(1-1)
北京 上海 深圳 成都 同时印刷