

国资委：支持上市公司利用融资手段和并购功能做强主业

■本报记者 杜雨萌

“在抓好国企改革三年行动高质量发展收官的同时，国资委也将积极研究下一步的改革工作，更好地巩固国企改革三年行动成果。”4月19日，国务院国资委秘书长、新闻发言人彭华岗在国新办举行的新闻发布会上如是说。

中国企业联合会研究部研究员刘兴国在接受《证券日报》记者采访时表示，改革无止境。国企改革将持续推进，并且会根据新阶段要求，提出更具针对性的重点改革任务。

为资本市场稳定发展作贡献

自今年年初国资委透露“将开展提高央企控股上市公司质量专项行动”以来，昨日，彭华岗首次对外公开披露这一专项行动的重点工作。

彭华岗称，国资委今年将开展提高央企控股上市公司质量专项行动，以问题为导向，聚焦短板弱项，推动中央企业控股上市公司内强质地、外塑形象，争做资本市场主业突出、优势发展、治理完善、诚信经营的表率。

具体来说，包括以下几方面重点工作：其一，推动中央企业统筹未上市和已上市的资源，指导各上市公司明晰战略定位和发展方向，积极做优存量、稳步做精增量，同时支持上市公司平台充分利用融资手段和并购功能，助力主业的优势发展。其二，支持具备条件的央企控股上市公司引入积极股东完善治理，科学界定上市公司治理相关方的权责，健全具有中国特色的国有控股上市公司治理机制。其三，深化提质增效，加大科

技研发投入，统筹运用上市公司股权激励以及科技型企业股权和分红政策，强化央企控股上市公司内生增长和创新发展。其四，推动央企控股上市公司强化投资者关系管理，常态化召开业绩说明会，增进上市公司市场认同和价值实现。

彭华岗表示，央企控股上市公司是资本市场的一支重要力量，国资委将采取多种措施，推动上市公司提高治理水平和价值创造能力，实现上市公司高质量发展，为资本市场的稳定发展作出积极贡献。

聚焦稳增长防风险

为应对当前复杂的外部环境，更好地推动全年目标实现，彭华岗称，今年，国资委和中央企业将以更大力度扎扎实实抓好稳增长、防风险工作。

围绕稳增长，彭华岗表示，中央企业要紧盯制定的目标，层层签订责任书，立下军令状，推动各项稳增长措施落到实处、不断加力，做到五个增效：

一是强供给增效，聚焦重要领域、重大项目、改善民生、前沿技术研发加大投入，提供高质量有效供给。二是降低成本增效，坚持一切成本费用皆可控的理念，严格生产成本管控，压缩“三项”费用支出，积极降低资金成本。三是拓市场增效，提高市场开拓能力，巩固存量拓展增量，及时优化调整经营策略和产品结构，不断巩固提升市场份额。四是治亏损增效，止住出血点，消灭亏损源，控制亏损企业数量，减少亏损面和亏损额。五是优协同增效，提升产业链纵向合作水平，加大与中小企业合作力



度，加强供需对接和行业互助，带动协同发展。

围绕防风险，彭华岗称，重点要做到“四个把牢”。即把牢债务风险，把牢合规经营风险，把牢金融风险，把牢安全生产风险。

推动重点领域专业化整合

最新数据显示，党的十八大以来，国资委先后完成了25组46家中央企业重组，并根据国家发展需要新组建了9家央企。

“比如，去年新组建的中国星网

集团、中国电气装备集团、中国物流集团、中国稀土集团，实际上都属于专业化的整合。”在彭华岗看来，央企重组整合工作力度大、效果好，得到了社会各界的高度肯定和资本市场的充分认可。

具体来看，一季度，中国稀土集团矿山和冶炼分离产量提升15%以上，实现营业收入、利润总额分别同比大幅增长41%和65.7%。再比如，重组整合后，中国物流集团全员劳动生产率提高了34.8%，中国电气装备集团2021年研制成功127项新产品，其中54项达到国际领先水平，36项达

到国际先进水平。

彭华岗称，下一步，国资委将继续把专业化整合作为推动国有经济布局优化和结构调整的重要抓手，针对目前中央企业部分行业存在的重复建设、同质化竞争等突出问题，以提升整体资源配置效率为目标，以业务做强做精为重点、以优势企业为主体，持续推动重点领域专业化整合，打造主责主业更加聚焦、业务结构更加清晰、核心能力更加突出的优势企业。重组整合是一项复杂的系统工程，牵涉面很大，国资委也在积极推进有关工作。

发改委：以更大力度政策举措 增强市场主体信心

■本报记者 杜雨萌 刘琪

4月19日，在国家发改委举行的新闻发布会上，新闻发言人孟玮表示：“疫情对国内需求的影响是阶段性的。随着疫情得到有效管控、政策效应逐步显现，正常经济秩序将快速恢复，经济运行会回归正常轨道。”

同时，国家发改委部署了多项举措，着力实现稳增长。“我们将密切跟踪研判国内外形势发展变化，针对可能遇到的各种不确定性，制定完善各类应对预案，加强政策储备，及时出台有力措施，确保经济运行在合理区间。”孟玮如是说。

扩消费促投资

一季度居民消费品零售总额同比增长3.3%，固定资产投资同比增长9.3%。从数据来看，前2个月的消

费、投资增速均有所加快，但3月份以来，在疫情反复的背景下，消费特别是接触性、聚集性消费受到了较大影响，给经济平稳运行带来了更大不确定性和挑战。

财信研究院副院长伍超明在接受《证券日报》记者采访时表示，3月份社零同比下降3.5%，除了受去年同期基数偏高影响外，疫情反复等因素对消费形成冲击是主要原因。预计4月份社零增速或仍承压，但二季度消费恢复可期。

据孟玮介绍，下一步，国家发改委将会同有关方面加大宏观政策实施力度，政策举措靠前发力、适度加力，并积极谋划更大力度的政策举措，强化政策协调联动，具体有以下几项措施。

一是着力扩消费促投资。消费方面，重点是推动出台进一步释放消费潜力促进消费持续恢复的政策文件。落实好餐饮、零售、旅游、民

航、公路水路铁路运输等特困行业纾困扶持措施，鼓励地方加大帮扶力度。要扩大重点领域消费，继续支持新能源汽车消费，鼓励地方开展绿色智能家电下乡和以旧换新。要促进新型消费，推动线上线下消费深度融合，培育壮大消费新业态。要挖掘县乡消费潜力，引导商贸流通企业、电商平台等向农村延伸。引导金融机构丰富大宗消费金融产品。投资方面，将积极促进有效投资，力争在上半年形成更多实物工作量。

“随着国家稳增长稳投资政策效果逐渐显现，预计下一阶段基建投资仍有望保持增长。”东北证券研究所所长助理沈昕表示。

二是加大助企纾困力度。重点是加快落实好促进工业经济平稳增长的18条政策，促进服务业领域困难行业恢复发展的43条政策，有针对性地加大对实体经济和中小微企业

的支持力度，强化中小微企业减负纾困政策落实督查，持续开展防范和化解拖欠中小企业账款专项行动。另外，在精准落实疫情防控举措的基础上，全力做好物流保供工作。

三是坚决守好民生底线。重点是落实落细就业优先政策，支持高校毕业生就业创业，促进农民工外出务工和就近就地就业。

促进产业链供应链稳定

3月份以来，疫情反复为服务业恢复发展带来更大挑战，各方对纾困措施更好更快落地见效有着更高的期盼。

据孟玮透露，下一步，国家发改委将在严格落实疫情防控要求的同时，巩固和拓展各项政策成效，继续加大对市场主体的支持力度。

一方面，着力打通难点堵点问

题。坚持上下联动、部门协同，加大重点措施协调督导力度，及时有力解决落实过程中的难点、堵点问题。

“在疫情反复的大背景下，我国产业链、供应链仍存一些痛点，目前‘补链强链’既重要又紧迫。”华兴证券(香港)首席经济学家虎溟表示，长远来看，在深化流通体制改革的大背景下，建设现代物流体系、畅通物流渠道，有利于提升流通效率，降低全社会交易成本、加快构建国内统一大市场。

另一方面，强化政策落实情况跟踪问效。持续深化政策宣传指导，让更多市场主体知晓政策、用好政策。

此外，国家发改委还将加强国内外形势跟踪研判，做好政策储备，进一步充实政策工具箱，有效应对外部环境的不确定性，不断增强市场主体信心。

工信部：一季度工业经济呈现四大亮点

强链补链行动提速，基本保持制造业比重不再下降

■本报记者 孟珂

“一季度工业经济实现平稳开局，工业和信息化发展取得积极成效。”工业和信息化部新闻发言人、运行监测协调局局长罗俊杰在4月19日国新办举行的新闻发布会上表示。

罗俊杰指出，从经济指标来看，有四个亮点：一是工业生产保持平稳，一季度规模以上工业增加值同比增长6.5%，高于去年四季度2.6个百分点，呈现逐季回升的良好态势；二是制造业占比进一步提升，一季度为

28.9%，同比提高1.3个百分点，达到2016年以来最高值；三是工业出口带动作用持续增强，一季度规模以上工业企业出口交货值同比增长14.4%，已经连续一年保持两位数增长；四是制造业投资明显回升，一季度制造业投资同比增长15.6%，比2021年全年加快2.1个百分点。

中国国际经济交流中心经济研究部副部长刘向东对《证券日报》记者表示，工业经济延续恢复向好态势，原因有三方面：一是我国采取了强有力的政策举措。确保政策靠前

发力，实现保供稳链、助企纾困，有力地推动工业复工复产，畅通工业生产循环，推动工业经济健康发展。二是强链补链行动提速，基本保持制造业比重不再下降。同时，着力打通产业链供应链堵点卡点，有力推动制造业投资增长。三是稳外贸带动效应显现。我国加大稳外贸政策实施力度，千方百计保订单拓市场，提升中国制造的出口能力。

“下一步，工信部将坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，坚持稳字当头、稳中求进，加强前瞻性预判，

做好跨周期调节，实施精准性对冲，着力促进工业经济平稳运行和提质升级，努力实现二季度的平稳接续，为稳定宏观经济大盘提供坚实支撑。”罗俊杰表示。

在刘向东看来，为进一步提振工业经济，首先要消除制约正常生产的障碍因素，包括中小微企业生产经营困难、大宗原材料价格上涨等。谈及具体工作，罗俊杰介绍，一是抓紧抓实推动政策落地。二是多措并举打通产业链供应链堵点卡点。建立重点产业链供应链企业“白

名单”制度，通过加强部省协同和跨区域协调，确保重点产业链供应链的稳定畅通。三是千方百计帮扶中小微企业度过难关。将着力推动落实已出台的助企惠企政策，深入开展“一起益企”中小企业服务行动。四是加快重大项目投资，挖掘新型消费潜力。推进制造业“十四五”规划重大工程和项目的加快落地实施，支持一批节能降碳重大技术改造项目实施，引导基础电信企业适度超前部署5G基站建设，推动尽快形成实物工作量，充分发挥投资拉动对冲作用。

(上接A1版)要坚持党中央集中统一领导，在中央和地方分税制的基本原则框架内，遵循健全政府间财政关系的基本原则，清晰界定省以下财政事权和支出责任，理顺省以下政府间收入关系，完善省以下转移支付制度，建立健全省以下财政体制调整机制，规范省以下财政管理。要通过完善财政制度，破除地方保护主义、消除市场壁垒，健全持续推进基本公共服务均等化的保障制度和标准体系，加大对革命老区、民族地区、边疆地区、欠发达地区的财政支持力度，完善区域支持政策，推动建立县级财力长效保障机制。要压实地方各级政府风险防控责任，完善防范化解隐性债务风险长效机制，坚决遏制隐性债务增量，

从严查违法违规举债融资行为，要严肃财经纪律，维护财经纪序，健全财会监督机制。

会议指出，建立领导干部自然资源资产离任审计制度，从2015年开展试点，到2017年全面推开，在严格生态文明制度执行方面形成强有力的制度约束。要健全领导干部资源环境相关决策和监管履职情况的评价标准，把自然资源保护、生态保护红线、耕地保护红线、减污降碳、河湖长制等党中央重大部署贯彻落实情况融入相关评价指标。要科学设定评价指标权重和评分方法，强化自然资源资产实物量、生态环境质量等关键性指标的引导作用，突出国家规划设定的资源环境约束性指标。要统筹

考虑各地自然资源禀赋特点和主体功能定位差异，在指标设置上努力做到科学精准。要规范审计范围和程序，以依法查证的事实为基础，确保审计评价结论经得起历史检验。要推进各项监督贯通协同，将审计结果作为考核、任免、奖惩的重要参考。要采取有效措施，确保相关资料和数据真实性、准确性、完整性，对资源环境数据造假行为要严肃追究问责。

会议强调，加快推进金融支持创新体系建设，要聚焦关键核心技术攻关、科技成果转化、科技型和创新型中小企业、高新技术企业等重点领域，深化金融供给侧结构性改革，推进科技信贷服务能力建设，强化开发性、政策性金融机构在职责范围内服务科技创

新作用，增强银行业金融机构为承担国家重大科技创新任务企业服务的能力，提升多层次资本市场直接融资功能，发挥保险和融资担保机构风险分担作用，强化金融支持科技创新的外部支撑。要坚持底线思维、问题导向，立足保障产业链供应链安全稳定，统筹金融支持科技创新和防范金融风险，压实风险防控主体责任。

会议指出，科技激励是促进科技创新的重要保障，对释放科技创新潜力、激发创新活力具有重要作用。要激励科技人员坚定爱国之心、砥砺报国之志，自觉为加快建设科技强国、实现高水平科技自立自强担当作为、贡献力量。要坚持精神激励和物质激励相结合，重点奖

励那些从国家急需和长远需求出发，为科学技术进步、经济社会发展、国家战略安全等作出重大贡献的科技团队和人员。要创新科研项目组织管理机制，保障科技人员科研工作时间，心无旁骛创新创造。要加大对青年科技人员的激励，敢于给年轻人担纲重任的机会，创造有利于青年人才脱颖而出的环境。要健全科研经费稳定支持机制，持之以恒支持科研人员在基础性、公益性研究上“十年磨一剑”。要坚持激励和约束并重，建立有效的约束和监督机制。

中央全面深化改革委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

万科、云南白药等公司 月内大手笔回购

■本报记者 邢萌 见习记者 郭冀川

进入4月份，深市上市公司纷纷回购股份，提振市场信心。

近日，证监会、国资委、全国工商联联合发布进一步支持上市公司健康发展的通知，提出鼓励上市公司回购股份用于股权激励及员工持股计划。支持符合条件的上市公司为稳定股价进行回购。依法支持上市公司通过发行优先股、债券等多种渠道筹集资金实施股份回购。

政策的鼓励进一步激发上市公司回购热情。回购大军中，龙头企业积极行动，大手笔回购频频涌现。记者了解到，在近期披露的深市上市公司回购方案中，万科A、云南白药等多家拟回购资金规模超10亿元。

主板公司为回购主力 多家回购规模超10亿元

“虽然近期A股市场出现震荡调整，但上市公司的基本面并未发生变化。”申万宏源首席市场专家桂浩明对《证券日报》记者分析称，上市公司通过回购股份，一方面向市场传达了对公司发展的信心，另一方面也彰显了公司的资金实力。

记者同花顺iFinD数据统计，以公告日为准，截至4月19日，4月份以来33家深市公司披露回购方案，其中主板公司22家，创业板公司11家。万科A等多家拟回购资金超10亿元。

万科A相关公告显示，公司回购资金总额不超过25亿元且不低于20亿元。公司表示，为维护公司价值及股东权益，在综合考虑业务经营情况、公司财务状况、未来发展前景等因素的基础上，拟使用自筹资金以集中竞价交易方式回购公司部分A股股份，从而提振投资者信心，维护公司和股东利益。

据云南白药相关公告，公司预计回购金额不超过11.19亿元。对于回购股份的目的，云南白药表示，为深入推动企业的创新变革与转型发展，公司拟实施股份回购用于实施员工持股计划或股权激励计划，持续完善互利共赢的长效激励与约束机制，有效将股东利益、公司利益和核心团队利益结合在一起，提升公司整体价值。

另外，顺丰控股也于4月14日发布关于回购公司股份的进展公告，表示通过股份回购专用证券账户以集中竞价方式累计回购公司股份2864万股，回购资金约为15.06亿元(不含交易费用)。顺丰控股有关人士对《证券日报》记者表示，公司本次回购，是基于对公司未来发展的信心，综合考虑业务发展、经营情况及近期公司股票二级市场表现，以自有资金通过二级市场回购公司股份。

“本次回购的股份将用于实施员工激励，以彰显公司对发展的信心，有助于进一步健全公司长效激励机制，充分调动核心骨干及优秀员工积极性，既能保障公司长远稳健发展，也能进一步树立资本市场信心。”上述顺丰控股有关人士如是说。

健全长效激励机制 回购资金多用于股权激励

在上市公司回购方案中，回购股份主要用于股权激励或员工持股计划，尤其是首次回购公司股份的上市公司。

例如，首次回购股份的小熊电器表示，基于对公司未来发展前景的信心和对公司价值的高度认可，在结合公司经营情况、主营业务发展前景、公司财务状况以及未来的盈利能力的基础上，公司决定拟以自有资金回购公司股份，并将回购股份用于实施公司股权激励计划及/或员工持股计划，以此进一步完善公司治理结构，建立、健全公司长效激励机制。

北京阳光天弘资产管理公司总经理王维嘉表示，目前我国资本市场中，大多数上市公司处于快速成长期，需要分阶段、分层次对企业员工进行股权激励，以稳定人才队伍，加速企业发展。

也有个别企业将回购股份用于注销。例如，万邦达表示，公司决定注销已回购的公司股份。本次回购股份注销完成后，公司总股本将由8.65亿股减少至8.03亿股。

王维嘉分析称，上市公司进行股票回购注销，可以增加每股收益，起到稳定股价的作用，增强投资者信心，吸引更多践行价值投资理念的机构投资者，对公司未来发展起到积极作用。

武汉科技大学金融证券研究所所长董登新对本报记者表示，当前，很多上市公司的股价被低估。同时，由于近期市场波动较大，一些上市公司存在稳定股价的需要，而回购股份是稳定股价的主要手段之一。

董登新表示：“回购股份有利于公司的长远发展，在向市场释放积极信号的同时，通过建立长效激励机制，能够充分调动员工的积极性，提高员工凝聚力。回购股份后注销则能提升资产收益率，提升投资者信心。”