

## 中办国办印发《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》

# 建立多元可持续投融资机制 引导社会资金参与县城建设

■本报记者 陈炜

5月6日消息,近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》(以下简称《意见》),明确了以县城为重要载体的城镇化建设的发展目标和具体任务,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《意见》指出,要坚持以人为本推进新型城镇化,顺应县城人口流动变化趋势,选择一批条件好的县城作为示范地区重点发展,防止人口流失县城盲目建设。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,以县城为基本单元推进城乡融合发展,严格落实

实耕地和永久基本农田、生态保护红线、守住历史文化根脉,防止大拆大建、贪大求洋,严格控制撤县建市设区,防范地方政府债务风险。

《意见》明确,到2025年,以县城为重要载体的城镇化建设取得重要进展,县城短板弱项进一步补齐补强,一批具有良好区位优势和产业基础、资源环境承载能力较强、集聚人口经济条件较好的县城建设取得明显成效,公共资源配置与常住人口规模基本匹配,特色优势产业发展壮大,市政设施基本完备,农民到县城就业安家规模不断扩大,县城居民生活品质明显改善。再经过一个时期的努力,在全国范围内基本建成各具特色、富有活力、宜居宜业的现代化县城,与邻近大中城市

的发展差距显著缩小。

具体来看,《意见》从科学把握功能定位,分类引导县城发展方向;培育发展特色优势产业,稳定扩大县城就业岗位;完善市政设施体系,夯实县城运行基础支撑等方面入手,提出多项具体任务。

其中,对于科学把握功能定位,分类引导县城发展方向,《意见》指出,加快发展大城市周边县城,支持位于城市群和都市圈范围内的县城融入邻近大城市建设发展;积极培育专业功能县城,支持具有资源、交通等优势县城发挥专业特长,培育发展特色经济和支柱产业;合理发展农产品主产区县城,做优做强农产品加工业和农业生产性服务业;有序发展重点生态功能

区县城,引导人口流失县城转型发展。

在深化体制机制创新,为县城建设提供政策保障方面,《意见》提出,健全农业转移人口市民化机制,全面落实取消县城落户限制政策,确保稳定就业生活的外来人口与本地农业转移人口落户一视同仁;建立多元可持续的投融资机制,引导社会资金参与县城建设,盘活国有存量优质资产,规范推广政府和社会资本合作模式,稳妥推进基础设施领域不动产投资信托基金试点,鼓励中央企业等参与县城建设,引导有条件的地区整合利用好既有平台公司;建立集约高效的建设用地利用机制,加强存量低效建设用地再开发,合理安排新增建设用地计划指标,保障县城建设正常用地需求。

## 国家发改委召开专题会议 明确煤炭现货价格 合理区间

■本报记者 杜雨萌

据国家发改委5月6日消息,近期,国家发改委先后印发了《关于进一步完善煤炭市场价格形成机制的通知》(发改价格〔2022〕303号,以下简称“303号文”)和2022年4号公告,明确了5月1日起实施。为确保相关政策落地见效,国家发改委价格司召集重点煤炭和电力企业、行业协会、市场资讯机构和全国煤炭交易中心召开专题会议,研判煤炭价格形势,研究加强煤炭价格调控监管工作。

会议认为,煤炭是关系国计民生的重要初级产品,煤电占总发电量比例约60%,必须立足以煤为主的基本国情,采取切实措施稳定煤炭价格,通过稳煤价进而稳电价、稳企业用能成本,为实现经济稳增长提供强力支撑。303号文提出了煤炭中长期交易价格合理区间,4号公告提出了煤炭领域哄抬价格行为的具体认定标准,实质上明确了煤现货价格合理区间,两份文件构建了煤炭价格预期引导和调控监管的闭环机制,为相关经营者依法合规经营提供了明确指引,是煤炭价格运行在合理区间的重要政策保障。

会议强调,按照303号文和4号公告有关要求,自5月1日起,煤炭中长期交易价格和现货价格均有合理区间。其中,秦皇岛港下水煤(5500千卡,下同)中长期、现货价格每吨分别超过770元、1155元,山西煤炭出矿环节中长期、现货价格每吨分别超过570元、855元,陕西煤炭出矿环节中长期、现货价格每吨分别超过520元、780元,蒙西煤炭出矿环节中长期、现货价格每吨分别超过460元、690元,蒙东煤炭(3500大卡)出矿环节中长期、现货价格每吨分别超过300元、450元,如无正当理由,一般可认定为哄抬价格。

会议明确,对于港口下水煤、坑口煤以外其他形式销售煤炭的,可扣除相关流通环节合理费用后折算为对应港口价或出矿价,并以此判断是否超过价格合理区间。

下一步,国家发改委将密切关注煤炭市场供需形势和价格变化,加强煤炭中长期合同履约监管,采取有力有效措施保障煤炭价格运行在合理区间。当发现价格超出合理区间时,将立即进行提醒约谈,必要时通过调查、通报等手段,引导煤炭价格回归合理区间,对于存在涉嫌哄抬价格行为的,将移送有关部门依法查处。

## 监管接连发声提及“科创板做市交易” 业界建议配套更多风险化解工具

科创板引入做市商制度,需要注意三大问题

- 适合上市公司结构,投资者结构和交易结构,坚守服务实体经济的初心
- 加强对做市商的监督和管理,提高交易透明度
- 鼓励和支持做市商通过多元化渠道提升资本运作能力、定价分析能力和风险识别能力

■本报记者 吴晓璐

5月4日及5月5日,证监会和上交所先后就科创板做市交易发声。证监会表示,推出科创板做市交易;上交所表示,落地科创板做市交易。

接受《证券日报》记者采访的专家表示,落地科创板做市交易,有望提高板块流动性,促使股票合理定价,平抑非理性大幅波动,并为A股其他板块落地做市商制度提供经验。借鉴新三板经验,科创板做市商制度可以配套更多的风险化解工具和激励制度。

### 借鉴新三板经验教训 三大问题需关注

据Wind资讯数据统计,截至5月6日,科创板公司达420家,今年以来,科创板单日股票日均换手率的平均值为3.8%,日均成交量的平均值为242.01万股,日均成交额的平均值为1.11亿元,成交量和成交额远低于主板和创业板。

“A股采取的是竞价交易机制,以时间优先、价格优先为特征,目前仅新三板的创新层和基础层引入了做市交易。”华商律师事务所律师高级合伙人齐梦林在接受《证券日报》记者采访时表示,科创板投资门槛较高,风险较大,活跃度较低,引入做市交易后,做市商通过在股票市场上频繁地提供双边买卖报价,提供流动性,降低股价不合理波动。

“直观来看,推出科创板做市交易能够提升市场注入活力,增强市场活跃度。从更深层次来看,做市交易更有利于发挥市场的价格发现功能。特别是在股市出现大幅波动的情况下,做市商可以通过交易引导市场回归理性,并发挥反向遏制恶意操纵市场行为的作用。此外,科创板做市商制度的探索,也将为创业板、主板、北交所等市场的深化改革提供经验。”中国银行研究院博士后汪惠青对《证券日报》记者表示。

2014年,做市商制度率先在新三板落地。据全国股转公司官网数据显示,截至今年一季度末,新三板做市商有69家,2022年一季度做市交易稳定向好,做市股票总成交额约

134.88亿元,占市场成交总额的53.86%。

“新三板实行做市商制度,积累了很多经验教训。”银泰证券转业务部总经理张可亮在接受《证券日报》记者采访时表示,从市场角度来说,新三板做市商发挥了一定作用,但是在提供流动性以及定价参考方面还有较大提升空间。从做市商角度来看,大部分券商的做市业务都出现亏损,做市商在做市策略以及做市业务人员配备方面有所欠缺。

“科创板引入做市商后,实行混合做市交易制度,且投资者人数远超新三板,因此预计其实施做市商制度的效果更好。”张可亮表示,可以借鉴新三板的经验教训,从券商角度来看,一是要提高对做市交易的认知程度,配备较强的研究团队和交易团队。券商需要根据自身情况制定合理的做市策略,只有深入了解所要做的企业和其所处行业,才能给出合理的估值,并在市场波动时起到平抑股价波动的作用;二是整体资金投入方面,每只做市股票需要根据其流通盘合理预留做市寸,避免出现头寸不足而只能被动跟随市场的情形。(下转A2版)

## 基础设施公募REITs扩围契合经济稳增长路径

■昌校宇

证监会近日召开专题会议,研究深化资本市场改革,保持资本市场平稳运行,助力宏观经济大盘稳定相关工作措施,其中提及“研究拓宽基础设施REITs试点范围”。上交所随后表示,将推动扩大基础设施REITs试点范围。

实现全年经济社会发展预期目标,要坚持稳字当头、稳中求进。笔者认为,监管层对于基础设施公募REITs的着重安排,原因之一是其作为禀赋明显的金融产品,底层资产是基础设施,而基建投资的增长与当前我国经济稳增长路径相契合。

4月26日召开的中央财经委员会第十一次会议和4月29日召开的中共中央政治局会议均强调“全面加强基础设施建设”。不到一周时间被两大重磅会议“点名”,不难看出全面加强基础设施建设的重要意义。顶层设计释放明确信号,基础设施建设将在助力畅通国内大循环、促进国内国际双循环,扩大内需,推动高质量发展中担任更重要

的角色,而基建投资作为稳定经济增长的抓手也将持续发力。

虽然是资本市场“新面孔”,但从公募REITs试点启动以来已上市的12只产品看,其所对应的底层资产均为我国经济高质量发展的重要载体,涵盖生态环保(2只)、仓储物流(2只)、高速公路(4只)、产业园区(4只)等四种基础设施类型。具体来看,无论是推动“双碳”目标实现的“关键动作”——生态环保,“双循环”新发展格局下迎发展的仓储物流,还是建设交通强国的“重要元素”——高速公路,优势产业集群核心载体的产业园区,均紧贴中长期产业政策导向。

基础设施公募REITs的“设计”亮点远不止于此。由于基础设施资产存在建设周期长、资产较重、社会资本参与度有限等短板,与一般投资相比缺乏更市场化的投融资方式。而基础设施公募REITs,正是补齐这一短板且能稳投资的有力工具,有专家解释为“REITs本质上是资产的IPO”。在资本市场“专业服务”的加持下,基础设施

公募REITs既能显著增强基础设施建设资金的流动性,有效盘活存量资产;又能拓宽权益融资渠道,更好地形成投融资的良性循环,两个维度合力夯实经济基本盘。

目前,公募REITs基础设施项目运营稳健,市场表现符合预期,为投资者提供分享经济增长成果的机会,并给予合理的投资回报。截至目前,在已上市的12只公募REITs产品中,剔除未分红的3只,其余9只上市以来的累计分红率在2%至13%之间;此外,12只产品中有10只自上市以来涨幅为正。

基础设施公募REITs扩围对于助力宏观经济大盘稳定意义重大。相信随着试点范围拓宽、公募规则落地、相关制度机制进一步完善,万亿元量级的公募REITs将交出一份令市场满意的答卷。

今日视点

### 今日导读

多家机构预测4月份CPI  
同比或涨至2%左右

A2版

一季度快递单价同比略降  
众巨头畅通“最后一公里”

A3版

东亚银行  
陷违规代销风波

A3版

22家影视公司  
去年合计亏损13亿元

B1版

社保基金会:  
进一步发挥长期机构投资者作用  
助力资本市场平稳运行

■本报记者 孟珂

据全国社会保障基金理事会网站5月6日消息,社保基金会于5月5日召开党组会议,认真学习传达学习贯彻中央政治局会议精神和习近平总书记

在中央政治局第三十八次集体学习时的重要讲话精神,研究部署贯彻落实工作。社保基金会党组认为,习近平总书记主持召开中央政治局会议,分析研究当前经济形势和经济工作,充分肯定了今年以来我国经济取得来之不易的成绩,深入分析了做好当前经济工作面临的挑战,明确提出要防住、经济要稳住、发展要安全的重要要求,对于统筹推进疫情防控和经济社会发展,努力实现全年经济社会发展预期目标,具有重大指导意义。习近平总书记在中央政治局第三十八次集体学习时的重要讲话,充分肯定了各类资本在促进社会主义市场经济繁荣发展中的积极作用,对理解资本性质,认识资本作用,把握资本规律,治理资本运行等作出深刻阐述,对进一步规范和引导资本健康发展提出明确要求,讲话高屋建瓴、视野广阔、内涵丰富,具有很强的政治性、思想性、指导性,为更好发挥资本作为重要生产要素的积极作用提供了理论指导和行动纲领。

会议要求,理事会全体党员干部要进一步提高政治站位,始终心怀“国之大者”,认真学习领会、坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,切实把思想和行动统一到党中央对经济形势的重大判断上来,统一到党中央关于经济工作和全面加强基础设施建设的重大决策部署上来,统一到党中央关于规范和引导资本健康发展的重要要求上来,把学习成果转化为谋划事业发展、履行主体责任的大动力和思路举措,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

一是始终坚持“长期投资、价值投资、责任投资”理念,在当前新冠肺炎疫情和乌克兰危机导致风险挑战增多的复杂形势下,保持战略定力,坚定对中国长期向好和国内资本市场稳健发展的信心,着力加强投资能力建设,及时发现和准确把握市场机会,认真落实资产配置执行计划和增资安排,进一步发挥长期机构投资者作用,助力国内资本市场平稳运行。

二是深入开展对资本的特性和行为规律这一重大理论和实践问题的研究,不断深化对各类资本及其作用的认识,深刻把握资本的双重属性,紧密结合基金投资运营实际,研究制定基金投资指引等制度规范,健全完善投资管理体系,更好发挥社保基金在引导资本有序发展、防范资本无序扩张中的作用。

三是要统筹抓好疫情防控和基金投资运营工作。坚决按照中央确定的防疫方针,严格落实落细疫情防控要求,筑牢疫情防控屏障。坚持底线思维,增强忧患意识,严密防范化解风险,稳健审慎抓好基金投资运营,积极布局重点基础设施、科技创新和战略性新兴产业等符合国家发展战略和产业政策导向,与基金性质特点相匹配的投资项目,为加快建设强大而有韧性的国民经济循环体系贡献力量。

更多精彩内容,请见——

证券日报新媒体



证券日报之声

本版主编:姜楠 责编:陈炜 美编:王琳 崔建岐  
制作:闫亮 电话:010-83251808