

十年来财政收入年均增长8.5% 围绕“国之大者”增进经济高质量发展成色

■本报记者 包兴安

5月17日,中共中央宣传部举行“中国这十年”系列主题新闻发布会,介绍财政改革与发展有关情况。财政部副部长许宏才表示,十年来,财政部认真组织实施积极的财政政策,不断完善宏观调控,围绕“国之大者”,强化资金和政策保障,深入推进财税体制改革,积极发挥全面深化改革的“突破口”和“先行军”作用,推动经济运行保持在合理区间,增进高质量发展的成色。

财税工作取得显著成效

数据显示,十年来,财政“蛋糕”越做越大,财政收入累计193.64万亿元,年均增长8.5%;全国一般公共预算支出十年累计193.64万亿元,年均增长8.5%;税务部门组织税收收入超过110万亿元,办理新增减税降费累计8.8万亿元,宏观税负从2012年的18.7%降至2021年的15.1%;新办涉税市场主体累计超过9000万户,有效激发市场主体活力;自主将关税总水平从

2010年的9.8%大幅降至7.4%;我国税收协定网络已覆盖112个国家和地区,国际朋友圈越来越大;全国审计机关共审计109万多个单位,促进增收节支和挽回损失4.3万多亿元。

许宏才表示,今年要实施新的组合式税费支持政策,预计全年退税减税降费约2.5万亿元。其中,增值税大规模留抵退税是主要内容,全年退税约1.5万亿元。财政部会同国家税务总局等相关部门,加快留抵退税政策的实施进度,直接为企业增加现金流,真金白银帮助企业减负纾困。

“今年以来已为企业减轻税费负担和增加现金流超过1.6万亿元。”国家税务总局副局长王道树介绍,其中,4月1日至5月16日,共有9796亿元留抵退税款退到企业账户,再加上一季度继续实施此前已经出台的增值税留抵退税老政策1233亿元,今年共有11029亿元退税款退到了纳税人账户;一季度全国新增减税降费1980亿元;今年以来继续实施的制造业中小微企业缓缴税费3778亿元。

许宏才介绍,党的十八届三中全

会以来,按照中央关于建立现代财政制度决策部署,财税体制改革全面发力、多点突破、纵深推进,取得了明显成效。权责清晰、财力协调、区域均衡的中央与地方财政关系逐步形成。保持中央和地方财力格局基本稳定,纵深推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革,出台了基本公共服务、教育、科技等11个领域的改革方案。中央与地方的收入划分进一步理顺,明确增值税“五五分享”,调整完善增值税留抵退税的分担机制。财政转移支付制度的改革持续深化,有力推动了区域协调发展和基本公共服务的均等化。

财税体制改革全面发力

许宏才表示,税收制度的改革取得重大进展。总的来看,加快落实税收法定原则,已经有12个税种完成了立法。另外,全面推进增值税改革,完善消费税、企业所得税制度,推进资源环境税收制度改革。还有初步建立了综合与分类相结合的个人所得税制度,实施了大规模的减税降费。

“预算管理制度改革取得重大

成果,标准科学、规范透明、约束有力的预算制度基本建立。”许宏才表示,这十年当中,修订了预算法和预算法的实施条例,出台了深化预算管理制度改革的决定和进一步深化预算管理制度改革的意见。建立了跨年度预算平衡机制,实行了中期财政规划的管理,创新实施了财政资金直达机制,资金直达市县基层、直接惠企利民。另外,加强地方政府债务管理,全面推进预算绩效管理,稳步推进预算公开制度化,全面实施国有资产报告制度等。

抓紧谋划增量政策工具

当前,中国经济面临新的下行压力,谈及下一步稳增长还有哪些财税措施时?许宏才表示,目前,各项政策正在加速推进,政策效用持续释放。

一是加速实施新的组合式税费支持政策,激发市场主体活力。小微企业退税4月份以来正在加紧

进行。同时,将中型企业和大型企业存量留抵退税退还的时间分别提前至5月份、6月份开始,加快释放政策红利。提高科技型中小企业研发费用加计扣除比例,对小微企业纳税人免征增值税等其他税费的优惠政策正在有序实施。

二是加快地方政府专项债券发行使用,带动扩大有效投资。截至5月15日,各地已经发行新增专项债1.5万亿元,比去年同期增加了1.3万亿元,剩余额度的发行工作正在加快推进。

三是加大助企纾困政策力度,帮助企业渡过难关。从企业规模上看,重点加大对小微企业的帮扶,减税降费的政策、普惠金融的政策等。从行业看,针对物流、餐饮等受疫情影响较大的困难行业,有针对性地加大帮扶力度。同时,鼓励各地积极安排资金,向困难企业和个体工商户提供房屋租金、水电费、担保费、防疫支出等补助。



助力企业优化结构 年内上市公司再融资和并购重组活跃

截至5月17日,A股上市公司再融资规模达3191亿元;并购重组1371起,涉及资金规模达3835亿元

■本报记者 邢萌

今年以来,上市公司积极运用再融资、并购重组等方式提高盈利能力,促进生产经营稳定发展。

《证券日报》记者据同花顺iFinD数据统计,再融资方面,以发行日为基准,截至5月17日,2022年以来A股上市公司再融资规模达3191亿元(含增发、配股和可转债)。并购重组方面,今年A股市场共发生1371起并购重组事件,涉及资金规模达3835亿元。

“支持上市公司通过再融资、并购重组等方式克服疫情影响,快速走出困境。”近日,证监会副主席王建军表示接受媒体采访时表示,再融资对相关企业的恢复生产、摆脱经营困境有积极作用。“再融资能够为企业提供股权融资,进而降低债务比率,走出财务困境,实现现金流的优化。”南开大学金融发展研究院院长田利辉对《证券日报》记者表示,同时,借助再融资,可以优化股权结构,也为企业提供了快速重组的机会,有助于企业及早走出经营困境。

从今年以来的再融资募集类型来看,截至5月17日,定增募资1772亿元,募资规模最大。可转债以953亿元的规模次之,配股规模为466亿元。不仅今年火热,近年来定增募资规模与比重呈现逐年走高态势。同花顺iFinD数据显

示,2019年至2021年,上市公司定增募资规模分别为6758亿元、8321亿元、9335亿元,占再融资总额的比重分别对应为70%、71%、75%。

“当前,再融资市场以定增为主,既是再融资新规放宽条件的结果,也是企业降杠杆和筹集资金的有效举措,同时还是企业并购重组和外延扩张的路径。”田利辉表示,定增更为适合股权相对集中、控制权计划变更或受到机构自持的公司。

2020年2月份施行的再融资新规优化了定增相关制度安排,如定价日可灵活选择,调整非公开发行股票定价和锁定机制,缩短锁定期等,有力地提高了定增对上市公司的吸引力。

与此同时,并购重组市场也颇为活跃。据同花顺iFinD数据,按首次公告日并剔除交易失败案例来看,截至5月17日,今年A股市场共发生1371起并购重组事件,涉及资金规模达3835亿元。

田利辉表示,受疫情等因素影响,优化产业结构和整合价值链势在必行,这就需要积极推进企业并购重组,优势企业进行外延式扩张,劣势企业进行配合,进而增强我国企业的核心竞争力和国际竞争力。

上述并购重组事件中,有9起超50亿元的并购重组事件,2起已完成,7起正在进行。典型如中国中铁百亿收购案例,中国中铁于5月12日公告称拟以110亿元为对价



收购云南省滇中引水工程有限公司33.54%股权,旨在加快培育和发展水利水电业务板块。

除了大手笔收购外,“A并A”现象也成为今年并购市场的典型特点。据悉,仅5月份,已有华润三九、紫金矿业、通策医疗3家上市公司宣布收购相关标的上市公司部分股权。

“注册制下,上市公司估值不断步入合理区间,未来‘A并A’将成为常态。”联储证券总经理助理尹中余对《证券日报》记者表示,随

着注册制改革稳步推进,A股上市公司估值走向合理化,二级市场股价越来越反映公司内在的资产价值和产业价值,很多有核心竞争力的中小规模上市公司的市值低于净资产,可以作为行业龙头上市公司的并购标的。

田利辉也认为,随着资本市场制度改革成效凸显,“A并A”将成为我国资本市场的常态。今年以来“A并A”屡次出现,这是我国注册制改革成功的体现,信披质量的

提升使估值不高的上市公司更具吸引力。同时,这也是我国退市制度改革成效的展现,应退尽退让弱势上市公司自愿被并购重组。

尹中余表示,另外,对于拟上市的中小型企业而言,主动寻求有产业协同的上市公司并购或许是更好的选择。随着注册制改革稳步推进,IPO估值趋于合理化,小市值企业IPO与并购在估值上的差距缩小,通过并购引入新的实控人或许更有利于公司做大做强。

第四届“5·19中小投资者保护宣传周”活动“走进”河北 构建互促共进齐抓共管的“大投保”格局

■本报记者 谢岚 见习记者 张晓玉

5月17日,由证券日报社与中证中小投资者服务中心主办,北京、天津、河北、深圳四地证监局联合主办,中信建投证券、渤海证券、财达证券和第一创业证券协办的第四届“5·19中小投资者保护宣传周”第三场活动线上“走进”河北。

当天,河北证监局党委委员、纪委书记刘振平,河北省上市公司协会副会长兼秘书长田学栋,河北省证券期货业协会秘书长姚新战,财达证券副总经理桂洋洋,晶澳科技董事会秘书武廷栋,立中集团董事长李志强等通过视频连线方式参与活动。与会嘉宾从不同的角度,就投资者保护话题进行探讨。

刘振平介绍,近年来,河北证监局坚决贯彻落实“建制度、不干预、零容忍”的方针,坚持“四个敬畏、一个合力”,贯彻“大投保”理念,把保护投资者合法权益作为工作的重中之重,着力从不断完善制度机制,夯实投保基础;持续推进投保业务与

监管业务融合,督促市场主体主动做好投保工作;以提升投资者自我保护能力为导向,不断提升投资者教育工作质效;提升诉求处理工作实效,持续健全投资者维权救济机制;加强与省内金融监管部门及地方政府相关部门之间的协调联动,凝聚投资者保护合力五方面不断提升辖区投资者保护机制,持续提升投资者权益保护的有效性。

“保护投资者合法权益是关系资本市场高质量发展的基础性工作,关系到亿万人民群众的切身利益。”田学栋介绍,在加强同投资者互动交流方面,协会利用“约调研”平台组织河北7家上市公司,就行业发展、政策热点、经营成果、项目进展、未来规划等与投资者进行线上交流,进一步搭建了河北上市公司与投资者之间的高效沟通平台,加深了上市公司与投资者的相互信任度。

在强化投资者教育与保护工作方面,姚新战表示,河北省证券期货业协会以党建、合规、创新为具体抓手,持续引领行业文化建设走深走实,一方面组织开展专项活

动,扎实推动投资者教育;另一方面认真做好行业纠纷调解,切实维护投资者合法权益。

作为资本市场的重要参与者,券商等中介机构被称为资本市场的“守门人”。桂洋洋笑道,券商作为中介机构,必须做好资本市场的“看门人”,这是券商做好服务投资者、尊重投资者工作中的重要一环。

在武廷栋看来,目前,A股投资者数量已突破2亿,其中97%以上为中小投资者,投资者保护工作牵系着亿万人民群众的切身利益,尊重投资者的敬畏投资者、保护投资者是上市公司义不容辞的责任。公司在实现自身发展的同时,重视对投资者的合理投资回报,自2019年11月底重组上市以来,2020年实施年度权益分派方案,派发现金红利人民币3.19亿元。

李志国表示,为了与投资者保持长期、透明、有效的沟通,立中集团积极探索线上、线下相结合的多维度的投资者交流方式。这种线上与线下相结合,“迎进来,走出去”相补充的投资者沟通体系,让公司更加透明、更加真实。

谈及下一步工作,刘振平表示,河北证监局将坚持敬畏投资者、尊重投资者、保护投资者,与市场各方共同努力,进一步构建互促共进、齐抓共管的“大投保”格局,服务资本市场高质量发展。

田学栋称,河北省上市公司协会今年将重点抓好以下几项工作,一是健全完善服务平台,提高服务上市公司质量;二是规范公司治理,推动可持续发展,加强投资者保护;三是从党建、服务、治理、自律等多个方面开展重点工作发挥各方合力,引导上市公司规范运作,在努力推动提高服务效能的同时,不断推进协会服务工作再上新台阶。

姚新战表示,下一步,河北省证券期货业协会将继续组织会员单位做好投资者教育与保护工作,共同推动河北辖区资本市场更好发展。

对于投资者保护的下一步安排,桂洋洋表示,投资者保护工作直接关系到亿万人民群众的切身利益。未来,财达证券将继续践行投资者教育和保护的社

会责任,充分发挥专业优势,携手市场各方主体,形成投保合力,全心全意为投资者提供高质量服务,充分发挥投教基地平台贴近一线、贴近市场、贴近投资者的积极作用,打造具有财达特色的行业一流投教品牌,为服务资本市场新发展格局、营造投资者保护良好市场生态打下坚实有力的基础。

作为上市公司代表,李志国表示,投资者保护工作作为确保上市公司稳健有序发展的一项重要工作,公司将秉持高质量发展的理念,始终坚持投资者保护的信念,切实承担起保护投资者权益的责任和使命,为推动建设良好的资本市场环境不懈努力,为股东创造更多更高的价值。

谈及未来工作,武廷栋坦言,“公司将积极学习监管部门发布的投资者保护工作要求,持续对投资者保护工作进行总结,推进投资者保护工作更加有序开展,完善投资者保护工作体系,切实地为广大投资者创造价值回报,保障广大投资者,特别是中小投资者的合法权益。”

国家发改委: 经济运行会很快回归正常轨道 下一步将抓紧谋划增量政策工具

■本报记者 杜雨萌

“受新一轮疫情和国际局势变化的超预期影响,经济新的下行压力有所加大。但随着目前国内疫情反弹得到有力处置,各项政策靠前发力,政策效应逐步释放,相信正常的经济秩序将快速恢复,经济运行会很快回归正常轨道。”5月17日,在国家发改委召开的5月份新闻发布会上,国家发改委新闻发言人孟玮表示。

固定资产投资项目 “量价”双增

数据显示,今年前4个月,国家发改委共审批核准固定资产投资项目38个,总投资5333亿元。其中,4月份审批核准固定资产投资项目8个,总投资188亿元,主要集中在信息化、能源等领域。

据国家发改委数据显示,2021年前4个月,国家发改委共审批核准固定资产投资项目28个,总投资1327亿元。

由此可见,今年无论是项目数量,还是总投资金额,均较去年同期明显增长。另据孟玮介绍,截至目前,2022年用于项目建设的地方政府专项债券额度已全部下达,截至4月末,今年已发行专项债券约1.4万亿元。

“项目审批提速将对基建投资增速形成有力支撑。”财信研究院副院长伍超明在接受《证券日报》记者采访时表示。

谈及如何把握下一步政策重点,孟玮称,一方面,下更大力气抓好已出台政策落实。靠前安排,加快节奏,力争在上半年大头落地,尽快形成实物工作量,确保取得实实在在的政策效果;另一方面,抓紧谋划增量政策工具。总之,国家发改委将加大宏观政策调节力度,全力扩大国内需求,精准发力扩大有效投资,推动实施一批既利当前又利长远的重大项目,稳住市场主体,推动企业在做好疫情防控条件下尽快实现复工复产,切实保障和改善民生,着力稳住宏观经济大盘。

东北证券研究所总经理助理沈新风对《证券日报》记者表示,从已披露的4月份各项经济数据来看,若要稳住全年5.5%的经济增长目标,预计在二季度剩下的时间与三季度,政策端大概率将会有更加频繁的动作出现。

多措并举 保障“双链”稳定运行

结合国家统计局5月16日发布的规模以上工业增加值数据来看,沈新风表示,分行业来看,受供应链不畅困扰,降幅最明显的是汽车制造业、通用设备制造业、医药制造业和专用设备制造业,4月份同比增速分别为-31.8%、-15.8%、-3.8%和-5.5%,较前月分别下降30.8个百分点、15.1个百分点、13.9个百分点和13.1个百分点。

“从4月份多项经济数据表现低迷的内因来看,主要指向物流梗阻,服务业受限和房地产投资持续探底这三大痛点。”沈新风表示,从稳增长角度来看,后续提振内需政策还需尽快出台,改善需求端的疲弱状态。此外,在疫情防控的同时,亦需尽可能保证物流通畅,解除供应链对工业生产的桎梏。

面对自3月份以来因疫情导致的部分地区出现人员返岗受限、跨区域物流受阻、疏港运输不畅等问题,孟玮称,国家发改委已会同有关部门着力疏通堵点、卡点,有序推动企业复工复产,全力保障产业链供应链稳定运行。

具体来说,一是畅通运输通道保障物资通达。在公路运输方面,与有关部门一道指导长三角三省一市,加强对高速公路和普通国道通行情况以及重点物资运输情况监测,推动落实全国统一通行证制度。二是督导地方建设和启用中转站。协调督导长三角有关省市布局建设了一批物资中转站,以及支持地方强化物流末端配送能力,推动解决物流配送“最后一公里”问题。三是加强产业链供应链风险监测预警。

孟玮表示,下一步,国家发改委将继续强化部门间、地区间协同和工作衔接,进一步健全产业链供应链风险监测预警体系,完善风险研判处置机制,提升风险识别、精准有效处置能力,力争做到风险早发现、早报告、早研判、早处置,全力打通卡点堵点,推动产业链供应链安全稳定运行。

利用外资规模 继续保持高速增长

在本次发布会上,孟玮还透露,今年以来,我国利用外资持续保持较快增长态势。数据显示,今年前4个月,全国实际使用外资744.7亿美元,同比增长26.1%。

“在利用外资规模继续保持高速增长的同时,利用外资的质量也在不断提升。”据孟玮介绍,从行业看,高技术产业引资增长较快,同比增长45.6%;从区域看,中、西部地区引资全面增长,增速分别达到43.7%和26.9%,有力促进了中西部地区深度融入国际循环并提升在国内循环中的地位,有效支持了区域协调发展。

孟玮表示,总的来看,面对更趋复杂的国际形势和国内疫情冲击影响,利用外资取得这样的成绩来之不易,这充分表明,我国完备的产业体系、完善的基础设施以及超大规模市场等优势,对外资依然具有很强的吸引力,也反映出外资企业对中国经济的良好预期和信心。

下一步,国家发改委将和有关部门、地方一起,切实落实对外开放和稳外资各项政策措施,认真研究并协调解决外资企业合理诉求,为外资企业和项目提供更好服务。当前,正在研究修订扩大《鼓励外商投资产业目录》,这次修订的基本原则就是推动利用外资“总量增加、结构优化”,目的就是要继续鼓励外商投资,特别是鼓励外资投向制造业、生产性服务业等重点领域,以及中西部和东北等重点地区。