证券日报
2022年5月19日 星期四

工信部：健全防范和化解拖欠中小企业账款长效机制

本报记者 孟 珂 包兴安

5月18日，国新办举行国务院政策例行吹风会介绍支持中小企业纾困解难健康发展有关情况。工业和信息化部副部长徐晓兰表示，建立拖欠信息共享机制，加强大型企业、大型上市公司逾期未支付中小企业账款情况的信息披露，强化约束惩戒。

今年以来，中小企业经济运行开局总体平稳，但是当前，受多种因素影响，我国经济下行压力加大，拖欠中小企业账款问题是许许多多中小企业心中的痛点。对此，徐晓兰表示，党中央、国务院高度重视，部署2022年在全国范围开展组织防范和化解拖欠中小企业账款专项行动，集中化解拖欠，严防新增拖欠，健全防范和化解拖欠中小企业账款长效机制。

徐晓兰表示，针对机关、事业单位、大型企业向中小企业采购工程、货物、服务所形成的账款拖欠，5月底前，各地区、各部门要完成全面排查，并建立台账，加大集中化解力度。对于无分歧欠款，要发现一起清偿一起，如果确有还款困难的，6月底前必须要提出明确的还款计划和还款方式。

“本次专项行动设立了协调小组，工业和信息化部作为组长单位，人民银行、发展改革委、财政部、国资委、银保监会为副组长单位，加强统筹协调和组织落实。”徐晓兰表示，压实地方属地责任和部门监管责任，各省对本地区防范和化解拖欠中小企业账款工作，要负总责，明确具体措施、时间节点，限期办结。

徐晓兰表示，加强信息披露、强化约束惩戒。建立拖欠信息共享机制，加强大型企业、大型上市公司逾期未支付中小企业账款情况的信息披露，做好商业汇票逾期信息披露工作。今年，国务院大督查、减轻企业负担和促进中小企业发展综合督查，将对各地方防范和化解拖欠工作情况做重点督查。强化考核与监督，严格落实压缩非刚性支出等限制措施，加大对相关责任主体及责任人的问责和惩处力度。对拖欠中小企业账款典型案例予以曝光，依法依规实施失信惩戒。

“严禁政府投资项目以各种方式要求企业垫资建设。”徐晓兰表示，规范发展供应链金融业务，发挥动产融资统一登记公示系统、应收账款融资服务平台等作用，通过应收账款资产证券化进一步流转盘活应收账款。

保持信贷增量支持 截至4月末普惠型小微企业贷款同比增长21.64%

本报记者 苏向杲
见习记者 杨 洁

“为中小微企业纾困解难，是银行业保险业义不容辞的责任。”5月18日，银保监会普惠金融部负责人毛红军在支持中小企业纾困解难健康发展国务院政策例行吹风会上如是说。

记者采访了解到，在银保监会等监管部门的引导下，银行保险机构近期出台多项举措支持中小微企业。一方面，银行机构加大信贷投放力度，持续缓解困难企业的贷款周转难题；另一方面，保险机构加强产品创新力度，推出多个针对性产品，支持企业复工复产。

监管多举措帮扶 中小微企业纾困解难

毛红军表示，银保监会强化责任担当，在加力帮扶中小微企业纾困解难若干措施中，提出多条含金量高的政策措施。

一方面，扩增量，保持对小微企业的信贷增量支持。在过去几年普惠型小微企业贷款迅速增长的基础上，指导国有大型银行保持信贷投放力度，要求今年新增普惠型小微企业贷款1.6万亿元。引导国家融资担保基金、政府性融资担保机构扩大对中小微企业的业务覆盖面，更好发挥增信担保作用。加强涉企信用信息共享应用，扩大中小微企业信用贷款规模。

数据显示，截至今年4月末，全国小微企业贷款余额53.54万亿元，其中普惠型小微企业贷款总额20.5万亿元，同比增速21.64%，较各项贷款增速高10.6个百分点；有贷款余额户数3577.25万户，同比增加781.24万户。

另一方面，稳存量，缓解困难企业的贷款周转难题。今年，许多中小微企业受疫情多点散发的影响，生产经营困难加剧，特别是3、4月份，反映在银行端，小微企业有效需求不足的现象是客观存在的。

此外，强保障，帮助市场主体更好应对风险。支持银行为中小微企业提供汇率避险服务，比如远期结售汇业务，降低汇率波动的影响。进一步加大政策性出口信用保险覆盖面，针对性降低短期险费率，优化理赔条件，加大对中小微外贸企业的支持力度。鼓励保险机构针对中小微企业的风险特征和保险需求，丰富保险产品供给。

“银保监会将抓好政策举措落实到位，为助企纾困贡献金融力量。”毛红军表示。

金融“活水”持续注入 保实体经济百业兴旺

金融机构让一分利，保实体经济百业兴。《证券日报》采访多家金融机构了解到，当前，金融机构正以实际行动加大对市场主体的支持力度。

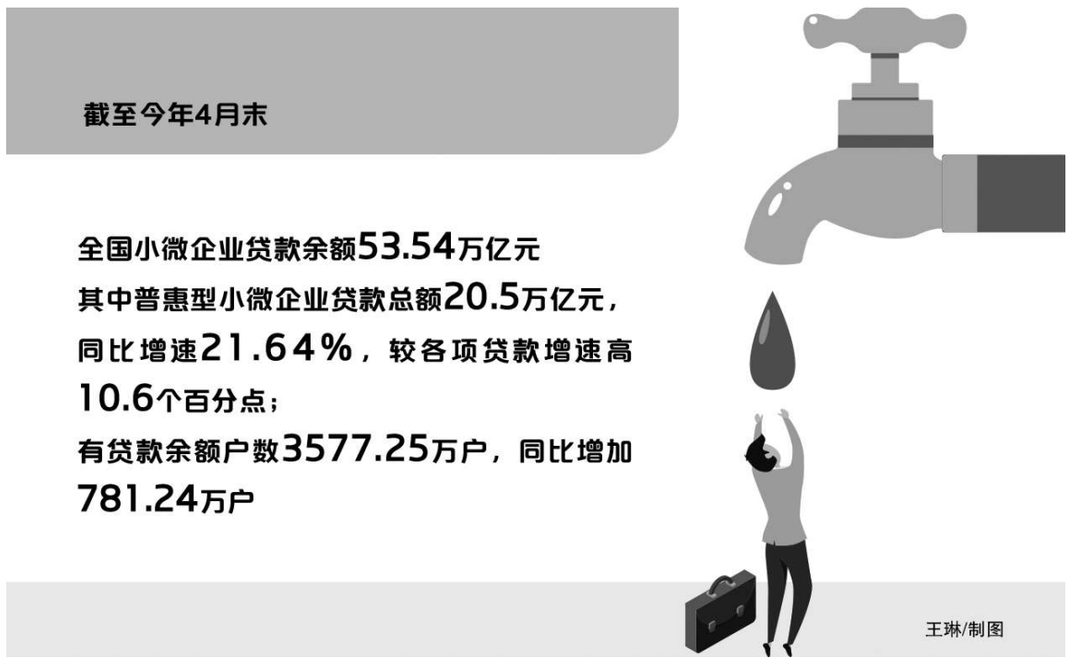
随着疫情形势趋向好转，上海市各行各业复工复产提速扩面。兴业银行上海分行有关负责人对《证券日报》记者表示，为助力企业复工复产，该行在加大信贷投放力度方面，提供多条专项政策支持。一是提供专项额度，设立500亿元专项信贷额度，优先满足企业复工复产阶段性启动资金需求，重点支持小微企业及维系民生、吸纳就业、防疫抗疫等行业持续稳定运行；二是推动科创金融体系建设，向科创企业及其人才骨干提供全方位，多层次的专属产品，协助企业加速恢复生产经营。

据浦发银行北京分行有关负责人介绍，该行优化信贷政策，推出一系列金融服务组合拳，为个人与小微企业排忧解难。对受疫情影响的小微企业及个体工商户等，在积极落实延期还本付息政策基础上，还提供经营性贷款的无还本续贷服务，同时发挥“银税贷”、“浦慧税贷”等线上贷款产品的优势，为小微企业主提供无接触的信用贷款支持，保证受困企业融资连续稳定，保障企业的日常经营。

在企业跨境金融业务方面，金融机构多措并举保障服务“不断档”。据华夏银行上海分行介绍，该行积极配合引导涉外企业使用跨境人民币开展结算，为企业定制跨境人民币便利化结算方案，帮助企业规避汇率风险。据介绍，4月初至5月中旬，该行以“线上审核+事后补充纸质材料”的便利化服务模式，通过网银等线上渠道，共帮助7家外贸企业向境外供应商支付跨境人民币货款23笔，业务金额11.52亿元。

“我们分行在提供便利化结算服务的同时，还根据真实的贸易背景，为欧冶国际、三林万业、埃珂森等外贸重点企业通过网银渠道配套贸易融资服务。”交行上海市分行负责人介绍，截至4月底，该行跨境业务网银电子渠道占比、业务覆盖面持续提升，汇款业务量同比增长286%，融资业务量同比增长333%。

保险业也聚焦企业纾困，积极发挥自身优势。众安保险相关负责人对记者表示，公司针对中小企业推出了多种创新保险产品和服务，如，对于中小企业及店铺，众安推出“店店保”，针对外贸企业面临的困难挑战，众安创新推出出口产品责任险。人保财险上海分公司推进首台（套）重大技术装备保险补偿机制，按时保质完成百余套设备的申报材料，确保国家对企业纾困的补贴政策顺利推进。针对餐饮、商务、服务三类行业，中华财险上海分公司推出“复工无忧”小微商户保险产品。



银行业不良贷款率 保持在合理水平

通过扩大信贷规模、延期还本付息等方式，许多受疫情影响的企业特别是中小微企业得到了资金流的支持。不过，市场对扩大信贷规模是否会影响银行的不良率也有所担忧，对此，毛红军在上述发布会上表示，需辩证地看待。

“经济决定金融，小微企业是实体经济重要的组成部分，承载着广大就业，引导银行业为小微企业纾困解难，帮助小微企业应对这种短期的冲击，稳定宏观经济大盘、稳住就业，才能从根本上保住业务基本盘，筑牢银行业发展的根基。所以从长远上看，也就确保了信贷资产的质量。”毛红军说。

毛红军表示，在促进银行增加小微企业贷款投放时，银保监会一直坚持“促发展”与“防风险”并重的监管导向，引导银行健全“敢贷、愿贷、能贷、会贷”的长效机制，建立“五个专门”经营机制，利用内外部数据资源，开展数字化转型，提升银行为客户精准“画像”，有效管控信用风险的能力，“总体上看，在普惠型小微企业贷款快速增长的情况下，信用风险是可控的。”

初步统计，截至2022年4月末，银行业普惠型小微企业贷款不良余额4476.21亿元，不良率是2.18%，较年初持平。毛红军认为，目前，我国银行业保持稳健运行，风险抵御能力还是较强的，这也为发挥监管逆周期作用、为小微企业纾困解难提供了政策空间。整个银行业不良贷款率是1.82%，保持在合理水平，银行业拨备余额7.4万亿元，拨备覆盖率达到了197.5%。

毛红军介绍，下一步，银保监会将统筹疫情防控和经济发展，监管政策靠前发力，助力有效稳定经济大盘，同时将督促银行业对未来可能暴露的不良贷款提前做好应对准备，做实资产分类，拓宽不良贷款处置渠道，加大处置力度。

4月份商品住宅销售价格同比继续走低

专家称房地产市场信心处于筑底回升阶段

本报记者 孟 珂

5月18日，国家统计局发布的70个大中城市住宅销售价格月度报告显示，2022年4月份，70个大中城市中，商品住宅销售价格下降城市个数增加，一二三线城市商品住宅销售价格环比总体呈降势、同比继续走低。

“从政策面到市场面的传导还在持续，4月份房地产市场总体还未呈现全面复苏态势，不少城市房价下行压力持续存在，市场信心处于筑底回升阶段。”58安居客房产研究院分院院长张波对《证券日报》记者表示，5月份调控放松的节奏明显加快，加之房贷利率政策的调整，预计后续市场总体热度会进一步提升。

数据显示，4月份，70个大中城市中，新建商品住宅和二手住宅销售价格环比下降城市分别有47个和50个，比上月分别增加9个和5个。

国家统计局城市司首席统计师绳国庆表示，4月份，一线城市新建商品住宅销售价格环比上涨0.2%，涨幅比上月回落0.1个百分点；二手住宅销售价格环比上涨0.4%，涨幅与上月相同。二线城市新建商品住宅销售价格环比由上月持平转为下降0.1%；二手住宅销售价格环比下降0.3%，降幅比上月扩大0.2个百分点。三线城市新建商品住宅销售价格环比下降0.6%，降幅比上月扩大0.4个百分点；二手住宅销售价格环比下降0.3%，降幅与上月相同。

在张波看来，一线城市是本轮房地产市场复苏的“领头羊”，自去年房贷政策适度调整后，市场就已提前进入到复苏阶段，其中，北京在今年前几个月的表现则更为明显。预计后续市场提升效果会持续显现，但受大环境影响，后续不太会出现整体市场过热状态，部分区域和板块的热度过快提升依然值得关注。

“二线城市基本面存在一定差异，因而在调控放松的大背景下，市场反应的节奏和力度也会出现分化。例如，太原、呼和浩特等北方城市依然上涨乏力，而长沙、海口、成都、西安等城市的新房价格环比已出现增长。”张波表示，从目前调控放松的力度来看，三四线城市明显更大，无论是取消限购、降低首付还是公积金政策调整都有涉及，但从市场表现来看依然难言乐观，一二手房房价下行的压力明显偏大，预计后续还将会有更多政策出台以拉动市场。

数据显示，4月份，70个大中城市中，新建商品住宅和二手住宅销售价格同比下降城市分别有39个和56个，比上月分别增加10个和9个。

易居研究院智库中心研究总监严跃进对《证券日报》记者表示，根据简单算术平均计算，4月份全国70个城市新建商品住宅价格指数同比涨幅为-0.1%。这是2015年12月份以来首次出现同比下跌态势，信号意义很强。新建商品住宅价格出现拐点，充分说明房地产市场面临较大下行压力，各类稳房价、稳预期的工作需要加快推进。

“总体上看，一二三线城市都呈现了降温态势，其中三线城市压力最大。当前需要对三四线城市继续实施宽松政策，尤其是要在刚需和改善型购房方面给予积极和到位的政策。”严跃进表示。

诸葛找房数据研究中心高级分析师陈霄对《证券日报》记者表示，我国房地产市场平稳恢复仍需实质性宽松政策的加持。接下来松绑调控的城市将会继续扩围，并且政策举措不再局限于需求端，供给端和需求端双管齐下是大势所趋。

（上接A1版）

继续加大优质资产注入上市公司力度，稳妥探索符合条件的多板块上市公司分拆上市，鼓励央企和地方国企交叉持股等

在中国企业联合会研究部研究员刘兴国看来，推进国有企业上市，既可以加快筹集低成本发展资金，又可以倒逼企业优化治理、完善管理。此外，还有助于提升公司社会形象与知名度，以及借助资本市场优化资产配置。随着未来有更多优质的国有企业的上市，这也将进一步提升我国资本市场投资价值，吸引更多国际资本“入场”。

此外，国资委还提出，要稳妥探索符合条件的多板块上市公司分拆上市。

朱昌明表示，大而不强或大而不精的国有控股上市公司是很难吸引投资者的，只有做强做精主业才能进一步激活企业活力、赢得投资者关注。而对于一些内部业务颇具竞争力但却因种种原因而被市场低估，或不曾被市场和投资者了解到的子公司，通过分拆上市既能帮助子公司拓宽融资渠道，令市场充分认识其经营情况和成长能力，降低市场信息不对称，又有助于母公司理顺业务架构，更专注于主业。

值得一提的是，在调整优化股权结构，发挥积极股东作用方面，国资委指出，鼓励央企和地方国企交叉持股。支持央企之间、央地国企之间积极探索通过出让存量、引进增量、换股等多种形式，在上市公司引入多个国有战略投资者等。

刘兴国称，通过央地交叉持股，一方面，有利于加强央企与地方国有企业的发展合作，嫁接双方优势；另一方面，也将充分发挥央企优势，带动地方国有企业加快发展；另外，也将为进一步优化整合资源和构建“全国国资一盘棋”大格局创造条件。

国资委还表示，要加大力度依规有序推进上市公司股权激励；要加大科技型上市公司的激励力度；要完善公司治理机制，选优用好独立董事；要练好内功夯实基础，提升价值引导预期等。

数字经济迈入规范化发展阶段 鼓励平台企业发挥科技创新作用

本报记者 吴晓璐

5月17日，全国政协召开“推动数字经济持续健康发展”专题协商会。中共中央政治局委员、国务院副总理刘鹤提出，要努力适应数字经济带来的全方位变革，提高综合国力和国际竞争力。

“我国已自上而下对数字经济发展进行了总体布局。”申万宏源证券研究所首席经济学家杨成长接受《证券日报》记者采访时表示，此次会议传递出国家大力推动数字经济发展的明确方向和有力举措，彻底消除市场担忧。经过近两年的清理整顿，我国数字经济逐步迈入规范化的发展阶段，未来数字经济将在我国经济发展中发挥突出作用。

“面对近期疫情反复，加之国际国内经济形势的变化，我们更应该发挥平台经济对全国统一大市场和经济高质量发展的作用和价值。”中国社科院金融所金融科技研究室主任尹振涛对《证券日报》记者表示，除了发挥平台经济已有的优势，还要继续引导其在国家战略中发挥作用，如科技创新领域，进一步发挥平台企业所拥有的技术能力，支持我国创新发展战略。

鼓励平台企业参与国家项目 发挥其科技创新作用

刘鹤指出，要打好关键核心技术攻坚战，提高基础研究水平，重视先进适用技术研发推广。企业家是最重要的创新主体，要支持平台经济、民营经济持续健康发展，研究支持平台经济规范健康发展具体措施，鼓励平台企业参与国家重大科技创新项目。

对于平台经济，此前在3月16日的国务院金融委专题会议、4月29日的中共中央政治局会议，均提及促进平台经济健康发展。

“对于平台经济的发展，国家一直都是肯定的，只是经过十多年的发展，积累了一些问题和风险，也带来了一些负面结果。可以看到，经过两年的清理整顿，垄断、数据问题和潜在风险得到了有效的控制和管理，下一步平台经济将继续迈入健康发展阶段。”尹振涛说。

谈及支持平台经济规范健康发展具体措施，尹振涛表示，主要有两个方面，一是通过规则制度进一步规范平台企业现有的存量业务，对现有的问题进行清理整顿；二是引导平台经济健康发展，引导企业发展目标与国家战略保持一致。

“此次会议强调数字经济的发展，要充分发挥市场主体的作用，特别是企业家的创新作用。”杨成长表示，“平台型公司沉淀了大量的人流、物流、资金流信息，有大量的数据要素，也是重要的科技创新平台。但是，每家企业独立去搞研究和开发，不仅力量分散，而且很难产生效果。当前的科技创新，除了原始创新和引进消化吸收再创新，大量是继承性创新。所以需要通过一些平台，把企业和社会各方面的科技创新力量聚合起来，形成创新联合体。在这个方面，大型平台公司具有一定优势。”

“平台公司不仅是流量聚散平台，也是一个不断进行技术集成、从而进行重大科技创新、科技突破的重要平台。因此，要在强调国家在科技创新中发挥主导作用的同时，引导、鼓励、支持大型科技创新平台公司，参与国家重大科技创新项目。”杨成长表示。

支持数字企业 通过资本市场融资

刘鹤指出，要处理好政府和市场关系，统筹制定规划，健全法律法规，增加政府直接投入，提高全民族数字化素质，支持数字企业在国内外资本市场上市。

5月10日，证监会副主席王建军接受采访时表示，“支持符合条件的平台企业在境内或者境外上市”。

杨成长称，数字经济要发展壮大，必须要有市场的驱动力，包括两个方面，一是提高数据作为独立要素的商业价值，所以我国建立了数据交易所，不断挖掘和重估，并提高数据要素价值；另一方面，企业在数字化之后，生产效率提高，成本降低，价值得到提升，最终要通过资本市场来实现。

“要充分利用资本市场强化数据要素价值、提升数据要素市场化程度、促进数字产业发展，逐步形成数据、金融、产业之间的正向循环，推动我国数字经济健康发展。”杨成长说。

尹振涛表示，平台企业不论是在境内还是境外上市，对企业、行业和中国资本市场结构都是有利的。经过前期的规范和相关制度的完善，下一步需要支持更多的数字型企业、平台型企业通过资本市场融资，规范有序发展。

“从上述要求来看，突出了创新对我国经济发展的重要性。”中金公司研究部首席宏观分析师、董事总经理张文朗接受《证券日报》记者采访时表示，首先，科技创新能力的提升是长期经济发展的动力，所以需要提升核心技术能力。其次，平台经济、民营经济是科技创新的重要力量，其持续健康发展对提升我国的创新能力有重要作用。最后，科技创新需要多种资源的支持，包括法律保障、政府投入、人力资本提升、资金支持等方面。

“此次会议强调了鼓励平台企业参与国家重大科技创新项目，将有利于平台经济的可持续发展。我国平台经济也将有望保持长期发展势能，未来在国际竞争中发挥更大的力量。”张文朗表示。

本版主编 沈 明 编 辑 白 杨 制 作 曹秉琛
E-mail:zmzx@zqrb.net 电话 010-83251785