

李克强主持召开国务院常务会议

部署阶段性支持企业创新的减税政策 激励企业增加投入提升创新能力

新华社北京9月8日电 国务院总理李克强9月7日主持召开国务院常务会议，部署加力支持就业创业的政策，拓展就业空间，培育壮大市场主体和经济新动能；决定对部分领域设备更新改造贷款阶段性财政贴息和加大社会服务业信贷支持，促进消费发挥主拉动作用；部署阶段性支持企业创新的减税政策，激励企业增加投入提升创新能力；确定依法盘活地方专项债结存限额的举措，更好发挥有效投资一举多得作用。

会议指出，就业是民生之本，创业能催生更多市场主体带就业，稳增长主要是为了稳就业。要贯彻党

中央、国务院部署，压实地方主体责任，加力促进就业创业。一是将实施留工培训补助地区，由失业保险金结余备付24个月放宽到18个月。将两年内未就业高校毕业生生、登记失业青年纳入扩岗补助。对失业人员及时发放失业保险金。通过强化农民工技能培训稳岗。二是支持平台经济稳就业。对依托平台灵活就业的困难人员、两年内未就业高校毕业生给予社保补贴。运用专项贷款支持平台企业。三是创业担保贷款人因疫情遭遇困的，可展期1年还款。引导银行增加中小微企业首贷、信用贷、续贷、中长期贷款等。四是鼓励保

险资金等依法投资创投基金。优化创投企业股东限售期，便利回收资金再投资。五是政府投资的创业孵化基地等，尽其所能拿出场地免费供给初创企业。

会议指出，需求不足是当前突出矛盾，要着力以消费和投资拉需求、促进社会投资、以投资带消费。支持经济社会发展薄弱领域设备更新改造，有利于增后劲提水平、增加制造业和服务业现实需求，提振市场信心。对高校、职业院校和实训基地、医院、地下综合管廊、新型基础设施、产业数字化转型和中小微企业、个体工商户等设备购置和更新改造新增贷款，实施阶段性鼓励

政策，中央财政贴息2.5个百分点，期限2年。申请贴息截至今年12月31日。相应增加货币政策对商业银行配套融资的支持。同时，引导银行加大对教育、文化旅游、卫生和健身、养老托育、社区和家政服务、住宿餐饮等行业信贷支持，以扩大社会服务领域消费和投资。

会议指出，企业是创新主体，要实施支持企业创新的阶段性减税政策，期限截至今年12月31日。这普惠公平、高效直达。一是对高新技术企业在今年四季度购置设备的支出，允许当年一次性税前全额扣除，并100%加计扣除，且地方和中央财政进一步予以支持。二是在今年第

四季度，对现行按75%比例税前加计扣除研发费用的行业，统一提高扣除比例到100%，鼓励改造和更新设备。三是对企业出资科研机构等基础研究支出，允许税前全额扣除并加计扣除。

会议指出，基础设施等事关发展和民生，投资空间大，要继续用好专项债补短板。会议决定，依法盘活地方2019年以来结存的5000多亿元专项债限额，70%各地留用，30%中央财政统筹分配并向成熟项目多的地区倾斜。各地要在10月底前发行完毕，优先支持在建项目，年内形成更多实物工作量。

会议研究了其他事项。

超24城推“一人买房全家帮” 地方“一城一策”或继续深化

■本报记者 杜雨萌

作为公积金政策优化的重点，“一人买房全家帮”这一措施正被全国多个城市推广。据记者不完全统计，今年以来超24个城市推出该项措施，以三四线城市为主。

接受《证券日报》记者采访的业内人士分析认为，“一人买房全家帮”后续有望扩展至更多城市。与此同时，随着近期高层多次表态“合理支持刚性和改善性住房需求”，短期内“一城一策”有望继续深化。

释放需求 唤醒“睡眠资金”

“一人买房全家帮”，主要是指子女购房可提取父母住房公积金账户余额，且父母可作为共同还款人参与还款。

例如，石家庄住房公积金管理中心9月6日发布消息称，自今年10月1日起，使用住房公积金贷款购买石家庄市行政区域内自住住房的借款人，其父母可以申请作为共同还款人参与还款；职工配偶为房产共有人的，配偶父母也可以申请作为共同还款人参与还款。共同还款人最多为2人。共同还款人可以申请提取住房公积金账户余额。这意味着石家庄明确表态支持“一人买房全家帮”。

“该项措施灵活性强且利好首套刚需购房者。”58安居客房产研究院分院院长张波在接受《证券日报》记者采访时表示，由于多城已在该措施中严格限制了直系亲属范围，强化了自住属性，此举有望进一步促进新市民与青年群体购房。

中国银行研究院研究员叶银丹对《证券日报》记者表示，这一措施主要通过全家帮的形式来降低个人购房门槛和还款压力，有助于释放一部分刚性需求，但对于刺激改善性需求或者其他需求的作用预计相对有限。而除了可以更好地支持合理住房需求外，该措施还进一步盘活了现存公积金账户中的资金，即可以唤醒“睡眠资金”，以此提高住房公积金使用效率，更好地发挥住房公积金减轻职工住房支出负担的作用。

从年内各地出台的房地产支持政策来看，相较放松限购等楼市调控内容，住房公积金政策的调整优化显然更加多样化，如提高公积金贷款额度和累积贷款额度，降低公积金贷款首付比例，支持公积金租房以及“一人买房全家帮”等。

中指研究院指数事业部市场研究总监陈文静在接受《证券日报》记者采访时表示，住房公积金作为长期住房专用储蓄，使用范围较为有限，仅能用于居民住房相关款项，对使用范围及方式进行优化符合公众预期；同时，住房公积金政策指向性较强，有利于直接为真正有购房需求的居民提供支持，促进住房需求释放。本轮房地产行业进入深度调整期后，住房公积金政策惠及的城市更多，因此也成为今年房地产领域出台数量最多的调控政策类型。

用好政策工具箱 扭转楼市预期

中房研协测评研究中心监测统计，8月份，地方累计出台房地产调控政策75条。调控政策内容覆盖企业供给端和居民需求端，核心举措包括降低房企土地竞买保证金、优化限购政策、发放购房财税补贴、上调住房公积金最高贷款额度、下调购房最低首付比例等。

然而房地产市场的下行趋势仍未得到明显缓解。据易居研究院发布的《百城新房成交报告》显示，8月份，全国100个城市新建商品住宅成交面积为2389万平方米，环比下降8%，同比下降32%。

“透过新建商品住宅单月成交面积同比增速数据也可以看出市场的压力和变化。”易居研究院智库中心研究总监严跃进告诉记者，观察去年6月份以来的新房成交同比增速数据，总体处于持续下降、降速先扩大后收窄的态势。尤其是今年4月份，新房成交同比增速更是出现了61%的较大降幅，虽然该指标在5月份、6月份得到明显改善，但是7月份、8月份降幅又有所扩大，分别为33%和32%。这说明楼市复苏过程仍面临不确定性，也意味着当前刺激提振刚性和改善性住房需求依然迫切。

《证券日报》记者梳理发现，自7月28日中共中央政治局召开会议明确提出“因城施策用足用好政策工具箱，支持刚性和改善性住房需求”后，召开的4次国务院常务会议中，有3次会议均提及相关内容。

其中，7月29日召开的国务院常务会议提出“支持刚性和改善性住房需求”；8月24日的国务院常务会议提出“允许地方‘一城一策’灵活运用信贷等政策，合理支持刚性和改善性住房需求”；8月31日召开的国务院常务会议强调“支持刚性和改善性住房需求，地方要‘一城一策’用好政策工具箱，灵活运用阶段性信贷政策和保交楼专项借款”。

在陈文静看来，随着政策面对房地产市场频繁释放积极信号，短期内各地“一城一策”力度有望加大，预计将继续优化“认房认贷”政策，降低首付比例、降低房贷利率等。

东方金诚首席宏观分析师王青在接受《证券日报》记者采访时表示，除了住房公积金政策的优化调整外，后续“一城一策”政策可能还会实施包括放宽“商转公”条件，鼓励地方通过各种方式加大保交楼政策支持力度，以及进一步改善当地房企融资环境等措施。

在王青看来，未来扭转楼市预期、推动房地产市场企稳回暖的关键仍是下调房贷利率。因此，预计年内5年期以上LPR报价仍存进一步下调空间。

“深改12条”落地三年 资本市场活力和韧性大幅提升 从上市公司到中介机构,从体系建设到监管措施,资本市场各个方面呈现积极变化

■本报记者 吴晓璐

2019年9月9日至10日，证监会召开全面深化资本市场改革工作座谈会，提出“深改12条”，资本市场深化改革大幕由此开启。2022年9月9日，“深改12条”提出已满三年。

三年来，监管部门持续推动各项改革措施有序落地，渐次花开：注册制改革稳步推进，多层次市场体系不断健全，上市公司质量稳步提升，法治建设蹄疾步稳，对外开放走向纵深，投资者结构逐步优化……

“总体来看，三年来，‘深改12条’各个方面的改革都取得了重要进展。从上市公司到中介机构、从体系建设到监管措施，资本市场各个方面呈现积极变化。”北京大学法学院教授郭雳对《证券日报》记者表示。

覆盖面包容度显著提升

“深改12条”中，第一方面重点任务便是“充分发挥科创板的试验田作用”。三年来，科创板“试验田”作用持续发挥，注册制改革经验复制到创业板和北交所。此外，资本市场发行承销、信息披露、并购重组、再融资、退市等基础制度不断完善，市场广深度持续拓展，投融资功能显著增强。

据Wind资讯数据统计，截至9月8日，A股上市公司达4904家，总市值81.93万亿元。其中，注册制下，科创板、创业板和北交所上市公司分别达460家、364家和110家，上市募资金额分别为6885.96亿元、3386.59亿元和223.64亿元。综合来看，注册制下上市公司达934家，上市募资金额合计1.05万亿元。

与此同时，多层次市场体系不断健全，区域性股权市场和新三板联动增强，上交所、深交所、北交所各具特色，差异化发展，创投和私募股权机构作用凸显，期货和期权产品破百，资本市场覆盖面和包容度显著提升。

提高上市公司质量亦是“深改12条”的重点。以《国务院关于进一步提高上市公司质量的意见》为纲领，监管部门细化落地举措，在把牢“入口关”的同时，聚焦信息披露和公司治理，解决大股东违规占用担保等突出问题，强化退市监管，有进有出、优胜劣汰的良性市场生态加速形成，上市公司整体质量稳步提升。

据Wind资讯数据统计，上述4904家上市公司上半年合计营业收入34.48万亿元，同比增长9.31%，实现净利润3万亿元，同比增长3.95%。

中信证券首席经济学家明明接受《证券日报》记者采访时表示，三年来，资本市场变化显著，一是资本市场体量明显扩大，A股上市公司总数达3600余家提升到接近5000家，总市值跃升至约83万亿元；二是资本市场活力和韧性大幅上升，今年以来日均成交额较2019年同期水平接近翻倍；三是资本市场对实体经济融资的支持力度增强；四是上市公司竞争力愈发强劲，在多个领域涌现出一批具有全球竞争力的龙头企业。

创金合信基金首席经济学家魏凤春在接受《证券日报》记者采访时表示，三年来，从资本市场内部结构来看，最大的变化有四方面，一是科创板为中国科技产业转型提供了融资发展平台；二是上市公司质量持续提升，违法违规行为得以改善；三是私募基金监管更加严格；四是监管理念更加科学化。

从专业投资者角度来看，“深改12条”给资本市场带来了改革红利。星石投资相关负责人对《证券日报》记者表示，多层次资本市场体系进一步完善，优化了投资环境，增添了市场活力。投资者结构进一步优化，减少了A股的非理性波动，促进了资本市场健康发展。

机构投资者力量壮大

良好的法治环境是中长期资金入市的保障。三年来，资本市场法治建设取得突破性进展，法治环

境不断改善。新《证券法》、《刑法修正案（十一）》先后实施，欺诈发行、信披违法、内幕交易和操纵市场等违法成本显著提升。

“深改12条”提出已满三年，三年来，监管部门持续推动各项改革措施有序落地，渐次花开

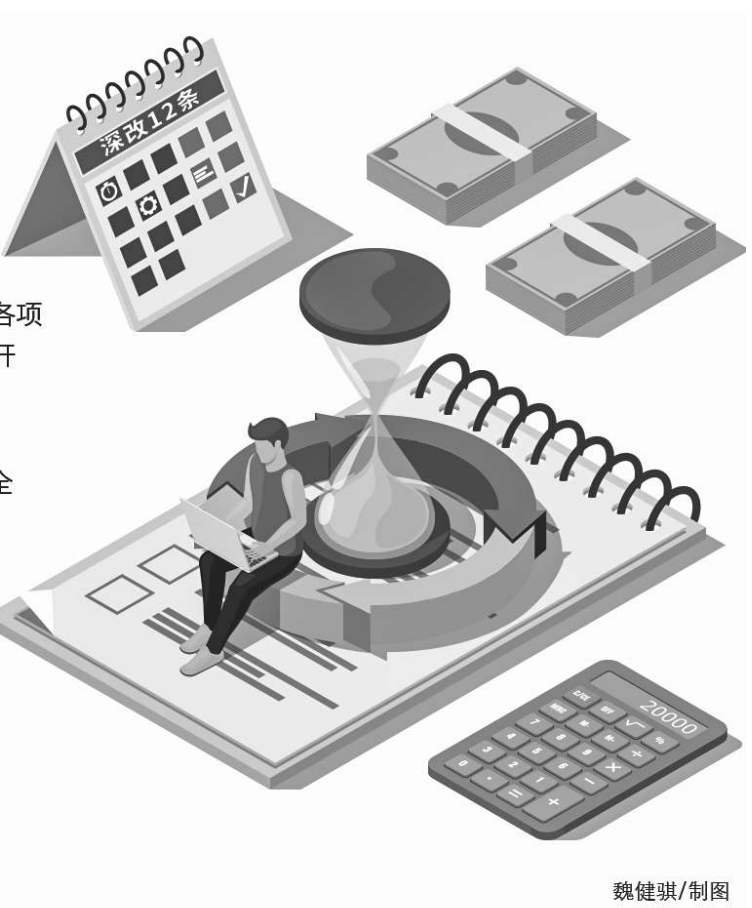
- ✓ 注册制改革稳步推进
- ✓ 多层次市场体系不断健全
- ✓ 上市公司质量稳步提升
- ✓ 法治建设蹄疾步稳
- ✓ 对外开放走向纵深
- ✓ 投资者结构逐步优化

境不断改善。新《证券法》、《刑法修正案（十一）》先后实施，欺诈发行、信披违法、内幕交易和操纵市场等违法成本显著提升。

在资本市场法治化水平提升的背景下，中长期资金入市亦顺理成章。随着险资和年金基金权益类投资比例上限提升，外资持续净流入，资本市场中专业机构投资者力量持续壮大。数据显示，截至今年5月底，境内专业机构投资者和外资持有流通股市值占比达到了22.8%。

“机构投资者占比提升是股市健康发展的表现之一。”上述星石投资人士表示，和海外市场相比，国内机构投资者持股比例还有不小的提高空间，后续机构投资者的议价权可能会进一步提升。

与此同时，三年来，资本市场制度型对外开放稳步推进，吸引更多



魏健骥/制图

多境外资金进入中国市场。外资持股比例放开，一大批外资金融机构跑步入场；A股纳入MSCI等国际知名指数且纳入因子不断提升；境内外交易所互联互通存托凭证业务扩围，境内拓展至深交所，境外拓展至瑞士、德国市场；ETF纳入沪深港通标的，内地与香港互联互通进一步深化。

改革需久久为功

目前，“深改12条”中大部分措施已经落地，剩余部分也正在推进中。专家认为，下一步资本市场深改重点在于全面注册制改革、完善多层次资本市场体系、提高上市公司质量和高水平双向开放等方面。

郭雳认为，资本市场的改革需要坚持不懈，久久为功。如上市公

我国已培育8997家专精特新“小巨人”企业 资本市场成为重要融资平台

（上接A1版）

专精特新企业不仅为我国广大中小企业提供了发展样板，更为产业注入强劲动力。2021年“小巨人”企业营业收入总额超3.7万亿元，同比增长31.5%，比规上中小工业企业高11.6个百分点；利润总额近0.4万亿元，平均每户企业利润4000万元，是规上中小企业的3.4倍。

工业和信息化部部长金壮龙在会上表示，工业和信息化部将进一步促进企业向专精特新方向发展，实施优质中小企业梯度培育工程。“十四

五”期间将培育100万家创新型中小企业，10万家专精特新中小企业，1万家以上专精特新“小巨人”企业，1000家以上制造业单项冠军企业，发挥龙头企业带动作用，推动大中小企业融通发展，引导专精特新企业参与制造业强链补链，支持中小企业集聚发展，打造一批中小企业特色产业集群。

进一步畅通 “小巨人”企业上市路径

北京证券交易所副总经理李永

春在会上表示，作为资本市场服务创新型中小企业的专业化平台，北交所设立一年来，坚持特色发展、创新发展、协同发展，为专精特新企业更好利用资本市场茁壮成长创造条件。

李永春表示，截至9月7日，110家北交所上市公司中有40家专精特新“小巨人”企业。按照这一数据计算，北交所专精特新“小巨人”企业占比超三成。

值得一提的是，今年前8个月，北交所上市申报的企业中，近四成专精特新“小巨人”企业，新三板

中符合北交所上市财务条件的“小巨人”挂牌企业中，有八成表达了到北交所上市的意见。

诸海滨表示，下一步需鼓励高速增长的公司挂牌新三板，经过规范性辅导后转向北交所上市。充分利用多层次资本市场融资体系以及投资退出机制，使“小巨人”企业的上市路径更加顺畅。

李永春指出，下一步，北交所将坚守初心定位、坚持改革创新、坚定特色道路，努力建成功能完备、更好服务国家战略、有效支持创新型中

小企业发展的一流交易所，服务专精特新企业高质量成长。

具体来看，主要包括四方面：一是扩大市场覆盖面，推动更多专精特新企业上市；二是促进市场交易活跃，打造企业的估值定价中心；三是丰富市场产品工具，助力投融资两端紧密对接，结合创新型中小企业风险特征和合格投资者偏好，分类型、分批次推出更多投融资产品，研究聚焦专精特新企业的特色公司债品种，完善北交所指数体系；四是细化市场品牌服务。